



Dokument ze zasedání

B9-0455/2023

6.11.2023

NÁVRH USNESENÍ

předložený na základě prohlášení Rady a Komise

v souladu s čl. 132 odst. 2 jednacího řádu

o účinnosti sankcí EU vůči Rusku
(2023/2905(RSP))

Michael Gahler, Andrius Kubilius, Rasa Juknevičienė, Traian Băsescu, Isabel Wiseler-Lima, Andrzej Halicki, Andrey Kovatchev, Radosław Sikorski, Vladimír Bilčík, Janina Ochojska, Sara Skytvedal, Henna Virkkunen, Arba Kokalari, Alexander Alexandrov Yordanov, Eugen Tomac
za skupinu PPE

Usnesení Evropského parlamentu o účinnosti sankcí EU vůči Rusku (2023/2905(RSP))

Evropský parlament,

- s ohledem na svá předchozí usnesení o Rusku,
- s ohledem na čl. 132 odst. 2 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že po totální ruské invazi na Ukrajinu začaly EU a skupina G7 uplatňovat vůči Rusku tři kategorie sankcí: a) embargo na vývoz ruského zboží s cílem snížit příjmy, které Rusko využívá k financování své válečné mašinérie; b) embargo na vývoz výrobků využívajících špičkových technologií z EU, aby Rusko nemohlo vyrábět nové vojenské vybavení založené na moderních technologiích; a c) individuální sankce proti oligarchům a dalším prominentům Putinova režimu za to, že podporují útočnou válku;
- B. vzhledem k tomu, že v roce 2022 činil podíl příjmů z vývozu energetických zdrojů jednu třetinu celkových příjmů rozpočtu Ruské federace;
- C. vzhledem k tomu, že od začátku války získalo Rusko z vývozu fosilních paliv příjmy ve výši 532 miliard EUR, z čehož nákupy členských států EU představovaly více než 178 miliard EUR¹; vzhledem k tomu, že jen v roce 2022 činily příjmy z ruských energetických zdrojů 321 miliard USD; vzhledem k tomu, že příjmy z ruského vývozu ropy a ropných produktů tvoří v Ruské federaci nejvyšší podíl příjmů;
- D. vzhledem k tomu, že Rada již přijala 11 balíčků hospodářských a individuálních omezujících opatření vůči Rusku, které zahrnují také některá opatření v odvětví energetiky, jež se týkají například konkrétního zboží a technologií potřebných pro rafinaci ropy, zařízení, technologií a služeb v oblasti energetiky, surové ropy a rafinovaných ropných produktů a uhlí a jiných tuhých fosilních paliv;
- E. vzhledem k tomu, že členské státy EU společně s Koalicí pro cenové stropy (Price Cap Coalition) zavedly cenové stropy pro ropu dopravovanou po moři, minerální oleje a oleje získané z živičných nerostů, které pocházejí z Ruska nebo jsou z Ruska vyváženy; vzhledem k tomu, že tyto cenové stropy stanovily na 60 USD za barel ropy, 45 USD za barel diskontních ropných produktů a 100 USD za barel prémiových ropných produktů;
- F. vzhledem k tomu, že v různých studiích² se odhaduje, že výrobní náklady na barel ruské ropy činí přibližně 15 USD a na barel nafty 20 USD; vzhledem k tomu, že současné cenové stropy stále umožňují Putinovu režimu značné zisky a že snížení cenového stropu pro ropu na 30 USD stále nebude mít negativní vliv na objem těžby;

¹ <https://www.russiafossiltracker.com/>.

² <https://cepr.org/voxeu/columns/design-and-implementation-price-cap-russian-oil>; <https://discovery.ucl.ac.uk/id/eprint/10174498/>; <https://www.bruegel.org/analysis/how-much-will-eu-pay-russia-fossil-fuels-over-next-12-months>.

- G. vzhledem k tomu, že podle údajů odborníků³ odpovídá snížení ceny ruské ropy o 1 USD za barel snížení ročních příjmů z vývozu o 2,7 miliardy USD; vzhledem k tomu, že v únoru 2023 v důsledku dopadů ropného embarga a cenového stropu EU na Rusko tato země denně přicházela o 220 milionů EUR příjmů z vývozu energie;
- H. vzhledem k tomu, že přiblížení cenového stropu výrobním nákladům v Rusku by mohlo snížit ruské zisky z vývozu o více než 100 milionů EUR denně;
- I. vzhledem k tomu, že sankce na vývoz ruských energetických surovin mají silný dopad na příjmy ruského státu; vzhledem k tomu, že po zavedení cenového stropu se příjmy Ruska z vývozu energetických surovin v prosinci 2022 snížily téměř o polovinu ve srovnání s předválečnou úrovní;
- J. vzhledem k tomu, že rozpočtový deficit Ruska v roce 2022 (2,3 % hrubého domácího produktu neboli HDP) byl téměř třikrát vyšší, než se očekávalo před válkou, a to v důsledku zavedení cenového stropu a sankcí EU na dovoz energií z Ruska;
- K. vzhledem k tomu, že některé členské státy EU udělily dočasné výjimky týkající se dovozu ruské ropy po moři a vakuového plynového oleje;
- L. vzhledem k tomu, že Ruská federace stále těží z vývozu nesankcionovaného zboží a prostřednictvím nesankcionovaných kanálů; vzhledem k tomu, že od srpna 2023 je zřejmé, že Rusko hledá nové způsoby, jak obejít cenový strop ropných sankcí, a ceny ruské ropy na světových trzích začaly růst;
- M. vzhledem k tomu, že Rusko stále vydělává na vývozu fosilních paliv přibližně 690 milionů EUR denně (údaje ze srpna 2023); vzhledem k tomu, že EU stále posílá do Ruska 2 miliardy EUR měsíčně za fosilní paliva;
- N. vzhledem k tomu, že kvůli pokračujícímu dovozu plynu plynovody a zkapalněného zemního plynu (LNG) a různým výjimkám ze zákazu dovozu ropy a ropných produktů zůstává EU stále jedním z největších odběratelů ruských fosilních paliv;
- O. vzhledem k tomu, že Maďarsko, Bulharsko, Slovensko, Česko a Španělsko byly od července 2023 největšími dovozci ruských fosilních paliv v EU, přičemž z Ruska dovážely převážně ropu prostřednictvím ropovodu, zkapalněný zemní plyn a plyn z plynovodů;
- P. vzhledem k tomu, že Rusko navzdory sankcím zvýšilo dodávky LNG do Evropy; vzhledem k tomu, že v první polovině roku 2023 byl dovoz ruského LNG do EU nejvyšší za poslední tři roky;
- Q. vzhledem k tomu, že hlavním dodavatelem ruského LNG je soukromá společnost Novatek, kterou vlastní ruští oligarchové blízcí Vladimíru Putinovi; vzhledem k tomu, že společnost Novatek v současné době provádí projekt LNG Arctic-2, jehož cílem je výrazně zvýšit prodej ruského LNG na mezinárodních trzích a který by mohl

³ <https://energyandcleanair.org/july-2023-monthly-snapshot-on-russian-fossil-fuel-exports-and-sanctions/>;
<https://www.iea.org/articles/frequently-asked-questions-on-energy-security>;
<https://www.bruegel.org/comment/eu-without-russian-oil-and-gas>.

zdvojnásobit vývozní kapacitu společnosti;

- R. vzhledem k tomu, že nejvyšší podíl ruské ropy přepravovala v letech 2022 i 2023 plavidla ve vlastnictví EU;
- S. vzhledem k tomu, že evropská výroba hliníku již není konkurenceschopná, a to částečně kvůli vysokým cenám energie a proto, že část podílu na trhu převzali ruští výrobci hliníku;
- T. vzhledem k tomu, že Rosatom a ruské odvětví jaderné energetiky stále nejsou zahrnuty do balíčků sankcí, a to navzdory zjevnému a trvalému porušování jaderné bezpečnosti a zabezpečení v Záporožské jaderné elektrárně; vzhledem k tomu, že Rosatom prostřednictvím svých dceřiných společností zajišťuje pro ruský vojensko-průmyslový komplex kritický dovoz technologií a materiálů; vzhledem k tomu, že Rosatom obchoduje s evropskými jadernými technologickými společnostmi, jako by žádná válka nebyla, a proto bude i nadále poskytovat licenci výrobcům paliva VVER-1000; vzhledem k tomu, že v průběhu let 2022 a 2023 dosáhly EU a její členské státy významného pokroku při snižování své závislosti na ruském jaderném průmyslu, a EU je proto nyní v mnohem lepší pozici pro přijetí sankcí vůči Rosatomu;
- U. vzhledem k tomu, že existuje řada důkazů⁴, že se Ruská federace snaží obejít sankce na vývoz výrobků využívajících špičkové technologie a výrobků dvojího užití z EU prostřednictvím zemí mimo EU; vzhledem k tomu, že tyto země mimo EU od zavedení sankcí EU vůči Rusku podstatně zvýšily objem vývozu těchto výrobků z EU do Ruska;
- V. vzhledem k tomu, že v prosinci 2022 jmenovala EU Davida O'Sullivanova zvláštním mezinárodním vyslancem pro uplatňování sankcí EU;
- W. vzhledem k tomu, že Rusko oznámilo, že v roce 2024 bude jeho rozpočet na obranu navýšen o téměř 70 % a dosáhne 107 miliard EUR, tj. 6 % HDP (oproti 63 miliardám EUR, tj. 3,9 % HDP v roce 2023);
1. vyzývá EU a její členské státy, aby pokračovaly v prohlubování, posilování a rozšiřování oblasti působnosti sankční politiky EU s cílem dále omezit schopnost Ruska financovat své válečné úsilí a využívat západní technologie k výrobě zbraní;
 2. vyzývá EU, její členské státy a Koalici pro cenový strop, aby dále snížily cenový strop pro ropu ze současných 60 USD za barel na 30 USD za barel;
 3. vybízí členské státy EU, aby prošetřily možnost uvalení embarga na dovoz ruského zkapalněného ropného plynu a ruského LNG do Evropské unie a aby až do uzavření tohoto šetření zvážily zastavení dovozu ruského LNG do jednotlivých členských států;
 4. vyzývá členské státy EU a Koalici pro cenový strop, aby zavedly cenový strop na vývoz ruských dusíkatých hnojiv;
 5. vyzývá Komisi, aby navrhla mechanismus omezení dovozu pohonných hmot, pokud

⁴ „Päckchen für Putin“, [Der Spiegel](#), č. 21 / 20.5.2023 (článek v němčině).

- jsou pohonné hmoty vyráběny z ruské ropy v zemích mimo EU;
6. vyzývá země Koalice pro cenový strop, aby zakázaly překládku ruské ropy a LNG přes své teritoriální vody a výlučné ekonomické zóny;
 7. vyzývá Komisi, aby zavedla sankce proti ruským a mezinárodním společnostem, které se podílejí na výstavbě terminálu LNG Arctic-2 v Rusku;
 8. vyzývá EU, aby zavedla pravidelné ověřovací kontroly dodávek proclených jako zboží neruského původu, a to prostřednictvím chemického podpisu ropy; upozorňuje, že dodávky ropy, které nepředloží rozbory nebo se nezúčastní systému ověřování, jsou automaticky považovány za ruskou ropu, musí být prodávány v souladu s cenovým stropem (pod tržními cenami) a nemohou být dodávány na západní trhy;
 9. vyzývá Komisi, aby navrhla omezení tankerových služeb a embargo na prodej tankerů do Ruska, jakož i omezení evropských pojišťovacích služeb pro tankery, pokud jsou používány k vývozu ruské ropy;
 10. naléhavě vyzývá Komisi a další orgány EU, aby zavedly posílený a centralizovaný dohled nad prováděním sankcí na vývoz ruských energetických surovin na úrovni EU, který by Rusku zabránil v hledání a objevování nových způsobů, jak obcházet sankce;
 11. naléhavě vyzývá Komisi, aby prodloužila sankce proti Rusku týkající se hliníku; naléhavě žádá, aby rovněž prozkoumala, u jakých dalších druhů výrobků může dojít ke zvýšení podílu ruských výrobců na trhu, a aby přijala příslušná opatření;
 12. vyzývá členské státy EU, aby zavedly sankce proti Rosatomu, jeho vedení a dceřiným společnostem, a omezily tak možnost spolupráce na to, co je nezbytně nutné pro energetickou bezpečnost Unie;
 13. vyzývá Komisi a Zásobovací agenturu Euratomu, aby přezkoumaly současnou spolupráci s Rosatomem a poskytly podporu při nahrazování ruského paliva, náhradních dílů a služeb možnými alternativami s ohledem na úspěšné zkušenosti Ukrajiny;
 14. vyzývá Komisi a členské státy, aby zvážily zavedení zákazu dovozu ruského jaderného paliva, jako je uran, a aby členské státy EU spolupracovaly s Ruskem v oblasti jaderných technologií, včetně technologií recyklace a přepracování potřebných v jaderných elektrárnách;
 15. vyzývá Komisi a členské státy, aby vyvinuly větší úsilí k zastavení obcházení sankcí na vývoz zboží založeného na špičkových technologiích a zboží dvojího užití vyráběného v EU do Ruska;
 16. vyzývá EU a její členské státy, aby zavedly podobné sankce na vývoz zboží do Běloruska a aby varovaly země mimo EU před možností, že by na ně mohly být uvaleny sankce, pokud nepřestanou poskytovat služby pro tranzit sankcionovaného zboží z EU do Ruska;
 17. vyzývá EU a její členské státy, aby zavedly nová ustanovení pro společnosti podílejší se na obcházení sankcí EU, která by tyto společnosti vyloučila z účasti na realizaci

projektů nástroje pro Ukrajinu, které se týkají obnovy, rekonstrukce a modernizace Ukrajiny;

18. vyzývá Komisi, aby zvážila zřízení politické funkce komisaře pro sankce, který by pomohl lépe koordinovat provádění sankční politiky EU;
19. naléhavě vyzývá Radu, aby rozšířila svůj sankční seznam o patriarchu Kirilla, Vasilije Něbenzju, stálého zástupce Ruské federace při OSN, Dmitrije Poljanského, prvního zástupce stálého zástupce Ruské federace při OSN, Sergeje Karaganova, předsedu redakční rady Rady pro zahraniční a obrannou politiku, a Dmitrije Trenina, výzkumného profesora na Fakultě světové ekonomiky a světové politiky Národní výzkumné univerzity Vyšší ekonomické školy, kteří stojí v čele šíření dezinformací o ruské útočné válce proti Ukrajině a otevřeně vyzývají Rusko k provedení jaderných úderů na členské země NATO;
20. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení místopředsedovi Komise, vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, Radě, Komisi, vládám a parlamentům členských států, Radě Evropy a vládám a parlamentům zemí G7.