



---

*Dokument na rokovanie*

---

**B9-0499/2023**

7.11.2023

# **NÁVRH UZNESENIA**

Uznesenie Európskeho parlamentu

v súlade s článkom 132 ods. 2 rokovacieho poriadku

o agentúre Frontex vychádzajúce z vyšetrovania pracovnej skupiny výboru LIBE pre kontrolu agentúry Frontex na účely zistenia potrebných skutočností (2023/2729(RSP))

**Juan Fernando López Aguilar**

v mene Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

**Uznesenie Európskeho parlamentu o agentúre Frontex vychádzajúce z vyšetrovania pracovnej skupiny výboru LIBE pre kontrolu agentúry Frontex na účely zistenia potrebných skutočností (2023/2729(RSP))**

*Európsky parlament,*

- so zreteľom na Všeobecnú deklaráciu ľudských práv z roku 1948,
- so zreteľom na Dohovor OSN z roku 1951 o právnom postavení utečencov a jeho protokol z roku 1967,
- so zreteľom na kapitolu V pravidlo 33 Medzinárodného dohovoru o bezpečnosti ľudského života na mori (SOLAS) o núdzových situáciách: povinnosti a postupy,
- so zreteľom na kapitoly 4 a 5 Medzinárodného dohovoru o pátraní a záchrane na mori (Dohovor SAR) o operačných postupoch,
- so zreteľom na Európsky dohovor o ľudských právach,
- so zreteľom na článok 1, článok 2 ods. 1, článok 3, článok 6, článok 18, článok 19 a článok 24 ods. 2 Charty základných práv Európskej únie,
- so zreteľom na článok 67 ods. 1, článok 77 ods. 1 a článok 77 ods. 2 Zmluvy o fungovaní EÚ,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 656/2014 z 15. mája 2014, ktorým sa stanovujú pravidlá dozoru nad vonkajšími morskými hranicami v kontexte operačnej spolupráce koordinovanej Európskou agentúrou pre riadenie operačnej spolupráce na vonkajších hraniciach členských štátov Európskej únie<sup>1</sup>,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1896 z 13. novembra 2019 o európskej pohraničnej a pobrežnej strážii a zrušení nariadení (EÚ) č. 1052/2013 a (EÚ) 2016/1624<sup>2</sup>,
- so zreteľom na oznámenie Komisie zo 14. marca 2023, ktorým sa stanovuje viacročná strategická politika európskeho integrovaného riadenia hraníc (COM(2023)0146),
- so zreteľom na osobitnú správu Európskeho dvora audítorov (EDA) č. 08/2021,
- so zreteľom na záverečnú správu Európskeho úradu pre boj proti podvodom z 31. januára 2022 o závažných pochybeniach v agentúre Frontex a na jej závery,
- so zreteľom na rozhodnutie európskej ombudsmanky vo veci OI/4/2021/MHZ o tom, ako Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex) dodržiava svoje

---

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ L 189, 27.6.2014, s. 93.

<sup>2</sup> Ú. v. EÚ L 295, 14.11.2019, s. 1.

povinnosti v oblasti základných práv a zaručuje zodpovednosť vo vzťahu k svojim rozšíreným povinnostiam,

- so zreteľom na svoje uznesenie z 19. mája 2021 o ochrane ľudských práv a vonkajšej migračnej politike EÚ<sup>3</sup>,
  - so zreteľom na oznámenie Komisie zo 14. apríla 2021 o stratégii EÚ v oblasti boja proti obchodovaniu s ľuďmi na roky 2021 – 2025 (COM(2021)0171),
  - so zreteľom na oznámenie Komisie z 29. septembra 2021 s názvom Obnovený akčný plán proti prevádzachtvu migrantov (2021 – 2025) (COM(2021)0591),
  - so zreteľom na svoje rozhodnutie (EÚ, Euratom) 2021/1613 z 28. apríla 2021 o absolútoriu za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž za rozpočtový rok 2019<sup>4</sup>, ktorým odkladá rozhodnutie o absolútoriu,
  - so zreteľom na svoje rozhodnutie (EÚ) 2022/1808 zo 4. mája 2022 o účtovnej závierke Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex) za rozpočtový rok 2020<sup>5</sup>, ktorým odkladá rozhodnutie o absolútoriu,
  - so zreteľom na svoje rozhodnutie z 18. októbra 2022 o absolútoriu za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex) za rozpočtový rok 2020<sup>6</sup>, ktorým neudeľuje absolútorium výkonnej riaditeľke agentúry Frontex,
  - so zreteľom na svoje rozhodnutie z 10. mája 2023 o absolútoriu za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž za rozpočtový rok 2021<sup>7</sup>,
  - so zreteľom na správu nezávislej vyšetrovacej misie OSN v Líbyi z 27. marca 2023 (A/HRC/52/83),
  - so zreteľom na pracovný dokument pracovnej skupiny Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci (LIBE) pre kontrolu agentúry Frontex zo 14. júla 2021 s názvom Správa o vyšetrovaní agentúry Frontex na účely zistenia potrebných skutočností v súvislosti s údajným porušovaním základných práv a na jej odporúčania,
  - so zreteľom na rozsudok Všeobecného súdu zo 6. septembra 2023 vo veci T-600/21 WS a iní/Frontex,<sup>8</sup>
  - so zreteľom na článok 132 ods. 2 rokovacieho poriadku,
- A. keďže v roku 2021 bola v rámci výboru LIBE zriadená pracovná skupina pre kontrolu agentúry Frontex na účely monitorovania všetkých aspektov fungovania agentúry Frontex vrátane jej posilnenej úlohy a zdrojov pre integrované riadenie hraníc,

---

<sup>3</sup> Ú. v. EÚ C 15, 12.1.2022, s. 70.

<sup>4</sup> Ú. v. EÚ L 340, 14.6.2021, s. 324.

<sup>5</sup> Ú. v. EÚ L 258, 22.12.2022, s. 416.

<sup>6</sup> Ú. v. EÚ L 45, 14.2.2023, s. 13.

<sup>7</sup> Prijaté texty, P9\_TA(2023)0165.

<sup>8</sup> SDEÚ, rozsudok zo 6. septembra 2023 vo veci, *WS a iní/Frontex*, ECLI:EU:T:2023:492.

správneho uplatňovania *acquis* EÚ a vykonávania nariadení 2019/1896 a č. 656/2014;

- B. keďže pracovná skupina pre kontrolu agentúry Frontex bola poverená vykonaním vyšetrovania zameraného na zistenie skutočností, zhromaždenie všetkých relevantných informácií a dôkazov týkajúcich sa údajných porušení základných práv, na ktorých sa agentúra podieľala, o ktorých vedela a/alebo v súvislosti s ktorými nekonala, interného riadenia agentúry vrátane postupov oznamovania a vybavovania sťažností; a transparentnosti a zodpovednosti agentúry voči Európskemu parlamentu; keďže pracovná skupina pre kontrolu agentúry Frontex prijala v júli 2021 svoju správu, ktorá obsahovala 42 konkrétnych odporúčaní pre agentúru, správnu radu, Komisiu, členské štáty a Radu;
- C. keďže v reakcii na správu pracovnej skupiny pre kontrolu agentúry Frontex agentúra a jej správna rada vyvinuli úsilie na vykonanie odporúčaní pracovnej skupiny pre kontrolu agentúry Frontex a oznámili, že do dnešného dňa vykonali 36 odporúčaní pracovnej skupiny pre kontrolu agentúry Frontex; keďže stále nebolo vykonaných niekoľko odporúčaní vrátane odporúčaní týkajúcich sa operácií agentúry Frontex v Grécku a Maďarsku, lepšej ochrany oznamovateľov, výnimočného podávania správ v rámci mechanizmu nahlasovania závažných incidentov, komunikácie s národnými vládami a primeraného riešenia obvinení z porušovania základných práv členskými štátmi;
- D. keďže správa úradu OLAF z 15. februára 2022 o vyšetrovaniach agentúry Frontex odhalila závažné pochybenia a iné nezrovnalosti zo strany troch osôb zamestnaných v agentúre vrátane bývalého výkonného riaditeľa, ako aj tri ďalšie kľúčové problémy, a to skutočnosť, že pracovník pre základné práva nemal prístup k operačným informáciám, skutočnosť, že pracovník pre základné práva nebol pridelený ako spracovateľ správ o závažných incidentoch s údajným porušením základných práv, a skutočnosť, že zamestnanci, ktorí nahlásili závažné incidenty nadriadeným orgánom, boli ignorovaní osobami, ktoré vyšetroval úrad OLAF; keďže poslancami Parlamentu a pracovníkmi pre základné práva bol udelený prístup k správe úradu OLAF s veľkým oneskorením; keďže rozhodnutie nesprístupniť správu úradu OLAF o činnosti agentúry Frontex bezodkladne Parlamentu ovplyvnilo právomoci demokratickej kontroly zodpovednosti agentúry za porušovanie základných práv; keďže napriek viacerým žiadostiam – na základe právnych obáv týkajúcich sa procesných práv zainteresovaných osôb – bola správa zverejnená až 31. októbra 2022, keďže sa očakáva, že tento rok budú predložené ďalšie dve správy úradu OLAF týkajúce sa agentúry Frontex;
- E. keďže vážne problémy ovplyvňujúce vnútorné mechanizmy dohľadu agentúry Frontex a závažné nedostatky agentúry v oblasti ochrany základných práv žiadateľov o azyl a migrantov, transparentnosti, ochrany údajov, údajného sexuálneho obťažovania a nesprávneho úradného postupu v rámci agentúry Frontex viedli Európsky parlament k tomu, že odmietol udeliť agentúre absolútorium za plnenie rozpočtu na rok 2020;
- F. keďže Súdny dvor Európskej únie (SDEÚ) rozhodol, že rozhodnutia o návrate vydané maďarskými orgánmi nie sú v súlade so smernicou 2008/115/ES a Chartou základných práv Európskej únie (ďalej len „charta“) a že Maďarsko si nespĺnilo povinnosti, ktoré mu vyplývajú zo smernice 2013/32/EÚ a smernice 2013/33/EÚ[1]; keďže agentúra Frontex vykonala overenia a dospela k záveru, že sa nikdy nezúčastnila na návratoch

súvisiacich s maďarskými právnymi predpismi, ktoré SDEÚ považuje za nezlučiteľné s právom EÚ (maďarský zákon LXXXIX z roku 2007 a zákon LVIII z roku 2020); keďže agentúra požaduje, aby Maďarsko prijalo konkrétne záväzky týkajúce sa postupov, ktoré sa budú dodržiavať pri žiadaní o podporu agentúry Frontex; keďže agentúra Frontex tiež oficiálne požiadala Maďarsko, aby systematicky poskytovalo všetky dostupné správy vypracované maďarskou prokuratúrou, ktorá je orgánom zodpovedným na monitorovanie zadržiavania a nútených návratov štátnych príslušníkov tretích krajín; [1] SDEÚ, vec zo 17. decembra 2020, C-808/18, Komisia/Maďarsko.

- G. keďže vnútroštátne inštitúcie pre ľudské práva, orgány Rady Európy, UNHCR, médiá a mimovládne organizácie vydali ďalšie správy o údajnom zavrataní migrantov na vonkajších hraniciach (tzv. push-back) a iných závažných porušeníach základných práv vrátane násilia voči migrantom na vonkajších pozemných a námorných hraniciach EÚ, a to aj v súvislosti so spoločnými operáciami na ochranu hraníc, na ktorých sa zúčastnila agentúra Frontex; keďže na agentúru Frontex boli na Všeobecnom súde EÚ podané štyri žaloby v súvislosti s údajným zavrataním, z ktorých jedna bola vyhlásená za neprípustnú a v súvislosti s troma prebieha konanie;
- H. keďže v nadväznosti na stanoviská a odporúčania pracovníka pre základné práva týkajúce sa posúdenia situácie v Grécku vrátane jeho stanoviska z 1. septembra 2022, v ktorom odporučil, že „opodstatnené obvinenia z porušovania základných práv v Grécku dosiahli úroveň, pri ktorej sú splnené podmienky na začatie uplatňovania článku 46 ods. 4 nariadenia o EBCG“, bývalá výkonná riaditeľka ad interim zriadila pracovnú skupinu a zapojila sa do procesu s gréckymi orgánmi v rámci operačných činností vykonávaných v Grécku; keďže na základe týchto diskusií grécke orgány vypracovali plán na zavedenie záruk dodržiavania základných práv; keďže pracovník pre základné práva v 36. správe pre správnu radu z marca 2023 uznal úsilie gréckych orgánov a súhlas agentúry s opatreniami, ktoré sa majú prijať na riešenie problémov v oblasti základných práv, ale napriek akčnému plánu pretrvávajú obvinenia zo zavratania migrantov na vonkajších hraniciach sprevádzaného zlým zaobchádzaním s migrantmi; keďže pracovník pre základné práva na zasadnutí správnej rady v júni 2023 zopakoval, že podmienky, na základe ktorých sa uplatňuje článok 46, sú v plnej miere splnené, a vyslovil sa za pozastavenie činností, ktoré by sa mali obnoviť až po obnovení dôveryhodného vzťahu s gréckymi orgánmi, a že agentúra Frontex by mala dovedty zachovať svoju prítomnosť v krajine na mieste;
- I. keďže SDEÚ vo svojom rozsudku z 30. júna 2022 konštatoval, že litovská právna úprava, ktorá umožňuje zamietnutie medzinárodnej ochrany a automatické zaistenie žiadateľov len z dôvodu, že neoprávnene prekročili hranice, je nezlučiteľná s právom Únie; keďže od júla 2022 sa agentúra Frontex už nezúčastňuje na ochrane hraníc Litvy ani ju nepodporuje; keďže agentúra aj po rozsudku SDEÚ zachovala svoju spoločnú operáciu Terra v Litve, v rámci ktorej jej zamestnanci vykonávali hraničné kontroly a návraty;
- J. keďže výbor LIBE vo svojom stanovisku k udeleniu absolutória agentúre za rok 2023 za rok 2021 vyjadril znepokojenie nad správami, z ktorých vyplynulo, že vykonávanie programu na spracovanie osobných údajov na účely analýzy rizík (PEDRA) viedlo k rušivému zhromažďovaniu osobných údajov migrantov a utečencov agentúrou Frontex, ktoré sa majú použiť v databázach trestných činov Europolu; keďže agentúra

tvrdila, že projekt sa realizoval v rokoch 2015 až 2017; keďže po prijatí stanovísk európskeho dozorného úradníka pre ochranu údajov (EDPS) k rozhodnutiam správnej rady agentúry č. 56/2021, 68/2021 a 69/2021 úradník agentúry pre ochranu údajov pripravil akčný plán na vykonávanie odporúčaní EDPS; keďže rozhodnutie správnej rady č. 56/2021 bolo revidované v marci 2023;

- K. keďže v 36. správe pre správnu radu sa pracovník pre základné práva zaoberal rastúcimi obavami týkajúcimi sa Bulharska vrátane obvinení z nezákonných návratov, ktoré sprevádzalo zlé zaobchádzanie s migrantmi pri zadržaní vnútroštátnymi orgánmi, a zdôraznil potrebu účinného a nestranného vyšetrovania vnútroštátnymi orgánmi;
- L. keďže agentúra bola a je v procese transformácie: v júni 2021 sa ujal funkcie nový Úrad pre základné práva agentúry Frontex; koncom roka 2021 a začiatkom roka 2022 sa po prvýkrát v histórii agentúry ujali funkcie traja zástupcovia výkonného riaditeľa; v apríli 2022 začal svoje funkčné obdobie nový predseda správnej rady; v nadväznosti na vyšetrovanie Európskeho úradu pre boj proti podvodom (OLAF) týkajúce sa zlého riadenia agentúry odstúpil v apríli 2022 výkonný riaditeľ, po čom správna rada agentúry Frontex vybrala jedného zo zástupcov výkonného riaditeľa, aby dočasne viedol agentúru ako výkonný riaditeľ ad interim; nový výkonný riaditeľ bol vymenovaný v decembri 2022 a funkcie sa ujal v marci 2023;
- M. keďže Parlament vo svojom uznesení<sup>9</sup>, ktorým udelil agentúre absolútorium za rok 2021, vzal na vedomie kroky, ktoré agentúra podnikla na zlepšenie kultúry riadenia a podporu dobrých podmienok zamestnancov, vrátane decentralizácie rozhodovania s cieľom rozdeliť zodpovednosť a osobnú zodpovednosť za rozhodnutia, podpory otvoreného dialógu prostredníctvom schôdzí vedenia agentúry, vypracovania komplexnej internej komunikačnej stratégie, posilnenia interného komunikačného tímu a rozšírenia siete dôverných poradcov;
- N. keďže úloha agentúry Frontex v praktickej a operačnej spolupráci s tretími krajinami vrátane Západného Balkánu, Moldavska a Maroka výrazne vzrástla okrem iného aj v prípade návratu a readmisie, boja proti obchodovaniu s ľuďmi, poskytovania výcviku, operačnej a technickej pomoci orgánom tretích krajín na účely riadenia a kontroly hraníc, realizácie operácií alebo spoločných operácií na vonkajších hraniciach EÚ alebo na územiach tretích krajín a vysielania styčných dôstojníkov do tretích krajín;
- O. keďže Komisia v súčasnosti rokuje o výraznom rozšírení mandátu agentúry v susedstve EÚ uzavretím nových alebo aktualizovaných dohôd o štatúte so Severným Macedónskom, Albánskom, Čiernou Horou, Srbskom, Bosnou a Hercegovinou a Moldavskom;
- P. keďže Komisia rokuje s vládami Senegalu a Mauritánie s cieľom uzavrieť s týmito krajinami dohody o štatúte; keďže takéto dohody o štatúte by boli prvé s tretími krajinami mimo Európy;
- Q. keďže Rada 20. marca 2023 rozhodla o predĺžení mandátu operácie SBOP EÚ

---

<sup>9</sup> Uznesenie Európskeho parlamentu z 10. mája 2023 s poznámkami, ktoré sú neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolútoriu za plnenie rozpočtu Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž za rozpočtový rok 2021, Prijaté texty, P9\_TA(2023)0165.



EUNAVFOR MED IRINI do marca 2025, pričom jej úlohou je okrem iného podporovať budovanie kapacít a výcvik líbyjskej pobrežnej stráže a námorníctva; keďže agentúra Frontex s touto operáciou spolupracuje; keďže agentúra Frontex poskytuje líbyjskému centru pre koordináciu záchranných operácií na mori informácie o osobách v núdzi na mori (čiastočne: 24 Verts/The Left; 120 Verts/Lavica); keďže nezávislá vyšetrovacia misia OSN v Líbyi vo svojej správe A/HRC/52/83 vyjadrila vážne obavy zo zapojenia líbyjských aktérov do zločinov proti ľudskosti a hrubého porušovania ľudských práv migrantov;

- R. keďže podľa dohovoru SAR by každý orgán alebo zložka pátracej a záchrannej organizácie, ktorí majú dôvod domnievať sa, že plavidlo je v núdzovom stave, mali čo najskôr poskytnúť všetky dostupné informácie príslušnému centru pre koordináciu záchranných operácií alebo podriadenému záchrannému podcentru;
- S. keďže Komisia je povinná do 5. decembra 2023 vykonať hodnotenie nariadenia o európskej pohraničnej a pobrežnej strážii a posúdiť, či pravidlá fungujú tak, ako majú; keďže od Komisie sa vyžaduje, aby do 31. decembra 2023 preskúmala stály zbor agentúry Frontex a posúdila jeho celkový počet a zloženie;
- 1. zdôrazňuje potrebu účinnej a dobre fungujúcej Európskej agentúry pre pohraničnú a pobrežnú stráž, ktorá bude schopná pomáhať členským štátom pri efektívnom riadení spoločných vonkajších hraníc Európskej únie a pri zabezpečovaní integrovaného riadenia hraníc v plnom súlade so základnými právami;
- 2. zdôrazňuje, že rozpočet agentúry exponenciálne vzrástol z približne 114 miliónov EUR v roku 2015 na približne 750 miliónov EUR v roku 2022; okrem toho dodáva, že revidované mandáty agentúry v rokoch 2016 a 2019 zodpovedali výraznému zvýšeniu úloh a právomocí agentúry, a to aj pokiaľ ide o personál a technické vybavenie; zdôrazňuje, že takéto rozšírenie úloh a zvýšenie rozpočtu agentúry musí sprevádzať zodpovedajúce zvýšenie jej zodpovednosti a transparentnosti a zvýšená kontrola dodržiavania práva Únie agentúrou;

### ***Zmeny v riadení agentúry***

- 3. konštatuje, že v priebehu posledných dvoch rokov agentúra zaznamenala významné zmeny v riadení vrátane nového pracovníka pre základné práva, nového predsedu správnej rady, troch nových zástupcov výkonného riaditeľa a nového výkonného riaditeľa; očakáva, že zmena v riadení prinesie potrebnú zmenu v kultúre, pokiaľ ide o dodržiavanie zásad a hodnôt Únie, najmä základných práv, a pokiaľ ide o transparentnosť a efektívnosť vnútorných postupov a zvýšenú zodpovednosť voči Parlamentu a Rade v súlade s uplatniteľným právnym rámcom; domnieva sa, že by to mohlo ešte viac posilniť schopnosť agentúry plniť svoj mandát; víta opatrenia, ktoré sa už vykonali s cieľom zlepšiť kultúru riadenia a posilniť integritu a zodpovednosť v rámci agentúry; vyzýva nové vedenie, aby vykonalo potrebné rozsiahle reformy, a správnu radu, aby posúdila, ako môže zintenzívniť svoje zapojenie a kontrolu spôsobu fungovania agentúry;
- 4. domnieva sa, že druhé vyšetrovanie Európskeho úradu pre boj proti podvodom (OLAF) týkajúce sa postupov riadenia v agentúre, ktoré prebieha len deväť mesiacov po ukončení prvého vyšetrovania úradom OLAF, poukazuje na potrebu zmeny v kultúre

agentúry;

### ***Postup vymenovania výkonného riaditeľa***

5. vyjadruje sklamanie nad tým, že počas postupu vymenovania a bez toho, aby o tom vedeli poslanci Európskeho parlamentu, bol jeden z kandidátov navrhnutých na pozíciu výkonného riaditeľa agentúry záujmovou osobou v rámci druhého prebiehajúceho vyšetrovania úradom OLAF;
6. upozorňuje na skutočnosť, že Komisia, správna rada a úrad OLAF neposkytli Parlamentu tieto informácie napriek tomu, že pracovná skupina pre kontrolu agentúry Frontex (FSWG) zdôraznila, ako spory týkajúce sa dôvernosti brzdili demokratickú kontrolu zo strany Parlamentu, a napriek osobitnej žiadosti FSWG, aby ju Komisia pravidelne informovala o všetkých činnostiach alebo iniciatívach, ktoré by mohli mať vplyv na základné práva; zastáva názor, že toto zlyhanie predstavuje porušenie zásady vzájomnej a lojálnej spolupráce, ktorou sa riadia vzťahy medzi inštitúciami, agentúrami, orgánmi a úradmi Únie;

### ***Vykonávanie odporúčaní FSWG***

7. uznáva úsilie agentúry o vykonanie 36 zo 42 odporúčaní FSWG a hmatateľný pokrok, ktorý sa v tejto súvislosti dosiahol; na základe odporúčaní FSWG odporúča, aby sa prijali tieto ďalšie konkrétne opatrenia:
  - agentúra by mala zabezpečiť, aby sa s pracovníkom pre základné práva konzultovalo v skoršej fáze procesu vypracúvania operačných plánov, aby sa mu poskytol dostatočný čas na poskytnutie stanovísk a aby bol vybavený zavedenými metódami a kanálmi na posunutie veci na vyššiu úroveň, ak sa jeho stanovisko ignoruje;
  - transparentný mechanizmus podávania správ by sa mal začleniť do každého operačného plánu, do ktorého hostiteľský členský štát zahŕňa prostriedky používané v operačnej oblasti, bez ohľadu na spôsob ich financovania; operačné plány by mali tiež zaručiť, aby tímy agentúry Frontex mali prístup ku všetkým prostriedkom zapojeným do spoločných operácií, relevantným informáciám a miestam v rámci operačnej oblasti; uznáva, že agentúra nemôže dosiahnuť tieto výsledky sama, pretože si vyžadujú súhlas príslušných členských štátov;
  - mali by sa stanoviť formálne záruky s cieľom zabezpečiť, aby sa pravidlá a záruky týkajúce sa ochrany oznamovateľov uplatňovali na vyslaných národných expertov, stážistov, dočasných zamestnancov a miestnych zamestnancov;
  - agentúra by mala pokračovať v plnom vykonávaní zostávajúcich odporúčaní, ktoré v súčasnosti samotná agentúra nepovažuje za vykonané;

### ***Transparentnosť a kontrola***

8. berie na vedomie nedávne úsilie nového výkonného riaditeľa poskytnúť Parlamentu a Rade aktuálny prehľad o činnostiach agentúry Frontex prostredníctvom nového nástroja na podávanie správ, tzv. prehľadu ukazovateľov;



9. uznáva všeobecný predpoklad, že dokumenty týkajúce sa prebiehajúcich vyšetrení úradu OLAF sa nesprístupňujú verejnosti;<sup>10</sup> opakuje však svoju výzvu, aby sa správy úradu OLAF o agentúre zverejňovali v prípadoch prevažujúceho verejného záujmu na zverejnení a aby sa vo všetkých prípadoch príslušným poslancom Európskeho parlamentu poskytol prístup k takýmto správam v primeranej lehote, aby mohli účinne vykonávať demokratickú kontrolu a brať agentúru na zodpovednosť za jej kroky; domnieva sa, že súčasné pravidlá treba zrevidovať, aby sa zabezpečilo, že Parlament bude plne informovaný ako tvorca politik a spoluzákonodarca, najmä pokiaľ ide o jeho rozpočtové právomoci;
10. podporuje odporúčanie ombudsmanky<sup>11</sup>, aby agentúra Frontex zaujala aktívnejší prístup k transparentnosti s cieľom zabezpečiť väčšiu zodpovednosť za svoje operácie; podporuje najnovšie odporúčania ombudsmanky týkajúce sa postupov agentúry pri vybavovaní žiadostí o prístup k dokumentom, ak tieto žiadosti považuje za nepresné alebo ak sa týkajú veľkého počtu dokumentov alebo veľkých dokumentov<sup>12</sup>;
11. nabáda predsedov správnej rady, aby naďalej pozývali pozorovateľov Parlamentu na jej schôdze a zväzili rozšírenie pozvania na všetky body programu vrátane bodov za zatvorenými dverami a aby pokračovali v poskytovaní všetkých podporných dokumentov bez výnimky a v prípade potreby dôverným spôsobom;

#### **Pretrvávajúce obavy týkajúce sa základných práv**

12. berie na vedomie, že agentúra má konečne 46 členov monitorovacej skupiny pre základné práva, a to aj napriek značnému oneskoreniu pri plnení požiadaviek aktualizovaného mandátu; konštatuje, že na úrovni administrátorov (AD) bolo vymenovaných 31 členov monitorovacej skupiny pre základné práva; naďalej zdôrazňuje, že tí členovia monitorovacej skupiny pre základné práva, ktorí boli prijatí v nižšej platovej triede asistenta (AST), by sa mali prostredníctvom vhodných postupov čo najskôr povýšiť na vyššiu úroveň AD; poukazuje na to, že na základe aktualizovaného mandátu agentúry by mal počet členov monitorovacej skupiny pre základné práva naďalej rásť, keďže sa zvyšuje celková veľkosť stáleho zboru; v tejto súvislosti so záujmom očakáva podrobné informácie o plánoch agentúry na zvýšenie počtu členov monitorovacej skupiny pre základné práva spolu s posúdením pracovníka pre základné práva, ktoré sa týka odhadu potrebného počtu členov monitorovacej skupiny pre základné práva;
13. vyjadruje vážne znepokojenie nad vážnymi a pretrvávajúcimi obvineniami voči gréckym orgánom v súvislosti so zavracaním migrantov a násilím voči nim; je presvedčený, že dodržiavanie zásad a hodnôt Únie musí byť podmienkou *sine qua non* na to, aby sa agentúra Frontex zaviazala k spoločnej operácii s členským štátom; ďalej je presvedčený, že ak by členský štát nebol schopný dodržiavať tieto zásady a hodnoty, agentúra by mala obmedziť a preorientovať svoje operácie na monitorovacie činnosti so

---

<sup>10</sup> Všeobecný súd uviedol, že „všeobecný prístup na základe nariadenia č. 1049/2001 k dokumentom nachádzajúcim sa v spise OLAF-u, hoci vyšetrenie OLAF-u stále prebieha, by v zásade ohrozilo riadny priebeh vyšetrenia“; Všeobecný súd, rozsudok vo veci T-110/15 z 26. mája 2016, IMG/Komisia, bod 33, ECLI:EU:T:2016:322.

<sup>11</sup> Vec OI/4/2021/MHZ.

<sup>12</sup> Vec OI/4/2022/PB.

zreteľom na článok 46 svojho mandátu, pričom by mala zachovať svoju prítomnosť na mieste, aby nevzniklo vákuum; vyjadruje poľutovanie nad tým, že agentúra sa doposiaľ zdržala obmedzenia alebo preorientovania svojich operácií v Grécku;

14. berie na vedomie vyšetrovanie z vlastnej iniciatívy, ktoré začala ombudsmanka EÚ s cieľom objasniť úlohu agentúry Frontex pri pátracích a záchranných operáciách v Stredozemnom mori po utopení stoviek ľudí pri pobreží Grécka 14. júna; berie na vedomie, že po stroskotaní lode agentúra vydala vyhlásenie, v ktorom uviedla svoj harmonogram a svoju verziu udalostí; očakáva, že agentúra počas vyšetrovania zabezpečí plnú spoluprácu vrátane prístupu k svojim prostriedkom, ak o to bude požiadaná;
15. víta rozhodnutie agentúry obmedziť svoju činnosť v Litve v júli 2022 vzhľadom na rozsudok Súdneho dvora Európskej únie (SDEÚ) z 30. júna 2022, pokiaľ ide o litovský zákon a dekréty o azyle a migrácii<sup>13</sup>; konštatuje, že agentúra má stále príslušníkov na mieste, ktorí podporujú vnútroštátne orgány pri hraničných kontrolách na vybraných hraničných priechodoch a pomáhajú pri činnostiach súvisiacich s návratom v Litve; odporúča, aby agentúra zaujala aktívnejší prístup k ochrane zásad a hodnôt Únie v súlade s rozsudkami SDEÚ;
16. pripomína, že hoci agentúra odstúpila od operácií v Maďarsku v januári 2021 po jasnom rozsudku SDEÚ v decembri 2020<sup>14</sup>, naďalej podporuje maďarské orgány pri vykonávaní návratov; opakuje výzvu FSWG adresovanú výkonnému riaditeľovi, aby okamžite pozastavil podporu operácií súvisiacich s návratom z Maďarska;

### ***Pátranie a záchrana***

17. berie na vedomie mandát agentúry poskytovať lepšiu situačnú informovanosť v námornej oblasti a odovzdávať tieto informácie príslušným orgánom, pokiaľ ide o právomoci v oblasti pátracích a záchranných operácií; berie na vedomie pozíciu Parlamentu, že všetci aktéri v Stredozemnom mori by mali proaktívne odovzdávať informácie a v prípade potreby vysielat' tiesňové správy „mayday“ týkajúce sa osôb v núdzi na mori orgánom zodpovedným za operácie SAR a v prípade potreby všetkým plavidlám v blízkosti, ktoré by sa mohli bezprostredne zapojiť do pátrania a záchrany<sup>15</sup>; pripomína povinnosť vyplývajúcu z medzinárodného morského práva poskytovať pomoc osobám, ktoré sa nachádzajú v tiesni na mori, a odviesť ich do najbližšieho bezpečného prístavu; konštatuje, že v nariadení (EÚ) č. 656/2014, ktorým sa stanovujú pravidlá dozoru nad vonkajšími morskými hranicami v kontexte operačnej spolupráce koordinovanej agentúrou Frontex, sa stanovujú pravidlá účasti agentúry na pátracích a záchranných operáciách; zdôrazňuje, že agentúra by mohla urobiť viac pre zvýšenie kapacity EÚ a členských štátov vykonávať pátracie a záchranné operácie, najmä investovaním do vhodných prostriedkov na takéto operácie;
18. konštatuje, že Parlament už v minulosti zastával názor, že v rámci pátracích a

---

<sup>13</sup> Rozsudok Súdneho dvora z 30. júna 2022, *M.A. / Valsybès sienos apsaugos tarnyba*, C-72/22PPU, ECLI:EU:C:2022:505.

<sup>14</sup> Rozsudok Súdneho dvora zo 17. decembra 2020, *Komisija/Maďarsko*, C-808/18, ECLI:EU:C:2020:1029.

<sup>15</sup> Uznesenie Európskeho parlamentu z 13. júla 2023 o potrebe opatrení EÚ v oblasti pátracích a záchranných operácií v Stredozemnom mori, Prijaté texty, P9\_TA(2023)0293.

záchranných operácií na mori má kľúčový význam trvalá, rázna a účinná reakcia zo strany Únie, ktorá by zamedzila zvyšovaniu strát na životoch migrantov pri pokusoch prejsť Stredozemné more<sup>16</sup>; je naďalej presvedčený, že agentúra by mohla zohrávať kľúčovú úlohu pri aktívnejšej reakcii EÚ a členských štátov na pátranie a záchranu, najmä v Stredozemnom mori, a v boji proti zločineckým prevádzkaom a obchodníkom s ľuďmi;

19. domnieva sa, že absencia pátracej a záchranej misie na úrovni EÚ a nedostatok pátracích a záchranných kapacít poskytovaných členskými štátmi viedla k tomu, že ostatné organizácie občianskej spoločnosti a mimovládne organizácie vyplnili medzeru v poskytovaní týchto kapacít; vyjadruje znepokojenie nad rastúcim počtom pokusov o kriminalizáciu takýchto činov, čím sa ďalej obmedzujú možnosti záchranenia osôb v núdzi na mori;
20. berie na vedomie závery pracovníka pre základné práva, že Líbyu nemožno považovať za bezpečný prístav, a závery nezávislej vyšetrovacej misie OSN v Líbyi;

#### ***Vonkajší rozmer***

21. naliehavo vyzýva Komisiu, aby pred uzavretím rokovaní o dohode o štatúte s tretou krajinou vykonala posúdenia vplyvu na základné práva v príslušných oblastiach, na ktoré sa vzťahuje dohoda, aby mohla v plnej miere zväžiť vplyv spolupráce s touto krajinou na základné práva; vyzýva agentúru, aby poskytovala pravidelné hodnotenia spoločných operácií v tretích krajinách a nepretržite posudzovala vplyv a rozsah aktívnych operácií, a to aj pokiaľ ide o základné práva;

#### ***Ruská invázia na Ukrajinu a úloha agentúry***

22. víta pozitívnu úlohu, ktorú agentúra zohráva pri pomoci členským štátom pri riešení veľkého počtu ľudí prekračujúcich vonkajšie hranice Únie počas počiatočných fáz ruskej invázie na Ukrajinu od 24. februára 2022;
23. víta skutočnosť, že agentúra nasadila približne 500 príslušníkov stáleho zboru pozdĺž východnej hranice EÚ od Fínska po Rumunsko vrátane viac ako 350 príslušníkov na hraniciach EÚ a Ukrajiny; víta tiež podpísanie dohody o grante v hodnote 12 miliónov EUR medzi agentúrou Frontex a ukrajinskou pohraničnou strážou na podporu ukrajinských príslušníkov pohraničnej stráže pri plnení ich povinností;
24. zdôrazňuje najmä úlohu, ktorú agentúra zohráva v Moldavsku po prijatí dohody o štatúte začiatkom roka 2022, keď bolo nasadených viac ako 50 príslušníkov stáleho zboru na pomoc moldavským orgánom pri riešení otázok riadenia hraníc, ako je obchodovanie s ľuďmi, drogy, odhaľovanie odcudzených vozidiel, podvody v oblasti dokladov a terorizmus;

o

---

<sup>16</sup> Uznesenie Európskeho parlamentu z 12. apríla 2016 o situácii v Stredozemí a potrebe holistického prístupu EÚ k migrácii, Ú. v. EÚ C 58, 15.2.2018.

o o

25. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto uznesenie Európskej agentúre pre pohraničnú a pobrežnú stráž, Komisii a Rade.