



Dokument na rokovanie

B9-0346/2023

10.7.2023

NÁVRH UZNESENIA

predložený na základe vyhlásenia Komisie

v súlade s článkom 132 ods. 2 rokovacieho poriadku

o stave Únie MSP
(2023/2750(RSP))

Christian Ehler, Markus Ferber, Jens Gieseke, Markus Pieper, Ivan Štefanec, Henna Virkkunen
v mene skupiny PPE

**Uznesenie Európskeho parlamentu o stave Únie MSP
(2023/2750(RSP))**

Európsky parlament,

- so zreteľom na článok 3 ods. 3 Zmluvy o Európskej únii,
- so zreteľom na odporúčanie Komisie 2003/361/ES zo 6. mája 2003 o vymedzení mikropodnikov, malých a stredných podnikov¹,
- so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2011/7/EÚ zo 16. februára 2011 o boji proti oneskoreným platbám v obchodných transakciách² (smernica o oneskorených platbách),
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/690 z 28. apríla 2021, ktorým sa zriaďuje Program pre vnútorný trh, konkurencieschopnosť podnikov vrátane malých a stredných podnikov, oblasť rastlín, zvierat, potravín a krmív a európsku štatistiku (Program pre jednotný trh) a ktorým sa zrušujú nariadenia (EÚ) č. 99/2013, (EÚ) č. 1287/2013, (EÚ) č. 254/2014 a (EÚ) č. 652/2014³,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 23. októbra 2012 o malých a stredných podnikoch (MSP): konkurencieschopnosť a príležitosti na podnikanie⁴,
- so zreteľom na svoje uznesenie z 8. septembra 2015 o rodinných podnikoch v Európe⁵,
- so zreteľom na svoje uznesenie zo 16. decembra 2020 o novej stratégii pre európske MSP⁶,
- so zreteľom na oznámenie Komisie z 23. februára 2011 s názvom Preskúmanie iniciatívy Small Business Act pre Európu (COM(2011)0078) a na uznesenie Parlamentu k tomuto oznámeniu z 12. mája 2011⁷,
- so zreteľom na oznámenie Komisie zo 7. decembra 2011 s názvom Akčný plán na zlepšenie prístupu MSP k financovaniu (COM(2011)0870),
- so zreteľom na oznámenie Komisie zo 7. marca 2013 s názvom Inteligentná regulácia – plnenie potrieb malých a stredných podnikov (COM(2013)0122),
- so zreteľom na oznámenie Komisie z 22. novembra 2016 s názvom Budúci lídri Európy: iniciatíva pre začínajúce a rozširujúce sa podniky (COM(2016)0733),

¹ Ú. v. EÚ L 124, 20.5.2003, s. 36.

² Ú. v. EÚ L 48, 23.2.2011, s. 1.

³ Ú. v. EÚ L 153, 3.5.2021, s. 1.

⁴ Ú. v. EÚ C 68 E, 7.3.2014, s. 40.

⁵ Ú. v. EÚ C 316, 22.9.2017, s. 57.

⁶ Ú. v. EÚ C 445, 29.10.2021, s. 2.

⁷ Ú. v. EÚ C 377 E, 7.12.2012, s. 102.

- so zreteľom na správu Komisie z 27. júna 2023 s názvom *Annual Report on European SMEs 2022/2023 – SME Performance Review 2022/2023* (Výročná správa o európskych MSP za obdobie rokov 2022/2023 – Prehľad výkonnosti MSP v rokoch 2022/2023),
 - so zreteľom na oznámenie Komisie z 10. marca 2020 s názvom *Stratégia pre MSP pre udržateľnú a digitálnu Európu* (COM(2020)0103),
 - so zreteľom na oznámenie Komisie z 10. marca 2020 s názvom *Nová priemyselná stratégia pre Európu* (COM(2020)0102),
 - so zreteľom na oznámenie Komisie z 5. mája 2021 s názvom *Aktualizácia novej priemyselnej stratégie na rok 2020: Budovanie silnejšieho jednotného trhu pre obnovu Európy* (COM(2021)0350),
 - so zreteľom na svoje uznesenie z 15. septembra 2022 o vykonávaní aktualizovanej novej priemyselnej stratégie pre Európu: *zosúladenie výdavkov s politikou*⁸,
 - so zreteľom na uznesenie z 15. februára 2022 o vplyve vnútroštátnych daňových reforiem na hospodárstvo EÚ⁹,
 - so zreteľom na článok 132 ods. 2 rokovacieho poriadku,
- A. keďže malé a stredné podniky (MSP) sú základom nášho hospodárstva, keďže tvoria 99 % všetkých podnikov v EÚ, zamestnávajú približne 100 miliónov ľudí a tvoria viac ako polovicu európskeho HDP;
 - B. keďže článok 3 ods. 3 Zmluvy o Európskej únii sa týka jednotného trhu, udržateľného rozvoja a sociálneho trhového hospodárstva,
 - C. keďže v spoločnom prieskume Európskej centrálnej banky a Komisie z októbra 2022 boli MSP najpesimistickejšie, pokiaľ ide o celkový hospodársky výhľad, ako bolo kedy zaznamenané; keďže pokiaľ ide o prístup podnikov k financovaniu, MSP tiež zdôraznili klesajúcu ochotu bánk poskytovať úvery a znižujúcu sa dostupnosť úverových liniek;
 - D. keďže priemyselné prevádzkové výdavky v Európe sú v porovnaní so svetovými konkurentmi vysoké;
 - E. keďže tieto výdavky sú do veľkej miery spôsobené vysokými cenami energie, vysokým regulačným zaťažením a vysokými nákladmi vrátane daní;
 - F. keďže len 17 % MSP úspešne integrovalo digitálne technológie do svojho podnikania; keďže digitalizácia má zásadný význam pre silný hospodársky rast a tvorbu pracovných miest na jednotnom trhu;
 - G. keďže európska konkurencieschopnosť zaostáva za ostatnými rozvinutými ekonomikami, čo ohrozuje potenciál Európy vytvárať bohatstvo a prosperitu,

⁸ Ú. v. EÚ C 125, 5.4.2023, s. 124.

⁹ Ú. v. EÚ C 342, 6.9.2022, s. 14.

- H. keďže regulačné zaťaženie by sa malo výrazne znížiť vrátane finančných a „neprijemných“ nákladov na dodržiavanie predpisov, ktoré vznikajú v dôsledku nadmernej regulácie a príliš zložitých administratívnych postupov a povinností podávať správy;
- I. keďže väčšina inovácií, ktoré majú problémy s uvedením na trh z dôvodu neprímeraných regulačných obmedzení a rozdielov v právnych predpisoch jednotlivých členských štátov, pochádza z MSP;
- J. keďže predpokladané náklady veľkých nadnárodných spoločností na dodržiavanie daňových predpisov dosahujú približne 2 % zo zaplatenej dane, zatiaľ čo v prípade MSP je to podľa odhadov približne 30 % zo zaplatenej dane;
- K. keďže 65 až 80 % všetkých európskych podnikov sú rodinné podniky, ktoré tvoria 60 % všetkých pracovných miest v súkromnom sektore;
- L. keďže využívanie zásady inovácie Komisiou pri príprave nových legislatívnych návrhov by výrazne zlepšilo trhové podmienky pre inovatívne MSP v Európe, pretože by podporilo zdravú hospodársku súťaž na jednotnom trhu a urýchlilo dvojité transformáciu Európy;
- M. keďže v rámci právnych predpisov EÚ sa musí nájsť správna rovnováha medzi podporou rastu, podnikania, adaptáciou na zmenu klímy a produktivitou podnikov;
 - 1. vyzýva Komisiu, aby vykonala celkové hodnotenie kumulatívneho účinku právnych predpisov EÚ na MSP v EÚ s cieľom navrhnúť prípadné zjednodušenia, ako aj rámec, ktorý by umožnil, aby EÚ bola najlepším miestom na zakladanie MSP z hľadiska konkurencieschopnosti a rastu;

Balík úľav pre MSP

- 2. očakáva ohlásený balík úľav pre MSP a naliehavo vyzýva Komisiu, aby bola pri jeho príprave čo najambicióznejšia;
- 3. konštatuje, že oneskorené platby naďalej predstavujú veľkú hrozbu pre prežitie MSP, najmä v súčasnej situácii vysokej inflácie a zvýšených nákladov na energie; zdôrazňuje, že podľa odhadov je každý štvrtý bankrot v EÚ spôsobený tým, že faktúry neboli zaplatené včas;
- 4. domnieva sa, že smernica o oneskorených platbách, ktorá je v platnosti už viac ako desať rokov, nebola dostatočne účinná pri riešení problému včasného vyplácania platieb MSP;
- 5. víta oznámenie, že smernica o oneskorených platbách bude revidovaná, a naliehavo vyzýva Komisiu, aby zabezpečila, že aktualizovaná smernica zohľadní obrovské výzvy, ktorým MSP čelia; zdôrazňuje najmä, že do revidovanej smernice by mali byť zahrnuté prísnejšie opatrenia na presadzovanie práva a že MSP by mali mať k dispozícii účinné nástroje na riešenie sporov a mediáciu; ďalej vyzýva členské štáty, aby určili zodpovedný orgán, ktorý bude monitorovať dodržiavanie predpisov a v prípade potreby zasahovať na žiadosť MSP;

6. víta oznámenie predsedníčky Komisie v jej prejave o stave Únie v roku 2022, že návrh jednotného súboru daňových pravidiel pre podnikanie v Európe s názvom Podnikanie v Európe: Rámec pre zdaňovanie príjmov (BEFIT) by bol súčasťou balíka úľav pre MSP;
7. zdôrazňuje, že daňové zaťaženie, ktorému čelia európske spoločnosti, najmä MSP, je významnou prekážkou ich konkurencieschopnosti a investičných stratégií a ovplyvňuje ich schopnosť vytvárať rast a pracovné miesta;
8. opakuje, že iniciatívu BEFIT by mali podporiť potrebné politické procesy na vybudovanie politickej podpory zmien a že by mala vychádzať z dôkladného posúdenia vplyvu; zdôrazňuje, že iniciatíva BEFIT predstavuje príležitosť na riešenie nákladov spojených s dodržiavaním daňových predpisov a na zníženie administratívnej záťaže, pričom zaručuje spravodlivú a transparentnú daňovú súťaž;
9. berie na vedomie zámer Komisie predložiť návrh BEFIT 12. septembra 2023 s cieľom naštartovať proces navrhovania nového a jednotného súboru pravidiel EÚ o dani z príjmu právnických osôb založenom na spravodlivom, komplexnom a účinnom vzorci pre rozdelenie a spoločnom základe dane z príjmu právnických osôb, ktorý spoločnostiam poskytne jasné a predvídateľné podmienky; zdôrazňuje myšlienku jednotného kontaktného miesta, ktoré by umožnilo podávanie jedného konsolidovaného daňového priznania;
10. konštatuje, že spoločnosti sa vyrovnávajú s nestabilným podnikateľským prostredím a rastúcim počtom daňových smerníc EÚ; vyzýva preto Komisiu, aby zaručila jednoduchšie daňové pravidlá pre MSP, ako aj administratívnu podporu s cieľom znížiť daňové zaťaženie; vyzýva Komisiu, aby poskytla spoločnostiam priestor a dostatočný čas na prípravu na nové navrhované pravidlá BEFIT; vyjadruje poľutovanie nad tým, že Komisia zatiaľ nenadviazala na svoje oznámenie z roku 2020 o právach daňových poplatníkov v EÚ a o zjednodušených postupoch pre lepšie dodržiavanie daňových predpisov;
11. vyzýva Komisiu, aby zabezpečila splnenie špecifických požiadaviek MSP tým, že zavedie povinný BEFIT len pre veľké spoločnosti a ponechá ho nepovinný pre MSP, najmä pre tie, ktoré nevykonávajú cezhraničnú činnosť;
12. berie na vedomie zámer Komisie umožniť v rámci navrhovaných pravidiel BEFIT malým a stredným podnikom, ktoré majú cezhraničné prevádzky v iných členských štátoch, aby pôsobili pod daňovou správou, ktorú najlepšie poznajú;
13. zdôrazňuje, že je potrebné zabrániť nadmernej byrokracii a gold-platingu a znížiť regulačné zaťaženie MSP na absolútne minimum, pričom sa zachovávajú najvyššie normy pre spotrebiteľov a pracovníkov a v oblasti zdravia a ochrany životného prostredia;

Zlepšenie prístupu MSP k financovaniu

14. konštatuje, že súčasné hospodárske problémy a zvyšovanie úrokových sadzieb viedli k prísňeniu podmienok pre MSP, ktoré sa snažia získať prístup k financovaniu; vyzýva Komisiu, aby zvýšila svoje úsilie v oblasti únie kapitálových trhov a uvoľnila finančné prostriedky pre rast Európy;

15. víta prácu Komisie na balíku právnych predpisov o kótovaní, ktorého cieľom je zlepšiť prístup na burzy cenných papierov, najmä pre MSP, zmiernením administratívnej záťaže spojenej s kótovaním podniku na burze cenných papierov; v tejto súvislosti víta návrh Komisie zo 7. decembra 2022 na smernicu, ktorou sa mení smernica 2014/65/EÚ s cieľom zatriktívniť verejné kapitálové trhy v Únii pre spoločnosti a uľahčiť malým a stredným podnikom prístup ku kapitálu a ktorou sa zrušuje smernica 2001/34/ES¹⁰;
16. berie na vedomie návrh Komisie na stratégiu retailového investovania, ktorá kladie záujmy spotrebiteľov do centra retailového investovania; vyzýva spoluzákodarcov, aby zabezpečili, že MSP budú mať lepšie možnosti financovania v dôsledku väčšej účasti retailových investorov na kapitálových trhoch, čo by malo byť výsledkom tejto stratégie;
17. uznáva, že klimatická kríza si vyžaduje prechod miliónov MSP v EÚ na emisne neutrálne hospodárstvo; vyzýva Komisiu a členské štáty, aby zintenzívnili svoje úsilie o lepšie prispôsobenie udržateľného financovania MSP;
18. pripomína, že Európska rada pre inovácie (EIC) je nový a jedinečný európsky program financovania, ktorého cieľom je poskytnúť startupom v oblasti špičkových technológií finančné prostriedky na jednotnom kontaktnom mieste, aby mohli rozvinúť svoju inováciu od prvotného nápadu až po produkt, ktorý je možné uviesť na trh, ako aj rozšíriť podnik; víta zvýšenie rozpočtových prostriedkov EIC, ako aj rozšírenie rozsahu jej činností v oblasti vlastného imania v rámci návrhu platformy strategických technológií pre Európu;

Politické nástroje vhodné pre MSP

19. dôrazne podporuje zavedenie testu konkurencieschopnosti Komisiou v rámci prípravy nových právnych predpisov; domnieva sa, že táto kontrola by mala byť pevne zakotvená v inštitucionálnom rámci Komisie;
20. žiada, aby sa zásada inovácie uplatňovala na všetky nové a revidované právne akty navrhované Komisiou; pripomína, že zásada inovácie znamená, že Komisia analyzuje možný negatívny vplyv nových navrhovaných právnych aktov na vývoj a zavádzanie inovácií na trh; zdôrazňuje, že ak sa zistí negatívny vplyv, do príslušného legislatívneho návrhu by sa mala zahrnúť doložka o výnimke, ktorá by riešila negatívny vplyv a zabezpečila, že inováciám nebudú brániť neprimerané regulačné obmedzenia;
21. žiada, aby sa uplatňovala zásada rovnováhy záťaže, aby sa stabilizovalo regulačné zaťaženie EÚ na súčasnej, hoci vysokej úrovni; vyzýva Komisiu, aby vypracovala program lepšej právnej regulácie, ktorého cieľom je znížiť regulačné zaťaženie MSP aspoň o 30 % s cieľom znížiť tlak na náklady a podporiť konkurencieschopnosť;
22. vyzýva EÚ a jej členské štáty, aby sa usilovali o zlepšenie prístupu ku kvalifikovanej pracovnej sile;
23. opätovne vyzýva Komisiu, aby predložila legislatívny návrh európskeho preukazu sociálneho zabezpečenia na uľahčenie mobility pracovnej sily a zlepšenie digitálneho

¹⁰ COM(2022)0760.

presadzovania práv v oblasti sociálneho zabezpečenia s cieľom poskytnúť vnútroštátnym orgánom a sociálnym partnerom nástroj v reálnom čase na účinné presadzovanie vnútroštátneho práva a práva EÚ vrátane overovania prenosných dokumentov A1;

24. víta ako prvý krok ohlásené úsilie Komisie o racionalizáciu a zjednodušenie požiadaviek na podávanie správ pre spoločnosti a správne orgány znížením povinností podávať správy o 25 %; pripomína však, že oznamovacia povinnosť predstavuje len malú časť regulačného zaťaženia, a preto sú potrebné drastickejšie opatrenia; domnieva sa, že plánované zníženie ohlasovacích povinností by sa malo vzťahovať na existujúce aj pripravované právne predpisy;
25. domnieva sa, že EÚ by mala podporovať jednoduché a užívateľsky prívetivé digitálne nástroje, ktoré MSP umožnia orientovať sa v regulačnom prostredí EÚ;
26. vyzýva Komisiu, aby podporovala šírenie najlepších postupov a prístup k presným údajom s cieľom podporiť bezpečné prevody a kontinuitu, najmä v prípade rodinných podnikov, kde je mimoriadne dôležitá medzigeneračná kontinuita;
27. domnieva sa, že EÚ musí posilniť svoju zásadu „zohrávať zásadnú úlohu v zásadných otázkach a menšiu úlohu v menej dôležitých otázkach“, aby lepšie zabezpečila proporcionalitu a subsidiaritu a vytvorila prosperujúce podnikateľské prostredie pre naše MSP;

Posúdenie vplyvu vhodné pre MSP

28. vyzýva na zlepšenie komplexných hodnotení vplyvu s osobitným dôrazom na MSP vrátane záväzného testu MSP v rámci fázy hodnotenia vplyvu s cieľom plne posúdiť hospodársky vplyv legislatívnych návrhov na MSP vrátane nákladov na dosiahnutie súladu; upozorňuje na význam dôkladných hodnotení vplyvu, ktoré zohľadňujú konkurencieschopnosť európskych podnikov;

Zlepšenie organizácie štruktúry a postupov v inštitúciách EÚ

29. žiada vytvorenie jednotného nástroja na podávanie správ, ktorý by kombinoval zber informácií (napr. o programoch financovania) a poskytovanie informácií (povinnosti podávať správy a zber údajov) pre podniky, najmä MSP; žiada, aby sa zvažila zásada jednorazového poskytnutia údajov, aby sa zabezpečilo, že spoločnosti poskytnú údaje len raz a potom ich budú podľa potreby aktualizovať;
30. žiada vytvorenie jednotného kontaktného miesta, kde by podniky, najmä MSP, mohli získať informácie (napr. o programoch financovania);
31. naliehavo vyzýva Komisiu, aby bezodkladne vymenovala sľúbeného vyslanca pre MSP; domnieva sa, že vyslanec pre MSP by mal byť ústredný útvar predsedu Komisie, aby sa umožnil dohľad nad otázkami MSP na všetkých generálnych riaditeľstvách; domnieva sa, že jednou z hlavných úloh vyslanca pre MSP by malo byť vytvorenie rovnakých podmienok pre cezhraničné podnikanie a riešenie problému gold-platingu;
32. domnieva sa, že výbor pre kontrolu regulácie sa musí rozšíriť a obsadiť prevažne

nezávislými odborníkmi;

Technické problémy

33. žiada, aby sa podporoval dvojitá transformácia smerom k dekarbonizácii a digitalizácii, keďže MSP sú základom nášho hospodárstva, a teda aj základom dlhodobej konkurencieschopnosti Európy;
34. pripomína, že je potrebné vytvoriť rovnaké digitálne podmienky, ktoré zabezpečia interoperabilitu a nediskriminačný prístup k údajom, čo by umožnilo MSP prosperovať v spravodlivom európskom dátovom hospodárstve;
35. žiada, aby sa zavádzanie umelej inteligencie uľahčilo podporou vytvárania aliancií MSP pre umelú inteligenciu v strategických hodnotových reťazcoch;
 - o
 - o
36. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto uznesenie Rade a Komisii.