



---

Mødedokument

---

**B9-0455/2023**

6.11.2023

## **FORSLAG TIL BESLUTNING**

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2

om effektiviteten af EU's sanktioner over for Rusland  
(2023/2905(RSP))

**Michael Gahler, Andrius Kubilius, Rasa Juknevičienė, Traian Băsescu,  
Isabel Wiseler-Lima, Andrzej Halicki, Andrey Kovatchev, Radosław  
Sikorski, Vladimír Bilčík, Janina Ochojska, Sara Skyttedal, Henna  
Virkkunen, Arba Kokalari, Alexander Alexandrov Yordanov, Eugen  
Tomac**  
for PPE-Gruppen

**Europa-Parlamentets beslutning om effektiviteten af EU's sanktioner over for Rusland (2023/2905(RSP))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til sine tidligere beslutninger om Rusland,
- der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2,
- A. der henviser til, at EU og G7 efter Ruslands omfattende invasion af Ukraine begyndte at gennemføre tre kategorier af sanktioner mod Rusland: a) en embargo mod eksport af russiske varer for at mindske de indtægter, som Rusland bruger til at finansiere sin krigsmaskine, b) en embargo mod eksport af højteknologiske EU-produkter, således at Rusland ikke kan producere nyt militært materiel baseret på moderne teknologi, og c) individuelle sanktioner mod oligarker og andre venner af Putins regime for deres støtte til angrebskrigen;
- B. der henviser til, at andelen af indtægter fra eksport af energiresourcer udgjorde en tredjedel af de samlede indtægter i Den Russiske Føderations budget i 2022;
- C. der henviser til, at Rusland siden krigens begyndelse har tjent 532 mia. EUR i indtægter fra eksport af fossile brændsler, hvoraf EU-medlemsstaters indkøb har udgjort mere end 178 mia. EUR<sup>1</sup>; der henviser til, at indtægterne fra russiske energiresourcer alene i 2022 beløb sig til 321 mia. USD; der henviser til, at indtægterne fra russisk eksport af råolie og olieprodukter udgør den største andel af indkomsten i Den Russiske Føderation;
- D. der henviser til, at Rådet allerede har vedtaget 11 pakker af økonomiske og individuelle restriktive foranstaltninger over for Rusland, som også indbefatter visse foranstaltninger i energisektoren, herunder f.eks. bestemte varer og teknologier, der er nødvendige for raffinering af olie, udstyr, teknologi og tjenesteydelser til energiindustrien, råolie og raffinerede olieprodukter samt kul og andre faste fossile brændsler;
- E. der henviser til, at EU's medlemsstater sammen med Price Cap Coalition har indført prislofter for råolie transporteret ad søvejen, jordolier og olier hidrørende fra bituminøse mineraler med oprindelse i eller eksporteret fra Rusland; der henviser til, at de har fastsat disse prislofter til 60 USD pr. tønde for råolie, 45 USD pr. tønde for olieprodukter med rabat og 100 USD pr. tønde for olieprodukter med tillæg;
- F. der henviser til, at det i forskellige undersøgelser<sup>2</sup> anslås, at produktionsomkostningerne for russisk råolie pr. tønde beløber sig til ca. 15 USD og for diesel til 20 USD; der henviser til, at de nuværende prislofter derfor stadig muliggør betydelige fortjenester for Putins regime, og at en nedsættelse af prisloftet for olie til 30 USD stadig ikke vil

---

<sup>1</sup> <https://www.russiafossiltracker.com/>.

<sup>2</sup> <https://cepr.org/voxeu/columns/design-and-implementation-price-cap-russian-oil>; <https://discovery.ucl.ac.uk/id/eprint/10174498/>; <https://www.bruegel.org/analysis/how-much-will-eu-pay-russia-fossil-fuels-over-next-12-months>.

påvirke produktionsmængden negativt;

- G. der henviser til, at en reduktion på 1 USD pr. tønde i prisen på russisk olie ifølge eksperternes data<sup>3</sup> svarer til 2,7 mia. USD i reducerede årlige eksportindtægter; der henviser til, at virkningen af EU's olieembargo og prisloft for Rusland i februar 2023 løb op i et tab for Rusland på 220 mio. EUR om dagen i energiexportindtægter;
- H. der henviser til, at hvis prisloftet bringes tættere på produktionsomkostningerne i Rusland, kan det reducere den russiske eksportfortjeneste med mere end 100 mio. EUR om dagen;
- I. der henviser til, at sanktionerne mod eksport af russiske energiressourcer har en kraftig indvirkning på den russiske stats indtægter; der henviser til, at Ruslands indkomst fra eksport af energiressourcer efter indførelsen af prisloftet næsten blev halveret i december 2022 i forhold til niveauet før krigen;
- J. der henviser til, at Ruslands budgetunderskud i 2022 (2,3 % af bruttonationalproduktet eller BNP) var næsten tre gange højere end forventningerne før krigen som følge af indførelsen af prisloftet og EU's sanktioner over for energiimport fra Rusland;
- K. der henviser til, at visse EU-medlemsstater har givet midlertidige undtagelser for import af russisk råolie og vakuumbasolie transporteret ad søvejen;
- L. der henviser til, at Den Russiske Føderation stadig nyder godt af eksport af varer, der ikke er omfattet af sanktioner, og via kanaler, der ikke er omfattet af sanktioner; der henviser til, at det siden august 2023 har været tydeligt, at Rusland finder nye metoder til at omgå sanktionen med prislofter for olie, og priserne på russisk olie på de globale markeder er begyndt at stige;
- M. der henviser til, at Rusland stadig tjener omkring 690 mio. EUR om dagen på sin eksport af fossile brændsler (data fra august 2023); der henviser til, at EU stadig sender 2 mia. EUR om måneden til Rusland for fossile brændsler;
- N. der henviser til, at EU på grund af den fortsatte import af rørledningsgas og flydende naturgas (LNG) samt forskellige undtagelser fra forbuddet mod import af råolie og olieprodukter stadig er en af Ruslands største kunder inden for fossile brændsler;
- O. der henviser til, at Ungarn, Bulgarien, Slovakiet, Tjekkiet og Spanien var de største EU-importører af russiske fossile brændsler pr. juli 2023 og hovedsagelig importerede råolie via rørledninger, flydende naturgas og rørledningsgas fra Rusland;
- P. der henviser til, at Rusland på trods af sanktionerne har øget forsyningen af flydende naturgas til Europa; der henviser til, at importen til EU af russisk flydende naturgas i første halvdel af 2023 var på sit højeste niveau i de seneste tre år;
- Q. der henviser til, at den største leverandør af russisk flydende naturgas er den private virksomhed Novatek, der er ejet af russiske oligarker, som står Vladimir Putin nær; der

---

<sup>3</sup> <https://energyandcleanair.org/july-2023-monthly-snapshot-on-russian-fossil-fuel-exports-and-sanctions/>;  
<https://www.iea.org/articles/frequently-asked-questions-on-energy-security>;  
<https://www.bruegel.org/comment/eu-without-russian-oil-and-gas>.

henviser til, at Novatek i øjeblikket gennemfører LNG-projektet Arctic-2, som har til formål at øge salget af russisk flydende naturgas til internationale markeder betydeligt og kan fordoble virksomhedens eksportkapacitet;

- R. der henviser til, at skibe med EU-ejere transporterede den højeste andel af russisk råolie i både 2022 og 2023;
  - S. der henviser til, at den europæiske produktion af aluminium ikke længere er konkurrencedygtig, dels på grund af de høje energipriser, dels fordi en del af markedsandelen er blevet overtaget af russiske aluminiumsproducenter;
  - T. der henviser til, at Rosatom og den russiske atomenergisektor stadig ikke er omfattet af sanktionspakkerne på trods af åbenlyse og vedvarende krænkelse af den nukleare sikkerhed på Zaporizjzja-atomkraftværket; der henviser til, at det er påvist, at Rosatom gennem sine datterselskaber har leveret kritisk import af teknologier og materialer til det russiske militærindustrielle kompleks; der henviser til, at Rosatom stadig gør forretninger med europæiske virksomheder inden for nukleartechnologi, som om intet var hændt, og derfor fortsat vil udstede sin licens til producenter af VVER-1000-brændsel; der henviser til, at EU og dets medlemsstater i løbet af 2022 og 2023 har gjort betydelige fremskridt med hensyn til at mindske deres afhængighed af den russiske atomindustri, og at EU derfor nu er langt bedre stillet med hensyn til at vedtage sanktioner mod Rosatom;
  - U. der henviser til, at der er et væld af beviser<sup>4</sup> for, at Den Russiske Føderation forsøger at omgå sanktionerne mod EU's eksport af højteknologiske produkter og produkter med dobbelt anvendelse gennem tredjelande; der henviser til, at disse tredjelande har øget eksporten af de samme EU-produkter til Rusland betydeligt siden indførelsen af EU's sanktioner mod Rusland;
  - V. der henviser til, at EU i december 2022 udnævnte David O'Sullivan til international særlig udsending for gennemførelsen af EU's sanktioner;
  - W. der henviser til, at Rusland har meddelt, at dets forsvarsbudget i 2024 vil blive forhøjet med næsten 70 % og nå op på 107 mia. EUR eller 6 % af BNP (en stigning fra 63 mia. EUR eller 3,9 % af BNP i 2023);
1. opfordrer EU og dets medlemsstater til at gå videre med at uddybe, styrke og udvide anvendelsesområdet for EU's sanktionspolitik med henblik på yderligere at mindske Ruslands evne til at finansiere sin krigsindsats og anvende vestlige teknologier til at fremstille våben;
  2. opfordrer EU, dets medlemsstater og Price Cap Coalition til at sænke loftet for prisen på råolie yderligere fra de nuværende 60 USD pr. tønde til 30 USD pr. tønde;
  3. tilskynder EU's medlemsstater til at undersøge muligheden for at indføre en embargo mod import af russisk flaskegas og russisk flydende naturgas til Den Europæiske Union og til i afventning af denne undersøgelse at overveje at standse importen af russisk

---

<sup>4</sup> ["Päckchen für Putin", Der Spiegel, nr. 21/20.5.2023](#) (artikel på tysk).

- flydende naturgas til de enkelte medlemsstater;
4. opfordrer EU's medlemsstater og Price Cap Coalition til at indføre et prisloft for eksport af russisk kvælstofgødning;
  5. anmoder Kommissionen om at foreslå en mekanisme til begrænsning af importen af brændsler, hvis brændslerne produceres af tredjelande, der anvender russisk olie;
  6. opfordrer landene i Price Cap Coalition til at forbyde skibe med russisk olie og flydende naturgas at sejle igennem deres territorialfarvande og eksklusive økonomiske zoner;
  7. opfordrer Kommissionen til at indføre sanktioner over for russiske og internationale virksomheder, der deltager i opførelsen af LNG-terminalen i forbindelse med Arctic-2-projektet i Rusland;
  8. opfordrer EU til at indføre regelmæssig kontrol af ladninger, der angives som ikke værende af russisk oprindelse, via oliens kemiske signatur; bemærker, at ladninger af råolie, der ikke leverer prøver (assays) eller deltager i verifikationsystemet, automatisk skal behandles som russisk olie, skal sælges i overensstemmelse med prisloftet (under markedspriserne) og ikke må leveres til de vestlige markeder;
  9. anmoder Kommissionen om at foreslå en begrænsning af tankskibstjenester og en embargo mod salg af tankskibe til Rusland samt en begrænsning af europæiske forsikringstjenester for tankskibe, hvis disse anvendes til eksport af russisk olie;
  10. opfordrer indtrængende Kommissionen og andre EU-institutioner til at indføre et styrket og centraliseret tilsyn på EU-plan med gennemførelsen af sanktioner mod eksport af russiske energiresourcer, hvilket ville forhindre Rusland i at lede efter og finde nye måder at omgå sanktionerne på;
  11. opfordrer indtrængende Kommissionen til at udvide sanktionerne mod Rusland for så vidt angår aluminium; opfordrer den også indtrængende til at undersøge, hvilke andre typer af produkter der kan være genstand for en øget markedsandel fra russiske producenter, og til at træffe passende foranstaltninger;
  12. opfordrer EU's medlemsstater til at indføre sanktioner mod Rosatom, dets ledelse og datterselskaber og derfor at begrænse muligheden for samarbejde til det, der er strengt nødvendigt for Unionens energisikkerhed;
  13. opfordrer Kommissionen og Euratoms Forsyningsagentur til at revurdere det nuværende samarbejde med Rosatom og yde støtte til at erstatte russisk brændsel og russiske reservedele og tjenester med mulige alternativer, idet Ukraines vellykkede erfaringer tages med i betragtning;
  14. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at overveje at indføre et forbud mod import af russisk atombrændsel såsom uran og mod, at EU's medlemsstater samarbejder med Rusland om atomteknologi, herunder om genanvendelses- og oparbejdningsteknologier, som der er behov for på atomkraftværker;
  15. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at gøre en større indsats for at sætte en

stopper for omgåelsen af sanktionerne mod eksport til Rusland af højteknologiske varer og varer med dobbelt anvendelse produceret i EU;

16. opfordrer EU og dets medlemsstater til at indføre lignende sanktioner over for eksport af varer til Belarus og til at advare tredjelande om muligheden for at pålægge dem sanktioner, hvis de ikke holder op med at levere tjenesteydelser i forbindelse med transit af sanktionerede varer fra EU til Rusland;
17. opfordrer EU og dets medlemsstater til at indføre nye bestemmelser for virksomheder, der er involveret i omgåelsen af EU's sanktioner, som vil udelukke disse virksomheder fra at deltage i gennemførelsen af projekter under Ukraine-faciliteten med henblik på genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraine;
18. opfordrer Kommissionen til at overveje at oprette en politisk stilling som kommissær med ansvar for sanktioner, hvilket ville bidrage til en bedre koordinering af gennemførelsen af EU's sanktionspolitik;
19. opfordrer indtrængende Rådet til at udvide sin sanktionsliste til at omfatte patriark Kirill, Vassilij Nebenzia, Den Russiske Føderations faste repræsentant ved De Forenede Nationer, Dmitrij Polianskij, Den Russiske Føderations første stedfortrædende faste repræsentant ved De Forenede Nationer, Sergej Karaganov, formand for redaktionen i Rådet for Udenrigspolitik og Dmitrij Trenin, forsker ved fakultetet for verdensøkonomi og verdenspolitik ved det nationale forskningsuniversitets højere læreanstalt for økonomi, der alle er i front med hensyn til udbredelse af desinformation om Ruslands angrebskrig mod Ukraine og er kommet med åbne opfordringer til Rusland om at gennemføre atomangreb på NATO-medlemslande;
20. pålægger sin formand at sende denne beslutning til næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter, Europarådet og G7-landenes regeringer og parlamenter.