



Документ за разглеждане в заседание

B9-0456/2023

6.11.2023

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ

за приключване на разисквания по изявления на Съвета и на Комисията
съгласно член 132, параграф 2 от Правилника за дейността
относно ефективността на санкциите на ЕС срещу Русия
(2023/2905(RSP))

**Сергей Лагодински, Саския Брикмон, Ана Кавацини, Франсишку
Герейру, Мунир Сатури**
от името на групата Verts/ALE

B9-0456/2023

Резолюция на Европейския парламент относно ефективността на санкциите на ЕС срещу Русия (2023/2905(RSP))

Европейският парламент,

- като взе предвид предишните си резолюции относно Украйна и относно Русия, по-специално след ескалацията на войната на Русия срещу Украйна през февруари 2022 г.,
 - като взе предвид 11-те последователни пакета от санкции срещу Русия, приети от ЕС от февруари 2022 г. насам,
 - като взе предвид мандата за преговори, приет от комисията по промишленост, изследвания и енергетика на 9 февруари 2023 г., който беше одобрен на пленарно заседание на 15 март 2023 г.,
 - като взе предвид доклада на своята комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи от 7 юли 2023 г. относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета относно определянето на престъпленията и санкциите, свързани с нарушаване на ограничителните мерки на Съюза,
 - като взе предвид член 132, параграф 2 от своя Правилник за дейността,
- A. като има предвид, че от 24 февруари 2022 г. насам Русия води незаконна, непровокирана и неоправдана агресивна война срещу Украйна; като има предвид, че тази агресивна война представлява грубо и явно нарушение на Устава на ООН и на основните принципи на международното право; като има предвид, че в отговор на агресивната война на Русия ЕС прие безпрецедентно строги санкции чрез 11 последователни пакета, насочени срещу руския политически елит и ключови сектори на руската икономика;
- Б. като има предвид, че заявената цел на санкциите е да се наложат тежки последици за Русия заради нейните действия и ефективно да се осуети способността на Русия да продължи агресивната си война чрез отслабване на икономическата ѝ база, възпрепятстване на достъпа ѝ до военни технологии и компоненти и подкопаване на подкрепата от страна на руския политически и икономически елит на режима;
- В. като има предвид, че ЕС наложи редица ограничения спрямо Русия по отношение на вноса и износа като част от икономическите санкции с цел максимално увеличаване на отрицателното им въздействие върху руската икономика; като има предвид, че митническите органи на ЕС отговарят за прилагането на тези забрани;
- Г. като има предвид, че ЕС също така прие целенасочени санкции срещу Беларус и Иран в отговор на тяхното участие в агресивната война на Русия;
- Д. като има предвид, че през юни 2022 г. Съветът прие шести пакет от санкции,

- забраняващи закупуването, вноса или трансфера на суров нефт и някои нефтени продукти по море от Русия в ЕС. като има предвид, че секторите на природния газ и ядрената енергия не бяха включени в санкциите; като има предвид, че многобройни проучвания показват, че ЕС е в състояние да замени изцяло руския газ; като има предвид, че въпреки целта на RePowerEU за прекратяване на зависимостта на ЕС от руските изкопаеми горива до 2027 г., ЕС внася рекордни обеми втечен природен газ от Русия на стойност милиарди евро;
- Е. като има предвид, че повечето експерти предупреждават, че въпреки че санкциите действат, тяхното въздействие не е достатъчно тежко, за да се ограничи способността на Русия да води война срещу Украйна, и призовават за допълнителни мерки за увеличаване на обхвата и прилагането на санкциите;
- Ж. като има предвид, че въпреки успеха на последните пакети от санкции за ограничаване на случаите на заобикаляне на санкциите, прекият поток от санкционирани стоки от критично значение за войната от ЕС към Русия остава значителен; като има предвид, че проучванията показват, че няколко държави от ЕС са отговорни за непропорционално големите преки изходящи потоци от санкционирани стоки към Русия, включително Полша, Германия и Литва, като последната изпраща санкционирани стоки отчасти през Беларус;
- З. като има предвид, че Русия също така продължава да има достъп до ограничени стоки от ЕС чрез вериги на доставки, преминаващи през трети държави, улесняващи заобикалянето на санкциите, по-специално Беларус, Грузия, Турция, Киргизстан, Армения и Казахстан;
- И. като има предвид, че през декември 2022 г. ЕС назначи Дейвид О'Съливан за международен специален пратеник за прилагането на санкциите на ЕС; като има предвид, че в последния пакет от санкции, приет през юни 2023 г., беше включен специален инструмент за борба със заобикалянето на санкциите;
- Й. като има предвид, че все по-тесните отношения между Русия и Китай, както по отношение на търговията с енергия и стоки с двойна употреба, така и по отношение на дипломатическата и стратегическата подкрепа, възпрепятстваха въздействието на санкциите на ЕС върху Русия;
- К. като има предвид, че руското гражданско общество и представители на опозицията, живеещи в изгнание в ЕС, се борят с непропорционалното въздействие на някои от санкциите върху ежедневието си по начини, които не съответстват на целта на политиката на санкции на ЕС и вместо това вредят на доверието в ЕС;
1. отново заявява своята непоколебима солидарност и ангажираност към народа и правителството на Украйна и своята подкрепа за независимостта, суверенитета и териториалната цялост на Украйна в рамките на нейните международно признати граници;
 2. отново осъжда по най-категоричен начин незаконната, непровокирана и необоснована агресивна война на Русия срещу Украйна, както и намесата в нея от страна на беларуския режим; изисква Русия и нейните марионетни сили да

прекратят всички военни действия и руското ръководство незабавно и безусловно да изтегли всички свои войски, марионетни организации и военно оборудване от цялата международно призната територия на Украйна, да прекрати принудителното депортиране на украински цивилни граждани и да освободи всички задържани украинци;

3. подчертава, че като се има предвид, че санкциите на ЕС срещу Русия са инструмент на външната политика, насочен към прекратяване на незаконна война, заобикалянето на подобни ограничения върху износа на стоки от критично значение за войната в някои тежки случаи би могло да се разглежда и преследва по съдебен ред като съучастие във военните престъпления на Русия;
4. изразява дълбоката си загриженост във връзка с продължаващата търговия със стоки от критично значение за войната между държавите от ЕС и Русия; изразява съжаление относно сериозната липса на култура на спазване на правилата по отношение на санкциите на ЕС срещу Русия; осъжда практиката, при която санкционирани стоки от ЕС се продават на дружества или физически лица от трети държави, докато стоките все още се намират в ЕС и след това се изпращат директно за Русия; осъжда дружествата, включително тези в ЕС, които умишлено заобикалят санкциите, генерират огромни печалби и по този начин подкопават усилията на ЕС за подкрепа на Украйна;
5. изразява дълбока загриженост, че според сведенията няколко трети държави помагат на Русия да заобикаля санкциите; във връзка с това оценява работата на международния специален пратеник за прилагането на санкциите на ЕС Дейвид О'Съливан; приветства включването на новия инструмент за борба със заобикалянето на санкциите като част от 11-ия приет пакет от санкции; изразява загриженост относно сведенията, че Азербайджан „пере“ руски газ; призовава за спешно използване на всички възможни инструменти, за да се убеди правителството на Азербайджан да прекрати тайните споразумения с руския режим;
6. настоява, че заобикалянето на дадена ограничителна мярка на Съюза, включително чрез прехвърляне на стоки към местоназначение, където техният внос, износ, продажба, покупка, трансфер, транзит или транспорт са ограничени, следва да бъде криминализирано на равнището на ЕС; подчертава, че за правоприлагането е от решаващо значение ЕС бързо да криминализира преките нарушения на санкции, включително когато са извършени при груба небрежност, както и непреките нарушения на санкциите чрез заобикаляне на ограничителните мерки на Съюза; във връзка с това отново изтъква своята позиция относно предложението на Комисията за директива относно определянето на престъпленията и санкциите, свързани с нарушаване на ограничителните мерки на Съюза;
7. призовава Комисията и държавите членки да предоставят повече човешки ресурси и техническа подкрепа на националните митнически органи, насочени към активно разследване на всички доказателства или на предполагаеми случаи на заобикаляне на санкции от страна на дружества в ЕС, независимо дали то е умишлено или не;

8. призовава държавите членки да преразгледат националното си законодателство в областта на санкциите, да обучат по подходящ начин органите за прилагане на санкциите и да увеличат прозрачността при прилагането, когато това е възможно; настоятелно призовава правоприлагащите органи да подобрят системния мониторинг на митническите данни;
9. призовава Комисията и държавите членки да проучат възможностите за положителни стимули, които могат да съществуват наред с по-строгото и по-старателно правоприлагане, като например изискване дружествата да докажат, че спазват изцяло санкциите, за да бъдат разгледани кандидатурите им при тръжни процедури;
10. посочва относително успешното прилагане и правоприлагане на санкциите от страна на органите на Обединеното кралство и призовава Комисията и държавите членки да засилят техническото сътрудничество с Обединеното кралство и да обменят най-добри практики; подчертава необходимостта от продължаване на тясната координация и обмяна на най-добри практики за налагане на санкции със Съединените щати, с единомислещи партньори в азиатско-тихоокеанския регион и в целия свят, включително със съответните международни институции;
11. подчертава, че прилагането на санкции следва да намали във възможно най-голяма степен неблагоприятните хуманитарни последици или нежеланите последици за лицата, които не са обект на тези мерки; във връзка с това призовава Комисията и държавите членки да сведат до минимум отрицателните последици за руското и беларуското гражданско общество и представителите на опозицията в изгнание, тъй като това да им бъдат нанасяни щети не допринася за постигането на заявената цел на санкциите, а именно ограничаване на способността на Русия да води агресивната си война срещу Украйна; призовава Комисията да преразгледа своето тълкуване на санкциите, водещи до изземване и конфискация на вещи и превозни средства, предназначени единствено за лична употреба; подчертава, че подобно преувеличено спазване дискредитира целта и инструмента на санкциите;
12. призовава Комисията и Съвета бързо да приемат 12-ти пакет от санкции, който да разширява обхвата на санкциите, по-специално по отношение на икономиката и енергийния сектор, чрез забрана на вноса на руски изкопаеми горива, уран, ядрени технологии и диаманти; призовава също така за това 12-ият пакет от санкции да разшири настоящия режим на лицензиране на изделия с военна и с двойна употреба, така че да включва много по-голяма група от свързани с войната стоки, включително цифрови компоненти;
13. призовава Съвета да постигне съгласие за бързо и пълно постепенно премахване на руския газ от пазара на Съюза, включително чрез прекратяване на прекия и непрекия внос на руски втечен природен газ;
14. призовава за санкции срещу ядрения сектор на Русия, включително индивидуални санкции срещу ръководството на „Росатом“, за да се намали и постепенно да се прекрати присъствието на Русия в сектора на ядрената енергия в Европа, да се предотврати трансферът на технологии към „Росатом“, да се предотврати

влизането в пристанищата на ЕС на плавателни съдове на „Атомфлот“, дъщерно дружество на „Росатом“, и да се увеличи международният натиск за прекратяване на окупацията на Запорожката атомна електроцентрала и в по-общ план да се гарантира безопасността на засегнатите от конфликти атомни електроцентрали;

15. призовава Комисията и Съвета, в очакване на пълната забрана на вноса на всички руски енергийни суровини, значително да намалят тавана на цените на руския суров нефт;
16. подчертава, че Беларус продължава да бъде канал за определени санкционирани стоки от критично значение за войната от ЕС към Русия; поради това призовава ограничителните мерки срещу Беларус да бъдат изцяло приведени в съответствие с действащите понастоящем мерки срещу Русия;
17. изразява сериозна загриженост относно нарастващата търговия със стоки с двойна употреба между Китай и Русия и призовава Комисията да използва 12-ия пакет от санкции, за да се насочи допълнително към китайските дружества, които продават оборудване, което би могло да се използва в оръжия в подкрепа на военната машина на Русия;
18. призовава Съвета и Комисията да повишат своята прозрачност и професионализъм по отношение на начина, по който идентифицират лицата, които следва да бъдат обект на санкции, или които следва да бъдат освободени от персонални санкции; отново заявява, че настоящият начин на работа накърнява репутацията на съществуващия режим на санкции;
19. призовава всички държави членки да останат единни в отговора си на руската агресивна война срещу Украйна и да предоставят всеобхватна и съществена подкрепа на енергийния сектор на Украйна през предстоящия зимен сезон;
20. призовава всички държави — кандидатки за членство в ЕС, и потенциални кандидатки да се присъединят към политиката на санкции на ЕС и да я прилагат с най-високо равнище на контрол;
21. призовава Комисията и държавите членки да увеличат още повече дипломатическите си усилия за разширяване на коалицията от държави, включително в Африка, Азия и Южна Америка, които се присъединиха към санкциите и ги подкрепиха;
22. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, на Комисията, на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, на парламентите на държавите членки и на руските органи.