



---

*Document de ședință*

---

**B9-0099/2024**

2.2.2024

# PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarațiilor Consiliului și Comisiei

în conformitate cu articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la statul de drept și libertatea mass-mediei în Grecia  
(2024/2502(RSP))

**Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Tomáš Zdechovský, Juan Ignacio Zoido Álvarez, Ioan-Rareș Bogdan, Lukas Mandl, Nadine Morano, Jeroen Lenaers, Michaela Šojdrová, Loucas Furlas, Eleni Stavrou, Anna-Michelle Asimakopoulou, Manolis Kefalogiannis, Stelios Kypouropoulos, Vangelis Meimarakis, Maria Spyraiki, Theodoros Zagorakis, Paulo Rangel**  
în numele Grupului PPE

**Rezoluția Parlamentului European referitoare la statul de drept și libertatea mass-mediei în Grecia  
(2024/2502(RSP))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), în special articolele 2, 3, 4, 6 și 7,
  - având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolele referitoare la respectarea, protejarea și promovarea democrației, statului de drept și drepturilor fundamentale în Uniune,
  - având în vedere Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene,
  - având în vedere Constituția Greciei din 9 iunie 1975,
  - având în vedere hotărârile Curții Europene a Drepturilor Omului,
  - având în vedere jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene,
  - având în vedere raportul actualizat al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a UE din 24 mai 2023 intitulat „Surveillance by intelligence services: Fundamental rights safeguards and remedies in the EU – 2023 update” (Supravegherea de către serviciile de informații: măsuri de protecție și căi de recuperare a prejudiciului privind drepturile fundamentale în Uniunea Europeană – actualizare din 2023),
  - având în vedere Declarația universală a drepturilor omului,
  - având în vedere recomandarea sa din 15 iunie 2023 adresată Consiliului și Comisiei în urma anchetei privind presupusele încălcări și deficiențe administrative în aplicarea legislației Uniunii în legătură cu utilizarea programului Pegasus și a altor programe de spionaj echivalente<sup>1</sup>,
  - având în vedere comunicarea Comisiei din 5 iulie 2023 intitulată „Raportul din 2023 privind statul de drept – Situația statului de drept în Uniunea Europeană” (COM(2023)0800) și documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei din 5 iulie 2023 intitulat „2023 Rule of Law Report – Country Chapter on the rule of law situation in Greece” (Raportul din 2023 privind statul de drept – Capitol consacrat situației statului de drept din Grecia) (SWD(2023)0808),
  - având în vedere articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât Grecia este o democrație constituțională stabilă, cu un sistem de protecție socială modern și solid, care este pe deplin angajată față de drepturile și valorile

---

<sup>1</sup> JO C, C/2024/494, 23.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/494/oj>.

consacrate la articolul 2 din TUE și în Carta drepturilor fundamentale<sup>2</sup>;

- B. întrucât libertatea presei și libertatea de exprimare în Grecia sunt garantate pe deplin la articolul 14 din Constituția Greciei, iar protecția ziariștilor este asigurată și de Codul deontologic, care reglementează profesia de ziarist, ambele evidențiind angajamentul țării față de respectarea principiilor democratice; întrucât acest lucru se reflectă în pluralitatea peisajului mediatic din Grecia;
- C. întrucât Grecia a înregistrat progrese în legătură cu patru dintre cele cinci recomandări incluse în Raportul Comisiei din 2022 privind statul de drept și continuă să consolideze statul de drept și libertatea mass-mediei prin digitalizarea justiției, reforme anticorupție, măsuri de creștere a transparenței în ceea ce privește proprietatea asupra mass-mediei și alocarea publicității de stat, consolidarea autorității de reglementare a mass-mediei, precum și îmbunătățirea mediului de lucru pentru ziariști;
- D. întrucât s-au aplicat măsuri pentru a aborda amenințările și atacurile împotriva ziariștilor, printre care se numără crearea unui grup operativ pentru protecția și capacitarea ziariștilor;
- E. întrucât Consiliul European<sup>3</sup> și Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa<sup>4</sup> au salutat Memorandumul de înțelegere interministerial din 23 mai 2022 privind protecția, siguranța și capacitarea ziariștilor și a altor profesioniști din domeniul mass-mediei și crearea unui grup operativ ca măsuri de susținere a libertății mass-mediei și a siguranței ziariștilor;
- F. întrucât Grecia a întreprins o serie de inițiative pentru a pune în aplicare Recomandarea (UE) 2021/1534 a Comisiei referitoare la garantarea protecției, a siguranței și a capacitării jurnaliștilor și a celorlalți profesioniști din domeniul mass-mediei în UE<sup>5</sup>, precum și Recomandarea CM/Rec (2016) 4 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei privind protecția jurnalismului și siguranța jurnaliștilor și a altor actori media;
- G. întrucât Grecia a introdus modificări ample ale Codului penal elen și ale Codului de procedură penală, în conformitate cu recomandările Grupului de state împotriva corupției, pentru a le armoniza cu practicile actuale privind infracțiuni deosebit de grave și pentru a remedia denaturările create de Codul penal din 2019,

---

<sup>2</sup> Grecia a avansat cu nouă locuri în Indicele democrației pe 2022 elaborat de *Economist* (ocupă locul 25), comparativ cu 2021, ceea ce face ca această țară să se numere printre țările cu cele mai bune performanțe. În acest clasament, Grecia este a cincea țară cu cel mai mare avans dintre toate țările vizate de indice.

<sup>3</sup> Consiliul European, „[How to protect journalists and other media actors? – Extended Implementation Guide to selected topics under Prevention and Promotion Pillars of the Guidelines of Recommendation CM/Rec \(2016\)4 on the Protection of journalism and safety of journalists and other media actors](#)” (Cum pot fi protejați jurnaliștii și alți actori din domeniul mass-mediei? - Ghid extins de punere în aplicare pentru anumite teme prevăzute în pilonii de prevenire și promovare din orientările Recomandării CM/Rec (2016)4 privind protecția jurnalismului și siguranța jurnaliștilor și a altor actori din domeniul mass-mediei), iulie 2023.

<sup>4</sup> Biroul OSCE pentru Instituții Democratice și Drepturile Omului, „[Greece, Early Parliamentary Elections, 21 May 2023 – ODIHR Election Assessment Mission Final Report](#)” (Grecia, Alegeri parlamentare anticipate, 21 mai 2023 – Raportul final al misiunii de evaluare a alegerilor a ODIHR), 21 noiembrie 2023, p. 17.

<sup>5</sup> Recomandarea (UE) 2021/1534 a Comisiei din 16 septembrie 2021 referitoare la garantarea protecției, a siguranței și a capacitării jurnaliștilor și a celorlalți profesioniști din domeniul mass-mediei în Uniunea Europeană (JO L 331, 20.9.2021, p. 8).

1. constată că, în ultimele luni, garanțiile constituționale și legislative privind libertatea și pluralismul mass-mediei în Grecia au fost consolidate din nou printr-o serie de reforme legislative și măsuri administrative;
2. salută progresele înregistrate de Grecia în legătură cu recomandările din Raportul din 2022 privind statul de drept; salută progresele semnificative înregistrate în ceea ce privește declararea averilor de către funcționarii publici; subliniază progresele înregistrate în ceea ce privește urmărirea penală și hotărârile definitive în cazurile de corupție; evidențiază introducerea unor garanții suplimentare pentru a îmbunătăți condițiile de muncă și siguranța fizică a ziariștilor; remarcă anumite progrese în ceea ce privește asigurarea unei proporționalități a cerințelor de înregistrare pentru organizațiile societății civile, în scopul menținerii unui cadru deschis în care să funcționeze<sup>6</sup>;
3. salută transpunerea cu succes a Directivei serviciilor mass-media audiovizuale<sup>7</sup>, care consolidează, printre altele, transparența în ceea ce privește proprietatea asupra mass-mediei și asigură independența autorităților de reglementare din domeniul mass-mediei; recunoaște și că Legea nr. 4779/2021 a consolidat independența Consiliului național elen de radioteleviziune față de guvern și de alte organisme de stat și a îmbunătățit transparența în ceea ce privește proprietatea asupra mass-mediei; salută noile garanții împotriva concentrării pieței incluse în Legea nr. 5005/2022 și în Legea nr. 4915/2022, care cresc și mai mult transparența în ceea ce privește proprietatea asupra mass-mediei și publicitatea de stat și ar trebui să contribuie la reducerea riscurilor identificate în indicii pentru libertatea mass-mediei, precum Instrumentul de monitorizare a pluralismului mass-mediei 2023;
4. salută declarația Greciei în care se angajează să pună pe deplin în aplicare Legea europeană privind libertatea mass-mediei și Directiva privind acțiunile strategice în justiție împotriva mobilizării publice;
5. salută adoptarea unui memorandum de înțelegere interministerial privind protecția, siguranța și capacitatea jurnaliștilor și a altor profesioniști din domeniul mass-mediei; observă că acest memorandum de înțelegere stabilește un cadru comun pentru protecția și siguranța jurnaliștilor, inclusiv inițiative legislative și nelegislative, precum și un cadru instituțional pentru planificarea, monitorizarea și evaluarea punerii în aplicare la nivel național a recomandărilor și rezoluțiilor UE, cu scopul de a identifica nevoile jurnaliștilor și de a-i capacita și a-i forma, sensibilizând în același timp jurnaliștii cu privire la egalitatea în mass-media, protecția personală și competențele digitale;
6. subliniază crearea unui grup operativ în temeiul memorandumului de înțelegere, cu scopul de a consolida siguranța și independența jurnaliștilor și a altor profesioniști din domeniul mass-mediei<sup>8</sup>; salută activitățile de sensibilizare organizate de grupul operativ

---

<sup>6</sup> Documentul de lucru al serviciilor Comisiei intitulat „2023 Rule of Law Report – Country Chapter on the rule of law situation in Greece” (Raportul din 2023 privind statul de drept – Capitol consacrat situației statului de drept din Grecia) (SWD(2023)0808), p. 3.

<sup>7</sup> Directiva 2010/13/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 martie 2010 privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale) (JO L 95, 15.4.2010, p. 1).

<sup>8</sup> Capitolul dedicat Greciei din Raportul UE pentru 2023 privind statul de drept evidențiază că „crearea grupului operativ pentru protecția și consolidarea poziției jurnaliștilor este un pas important” și constată că și asociația

și monitorizarea de către acesta a siguranței ziariștilor, inițiate în conformitate cu Recomandarea (UE) 2021/1534 a Comisiei;

7. salută înființarea, în ianuarie 2023, a Centrului internațional de formare pentru siguranța jurnaliștilor și a profesioniștilor din domeniul mass-mediei și activitățile variate ale acestuia;
8. ia act de noile măsuri luate de Grecia pentru a proteja independența serviciilor publice de mass-media, în special prin adoptarea Legii nr. 5062/2023 (A 183), care stabilește condiții și proceduri pentru numirea directorilor și a altor cadre superioare de conducere ale organismelor administrației publice;
9. subliniază că Federația pelenă a sindicatelor jurnaliștilor a înființat un observator specializat care monitorizează și previne acțiunile strategice în justiție împotriva mobilizării publice, oferind și sprijin jurnaliștilor vizați de acestea, ca parte a activităților întreprinse de grupul operativ;
10. consideră că eforturile recente ale Greciei, care includ atât măsuri legislative, cât și nelegislative, au îmbunătățit performanța țării în ceea ce privește garantarea siguranței ziariștilor; se așteaptă ca Grecia să își continue eforturile în această direcție;
11. salută încheierea, în august 2022, a acordului colectiv de muncă între statul elen și sindicatele jurnaliștilor, care definește condițiile de muncă ale jurnaliștilor angajați de instituțiile și entitățile publice și prevede furnizarea de echipamente de siguranță, asigurări și beneficii financiare, altele decât salariul;
12. salută acțiunile de sprijinire a jurnaliștilor activi prin care li se asigură accesul la o protecție socială formală și eficace, precum și alte măsuri practice de sprijin, cum ar fi programul de finanțare al Organizației unite pentru pensii complementare și asigurări de sănătate pentru jurnaliști;
13. ia act de ancheta în curs privind asasinarea jurnalistului George Karaivaz la 9 aprilie 2021 și de arestarea presupușilor asasini; invită autoritățile elene să depună în continuare eforturi pentru a-i aduce în fața justiției pe toți cei responsabili de moartea lui George Karaivaz; condamnă cu fermitate incriminarea jurnaliștilor, atacurile asupra lor și uciderea lor pentru activitatea desfășurată în UE și în afara acesteia, inclusiv asasinarea lui Daphne Caruana Galizia la 16 octombrie 2017, a lui Ján Kuciak și a logodnicei sale Martina Kušnírová la 21 februarie 2018, a Viktoriei Marinova la 6 octombrie 2018 și a lui Peter R. de Vries la 15 iulie 2021; subliniază rolul esențial pe care îl joacă aceștia în dezvăluirea adevărului, în protejarea democrației și în eliminarea culturii impunității; aduce din nou omagiu tuturor ziariștilor uciși în Europa în ultimii ani;
14. observă că Grecia asigură standarde înalte de protecție persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii, astfel cum se prevede în Legea nr. 4990/2022, care pune în aplicare pe deplin Directiva privind avertizorii<sup>9</sup>;

---

jurnaliștilor este de aceeași părere (SWD(2023)0808).

<sup>9</sup> Directiva (UE) 2019/1937 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2019 privind protecția

15. subliniază că Grecia a modificat dispoziții juridice controversate, cum ar fi articolul 191 din Codul său penal, pentru a răspunde preocupărilor legate de răspândirea dezinformării, ceea ce demonstrează angajamentul său față de protecția drepturilor jurnaliștilor<sup>10</sup>;
16. recunoaște că, în urma adoptării Legii nr. 5002/2022, Grecia a devenit primul stat membru al UE care a interzis și a sancționat tranzacționarea, vânzarea, deținerea, comercializarea sau utilizarea programelor de spionaj pe teritoriul său;
17. subliniază că, în ultimii ani, Grecia a adoptat o politică care urmărește să protejeze frontierele externe ale UE, inclusiv prin prevenirea utilizării abuzive a sistemului european de azil de către persoanele care introduc ilegal migranți; salută faptul că, în paralel, Grecia a dezvoltat un mecanism avansat de monitorizare a drepturilor fundamentale, care depășește cu mult standardele minime stabilite de legislația UE;
18. subliniază că cele mai mari operațiuni ale Frontex au loc în Grecia și că mediul operațional este extrem de dificil; subliniază că, în ciuda acestor condiții, Frontex reușește să protejeze frontierele externe ale Europei, salvând în același timp mii de vieți;
19. reiterează faptul că organizațiile societății civile sunt partenerii cei mai apropiați ai Greciei în eforturile sale de a gestiona migrația și de a desfășura procedurile de azil într-un mod demn și eficient;
20. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei, precum și guvernului și parlamentului elene.

---

persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii (JO L 305, 26.11.2019, p. 17).

<sup>10</sup> Documentul de lucru al serviciilor Comisiei intitulat „2023 Rule of Law Report – Country Chapter on the rule of law situation in Greece” (Raportul din 2023 privind statul de drept – Capitol consacrat situației statului de drept din Grecia) (SWD(2023)0808), p. 22.