



---

*Document de ședință*

---

**B9-0456/2023**

6.11.2023

# PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarațiilor Consiliului și Comisiei

în conformitate cu articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la eficacitatea sancțiunilor UE împotriva Rusiei  
(2023/2905(RSP))

**Sergey Lagodinsky, Saskia Bricmont, Anna Cavazzini, Francisco  
Guerreiro, Mounir Satouri**  
în numele Grupului Verts/ALE

**Rezoluția Parlamentului European referitoare la eficacitatea sancțiunilor UE împotriva Rusiei  
(2023/2905(RSP))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere rezoluțiile sale anterioare referitoare la Ucraina și la Rusia, în special de la escaladarea războiului Rusiei împotriva Ucrainei în februarie 2022,
  - având în vedere cele 11 pachete consecutive de sancțiuni împotriva Rusiei adoptate de UE începând din februarie 2022,
  - având în vedere mandatul de negociere adoptat de Comisia pentru industrie, cercetare și energie la 9 februarie 2023, care a fost aprobat în plen la 15 martie 2023,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne din 7 iulie 2023 referitor la propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind definirea infracțiunilor și a pedepselor pentru încălcarea măsurilor restrictive ale Uniunii,
  - având în vedere articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât Rusia desfășoară, începând cu 24 februarie 2022, un război ilegal, neprovocat și nejustificat de agresiune împotriva Ucrainei; întrucât acest război de agresiune constituie o încălcare evidentă și flagrantă a Cartei ONU și a principiilor fundamentale ale dreptului internațional; întrucât, ca răspuns la războiul de agresiune al Rusiei, UE a adoptat sancțiuni drastice fără precedent prin intermediul a 11 pachete consecutive care vizează elitele politice ruse și sectoare-cheie ale economiei ruse;
- B. întrucât obiectivul declarat al sancțiunilor este de a genera consecințe grave pentru acțiunile Rusiei și de a contracara în mod eficace capacitatea Rusiei de a-și continua războiul de agresiune, slăbindu-i baza economică, împiedicându-i accesul la tehnologii și componente militare și subminând sprijinul elitei politice și economice ruse pentru regim;
- C. întrucât UE a impus Rusiei o serie de restricții la import și la export ca parte a sancțiunilor economice pentru a maximiza impactul negativ al acestora asupra economiei Rusiei; întrucât autoritățile vamale din UE sunt responsabile de punerea în aplicare a acestor interdicții;
- D. întrucât UE a adoptat, de asemenea, sancțiuni specifice împotriva Belarusului și a Iranului ca răspuns la implicarea acestora în războiul de agresiune al Rusiei;
- E. întrucât în iunie 2022, Consiliul a adoptat un al șaselea pachet de sancțiuni care, printre altele, interzice achiziționarea, importul sau transferul de țiței și de anumite produse petroliere din Rusia către UE; întrucât sectorul gazelor naturale și cel nuclear nu au fost incluse în sancțiuni; întrucât numeroase studii arată că UE este în măsură să înlocuiască

în întregime gazul rusesc; întrucât, în pofida obiectivului RepowerEU de a pune capăt dependenței UE de combustibilii fosili rusești până în 2027, UE a importat volume record de gaz natural lichefiat din Rusia în valoare de miliarde de euro;

- F. întrucât majoritatea experților avertizează că, deși sancțiunile funcționează, impactul acestora nu este suficient de mare pentru a limita capacitatea Rusiei de a purta războaie împotriva Ucrainei și solicită măsuri suplimentare pentru a extinde domeniul de aplicare și aplicarea sancțiunilor;
  - G. întrucât, în pofida succesului înregistrat de cele mai recente pachete de sancțiuni în ceea ce privește reducerea evaziunii, fluxul direct de bunuri sancționate și critice din punctul de vedere al războiului din UE către Rusia rămâne substanțial; întrucât cercetările arată că mai multe țări din UE generează ieșiri directe disproporționate de mari de bunuri sancționate către Rusia, inclusiv Polonia, Germania și Lituania, aceasta din urmă expediind mărfuri sancționate parțial prin Belarus;
  - H. întrucât Rusia continuă, de asemenea, să aibă acces restricționat la bunurile UE prin intermediul lanțurilor de aprovizionare care traversează țări terțe, facilitând eludarea sancțiunilor, în special Belarus, Georgia, Turcia, Kârgâzstan, Armenia și Kazahstan;
  - I. întrucât, în decembrie 2022, UE l-a numit pe dl David O’Sullivan în funcția de trimis special internațional pentru punerea în aplicare a sancțiunilor UE; întrucât în cel mai recent pachet de sancțiuni, adoptat în iunie 2023, a fost inclus un instrument specific de combatere a eludării;
  - J. întrucât relațiile tot mai strânse dintre Rusia și China, atât în ceea ce privește comerțul cu energie și cu produse cu dublă utilizare, cât și sprijinul diplomatic și strategic, au împiedicat impactul sancțiunilor UE asupra Rusiei;
  - K. întrucât societatea civilă rusă și personalități din opoziție care trăiesc în exil în UE s-au confruntat cu impactul disproporțonat al unora dintre sancțiuni asupra vieții lor de zi cu zi în moduri care nu corespund obiectivului politicii de sancțiuni a UE și, în schimb, afectează credibilitatea UE;
1. își reafirmă solidaritatea de neclintit cu poporul ucrainean și conducerea sa și sprijinul pentru independența, suveranitatea și integritatea teritorială a Ucrainei în cadrul frontierelor sale recunoscute pe plan internațional;
  2. condamnă din nou în modul cel mai ferm războiul de agresiune ilegal, neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei, precum și implicarea regimului din Belarus; cere ca Rusia și aliații săi să înceteze toate acțiunile militare și ca Rusia să își retragă toate forțele, reprezentanții și echipamentele militare de pe întregul teritoriu recunoscut la nivel internațional al Ucrainei, să pună capăt deportării forțate a persoanelor civile ucrainene și să îi elibereze pe toți ucrainenii deținuți;
  3. subliniază că, având în vedere că sancțiunile UE împotriva Rusiei sunt un instrument de politică externă menit să pună capăt unui război ilegal, eludarea unor astfel de restricții la exportul de bunuri critice din punctul de vedere al războiului în anumite cazuri grave ar putea fi considerată și urmărită penal drept complicitate la crimele de război comise de Rusia;

4. își exprimă profunda îngrijorare cu privire la continuarea comerțului cu bunuri de importanță critică sancționate între țările UE și Rusia; regretă lipsa gravă de cultură a respectării normelor în ceea ce privește sancțiunile UE împotriva Rusiei; condamnă practica prin care bunurile sancționate din UE sunt vândute unor întreprinderi sau persoane fizice din țări terțe în timp ce bunurile se află încă în UE și apoi sunt expediate direct în Rusia; condamnă întreprinderile, inclusiv cele din UE, care se sustrag în mod deliberat de la sancțiuni, obținând profituri masive, subminând astfel eforturile UE de a sprijini Ucraina;
5. este profund îngrijorat de faptul că, potrivit relatărilor, mai multe țări terțe sprijină Rusia în eludarea sancțiunilor; apreciază, în acest sens, activitatea trimisului special internațional pentru punerea în aplicare a sancțiunilor UE, David O’Sullivan; salută includerea noului instrument de combatere a eludării în cel de-al 11-lea pachet de sancțiuni adoptat; își exprimă îngrijorarea cu privire la relatările potrivit cărora Azerbaidjanul „albește” gazele rusești; solicită să se folosească urgent toate instrumentele posibile pentru a convinge guvernul Azerbaidjanului să înceteze coluziunea cu regimul rus;
6. insistă că eludarea unei măsuri restrictive a Uniunii, inclusiv prin transferul de bunuri către o destinație în care importul, exportul, vânzarea, cumpărarea, transferul, tranzitul sau transportul acestora sunt restricționate, ar trebui incriminată la nivelul UE; subliniază că este esențial pentru asigurarea respectării legii ca UE să incrimineze rapid încălcările directe ale sancțiunilor, inclusiv atunci când sunt comise din neglijență gravă, precum și încălcările indirecte ale sancțiunilor prin eludarea măsurilor restrictive ale Uniunii; își reiterează, în acest sens, poziția referitoare la propunerea de directivă a Comisiei privind definirea infracțiunilor și a sancțiunilor pentru încălcarea măsurilor restrictive ale Uniunii.
7. invită Comisia și statele membre să furnizeze mai multe resurse umane și mai mult sprijin tehnic autorităților vamale naționale, dedicate investigării active a oricăror dovezi sau cazuri suspectate de eludare a sancțiunilor de către întreprinderile din UE, indiferent dacă acestea sunt deliberate sau nu;
8. invită statele membre să își revizuiască legislația națională privind sancțiunile, să formeze în mod adecvat autoritățile de aplicare a sancțiunilor și să sporească transparența în ceea ce privește aplicarea, acolo unde este posibil; îndeamnă autoritățile de aplicare a legii să îmbunătățească monitorizarea sistematică a datelor vamale;
9. invită Comisia și statele membre să analizeze opțiunile de stimulente pozitive care pot exista în paralel cu o aplicare mai strictă și mai diligentă, cum ar fi cerința ca întreprinderile să dovedească respectarea deplină a sancțiunilor pentru a fi luate în considerare în cadrul procedurilor de ofertare;
10. subliniază punerea în aplicare și asigurarea respectării sancțiunilor de către autoritățile britanice cu relativ succes și invită Comisia și statele membre să intensifice cooperarea tehnică cu Regatul Unit și să facă schimb de bune practici; subliniază necesitatea de a continua coordonarea strânsă și schimbul de bune practici privind aplicarea sancțiunilor cu Statele Unite, cu partenerii care împărtășesc aceeași viziune din regiunea Asia-Pacific și din întreaga lume, inclusiv cu instituțiile internaționale relevante;

11. evidențiază că punerea în aplicare a sancțiunilor ar trebui să reducă cât mai mult posibil orice efecte umanitare negative sau consecințe nedorite pentru persoanele care nu sunt vizate de aceste măsuri; invită, în acest sens, Comisia și statele membre să reducă la minimum consecințele negative pentru societatea civilă rusă și belarusă și pentru reprezentanții opoziției aflați în exil, deoarece prejudiciile aduse acestora nu contribuie la atingerea obiectivului declarat al sancțiunilor, și anume limitarea capacității Rusiei de a-și purta războiul de agresiune împotriva Ucrainei; invită Comisia să își revizuiască interpretarea sancțiunilor care conduc la sechestrarea și confiscarea obiectelor și a vehiculelor exclusiv pentru uz personal; subliniază că această conformare excesivă discreditează obiectivul și instrumentul sancțiunilor;
12. invită Comisia și Consiliul să adopte rapid un al 12-lea pachet de sancțiuni care să extindă domeniul de aplicare al sancțiunilor, în special în ceea ce privește economia și sectorul energetic, prin interzicerea importurilor de combustibili fosili, uraniu, tehnologie nucleară și diamante din Rusia; solicită, de asemenea, ca cel de al 12-lea pachet de sancțiuni să extindă actualul regim de acordare a licențelor pentru produse militare și cu dublă utilizare pentru a include un grup mult mai mare de bunuri relevante pentru război, inclusiv componente digitale;
13. invită Consiliul să convină asupra unei eliminări treptate rapide și complete a gazelor rusești de pe piața Uniunii, inclusiv prin încetarea importurilor directe și indirecte de gaz natural lichefiat rusesc;
14. solicită sancțiuni împotriva sectorului nuclear al Rusiei, inclusiv sancțiuni individuale împotriva conducerii Rosatom, pentru a reduce și a elimina treptat prezența Rusiei în sectorul energiei nucleare din Europa, pentru a preveni transferurile de tehnologie către Rosatom, pentru a împiedica navele Atomflot, o filială Rosatom, să intre în porturile UE și pentru a crește presiunea internațională menită să pună capăt ocupării centralei nucleare de la Zaporijia și, în sens mai larg, pentru a asigura siguranța centralelor nucleare afectate de conflicte;
15. invită Comisia și Consiliul ca, în perioada premergătoare interzicerii totale a importurilor tuturor produselor energetice rusești, să reducă semnificativ plafonul prețului țițeiului rusesc;
16. subliniază că Belarus rămâne un canal din UE către Rusia pentru anumite bunuri supuse sancțiunilor; solicită, prin urmare, ca măsurile restrictive împotriva Belarusului să fie pe deplin aliniate la cele în vigoare împotriva Rusiei;
17. își exprimă profunda îngrijorare cu privire la creșterea comerțului cu produse cu dublă utilizare între China și Rusia și invită Comisia să utilizeze cel de al 12-lea pachet de sancțiuni pentru a viza și mai mult companiile chineze care vând echipamente care ar putea fi utilizate în arme pentru a sprijini mașina de război a Rusiei;
18. invită Consiliul și Comisia să își sporească transparența și profesionalismul în ceea ce privește modul în care identifică persoanele care ar trebui vizate sau eliberate de sancțiuni personale; reiterează faptul că modul actual de funcționare afectează reputația regimului de sancțiuni existent;
19. invită toate statele membre să rămână unite în răspunsul lor la războiul de agresiune al

Rusiei împotriva Ucrainei și să ofere sprijin cuprinzător și substanțial sectorului energetic al Ucrainei în următorul sezon de iarnă;

20. invită toate țările candidate și potențial candidate la UE să se alinieze la politica de sancțiuni a UE și să o pună în aplicare cu cel mai înalt nivel de control;
21. invită Comisia și statele membre să își intensifice în continuare eforturile diplomatice de extindere a coaliției țărilor, inclusiv din Africa, Asia și America de Sud, care au aderat și au sprijinit sancțiunile;
22. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, Vicepreședintelui Comisiei/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, parlamentelor statelor membre și autorităților ruse.