



Dokument z posiedzenia

B9-0125/2024

5.2.2024

PROJEKT REZOLUCJI

złożony w następstwie oświadczeń Rady i Komisji

zgodnie z art. 132 ust. 2 Regulaminu

w sprawie Russiagate: zarzuty dotyczące rosyjskiej ingerencji w procesy demokratyczne w Unii Europejskiej
(2024/2548(RSP))

Pedro Marques, Gabriele Bischoff, Andreas Schieder, Raphaël Glucksmann, Tonino Picula, Domènec Ruiz Devesa
w imieniu grupy S&D

Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie Russiagate: zarzuty dotyczące rosyjskiej ingerencji w procesy demokratyczne w Unii Europejskiej (2024/2548(RSP))

Parlament Europejski,

- uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej, Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Kartę Praw Podstawowych Unii Europejskiej, w szczególności jej art. 7, 8, 11, 12, 39, 40, 47 i 52, Konwencję o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, w szczególności jej art. 8, 9, 10, 11, 13, 16 i 17 oraz Protokół do Konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, w szczególności jego artykuł 3,
- uwzględniając konkluzje Rady Europejskiej z 24 lutego i z 30–31 maja 2022 r.,
- uwzględniając decyzję Rady z 3 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany decyzji 2014/512/WPZiB dotyczącej środków ograniczających w związku z działaniami Rosji destabilizującymi sytuację na Ukrainie¹,
- uwzględniając komunikat Komisji z 12 grudnia 2023 r. w sprawie obrony demokracji,
- uwzględniając wniosek Komisji dotyczący dyrektywy ustanawiającej zharmonizowane wymogi na rynku wewnętrznym dotyczące przejrzystości reprezentacji interesów w imieniu państw trzecich oraz zmieniającej dyrektywę (UE) 2019/1937 (COM(2023)0637),
- uwzględniając komunikat Komisji z 3 grudnia 2020 r. w sprawie europejskiego planu działania na rzecz demokracji (COM(2020)0790),
- uwzględniając swoją rezolucję z 23 listopada 2016 r. w sprawie unijnej komunikacji strategicznej w celu przeciwdziałania wrogiej propagandzie stron trzecich²,
- uwzględniając swoją rezolucję z 9 marca 2022 r. w sprawie obcych ingerencji we wszystkie procesy demokratyczne w Unii Europejskiej, w tym dezinformacji³,
- uwzględniając swoją rezolucję z 1 czerwca 2023 r. w sprawie obcych ingerencji we wszystkie procesy demokratyczne w Unii Europejskiej, w tym dezinformacji⁴,
- uwzględniając swoje pytanie wymagające odpowiedzi ustnej do Komisji z 31 maja 2023 r. w sprawie rzetelności wyborów i budowania odporności w okresie poprzedzającym wybory europejskie w 2024 r. (O-000018/2023),
- uwzględniając swoją rezolucję z 13 lipca 2023 r. w sprawie zaleceń dotyczących reformy przepisów Parlamentu Europejskiego w zakresie przejrzystości, uczciwości,

¹ Dz.U. L 153 z 3.6.2022, s. 128.

² Dz.U. C 224 z 27.6.2018, s. 58.

³ Dz.U. C 347 z 9.9.2022, s. 61.

⁴ Dz.U. C, C/2023/1226, 21.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/1226/oj>.

odpowiedzialności i walki z korupcją⁵,

- uwzględniając swoją rezolucję z 13 września 2023 r. w sprawie zmian w Regulaminie Parlamentu Europejskiego służących poprawie uczciwości, niezależności i rozliczalności⁶,
- uwzględniając art. 132 ust. 2 Regulaminu,
- A. mając na uwadze, że obca ingerencja to poważne naruszenie powszechnych wartości i zasad, na których opiera się Unia, takich jak godność człowieka, wolność, równość, solidarność, poszanowanie praw człowieka i podstawowych wolności, demokracja i praworządność;
- B. mając na uwadze bezprecedensową skalę rozprzestrzeniania dezinformacji, hakowania elektronicznych urzędów kandydatów i cyberataki na infrastrukturę wyborczą, zwłaszcza z Rosji;
- C. mając na uwadze, że Rosja stosuje wiele metod ingerencji, takich jak próby osłabienia i skonfliktowania państw członkowskich UE, wywierania wpływu na europejskie partie polityczne, głównie skrajnej prawicy, oraz destabilizacji krajów sąsiadujących z UE;
- D. mając na uwadze, że Rosja od kilku lat prowadzi kampanie dezinformacyjne zarówno w tradycyjnych mediach, jak i na platformach mediów społecznościowych, a także dopuszcza się cyberataków, przechwytywania i atakowania elit; mając na uwadze, że Rosja prowadziła także takie działania przygotowujące atak na Ukrainę;
- E. mając na uwadze, że kilka śledztw wykazało, że naruszono lub obchodzono ordynację wyborczą, w szczególności obowiązujące przepisy dotyczące przejrzystości finansowania kampanii wyborczej, wskutek czego postawiono zarzuty o ukryte finansowanie ze źródeł z państw trzecich, zwłaszcza z Rosji;
- F. mając na uwadze, że Parlament Europejski jest jedynym bezpośrednio wybieranym organem wśród instytucji europejskich i odgrywa wiodącą rolę w toczących się w UE dyskusjach politycznych na temat zwalczania obcych ingerencji, manipulacji informacjami i zagrożeń hybrydowych w naszych systemach demokratycznych, w tym w instytucjach UE; mając na uwadze, że ostatnie wydarzenia pokazały, że Parlament jest celem różnorodnych i agresywnych oraz sterowanych z zagranicy kampanii manipulowania informacjami i ingerencji w informację;
- G. mając na uwadze, że niedawne doniesienia prasowe ujawniły, że jednej z posłanek do Parlamentu Europejskiego zarzuca się współpracę z rosyjską Federalną Służbą Bezpieczeństwa (FSB); mając na uwadze, że pojawiło się więcej takich zarzutów i podejrzeń o obecność rosyjskich agentów w Parlamencie Europejskim;
- H. mając na uwadze, że 2024 jest kluczowym rokiem wyborczym, a oprócz wyborów europejskich zaplanowanych na 6–9 czerwca w wielu państwach członkowskich mają

⁵ Teksty przyjęte, P9_TA(2023)0292.

⁶ Teksty przyjęte, P9_TA(2023)0316.

się odbyć wybory prezydenckie, krajowe, lokalne i regionalne;

- I. mając na uwadze, że według badania Eurobarometr z marca 2023 r. za główne wyzwania dla europejskich systemów demokratycznych obywatele uważają rozpowszechniane w internecie nieprawdziwe i wprowadzające w błąd informacje, propagandę pochodzącą z niedemokratycznych źródeł zagranicznych i ukrytą ingerencję zagraniczną w postaci finansowania podmiotów krajowych;
 - J. mając na uwadze, że Rosja nadal ma znaczne wpływy na Bałkanach Zachodnich, zwłaszcza w Serbii i Republice Serbskiej (jedna z części składowych Bośni i Hercegowiny), gdzie może sabotować regionalne próby pojednania, integracji i reform na rzecz demokratyzacji;
 - K. mając na uwadze, że wciąż pojawiają się nowe informacje na temat finansowania działalności politycznej i polityków w Unii Europejskiej przed i po 24 lutego 2022 r. ze źródeł spoza UE, w szczególności z Rosji, które zagraża integralności procesów demokratycznych w państwach członkowskich UE oraz wymaga szczegółowego zbadania;
 - L. mając na uwadze, że liczba ataków w postaci zagranicznych manipulacji informacjami i ingerencji w informacje na instytucje unijne i krajowe wzrosła po napaści Rosji na Ukrainę;
 - M. mając na uwadze, że organizacje społeczeństwa obywatelskiego odgrywają kluczową rolę jako strażnicy demokracji, mają decydujące znaczenie w budowaniu odporności demokratycznej i ochrony demokracji, pomagają w walce z łamaniem praworządności oraz aktywnie wspierają praworządność, demokrację i prawa podstawowe w terenie;
1. wyraża głębokie zaniepokojenie opublikowanymi w prasie zarzutami, które są rezultatem śledztwa dziennikarskiego łotewskiej gazety „The Insider”, która ujawniła, że jedna z posłanek do Parlamentu Europejskiego pracowała dla rosyjskiej Federalnej Służby Bezpieczeństwa (FSB);
 2. przypomina o nieustannie pojawiających się dowodach na rosyjską ingerencję w kampanie wyborcze przed wszystkimi ważnymi wyborami krajowymi i europejskimi, co podkreślono w sprawozdaniach końcowych parlamentarnej Komisji Specjalnej ds. Obcych Ingerencji we Wszystkie Procesy Demokratyczne w Unii Europejskiej, w tym Dezinformacji (INGE i INGE2);
 3. uważa, że należy natychmiast przeprowadzić szczegółowe dochodzenie wewnętrzne, aby zbadać wszystkie możliwe przypadki ingerencji ze strony Rosji i niewłaściwe zachowania posłów do PE;
 4. apeluje o poświęcenie najwyższej uwagi politycznej i administracyjnej zaleceniom dotyczącym reformy przepisów Parlamentu Europejskiego dotyczących przejrzystości, uczciwości, rozliczalności i walki z korupcją z 13 lipca 2023 r. oraz pełnemu wdrożeniu nowych przepisów dotyczących przejrzystości i uczciwości z września 2023 r., a także monitorowaniu wszystkich wewnętrznych kodeksów postępowania i decyzji Prezydium, w szczególności dotyczących kontaktów z państwami trzecimi;

5. wzywa wszystkie instytucje europejskie, aby bardziej ambitnie podeszły do kwestii utworzenia europejskiego organu ds. etyki;
6. uważa, że wolne i uczciwe wybory to centralny element procesu demokratycznego, i dlatego wzywa instytucje UE i państwa członkowskie do zdecydowanych działań w celu dopilnowania, by wyłącznie wola obywateli stanowiła podstawę władzy, bez obcych ingerencji ze strony wrogo nastawionych podmiotów, ze szczególnym naciskiem na przygotowania do wyborów europejskich, które odbędą się w dniach 6–9 czerwca 2024 r.;
7. podkreśla, że wojna hybrydowa i zagraniczne manipulacje informacjami i ingerencje w informacje to więcej niż problem polityki zagranicznej: to zagrożenie dla podstaw demokracji; wzywa instytucje europejskie do stałego stosowania przekrojowego podejścia, aby skuteczniej zwalczać zagraniczne manipulacje informacjami i ingerencje w informacje; uważa, że skutki ingerencji wyborczej w jednym państwie członkowskim dotyczą całej UE, ponieważ mogą mieć wpływ na skład unijnych instytucji; uważa, że organy krajowe nie mogą w pojedynkę stawić czoła tym zagrożeniom, a samoregulacja sektora prywatnego nie jest skutecznym rozwiązaniem; z zadowoleniem przyjmuje działalność Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ) przedstawioną w jej drugim sprawozdaniu o zagranicznej manipulacji informacjami i zagrożeniu ingerencją opublikowanym 23 stycznia 2024 r.;
8. podkreśla, że agresja Rosji na Ukrainę ujawniła skalę zagranicznych manipulacji informacjami i zagrożeń informacyjnych w UE i jej bezpośrednim sąsiedztwie, a mianowicie w krajach Bałkanów Zachodnich i Partnerstwa Wschodniego, i dlatego wzywa UE i kraje sąsiadujące do zacieśnienia współpracy w walce z dezinformacją;
9. zwraca uwagę, że przytłaczająca większość państw członkowskich wprowadziła całkowity lub częściowy zakaz przyjmowania przez partie polityczne i kandydatów darowizn z zagranicy; wyraża zaniepokojenie rosyjskimi powiązaniem kilku partii politycznych i polityków w UE; przypomina, że nawet gdy prawo ogranicza źródła finansowania politycznego, rosyjskie podmioty znajdują sposoby na jego obejście i oferują wsparcie swoim sojusznikom poprzez zaciąganie pożyczek w bankach zagranicznych (np. w przypadku partii Front Narodowy w 2016 r.), umowy kupna i umowy handlowe (np. zarzuty wobec FPÖ ujawnione w „Der Spiegel” i „Süddeutsche Zeitung” 17 maja 2019 r. oraz wobec Lega per Salvini Premier ujawnione przez „Buzzfeeds” i „L’Espresso” 10 lipca 2019 r.) oraz ułatwianie działalności finansowej (jak donosi brytyjska prasa na temat kampanii Leave.eu);
10. jest głęboko zaniepokojony dowodami na to, że wiele rosyjskich ingerencji miało na celu wsparcie kandydatur antyunijnych, ekstremistycznych i populistycznych; ubolewa nad faktem, że zagraniczne manipulacje informacjami i ingerencje w informacje są często skierowane przeciwko konkretnym mniejszościom i grupom społecznym znajdującym się w trudnym położeniu oraz stwierdza, że takie ataki służą nadrzędnemu celowi, jakim jest podważenie atrakcyjności demokratycznych i równych społeczeństw;
11. podkreśla, że jest zdeterminowany nadal podejmować poważne i konkretne reformy w Parlamencie Europejskim, aby poprawić uczciwość i przejrzystość, zlikwidować tolerancję dla korupcji i korupcjogennej ingerencji politycznej oraz chronić demokrację

europijską;

12. wzywa sekretariat unijnego rejestru służącego przejrzystości do zakazania działalności wszelkim podmiotom, które mają bezpośrednie lub pośrednie stosunki z rządem Rosji, zgodnie z decyzją Rady z 3 czerwca 2022 r. w sprawie środków ograniczających⁷;
13. oczekuje od Komisji i Rady wprowadzenia w życie pakietu na rzecz obrony demokracji, aby pilnie podjęto działania i zlikwidowano liczne luki w unijnych przepisach dotyczących finansowania partii, wprowadzono obowiązkowy system regulacyjny dla dużych platform oraz poprawiono stan cyberobronności w UE przed ewentualnymi atakami na europejski system wyborczy;
14. uważa, że należy pilnie wzmocnić i zaktualizować narzędzia ochrony uczciwości wyborów na miarę epoki cyfrowej, aby chronić procesy demokratyczne przed nowymi formami manipulacji ze strony państw trzecich lub interesów prywatnych; zachęca Komisję do zajęcia się szkodliwym potencjałem nowych technik opartych na AI w procesie wyborczym i wzywa do aktualizacji istniejących zobowiązań dotyczących przejrzystości reklamy politycznej i współpracy między interesariuszami;
15. wzywa Parlament do poprawy stanu bezpieczeństwa w instytucji; w związku z tym apeluje o obowiązkowe, odpowiednie i regularne szkolenia w zakresie bezpieczeństwa, ingerencji, standardów etycznych, przestrzegania przepisów i uczciwości dla wszystkich posłów i pracowników ich biur oraz dla ogółu personelu Parlamentu, aby uświadomić im, że są potencjalnym celem podmiotów z państw trzecich i podmiotów niepaństwowych; zaleca wprowadzenie kontroli bezpieczeństwa wobec urzędników Parlamentu i personelu grup politycznych oraz ocenę sytuacji, w których poświadczenie bezpieczeństwa jest potrzebne akredytowanym asystentom parlamentarnym, którzy zajmują się polityką zagraniczną, bezpieczeństwem i obroną lub polityką handlową; wzywa organy krajowe, aby stosowały procedury i wspólny harmonogram, gdy wpływa do nich wniosek o poświadczenie bezpieczeństwa w przypadku posłów i pracowników PE, a także gdy prowadzą kontrole bezpieczeństwa związane z instytucjami UE; wzywa służby Parlamentu do wprowadzenia skutecznych systemów monitorowania i nadzoru w celu wykrywania obcych ingerencji przy jednoczesnym poszanowaniu swobody mandatu poselskiego;
16. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, wiceprzewodniczącemu Komisji / wysokiemu przedstawicielowi Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa oraz rządów i parlamentom państw członkowskich.

⁷ Dz.U. L 153 z 3.6.2022, s. 128.