



---

*Mødedokument*

---

**B9-0499/2023**

7.11.2023

## **FORSLAG TIL BESLUTNING**

Europa-Parlamentets beslutning

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2,

om Frontex på grundlag af undersøgelsen foretaget af LIBE-udvalgets arbejdsgruppe om kontrol af Frontex (2023/2729(RSP))

**Juan Fernando López Aguilar**

for Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

**Europa-Parlamentets beslutning om Frontex på grundlag af undersøgelsen foretaget af LIBE-udvalgets arbejdsgruppe om kontrol af Frontex (2023/2729(RSP))**

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til verdenserklæringen om menneskerettigheder fra 1948,
- der henviser til FN-konventionen af 1951 om flygtninges status og protokollen hertil fra 1967,
- der henviser til kapitel V, reglement 33, i den internationale konvention om sikkerhed for menneskeliv på søen (SOLAS) om nødsituationer: forpligtelser og procedurer,
- der henviser til kapitel 4 og 5 i den internationale konvention om maritim eftersøgning og redning (SAR-konventionen) om operative fremgangsmåder,
- der henviser til den europæiske menneskerettighedskonvention,
- der henviser til artikel 1, artikel 2, stk. 1, artikel 3, artikel 6, artikel 18, artikel 19 og artikel 24, stk. 2, i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder,
- der henviser til artikel 67, stk. 1, artikel 77, stk. 1, og artikel 77, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 656/2014 af 15. maj 2014 om regler for overvågning af de ydre søgrænser inden for rammerne af det operative samarbejde, der samordnes af Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser<sup>1</sup>,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624<sup>2</sup>,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 14. marts 2023 om den flerårige strategiske politik for integreret europæisk grænseforvaltning (COM(2023)0146),
- der henviser til Revisionsrettens særberetning nr. 08/2021,
- der henviser til den endelige rapport fra Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig af 31. januar 2022 om alvorlig ukorrekt adfærd i Frontex og dens konklusioner,
- der henviser til Den Europæiske Ombudsmands afgørelse i sag OI/4/2021/MHZ om, hvordan Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) opfylder sine forpligtelser vedrørende grundlæggende rettigheder og sikrer ansvarlighed i forhold

---

<sup>1</sup> EUT L 189 af 27.6.2014, s. 93.

<sup>2</sup> EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1.

til dets øgede ansvar,

- der henviser til sin beslutning af 19. maj 2021 om beskyttelse af menneskerettighederne og EU's eksterne migrationspolitik<sup>3</sup>,
  - der henviser til Kommissionens meddelelse af 14. april 2021 om EU's strategi for bekæmpelse af menneskehandel 2021-2025 (COM(2021)0171),
  - der henviser til Kommissionens meddelelse af 29. september 2021 med titlen "En fornyet EU-handlingsplan til bekæmpelse af smugling af migranter (2021-2025)" (COM(2021)0591),
  - der henviser til sin afgørelse (EU, Euratom) 2021/1613 af 28. april 2021 om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning for regnskabsåret 2019<sup>4</sup>, der udsatte afgørelsen om decharge,
  - der henviser til sin afgørelse (EU) 2022/1808 af 4. maj 2022 om afgørelsen om afslutning af regnskaberne for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) for regnskabsåret 2020<sup>5</sup>, der udsatte afgørelsen om decharge,
  - der henviser til sin afgørelse af 18. oktober 2022 om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) for regnskabsåret 2020<sup>6</sup>, hvori det nægter at meddele den administrerende direktør for Frontex decharge,
  - der henviser til sin afgørelse af 10. maj 2023 om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning for regnskabsåret 2021<sup>7</sup>,
  - der henviser til rapporten fra FN's uafhængige undersøgelsesmission til Libyen af 27. marts 2023 (A/HRC/52/83),
  - der henviser til arbejdsdokumentet af 14. juli 2021 med titlen "Report on the fact-finding investigation on Frontex concerning alleged fundamental rights violations" fra arbejdsgruppen om kontrol af Frontex (FSWG) under Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) og til dens henstillinger,
  - der henviser til Rettens dom af 6. september 2023 i sag T-600/21, WS m.fl. mod Frontex<sup>8</sup>,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2,
- A. der henviser til, at FSWG blev nedsat under LIBE-udvalget i 2021 med det formål at overvåge alle aspekter af Frontex' funktion, herunder dets styrkede rolle og ressourcer

---

<sup>3</sup> EUT C 15 af 12.1.2022, s. 70.

<sup>4</sup> EUT L 340 af 24.9.2021, s. 324.

<sup>5</sup> EUT L 258 af 5.10.2022, s. 416.

<sup>6</sup> EUT L 45 af 14.2.2023, s. 13.

<sup>7</sup> Vedtagne tekster, P9\_TA(2023)0165.

<sup>8</sup> Domstolens dom af 6. september 2023 i sag T-600/21, WS m.fl. mod Frontex, ECLI:EU:T:2023:492.

med hensyn til integreret grænseforvaltning, den korrekte anvendelse af gældende EU-ret og dets gennemførelse af forordning (EU) 2019/1896 og forordning (EU) nr. 656/2014;

- B. der henviser til, at FSWG fik til opgave at foretage en undersøgelse og indsamle alle relevante oplysninger og beviser vedrørende påståede krænkelser af de grundlæggende rettigheder, som agenturet var involveret i, var bekendt med og/eller ikke reagerede på, agenturets interne forvaltning, herunder indberetningsprocedurer og behandling af klager, samt agenturets gennemsigtighed og ansvarlighed over for Europa-Parlamentet; der henviser til, at FSWG i juli 2021 vedtog sin rapport, som indeholdt 42 specifikke henstillinger til agenturet, bestyrelsen, Kommissionen, medlemsstaterne og Rådet;
- C. der henviser til, at agenturet og dets bestyrelse som reaktion på FSWG's rapport har bestræbt sig på at gennemføre FSWG's henstillinger og har rapporteret, at de hidtil har gennemført 36 af FSWG's henstillinger; der henviser til, at et begrænset antal henstillinger endnu ikke er gennemført, herunder dem, der vedrører Frontex' operationer i Grækenland og Ungarn, bedre beskyttelse af whistleblowere, særlig indberetning under mekanismen for rapporter om alvorlige hændelser, kommunikation med nationale regeringer og passende håndtering af påstande om medlemsstaters krænkelser af de grundlæggende rettigheder;
- D. der henviser til, at OLAF's rapport af 15. februar 2022 om undersøgelserne af Frontex viste alvorlige forseelser og andre uregelmæssigheder begået af tre af agenturets ansatte, herunder den tidligere administrerende direktør, samt tre andre væsentlige problemer, nemlig at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder blev forhindret i at få adgang til operationelle oplysninger, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder ikke blev udpeget som sagsbehandler for indberetninger om alvorlige hændelser med påståede krænkelser af de grundlæggende rettigheder, og at medarbejdere, som indberettede alvorlige hændelser til hierarkiet, blev ignoreret af de personer, som OLAF undersøgte; der henviser til, at der gik lang tid, før parlamentsmedlemmerne og den ansvarlige for grundlæggende rettigheder fik adgang til OLAF's rapport; der henviser til, at beslutningen om ikke at gøre OLAF's rapport om Frontex' aktiviteter tilgængelig for Parlamentet med det samme havde indvirkning på beføjelserne til at foretage demokratisk kontrol med agenturets ansvar for krænkelser af de grundlæggende rettigheder; der henviser til, at på trods af flere anmodninger baseret på juridiske bekymringer vedrørende personer af interesse proceduremæssige rettigheder blev rapporten først offentliggjort den 31. oktober 2022; der henviser til, at to yderligere rapporter fra OLAF om Frontex forventes at blive fremlagt i år;
- E. der henviser til, at alvorlige problemer med Frontex' interne tilsynsmekanismer og agenturets alvorlige mangler med hensyn til beskyttelsen af asylansøgere og migranternes grundlæggende rettigheder, gennemsigtighed, databeskyttelse, påstået seksuel chikane og dårlig forvaltning i Frontex førte til, at Europa-Parlamentet nægtede at give decharge for agenturets budget for 2020;
- F. der henviser til, at Den Europæiske Unions Domstol (Domstolen) har fastslået, at de ungarske myndigheders afgørelser om tilbagesendelse er uforenelige med direktiv 2008/115/EF og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (chartret), og at de har tilsidesat deres forpligtelser i henhold til direktiv 2013/32/EU og

direktiv 2013/33/EU[1]; der henviser til, at Frontex foretog kontroller og konkluderede, at agenturet aldrig havde været involveret i tilbagesendelser under den ungarske lovgivning, som Domstolen anså for at være uforenelig med EU-lovgivningen (Ungarns nationale lov nr. LXXXIX af 2007 og lov nr. LVIII af 2020); der henviser til, at agenturet har anmodet Ungarn om særlige tilsagn vedrørende de procedurer, der følges, når landet beder om Frontex' støtte; der henviser til, at Frontex også officielt har anmodet Ungarn om systematisk at dele alle tilgængelige rapporter udarbejdet af den ungarske anklagemyndighed, som er den myndighed, der er ansvarlig for at overvåge frihedsberøvelse og tvangsmæssig tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere; [1] Domstolens dom af 17. december 2020, sag C-808/18, Kommissionen mod Ungarn.

- G. der henviser til, at nationale menneskerettighedsinstitutioner, Europarådets organer, UNHCR, medier og NGO'er har udarbejdet yderligere rapporter om påståede tilbagedrivelsler og andre alvorlige krænkelse af de grundlæggende rettigheder, herunder vold mod migranter ved EU's ydre lande- og søgrænser, også i forbindelse med fælles grænseovervågningsoperationer, som Frontex har deltaget i; der henviser til, at der ved Den Europæiske Unions Ret er anlagt fire sager mod Frontex om påståede tilbagedrivelsler, hvoraf den ene blev erklæret uantagelig, og de tre andre er verserende;
- H. der henviser til, at som opfølgning på udtalelserne og henstillingerne fra den ansvarlige for grundlæggende rettigheder vedrørende hans vurdering af situationen i Grækenland, herunder udtalelsen af 1. september 2022, hvor han gjorde opmærksom på, at velbegrundede påstande om krænkelse af de grundlæggende rettigheder i Grækenland havde nået et sådant niveau, at betingelserne for at udløse artikel 46, stk. 4, i forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt var opfyldt, nedsatte den tidligere fungerende administrerende direktør en arbejdsgruppe og indledte en proces med de græske myndigheder i de operationelle aktiviteter, der blev udført i Grækenland; der henviser til, at de græske myndigheder efter disse drøftelser har udarbejdet en plan for indførelsen af garantier for de grundlæggende rettigheder; der henviser til, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder i den 36. rapport til bestyrelsen fra marts 2023 anerkendte de græske myndigheders indsats og agenturets støtte til de foranstaltninger, der skulle træffes for at tackle bekymringerne med hensyn til de grundlæggende rettigheder, men at der på trods af handlingsplanen stadig er påstande om tilbagedrivelsler ledsaget af dårlig behandling af migranter; der henviser til, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder på bestyrelsens møde i juni 2023 gentog, at betingelserne for at udløse artikel 46 var fuldstændig opfyldt, og gik ind for at suspendere aktiviteterne, som først burde genoptages, når tillidsforholdet til de græske myndigheder var blevet genoprettet, og at Frontex i mellemtiden burde opretholde sin tilstedeværelse i landet;
- I. der henviser til, at Domstolen i sin dom af 30. juni 2022 fastslog, at litauisk lovgivning, som gør det muligt at nægte international beskyttelse og automatisk at frihedsberøve ansøgere alene på det grundlag, at de har krydset grænsen ulovligt, er uforenelig med EU-lovgivningen; der henviser til, at Frontex fra juli 2022 ikke længere deltager eller støtter Litauen med grænsekontrol; der henviser til, at agenturet fastholdt sin fælles operation Terra i Litauen og havde medarbejdere, der arbejdede med grænsekontrol og tilbagesendelser, selv efter Domstolens dom;
- J. der henviser til, at LIBE-udvalget i sin udtalelse fra 2023 om agenturets decharge for

2021 udtrykte bekymring over rapporter, som viste, at gennemførelsen af programmet for behandling af personoplysninger til risikoanalyse (PeDRA) medførte, at Frontex foretog en indgribende indsamling af migranternes og flygtninges personoplysninger, som blev medtaget i Europols kriminalregistre; der henviser til, at agenturet hævdede, at projektet var blevet gennemført mellem 2015 og 2017; der henviser til, at efter modtagelsen af udtalelserne fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) om afgørelse 56/2021, 68/2021 og 69/2021 fra agenturets bestyrelse udarbejdede agenturets databeskyttelsesrådgiver en handlingsplan for gennemførelsen af EDPS' henstillinger; der henviser til, at bestyrelsens afgørelse 56/2021 blev revideret i marts 2023;

- K. der henviser til, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder i den 36. rapport til bestyrelsen nævnte de stadig større bekymringer med hensyn til Bulgarien, herunder påstandene om ulovlige tilbagesendelser ("tilbagedrivelses") ledsaget af dårlig behandling af migranter under de nationale myndigheders pågribelse af dem, og understregede behovet for effektive og upartiske undersøgelser fra de nationale myndigheders side;
- L. der henviser til, at agenturet har været og befinder sig i en overgangsproces, idet Frontex' nye ansvarlige for grundlæggende rettigheder indtrådte i embedet i juni 2021, tre viceadministrerende direktører tiltrådte ved udgangen af 2021 og begyndelsen af 2022 for første gang i agenturets historie, og i april 2022 påbegyndte en ny bestyrelsesformand sin mandatperiode, og efter en undersøgelse foretaget af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) af den dårlige forvaltning af agenturet trådte den administrerende direktør tilbage i april 2022, hvorefter Frontex' bestyrelse valgte en af de viceadministrerende direktører til at lede agenturet som midlertidig administrerende direktør; der blev udnævnt en ny administrerende direktør i december 2022, som tiltrådte i marts 2023;
- M. der henviser til, at Parlamentet i sin afgørelse<sup>9</sup> om agenturets decharge for 2021 bemærkede de skridt, som agenturet havde taget for at forbedre ledelseskulturen og personalets trivsel, herunder en decentralisering af beslutningstagningen for at fordele ansvaret og ejerskabet over beslutningerne, fremme af en åben dialog gennem agenturets ledelsesmøder, udvikling af en omfattende intern kommunikationsstrategi, styrkelse af det interne kommunikationsteam og udvidelse af netværket af fortrolige rådgivere;
- N. der henviser til, at Frontex' rolle i det praktiske og operationelle samarbejde med tredjelande, herunder Vestbalkan, Moldova og Marokko, er blevet betydeligt større, bl.a. når det gælder tilbagesendelse og tilbagetagelse, bekæmpelse af menneskesmugling, tilvejebringelse af uddannelse, operativ og teknisk bistand til myndigheder i tredjelande med henblik på grænseforvaltning og -kontrol, gennemførelse af operationer eller fælles operationer ved EU's ydre grænser eller på tredjelandes områder samt indsættelse af forbindelsesofficerer i tredjelande;
- O. der henviser til, at Kommissionen i øjeblikket forhandler om en betydelig udvidelse af

---

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets beslutning af 10. maj 2023 med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning for regnskabsåret 2021 (Vedtagne tekster, P9\_TA(2023)0165).

agenturets mandat i EU's nabolande ved at indgå nye eller opgraderede statusaftaler med Nordmakedonien, Albanien, Montenegro, Serbien, Bosnien-Hercegovina og Moldova;

- P. der henviser til, at Kommissionen ligger i forhandlinger med Senegals og Mauretaniens regeringer om indgåelsen af statusaftaler med disse lande; der henviser til, at sådanne statusaftaler ville være de første med tredjelande uden for Europa;
- Q. der henviser til, at Rådet den 20. marts 2023 besluttede at forlænge mandatet for EU's FSFP-operation EUNAVFOR MED IRINI indtil marts 2025, bl.a. med den opgave at støtte kapacitetsopbygning og uddannelse af den libyske kystvagt og hær; der henviser til, at Frontex har arbejdsforbindelser med denne operation; der henviser til, at Frontex' aktiver har sendt oplysninger til det libyske maritime redningskoordinationscenter om mennesker i havsnød (delvist: 24 Verts/Venstrefløjen 120 Verts/Venstrefløjen); der henviser til, at FN's uafhængige undersøgelsesmission til Libyen i sin rapport A/HRC/52/83 gav udtryk for alvorlige bekymringer med hensyn til libyske aktørers involvering i forbrydelser mod menneskeheden og grove krænkelse af migranternes menneskerettigheder;
- R. der henviser til, at enhver myndighed eller ethvert element i eftersøgnings- og redningsorganisationen, der har grund til at tro, at et fartøj befinder sig i en nødsituation, ifølge SAR-konventionen hurtigst muligt bør give det pågældende redningskoordinationscenter eller redningsunderkoordinationscenter alle tilgængelige oplysninger;
- S. der henviser til, at Kommissionen senest den 5. december 2023 skal foretage en evaluering af forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt og vurdere, om reglerne fungerer efter hensigten; der henviser til, at Kommissionen senest den 31. december 2023 skal foretage en gennemgang af Frontex' stående korps og vurdere det samlede antal og sammensætningen af det stående korps;
1. fremhæver behovet for et effektivt og velfungerende europæisk agentur for grænse- og kystbevogtning, der kan bistå medlemsstaterne med at forvalte Den Europæiske Unions fælles ydre grænser og sikre integreret grænseforvaltning under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder;
  2. understreger, at agenturets budget steg eksponentielt fra ca. 114 mio. EUR i 2015 til ca. 750 mio. EUR i 2022; tilføjer endvidere, at agenturets reviderede mandater i 2016 og 2019 i betydelig grad forøgede agenturets ansvarsområder og kompetencer, herunder med hensyn til personale og teknisk udstyr; understreger, at sådanne forøgelser af agenturets ansvar og budget skal ledsages af en tilsvarende forøgelse af ansvarligheden og gennemsigtigheden og en øget kontrol med agenturets overholdelse af EU-retten;

### *Ændringer i agenturets ledelse*

3. bemærker, at agenturet i løbet af de seneste to år har oplevet betydelige ledelsesmæssige ændringer, herunder en ny ansvarlig for grundlæggende rettigheder, en ny bestyrelsesformand, tre nye viceadministrerende direktører og en ny administrerende direktør; forventer, at ændringerne i ledelsen vil medføre den nødvendige kulturændring med hensyn til respekt for Unionens principper og værdier, navnlig de grundlæggende

rettigheder, og med hensyn til gennemsigtighed og effektivitet i interne procedurer og øget ansvarlighed over for Parlamentet og Rådet i overensstemmelse med de gældende retlige rammer; mener, at dette yderligere kan styrke agenturets kapacitet til at opfylde sit mandat; glæder sig over de foranstaltninger, der allerede er gennemført for at forbedre ledelseskulturen og styrke integriteten og ansvarligheden i agenturet; opfordrer den nye ledelse til at gennemføre de nødvendige, gennemgribende reformer og opfordrer bestyrelsen til at vurdere, hvordan den kan intensivere sin indflydelse på og kontrol af den måde, hvorpå agenturet drives;

4. mener, at den anden undersøgelse fra Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) af agenturets ledelsespraksis, som er i gang, blot ni måneder efter at OLAF's første undersøgelse blev afsluttet, viser, at der er behov for at ændre kulturen i agenturet;

#### ***Procedure for udnævnelse af den administrerende direktør***

5. udtrykker skuffelse over, at en af de kandidater, der blev foreslået til stillingen som administrerende direktør for agenturet, under udnævnelsesproceduren, og uden at parlamentsmedlemmerne kendte til dette forhold, var en person af interesse i den anden pågående OLAF-undersøgelse;
6. henleder opmærksomheden på, at Kommissionen, bestyrelsen og OLAF undlod at dele disse oplysninger med Parlamentet, på trods af at arbejdsgruppen om kontrol af Frontex (FSWG) fremhævede, hvordan argumenter vedrørende fortrolighed havde vanskeliggjort Parlamentets demokratiske kontrol, og på trods af FSWG's specifikke anmodning om, at Kommissionen regelmæssigt skulle holde det underrettet om alle aktiviteter eller initiativer, der kunne have indvirkning på de grundlæggende rettigheder; er af den opfattelse, at denne undladelse udgør en tilsidesættelse af princippet om gensidigt og loyalt samarbejde, som regulerer forholdet mellem Unionens institutioner, agenturer, organer og kontorer;

#### ***Gennemførelse af FSWG's henstillinger***

7. anerkender agenturets bestræbelser på at gennemføre 36 ud af 42 henstillinger fra FSWG samt de konkrete fremskridt, der er gjort i denne henseende; anbefaler på grundlag af FSWG's henstillinger, at der træffes følgende yderligere konkrete foranstaltninger:
  - Agenturet bør sikre, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder høres tidligere i forbindelse med udarbejdelsen af operationelle planer, gives tilstrækkelig tid til at afgive sine udtalelser og er udstyret med fastlagte metoder og kanaler til eskalering, hvis vedkommendes udtalelse ignoreres;
  - Der bør integreres en gennemsigtig rapporteringsmekanisme i alle operationelle planer, i hvilken værtsmedlemsstaten medtager aktiver, der anvendes inden for det operationelle område, uanset hvordan de finansieres; de operationelle planer bør også sikre, at Frontex-holdene har adgang til alle aktiver, der indgår i de fælles operationer, relevante oplysninger og lokaliteter inden for det operationelle område; anerkender, at agenturet ikke kan opnå disse resultater alene, da de kræver de pågældende medlemsstaters samtykke;



- Der bør fastsættes formelle garantier for at sikre, at regler og sikkerhedsforanstaltninger vedrørende beskyttelse af whistleblowere finder anvendelse på udstationerede nationale eksperter, praktikanter, vikarer og lokalt ansatte;
- Agenturet bør fortsætte den fulde gennemførelse af de udestående henstillinger, som agenturet ikke selv anser for at være gennemført;

### ***Gennemsigtighed og kontrol***

8. noterer sig den nye administrerende direktørs seneste bestræbelser på at give Parlamentet og Rådet et ajourført overblik over Frontex' aktiviteter gennem et nyt rapporteringsværktøj kaldet "dashboard";
9. anerkender den generelle formodning om, at der ikke gives aktindsigt i dokumenter vedrørende igangværende OLAF-undersøgelser<sup>10</sup>; gentager ikke desto mindre sin opfordring til, at OLAF's rapporter om agenturet offentliggøres i tilfælde, hvor dette er af tungtvejende offentlig interesse, og til, at de relevante medlemmer af Parlamentet under alle omstændigheder får adgang til sådanne rapporter inden for en rimelig frist, således at de effektivt kan foretage demokratisk kontrol og sørge for, at agenturet drages til ansvar for sine handlinger; mener, at de nuværende regler skal revideres for at sikre, at Parlamentet i sin rolle som politisk beslutningstager og medlovgiver informeres fuldt ud, navnlig når det gælder dets budgetbeføjelser;
10. støtter Ombudsmandens henstilling<sup>11</sup> om, at Frontex bør anlægge en mere proaktiv tilgang til gennemsigtighed med henblik på at sikre større ansvarlighed for sine operationer; støtter de seneste henstillinger fra Ombudsmanden vedrørende agenturets praksis i forbindelse med behandlingen af begæringer om aktindsigt i tilfælde, hvor det mener, at disse begæringer er upræcise, eller hvor de vedrører et stort antal dokumenter eller store dokumenter<sup>12</sup>;
11. opfordrer bestyrelsesformændene til fortsat at invitere Parlamentets observatører til deres møder og til at overveje at udvide invitationerne, således at de omfatter alle punkter på dagsordenen, herunder punkter for lukkede døre, og til fortsat at fremlægge alle bilag uden undtagelse og, hvis det skønnes nødvendigt, på en fortrolig måde;

### ***Vedvarende bekymring vedrørende grundlæggende rettigheder***

12. anerkender, at agenturet endelig har 46 observatører af grundlæggende rettigheder på trods af den betydelige forsinkelse med hensyn til opfyldelsen af kravene i det ajourførte mandat; bemærker, at der er blevet udpeget 31 observatører af grundlæggende rettigheder på administratorniveau (AD-niveau); understreger fortsat, at de observatører af grundlæggende rettigheder, der blev ansat i den lavere assistentlønklasse (AST), snarest muligt bør opgraderes til det højere AD-niveau

---

<sup>10</sup> Retten har fastslået, at "En almindelig adgang støttet på forordning (EF) nr. 1049/2001 til dokumenterne i OLAF's sagsakter, så længe en undersøgelse foretaget af OLAF verserer, vil med andre ord i princippet skade afviklingen af undersøgelsen". Rettens dom i sag T-110/15 af 26. maj 2016, IMG mod Kommissionen, præmis 33, ECLI:EU:T:2016:322.

<sup>11</sup>Sag OI/4/2021/MHZ.

<sup>12</sup>Sag OI/4/2022/PB.

gennem passende procedurer; påpeger, at antallet af observatører af grundlæggende rettigheder på grundlag af agenturets ajourførte mandat fortsat bør vokse, efterhånden som det stående korps' samlede størrelse øges; ser i denne forbindelse frem til at modtage nærmere oplysninger om agenturets planer for at øge antallet af observatører af grundlæggende rettigheder, ledsaget af en vurdering vedrørende det skønnede nødvendige antal observatører af grundlæggende rettigheder;

13. udtrykker stor bekymring over de alvorlige og vedvarende beskyldninger mod de græske myndigheder i forbindelse med tilbagedrivelses af og vold mod migranter; er overbevist om, at respekt for Unionens principper og værdier skal være en nødvendig forudsætning for, at Frontex kan forpligte sig til en fælles operation med en medlemsstat; er endvidere overbevist om, at agenturet i tilfælde, hvor en medlemsstat ikke er i stand til at overholde disse principper og værdier, bør nedskære og omlægge sine operationer i retning af overvågningsaktiviteter i lyset af artikel 46 i dets mandat, samtidig med at det opretholder sin tilstedeværelse på stedet for ikke at efterlade et tomrum; beklager, at agenturet hidtil har afstået fra at nedskære eller omlægge sine operationer i Grækenland;
14. noterer sig den undersøgelse på eget initiativ, som Den Europæiske Ombudsmand har iværksat for at klarlægge Frontex' rolle i eftersøgnings- og redningsoperationer i Middelhavet, efter at flere hundrede mennesker druknede ud for Grækenlands kyst den 14. juni; noterer sig, at agenturet efter forliset udsendte en erklæring med sin tidsplan og version af begivenhederne; forventer, at agenturet sikrer sit fulde samarbejde under undersøgelsen, herunder adgang til dets aktiver, hvis der anmodes herom;
15. glæder sig over agenturets beslutning om at nedskære sine aktiviteter i Litauen i juli 2022 i lyset af Den Europæiske Unions Domstols (EU-Domstolens) dom af 30. juni 2022 for så vidt angår litauisk lov og dekret om asyl og migration<sup>13</sup>; bemærker, at agenturet stadig har medarbejdere på stedet, der støtter de nationale myndigheder med grænsekontrol ved udvalgte grænseovergangssteder og bistår tilbagesendelsesrelaterede aktiviteter i Litauen; anbefaler, at agenturet anlægger en mere proaktiv tilgang til beskyttelse af Unionens principper og værdier i overensstemmelse med EU-Domstolens afgørelser;
16. minder om, at agenturet, selv om det trak sig ud af sine operationer i Ungarn i januar 2021 efter en klar dom fra EU-Domstolen i december 2020<sup>14</sup>, fortsat støtter de ungarske myndigheder i gennemførelsen af tilbagesendelser; gentager FSWG's opfordring til den administrerende direktør om øjeblikkeligt at suspendere støtten til Ungarns tilbagesendelsesrelaterede operationer;

### ***Eftersøgning og redning***

17. noterer sig agenturets mandat til at skabe bedre situationsbevidsthed på det maritime område og til at videregive disse oplysninger til de relevante myndigheder om kompetence i forbindelse med eftersøgnings- og redningsoperationer; noter sig Parlamentets holdning om, at alle aktører i Middelhavet proaktivt bør sende oplysninger

---

<sup>13</sup> Domstolens dom af 30. juni 2022, M.A. mod Valsybės sienos apsaugos tarnyba, sag C-72/22PPU, ECLI:EU:C:2022:505.

<sup>14</sup> Domstolens dom af 17. december 2020, Kommissionen mod Ungarn, sag C-808/18, ECLI:EU:C:2020:1029.

og, hvor det er relevant, videresende meddelelser om nødstedte personer på havet til de myndigheder, der er ansvarlige for SAR-operationer, og, hvor det er relevant, til alle fartøjer i nærheden, der umiddelbart kan deltage i eftersøgnings- og redningsoperationer<sup>15</sup>; gentager forpligtelsen i henhold til international havret til at yde bistand til personer, der er i havsnød, og sejle dem til den nærmeste havn; bemærker, at forordning (EU) nr. 656/2014 om regler for overvågning af de ydre søgrænser inden for rammerne af det operative samarbejde, der samordnes af Frontex, fastsætter regler for agenturets deltagelse i eftersøgnings- og redningsoperationer; understreger, at agenturet kunne gøre mere for at øge EU's og medlemsstaternes kapacitet til at udføre eftersøgnings- og redningsoperationer, navnlig ved at investere i aktiver, der er egnede til sådanne operationer;

18. bemærker, at Parlamentet tidligere har givet udtryk for, at en permanent, solid og effektiv EU-indsats i eftersøgnings- og redningsoperationer til søs er afgørende for at dæmme op for et stigende dødstal for migranter, der forsøger at krydse Middelhavet<sup>16</sup>; er fortsat overbevist om, at agenturet kan spille en central rolle i en mere proaktiv reaktion fra EU's og medlemsstaternes side med hensyn til eftersøgnings- og redningsoperationer, navnlig i Middelhavet, og bekæmpelsen af kriminelle menneskesmuglere og menneskehandlere;
19. mener, at manglen på en eftersøgnings- og redningsmission på EU-plan og manglen på eftersøgnings- og redningskapacitet har fået andre civilsamfundsorganisationer og ikke-statslige organisationer til at udfylde huller med hensyn til at tilvejebringe en sådan kapacitet; er bekymret over det stigende antal forsøg på at kriminalisere sådanne handlinger, idet sådanne forsøg yderligere begrænser mulighederne for, at personer i havsnød kan reddes;
20. noterer sig konklusionerne fra den ansvarlige for grundlæggende rettigheder om, at Libyen ikke kan betragtes som en sikker havn, og konklusionen fra FN's uafhængige undersøgelsesmission til Libyen;

### ***Eksterne dimensioner***

21. opfordrer indtrængende Kommissionen til at gennemføre konsekvensanalyser vedrørende grundlæggende rettigheder på alle områder, der er omfattet af aftalen forud for afslutningen på forhandlinger om en statusaftale med et tredjeland med henblik på fuldt ud at kunne tage højde for indvirkningen på de grundlæggende rettigheder af at samarbejde med det pågældende land; opfordrer agenturet til at udveksle periodiske evalueringer af fælles operationer i tredjelands og løbende vurdere virkningen og omfanget af aktive operationer, herunder med hensyn til grundlæggende rettigheder;

### ***Den russiske invasion af Ukraine og agenturets rolle***

22. glæder sig over den positive rolle, som agenturet spiller med hensyn til at hjælpe medlemsstaterne med at håndtere det store antal mennesker, der krydsede Unionens

---

<sup>15</sup> Europa-Parlamentets beslutning af 13. juli 2023 om behovet for EU-tiltag vedrørende eftersøgnings- og redningsaktioner i Middelhavet, vedtagne tekster, P9\_TA(2023)0293

<sup>16</sup> Europa-Parlamentets beslutning af 12. april 2016 om situationen i Middelhavet og behovet for en holistisk EU-tilgang til migration, EUT C 58 af 15.2.2018.

ydre grænser i de tidlige faser af den russiske invasion af Ukraine, som begyndte den 24. februar 2022;

23. glæder sig over agenturets udsendelse af ca. 500 medarbejdere fra det stående korps langs EU's østlige grænse fra Finland til Rumænien, herunder mere end 350 medarbejdere ved grænserne mellem EU og Ukraine; glæder sig også over undertegnelsen af en tilskudsaf tale til en værdi af 12 mio. EUR mellem Frontex og Ukraines statslige grænsepoliti om at støtte ukrainske grænsevagter i udførelsen af deres opgaver;
24. understreger navnlig den rolle, som agenturet har spillet i Moldova efter vedtagelsen af en statusaf tale i begyndelsen af 2022, hvorved mere end 50 medarbejdere fra det stående korps er udsendt for at hjælpe de moldoviske myndigheder med at håndtere grænseforvaltningsspørgsmål såsom menneskehandel, narkotika, afsløring af stjalne køretøjer, dokumentfalsk og terrorisme;
  - 
  - ◦
25. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, Kommissionen og Rådet.