



---

*Document de ședință*

---

**B9-0346/2023**

10.7.2023

# PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarației Comisiei

în conformitate cu articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la starea Uniunii IMM-urilor  
(2023/2750(RSP))

**Christian Ehler, Markus Ferber, Jens Gieseke, Markus Pieper, Ivan  
Štefanec, Henna Virkkunen**  
în numele Grupului PPE

**Rezoluția Parlamentului European referitoare la starea Uniunii IMM-urilor  
(2023/2750(RSP))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere articolul 3 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană,
- având în vedere Recomandarea 2003/361/CE a Comisiei din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii<sup>1</sup>,
- având în vedere Directiva 2011/7/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 februarie 2011 privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale<sup>2</sup> (Directiva privind întârzierea în efectuarea plăților),
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/690 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 aprilie 2021 de instituire a unui program privind piața internă, competitivitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii, domeniul plantelor, animalelor, produselor alimentare și hranei pentru animale și statisticile europene (Programul privind piața unică) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 99/2013, (UE) nr. 1287/2013, (UE) nr. 254/2014 și (UE) nr. 652/2014<sup>3</sup>,
- având în vedere rezoluția sa din 23 octombrie 2012 intitulată „Întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile): competitivitate și oportunități de afaceri”<sup>4</sup>
- având în vedere rezoluția sa din 8 septembrie 2015 referitoare la întreprinderile familiale din Europa<sup>5</sup>,
- având în vedere rezoluția sa din 16 decembrie 2020 referitoare la o nouă strategie pentru IMM-urile europene<sup>6</sup>,
- având în vedere comunicarea Comisiei din 23 februarie 2011 intitulată „Revizuirea «Small Business Act» pentru Europa” (COM(2011)0078) și rezoluția Parlamentului din 12 mai 2011 referitoare la aceasta<sup>7</sup>,
- având în vedere comunicarea Comisiei din 7 decembrie 2011 intitulată „Un plan de acțiune pentru îmbunătățirea accesului la finanțare al IMM-urilor” (COM(2011)0870),
- având în vedere comunicarea Comisiei din 7 martie 2013, intitulată „Reglementarea inteligentă – luarea în considerare a nevoilor întreprinderilor mici și mijlocii” (COM(2013)0122),

---

<sup>1</sup> JO L 124, 20.5.2003, p. 36.

<sup>2</sup> JO L 48, 23.2.2011, p. 1.

<sup>3</sup> JOL 153, 3.5.2021, p. 1.

<sup>4</sup> JOC 68 E, 7.3.2014, p. 40.

<sup>5</sup> JOC 316, 22.9.2017, p. 57.

<sup>6</sup> JOC 445, 29.10.2021, p. 2.

<sup>7</sup> JOC 377 E, 7.12.2012, p. 102.

- având în vedere comunicarea Comisiei din 22 noiembrie 2016 intitulată „Viitorii lideri ai Europei: inițiativa privind întreprinderile nou-înființate și extinderea acestora” (COM(2016)0733);
  - având în vedere raportul Comisiei din 27 iunie 2023 intitulat „Raportul anual privind IMM-urile europene 2022/2023 – Evaluarea performanței IMM-urilor 2022/2023”,
  - având în vedere comunicarea Comisiei din 10 martie 2020 intitulată „O strategie pentru IMM-uri pentru o Europă sustenabilă și digitală” (COM(2020)0103),
  - având în vedere comunicarea Comisiei din 10 martie 2020 intitulată „O nouă Strategie industrială pentru Europa” (COM(2020)0102),
  - având în vedere comunicarea Comisiei din 5 mai 2021 intitulată „Actualizarea noii Strategii industriale 2020: construirea unei piețe unice mai puternice pentru a sprijini redresarea Europei” (COM(2021)0350),
  - având în vedere rezoluția sa din 15 septembrie 2022 intitulată „Punerea în aplicare a Noii strategii industriale actualizate pentru Europa: alinierea cheltuielilor la politici”<sup>8</sup>,
  - având în vedere rezoluția sa din 15 februarie 2022 referitoare la impactul reformelor fiscale naționale asupra economiei UE<sup>9</sup>,
  - având în vedere articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile) reprezintă coloana vertebrală a economiei noastre, ele reprezentând 99 % din totalul întreprinderilor din UE, angajând aproximativ 100 milioane de persoane și reprezentând mai mult de jumătate din PIB-ul Europei;
- B. întrucât articolul 3 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană se referă la piața internă, la dezvoltarea durabilă și la economia socială de piață;
- C. întrucât, în sondajul comun realizat de Banca Centrală Europeană și de Comisie în octombrie 2022, IMM-urile s-au arătat mai pesimiste ca niciodată în ceea ce privește perspectivele economice generale; întrucât, în materie de acces la finanțare al întreprinderilor, IMM-urile au evidențiat, de asemenea, scăderea disponibilității băncilor de a acorda împrumuturi și reducerea disponibilității liniilor de credit;
- D. întrucât cheltuielile operaționale industriale din Europa sunt ridicate în comparație cu concurenții de la nivel mondial;
- E. întrucât aceste cheltuieli sunt determinate în mare măsură de prețurile ridicate ale energiei, de o sarcină de reglementare ridicată și de costuri ridicate, inclusiv taxe;
- F. întrucât doar 17 % dintre IMM-uri au integrat cu succes tehnologia digitală în întreprinderile lor; întrucât digitalizarea este esențială pentru o creștere economică

<sup>8</sup> JO C 125, 5.4.2023, p. 124.

<sup>9</sup> JO C 342, 6.9.2022, p. 14.

puternică și pentru crearea de locuri de muncă pe piața unică;

- G. întrucât competitivitatea europeană a rămas în urmă față de alte economii dezvoltate, amenințând potențialul Europei de a genera bunăstare și prosperitate;
- H. întrucât sarcinile de reglementare ar trebui reduse în mod semnificativ, inclusiv costurile financiare și „tracasante” ale conformității generate de reglementarea excesivă și de procedurile administrative și obligațiile de raportare excesiv de complexe;
- I. întrucât majoritatea inovațiilor care întâmpină dificultăți pe piață din cauza restricțiilor de reglementare nejustificate și a divergențelor de reglementare dintre statele membre provin de la IMM-uri;
- J. întrucât costurile estimate ale conformității fiscale pentru întreprinderile multinaționale mari se ridică la circa 2 % din impozitele plătite, în timp ce pentru IMM-uri, aceste costuri reprezintă, potrivit estimărilor, circa 30 % din impozitele plătite;
- K. întrucât între 65 și 80 % din totalul întreprinderilor europene sunt întreprinderi familiale, reprezentând 60 % din totalul locurilor de muncă din sectorul privat;
- L. întrucât utilizarea de către Comisie a principiului inovării atunci când pregătește noi propuneri legislative ar îmbunătăți în mod semnificativ condițiile de piață pentru IMM-urile inovatoare din Europa, deoarece ar stimula o concurență sănătoasă pe piața unică și ar accelera dubla tranziție a Europei;
- M. întrucât legislația UE trebuie să fie echilibrată în mod corespunzător între promovarea creșterii economice, a spiritului antreprenorial, adaptarea la schimbările climatice și productivitatea întreprinderilor,
  - 1. invită Comisia să efectueze o evaluare generală a efectului cumulativ al legislației UE asupra IMM-urilor din Uniune, cu scopul de a propune simplificări acolo unde este necesar, și un cadru favorabil pentru a se asigura că Uniunea este cel mai bun loc pentru înființarea IMM-urilor în ceea ce privește competitivitatea și creșterea economică;

#### ***Pachetul de măsuri de ajutorare a IMM-urilor***

- 2. așteaptă cu interes pachetul anunțat de măsuri de ajutorare a IMM-urilor și îndeamnă Comisia să fie cât mai ambițioasă posibil la elaborarea acestuia;
- 3. constată că întârzierea efectuării plăților rămâne o amenințare majoră la adresa supraviețuirii IMM-urilor, în special în climatul actual caracterizat de o inflație ridicată și de creșterea costurilor la energie; subliniază că, potrivit estimărilor, unul din patru falimente din UE se datorează faptului că facturile nu au fost plătite la timp;
- 4. consideră că Directiva privind întârzierea efectuării plăților, în vigoare de peste un deceniu, nu a fost suficient de eficace pentru a aborda problema plății la timp a IMM-urilor;
- 5. salută anunțul că Directiva privind întârzierea efectuării plăților va fi revizuită și îndeamnă Comisia să se asigure că directiva actualizată ține seama de imensele

provocări cu care se confruntă IMM-urile; evidențiază, în special, că directiva revizuită ar trebui să includă măsuri mai stricte de punere în aplicare și că IMM-urile ar trebui să dispună de instrumente eficiente de soluționare a litigiilor și de mediere; invită, de asemenea, statele membre să desemneze o autoritate responsabilă care să monitorizeze conformitatea și să intervină la cererea IMM-urilor, atunci când este necesar;

6. salută anunțul făcut de președinta Comisiei în discursul său din 2022 privind starea Uniunii, potrivit căruia o propunere privind un set unic de norme fiscale pentru desfășurarea de activități economice în Europa, *Întreprinderile din Europa: Cadrul pentru impozitarea veniturilor (BEFIT)*, ar urma să fie inclus ca parte a pachetului de măsuri de ajutorare a IMM-urilor;
7. subliniază că sarcina fiscală cu care se confruntă întreprinderile europene, în special IMM-urile, reprezintă un obstacol semnificativ pentru competitivitatea și strategiile lor de investiții și le afectează capacitatea de a genera creștere economică și de a crea locuri de muncă;
8. afirmă din nou că inițiativa BEFIT ar trebui să fie sprijinită de procesele necesare politice, astfel încât să contribuie la consolidarea sprijinului politic pentru schimbare, iar inițiativa ar trebui să fie însoțită de o evaluare aprofundată a impactului; subliniază că inițiativa BEFIT reprezintă o oportunitate de a aborda costurile legate de respectarea obligațiilor fiscale și de a reduce sarcina administrativă, garantând, în același timp, o concurență fiscală echitabilă și transparentă;
9. remarcă intenția Comisiei de a prezenta propunerea BEFIT la 12 septembrie 2023, pentru a marca inițierea procesului de concepere a unui nou cadru unic de reglementare la nivelul UE privind impozitul pe profit, care să aibă la bază o formulă de repartizare echitabilă, cuprinzătoare și eficace și o bază fiscală comună de impozitare a profiturilor, care va oferi claritate și previzibilitate întreprinderilor; subliniază ideea unui ghiseu unic care să permită depunerea unei declarații fiscale consolidate;
10. observă că întreprinderile se confruntă cu un mediu de afaceri volatil și cu un număr tot mai mare de directive fiscale ale UE; invită, prin urmare, Comisia să garanteze norme fiscale mai simple pentru IMM-uri, precum și sprijin administrativ, pentru a reduce sarcina de conformare fiscală; invită Comisia să acorde întreprinderilor spațiu de manevră și timp suficient pentru a se pregăti pentru noile norme propuse BEFIT; regretă faptul că Comisia nu a dat încă curs anunțului său din 2020 privind drepturile contribuabililor din UE și procedurile simplificate pentru o mai bună respectare a obligațiilor fiscale;
11. invită Comisia să se asigure că sunt îndeplinite cerințele specifice ale IMM-urilor, prin impunerea obligativității BEFIT pentru întreprinderile mari și prin menținerea caracterului său opțional pentru IMM-uri, în special pentru cele care nu desfășoară activități transfrontaliere;
12. ia act de intenția Comisiei, în cadrul normelor BEFIT propuse, de a permite IMM-urilor care desfășoară operațiuni transfrontaliere în alte state membre să își desfășoare activitatea sub administrația fiscală pe care o cunosc cel mai bine;
13. subliniază necesitatea de a preveni birocrăția excesivă și suprareglementarea și de a

reduce la minimum sarcina de reglementare pentru IMM-uri, menținând, în același timp, cele mai înalte standarde pentru consumatori, lucrători, sănătate și protecția mediului;

### ***Îmbunătățirea accesului IMM-urilor la finanțare***

14. constată că provocările economice actuale și creșterea ratelor dobânzilor au condus la condiții mai stricte pentru IMM-urile care încearcă să aibă acces la finanțare; invită Comisia să își intensifice eforturile în ceea ce privește uniunea piețelor de capital și să deblocheze fonduri pentru creșterea economică a Europei;
15. salută activitatea Comisiei referitoare la pachetul de acte legislative privind cotarea la bursă, care vizează îmbunătățirea accesului la piețele bursiere, în special pentru IMM-uri, prin reducerea sarcinii administrative asociate coterii unei întreprinderi la bursă; salută, în acest sens, propunerea de directivă a Comisiei din 7 decembrie 2022 de modificare a Directivei 2014/65/UE pentru a face piețele publice de capital din Uniune mai atractive pentru întreprinderi și a facilita accesul la capital al întreprinderilor mici și mijlocii și de abrogare a Directivei 2001/34/CE<sup>10</sup>;
16. ia act de propunerea Comisiei privind o strategie de investiții cu amănuntul care să plaseze interesele consumatorilor în centrul investițiilor individuale; solicită colegiitorilor să se asigure că IMM-urile văd opțiunile de finanțare îmbunătățite ca urmare a unei participări mai mari a investitorilor individuali pe piețele de capital, ceea ce ar trebui să fie un rezultat al acestei strategii;
17. recunoaște că criza climatică necesită o tranziție către zero emisii nete a milioane de IMM-uri din UE; invită Comisia și statele membre să își intensifice eforturile pentru ca finanțarea sustenabilă a IMM-urilor să fie mai adecvată;
18. reamintește că Consiliul European pentru Inovare (CEI) este un program european de finanțare nou și unic menit să ofere start-upurilor de tehnologie profundă un ghișeu unic pentru finanțare, care să le permită să își dezvolte inovația de la o idee inițială la un produs comercializabil și să extindă întreprinderea; salută alocarea bugetară majorată a CEI, precum și domeniul de aplicare extins al activităților sale de capital, în cadrul propunerii privind o platformă a tehnologiilor strategice pentru Europa;

### ***Instrumente de politică adecvate pentru IMM-uri***

19. sprijină ferm introducerea de către Comisie a unei verificări din perspectiva competitivității, ca parte a pregătirii sale a unei noi legislații; consideră că această verificare ar trebui să fie ferm integrată în cadrul instituțional al Comisiei;
20. solicită ca principiul inovării să se aplice tuturor actelor juridice noi și revizuite propuse de Comisie; reamintește că principiul inovării implică analizarea de către Comisie a potențialului impact negativ al noilor acte legislative propuse asupra dezvoltării și introducerii inovațiilor pe piață; subliniază că, în cazul în care se identifică un impact negativ, în propunerea legislativă relevantă ar trebui inclusă o clauză de exceptare care să abordeze impactul negativ și să garanteze că inovarea nu este împiedicată de restricții

---

<sup>10</sup> COM(2022)0760.

de reglementare nejustificate;

21. solicită aplicarea principiului numărului constant pentru a stabiliza sarcina de reglementare a UE la nivelul actual, deja ridicat; invită Comisia să elaboreze o agendă pentru o mai bună reglementare, care să vizeze reducerea sarcinii de reglementare care afectează IMM-urile cu cel puțin 30 %, pentru a reduce presiunile asupra costurilor și a promova competitivitatea;
22. invită UE și statele sale membre să garanteze accesul la forța de muncă calificată;
23. invită din nou Comisia să prezinte o propunere legislativă privind un permis european de securitate socială pentru a facilita mobilitatea forței de muncă și a îmbunătăți aplicarea digitală a drepturilor de securitate socială, cu scopul de a oferi autorităților naționale și partenerilor sociali un instrument în timp real care să garanteze în mod eficace respectarea legislației naționale și a UE, inclusiv verificarea documentelor portabile A1;
24. salută, ca un prim pas, efortul anunțat de Comisie de a raționaliza și simplifica cerințele de raportare pentru întreprinderi și administrații prin reducerea cu 25 % a obligațiilor de raportare; reamintește, cu toate acestea, că obligațiile de raportare reprezintă doar o mică parte din sarcina de reglementare și că, prin urmare, sunt necesare măsuri mai drastice; consideră că reducerea planificată a obligațiilor de raportare ar trebui să se aplice atât legislației existente, cât și celei viitoare;
25. consideră că UE ar trebui să promoveze instrumente digitale simple și ușor de utilizat pentru a permite IMM-urilor să navigheze în mediul de reglementare al UE;
26. invită Comisia să încurajeze diseminarea celor mai bune practici și accesul la date exacte pentru a sprijini transferurile în condiții de siguranță și continuitate, în special pentru întreprinderile familiale, unde continuitatea între generații este extrem de importantă;
27. consideră că Uniunea trebuie să își consolideze principiul „big on big things, small on small things” (să ne dozăm eforturile în funcție de importanța sarcinilor), cu scopul de a garanta mai bine proporționalitatea și subsidiaritatea și a crea un mediu de afaceri prosper pentru IMM-urile noastre;

#### ***Evaluări ale impactului adecvate pentru IMM-uri***

28. solicită îmbunătățirea evaluărilor de impact cuprinzătoare, cu un accent special pe IMM-uri, inclusiv un test obligatoriu pentru IMM-uri în etapa de evaluare a impactului pentru a analiza pe deplin impactul economic, inclusiv costurile de conformare, al propunerilor legislative asupra IMM-urilor; atrage atenția asupra importanței unor evaluări de impact solide, care să țină seama de competitivitatea întreprinderilor europene;

#### ***O mai bună organizare a structurii și a procedurilor în instituțiile UE***

29. solicită crearea unui instrument unic de raportare care să combine colectarea de informații (de exemplu, cu privire la programele de finanțare) și furnizarea de informații

(obligații de raportare și colectarea de date) pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri; solicită ca principiul „doar o singură dată” să fie luat în considerare pentru a se asigura că întreprinderile furnizează date o singură dată și apoi le actualizează dacă este necesar;

30. solicită crearea unui ghișeu unic în cadrul căruia întreprinderile, în special IMM-urile, să poată obține informații (de exemplu, cu privire la programele de finanțare);
31. îndeamnă Comisia să numească fără întârziere reprezentantul pentru IMM-uri promis; consideră că reprezentantul pentru IMM-uri ar trebui să aibă o poziție centrală sub coordonarea președintei Comisiei, pentru a permite monitorizarea problemelor IMM-urilor în toate direcțiile generale; consideră că una dintre sarcinile principale ale reprezentantului pentru IMM-uri ar trebui să fie crearea unor condiții de concurență echitabile pentru întreprinderile transfrontaliere și abordarea suprareglementării;
32. consideră că Comitetul de analiză a reglementării trebuie extins și dotat cu un personal format în cea mai mare parte din experți independenți;

#### ***Provocări de ordin tehnic***

33. solicită sprijinirea dublei tranziții dintre decarbonizare și digitalizare, întrucât IMM-urile reprezintă coloana vertebrală a economiei noastre și, prin urmare, o piatră de temelie a competitivității europene pe termen lung;
34. reamintește necesitatea unor condiții de concurență digitale echitabile, care să asigure interoperabilitatea și accesul nediscriminatoriu la date, ceea ce ar permite IMM-urilor să prospere într-o economie europeană echitabilă a datelor;
35. solicită ca adoptarea inteligenței artificiale (IA) să fie facilitată prin promovarea creării de alianțe ale IMM-urilor pentru IA în lanțurile valorice strategice;

o

o o

36. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.