



Mødedokument

B9-0149/2024

26.2.2024

FORSLAG TIL BESLUTNING

på baggrund af Rådets og Kommissionens redegørelser

jf. forretningsordenens artikel 132, stk. 2

om behovet for EU's urokkelige støtte til Ukraine efter to år med Ruslands
angrebskrig mod Ukraine
(2024/2526(RSP))

**Pedro Marques, Tonino Picula, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël
Glucksmann, Thijs Reuten, Juozas Olekas, Pina Picierno**
for S&D-Gruppen

Europa-Parlamentets beslutning om behovet for EU's urokkelige støtte til Ukraine efter to år med Ruslands angrebskrig mod Ukraine (2024/2526(RSP))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til sine tidligere beslutninger om Ukraine og Rusland, navnlig sine beslutninger af 1. marts 2022 om den russiske aggression mod Ukraine¹, af 19. maj 2022 om kampen mod straffrihed for krigsforbrydelser i Ukraine², af 19. januar 2023 om oprettelsen af en domstol for aggressionsforbrydelsen mod Ukraine³ og af 15. juni 2023 om bæredygtig genopbygning og integration af Ukraine i det euro-atlantiske samfund⁴,
 - der henviser til De Forenede Nationers pagt,
 - der henviser til Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol (ICC),
 - der henviser til Genèvekonventionerne,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 132, stk. 2,
- A. der henviser til, at Den Russiske Føderation siden den 24. februar 2022 har ført en uprovokeret, uberettiget og ulovlig angrebskrig mod Ukraine i fortsættelse af tidligere aggressioner siden 2014 og fortsat overtræder FN-pagtens principper gennem sine aggressive handlinger mod Ukraines suverænitet, uafhængighed og territoriale integritet og åbenlyst og groft overtræder den humanitære folkeret som fastsat i Genèvekonventionerne fra 1949;
- B. der henviser til, at FN's Generalforsamling i sin resolution af 2. marts 2022 straks kvalificerede den russiske krig mod Ukraine som en aggressionshandling i strid med artikel 2, stk. 4, i FN-pagten og i sin resolution af 14. november 2022 anerkendte behovet for at drage Den Russiske Føderation til ansvar for dens angrebskrig og juridisk og økonomisk ansvarlig for dens internationalt ulovlige handlinger, herunder ved at yde erstatning for de forvoldte skader;
- C. der henviser til, at ICC har gennemført en undersøgelse af situationen i Ukraine siden den 2. marts 2022 og den 17. marts 2023 udstedte arrestordre mod Vladimir Putin, præsident for Den Russiske Føderation, og Maria Lvova-Belova, såkaldt kommissær for børns rettigheder i Den Russiske Føderations kabinet, for krigsforbrydelsen bestående i ulovlig deportation af ukrainske børn; der henviser til, at Den Internationale Straffedomstol efter to ad hoc-erklæringer fra Ukraine har jurisdiktion over krigsforbrydelser, forbrydelser mod menneskeheden og folkedrab, når de er begået på

¹ EUT C 125 af 18.3.2022, s. 2.

² Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0218.

³ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0015.

⁴ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0247.

Ukraines område siden november 2013, men at den ikke har jurisdiktion over aggressionsforbrydelsen som defineret i Romstatuttens artikel 8a i denne situation, fordi hverken Ukraine eller Den Russiske Føderation har ratificeret Romstatutten og ændringerne vedrørende aggressionsforbrydelsen; der henviser til, at EU støtter oprettelsen af en særlig domstol for aggressionsforbrydelser;

- D. der henviser til, at EU som reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine har vedtaget 13 sanktionspakker af hidtil uset omfang mod Den Russiske Føderation, har ydet over 80 mia. EUR i støtte til Ukraine i form af humanitær bistand og nødhjælp, budgetstøtte, makrofinansiell bistand og militær bistand, har modtaget millioner af flygtninge fra Ukraine og har givet udtryk for sin støtte til det ukrainske folk og deres lederskab ved at give landet status som kandidatland til EU-medlemskab;
 - E. der henviser til, at EU og dets medlemsstater sammen med internationale partnere og NATO-allierede fortsat yder betydelig militær støtte til Ukraine for at bistå Ukraine med at udøve dets legitime ret til selvforsvar i henhold til artikel 51 i De Forenede Nationers pagt mod Ruslands aggression; der henviser til, at militær støtte til Ukraine imidlertid leveres på en utilstrækkeligt koordineret måde og uensartet på tværs af medlemsstaterne;
 - F. der henviser til, at Ukraines væbnede styrker i øjeblikket står over for en akut mangel på artilleriskaller og ammunition, hvilket i alvorlig grad mindsker Ukraines evne til at afskrække russiske angreb og har ført til tilbagetrækning fra strategiske placeringer;
 - G. der henviser til, at den amerikanske Kongres ikke har vedtaget en ny, foreslået støttepakke på 60 mia. USD til Ukraine for 2024, hvilket i det væsentlige har ført til et stop for USA's bistandsforpligtelser og militære leverancer til Ukraine; der henviser til, at EU og dets medlemsstater for fuldt ud at erstatte USA's militære støtte i 2024 vil være nødt til at fordoble deres nuværende niveau og tempo for militær støtte;
 - H. der henviser til, at EU er ved at oprette den såkaldte Ukraine-facilitet, en pakke på 50 mia. EUR i økonomisk og finansiel støtte til Ukraine for årene 2024-2027, som vil hjælpe den ukrainske stat med at levere væsentlige tjenester til sine borgere såsom vedligeholdelse af skoler, hospitaler og social sikring samt støtte private investeringer og yde teknisk bistand med henblik på at arbejde hen imod Ukraines økonomiske og sociale genopretning efter krigen og moderniseringen og genopbygningen heraf;
 - I. der henviser til, at det russiske politiske og militære lederskab på trods af en bred international fordømmelse af angrebskrigen mod Ukraine og hidtil usete sanktioner fortsætter med at terrorisere det ukrainske folk gennem vilkårlige angreb på beboelsesområder og civil infrastruktur, målrettede angreb på kritisk infrastruktur, tvungne deportationer og adoptioner af deporterede børn, massedrab, tortur og voldtægt;
1. understreger, at Ruslands aggressionsforbrydelse mod Ukraine er et brutalt angreb på de europæiske borgeres fredelige liv og en alvorlig overtrædelse af folkeretten, som truer sikkerheden og stabiliteten, demokratiet og velstanden på hele det europæiske kontinent på en hidtil uset måde, og som derfor kræver lige så hidtil usete handlinger og urokkelig solidaritet og enhed som reaktion herpå;
 2. anerkender, at toårsdagen for Ruslands angrebskrig mod Ukraine fremhæver, at de

hidtidige bestræbelser endnu ikke har været tilstrækkelige til at bringe aggressionen til ophør; minder om erfaringerne fra ødelæggelserne under Anden Verdenskrig og opfordrer derfor indtrængende EU og dets medlemsstater til igen at vise deres solidaritet og evne til at gribe ind over for de ødelæggelser, som Rusland har forårsaget i Ukraine, navnlig ved at øge deres militære støtte til Ukraine og styrke deres evne til at afskrække Rusland fra enhver yderligere aggression;

3. opfordrer indtrængende EU, dets medlemsstater og deres internationale partnere til at gøre en endnu mere effektiv militær, politisk og diplomatisk indsats og navnlig til massivt at øge deres militære støtte til Ukraine med henblik på i sidste ende at standse Ruslands angrebskrig og give Ukraine mulighed for at liberalisere hele sit folk, genetablere fuld kontrol over hele sit område inden for dets internationalt anerkendte grænser og afskrække Rusland fra enhver yderligere aggression; insisterer på, at enhver fredelig løsning på krigen skal være baseret på fuld respekt for Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet, folkerettens principper, ansvarliggørelse for krigsforbrydelser og aggressionsforbrydelser og russisk erstatning for de massive ødelæggelser i Ukraine;
4. bekræfter på ny sin urokkelige solidaritet med det ukrainske folk, som to år efter Ruslands angrebskrig mod Ukraine fortsat oplever ødelæggelser, tab af liv og hjem samt menneskelige lidelser i ubærligt omfang, men fortsat udviser et bemærkelsesværdigt mod og en utrolig modstandsdygtighed i kampen for deres ret til frihed, personlig sikkerhed og respekt for deres grundlæggende frihedsrettigheder og demokratiske rettigheder og menneskerettigheder;
5. gentager sin fordømmelse af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og sit krav om, at Den Russiske Føderation øjeblikkeligt, fuldstændigt og betingelsesløst indstiller sine angreb på beboelsesområder og civil infrastruktur, standser alle militære aktiviteter i Ukraine, trækker alle militære styrker, stedfortræderstyrker og militært udstyr tilbage fra hele Ukraines internationalt anerkendte territorium, sætter en stopper for tvungne deportationer af ukrainske civile, løslader og tilbagesender alle tilbageholdte ukrainere og permanent ophører med at krænke eller true Ukraines suverænitet, uafhængighed og territoriale integritet;
6. understreger, at militær støtte til Ukraine er en reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dets overtrædelse af folkeretten og FN-pagten og har til formål at standse de vedvarende krænkelser af Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet, der har været i gang siden 2014;
7. opfordrer derfor EU og dets medlemsstater til at intensivere deres bestræbelser på at sikre effektiv og bæredygtig langsigtet militær støtte til Ukraine; opfordrer medlemsstaterne til at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at opfylde deres tilsagn fra marts 2023 om at levere en million ammunitionsrunder til Ukraine så hurtigt som muligt; anerkender den indsats, som navnlig medlemsstaterne har gjort for at yde militær støtte og NF/HR for at koordinere den; understreger imidlertid, at utilstrækkelige leverancer af våben og ammunition risikerer at underminere den indsats, der hidtil er gjort, og opfordrer derfor indtrængende medlemsstaterne, navnlig dem, der halter bagefter, til at øge deres militære støtte betydeligt og i væsentlig grad fremskynde deres militære støtte med henblik på ikke blot at give Ukraine mulighed for at forsvare

sig mod russiske angreb, men også genvinde fuld kontrol over hele sit internationalt anerkendte territorium; glæder sig over den højtstående repræsentants oprindelige forslag om at oprette en bistandsfond under den europæiske fredsfacilitet på 20 mia. EUR, som øremærkes til at støtte de ukrainske væbnede styrker med op til 5 mia. EUR årligt i perioden 2023-2027; beklager, at medlemsstaterne har sænket denne ambition til et supplerende beløb på 5 mia. EUR, og opfordrer dem indtrængende til hurtigt at nå til enighed i den forbindelse; glæder sig over NF/HR's forslag om et forøget mål om, at 60 000 ukrainske soldater skal være trænet i 2024; opfordrer imidlertid medlemsstaterne til at fremskynde udviklingen af produktionskapaciteten for militær ammunition med særligt fokus på fælles projekter med Ukraine; opfordrer medlemsstaterne til at afgive yderligere ordrer til ammunitionsindustrien med henblik på at levere produktionen til Ukraine og sikre, at producenterne strengt prioriterer levering af ammunition til Ukraine frem for eksport til tredjelande; opfordrer EU og dets medlemsstater til at undersøge mulighederne for joint ventures og tæt samarbejde med forsvarsindustrier fra ligesindede tredjelande med henblik på at levere den nødvendige ammunition til Ukraine; glæder sig over de sikkerhedsaftaler, der er indgået mellem EU's medlemsstater og Ukraine, som et signal om langsigtet militær støtte til Ukraine;

8. opfordrer EU og dets medlemsstater til at leve op til tilsagnet fra Versailleserklæringen i 2022 og fremskynde den fuldstændige gennemførelse af det strategiske kompas ved at styrke det europæiske militære samarbejde med hensyn til industri og væbnede styrker for at gøre EU til en stærkere og mere kompetent sikkerhedsgarant, som er interoperabel med og supplerer NATO; glæder sig over medlemsstaternes og EU-institutionernes øgede budgetter og investeringer i forsvar og opfordrer til en stigning i målrettede udgifter, fælles indkøb og fælles investeringer i forsvarsforskning og -udvikling; understreger, at der bør tages konkrete skridt hen imod Ukraines integration i EU's forsvars- og cybersikkerhedspolitikker og -programmer under EU-medlemskabsprocessen;
9. udtrykker sin støtte til Ukraines fredsplan, som indeholder en liste over vigtige elementer, der skal tages op i forbindelse med etableringen af en retfærdig fred, og opfordrer EU og dets medlemsstater til aktivt at støtte bestræbelserne på at øge den internationale støtte til genoprettelse af fred og retfærdighed;
10. opfordrer Rådet til at opretholde sin sanktionspolitik over for Den Russiske Føderation, men til fortsat at øge dens effektivitet og virkning med henblik på i sidste ende at undergrave Ruslands evne til fortsat at føre denne krig; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre og overvåge en hurtig gennemførelse og streng håndhævelse af alle sanktioner og til løbende at revidere deres effektivitet; glæder sig over den trettende sanktionspakke af 24. februar 2024 og opfordrer til, at det overvejes at medtage personer, der er identificeret af Aleksej Navalnyjs antikorrupsionsfond, og til at fortsætte forberedelserne til yderligere sanktioner, herunder sanktioner mod enkeltpersoner og enheder og sektorspecifikke sanktioner, navnlig mod import af alle russiske fossile brændstoffer, herunder fossil og flydende naturgas, der transporteres via rørledning eller forsendelse, samt på uran- og kerneenergiindustrien, og til fuldt ud at tilpasse sanktionerne mod Belarus til sanktionerne mod Rusland;
11. opfordrer Rådet til systematisk at tackle spørgsmålet om tredjeparter og tredjelandes omgåelse af sanktioner og til at vedtage og strengt gennemføre restriktive

foranstaltninger over for alle enheder, der letter omgåelsen af sanktioner og forsyner det russiske militære kompleks med militære teknologier og udstyr med dobbelt anvendelse; opfordrer i denne forbindelse Rådet til at overveje at indføre sekundære sanktioner baseret på en trinvis tilgang;

12. gentager, at Den Russiske Føderations bevidste angreb på civilbefolkningen i Ukraine, ødelæggelse af civil infrastruktur, brug af seksuel vold og voldtægt som krigsvåben, deportation af tusindvis af ukrainske statsborgere til Den Russiske Føderations område, tvungen overførsel og adoption af ukrainske børn og andre alvorlige krænkelse af menneskerettighederne og den humanitære folkeret alle udgør krigsforbrydelser, for hvilke alle gerningsmænd skal drages til ansvar;
13. udtrykker sin fulde støtte til den igangværende efterforskning, som anklageren ved ICC foretager af situationen i Ukraine på grundlag af påståede krigsforbrydelser, forbrydelser mod menneskeheden og folkedrab; opfordrer indtrængende Ukraine til at ratificere Romstatutten for ICC og dens ændringer og formelt blive medlem af ICC med henblik på at støtte internationale bestræbelser på at stille gerningsmænd til ansvar for alvorlige internationale forbrydelser; opfordrer EU til at gøre en yderligere diplomatisk indsats for at tilskynde til ratifikation af Romstatutten og alle dens ændringer på globalt plan;
14. opfordrer endnu engang til, at der oprettes en særlig domstol til at efterforske og retsforfølge den aggressionsforbrydelse, som er begået af Den Russiske Føderations ledelse mod Ukraine; gentager sin opfordring til Kommissionen, Rådet og EU-Udenrigstjenesten om at yde al nødvendig politisk, finansiel og praktisk støtte til oprettelsen af en særlig domstol; udtrykker sin støtte til Det Internationale Center for Retsforfølgning af Aggressionsforbrydelsen mod Ukraine, som vil støtte det fælles efterforskningsholds igangværende bestræbelser og være baseret i Haag som et første konkret skridt hen imod oprettelsen af den særlige domstol;
15. gentager sin faste overbevisning om, at Den Russiske Føderation skal betale for de massive skader, den har forårsaget i Ukraine; glæder sig derfor over Rådets beslutning om som et første skridt at sætte ekstraordinære indtægter fra Ruslands centralbanks aktiver og reserver, der er immobiliseret under EU's sanktioner, til side, hvilket vil gøre det muligt at yde et finansielt bidrag til EU's støtte til genopretning og genopbygning af Ukraine gennem Ukraine-faciliteten; opfordrer Kommissionen og Rådet til hurtigst muligt at gå videre med arbejdet og foreslå lovgivning, der gør det muligt at konfiskere tilbageholdte statsejede russiske aktiver med henblik på Ukraines genopbygning;
16. understreger behovet for at støtte Ukraine i at genetablere de betingelser, der vil gøre det muligt for landets befolkning at genoptage et sikkert og velstående økonomisk og socialt liv og komme på fode igen efter krigens alvorlige konsekvenser for den mentale sundhed, for at internt fordrevne og flygtninge kan vende tilbage til deres hjem, og navnlig for at landets yngre generation kan udvikle personlige, uddannelsesmæssige og iværksættermæssige projekter i deres hjemland i Ukraine; glæder sig derfor over EU's tilsagn om sammen med internationale partnere og i tæt samarbejde med Ukraines myndigheder at yde støtte til Ukraines økonomiske og sociale genopretning og genopbygning, navnlig gennem oprettelsen af EU's Ukraine-facilitet og dens pakke af økonomisk og finansiell støtte på 50 mia. EUR for årene 2024-2027; opfordrer de

ukrainske myndigheder til sammen med internationale donorer at udnytte succeserne fra landets decentraliseringsreform i 2014 og styrke de lokale myndigheder og samfund i genopbygnings- og genopretningsprocessen, bl.a. ved at give dem en fremtrædende rolle i beslutningstagningen om genopbygningsprojekter og ved at fortsætte deres kapacitetsopbygning med henblik på at styrke den offentlige finansforvaltning og projektforvaltningskapaciteten; understreger desuden behovet for at tage hensyn til internt fordrevne personers og flygtninges bekymringer, behov og ekspertise, da deres reintegration i lokalsamfundene vil være afgørende for at styrke Ukraines samfundsmæssige og institutionelle modstandsdygtighed og enhed;

17. glæder sig over det ukrainske folks europæiske forhåbninger og opfordrer Ukraines politiske ledere og myndigheder til energisk at forfølge den EU-relaterede reformdagsorden og prioriteterne i Kommissionens rapport fra november 2023, således at Rådet hurtigst muligt kan vedtage forhandlingsrammen for tiltrædelsesforhandlingerne;
18. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til i væsentlig grad at øge deres foranstaltninger med henblik på at imødegå den komplekse hybride trussel, som Den Russiske Føderation udgør; opfordrer navnlig til, at der gøres en indsats for at forbedre uddannelse og bevidstgørelse blandt de europæiske borgere, og at der afsættes tilstrækkelige ressourcer til at bekæmpe desinformation og til at udvikle og gennemføre modforanstaltninger for at afbøde den øgede anvendelse af kunstig intelligens i desinformation, navnlig med henblik på at beskytte de europæiske demokratiske processer og den samfundsmæssige samhørighed forud for det kommende valg til Europa-Parlamentet;
19. opfordrer indtrængende det russiske folk til at protestere mod de krigsforbrydelser, der begås på vegne af Den Russiske Føderation af landets ledelse og dets stedfortrædere, og dermed bidrage til at bringe Ruslands angrebskrig mod Ukraine til ophør; opfordrer Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til at øge støtten til civilsamfundet, oppositionen, som er imod krigen, og uafhængige medier i og fra Rusland og til fortsat at yde beskyttelse og midlertidig husly til de russere, der forfølges på grund af deres modstand mod regimet;
20. pålægger sin formand at sende denne beslutning til næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter, Europarådet, Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa samt Ukraines præsident, regering og parlament.