



Dokument z posiedzenia

B9-0149/2024

26.2.2024

PROJEKT REZOLUCJI

złożony w następstwie oświadczeń Rady i Komisji

zgodnie z art. 132 ust. 2 Regulaminu

w sprawie potrzeby niezachwianego unijnego wsparcia Ukrainy dwa lata po
napaści Rosji na ten kraj
(2024/2526(RSP))

**Pedro Marques, Tonino Picula, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël
Glucksmann, Thijs Reuten, Juozas Olekas, Pina Picierno**
w imieniu grupy S&D

Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie potrzeby niezachwianego unijnego wsparcia Ukrainy dwa lata po napaści Rosji na ten kraj (2024/2526(RSP))

Parlament Europejski,

- uwzględniając swoje poprzednie rezolucje w sprawie Ukrainy i Rosji, w szczególności rezolucję z 1 marca 2022 r. w sprawie rosyjskiej agresji na Ukrainę¹, rezolucję z 19 maja 2022 r. w sprawie zwalczania bezkarności za zbrodnie wojenne w Ukrainie², rezolucję z 19 stycznia 2023 r. w sprawie utworzenia trybunału do spraw zbrodni agresji przeciwko Ukrainie³ oraz z 15 czerwca 2023 r. w sprawie zrównoważonej odbudowy Ukrainy i jej integracji ze wspólnotą euroatlantycką⁴,
 - uwzględniając Kartę Narodów Zjednoczonych,
 - uwzględniając Rzymski Statut Międzynarodowego Trybunału Karnego (MTK),
 - uwzględniając konwencje genewskie,
 - uwzględniając art. 132 ust. 2 Regulaminu,
- A. mając na uwadze, że od 24 lutego 2022 r. Federacja Rosyjska prowadzi niesprokowaną, nieusprawiedliwioną i niezgodną z prawem wojnę przeciwko Ukrainie, będącą kontynuacją wcześniejszej agresji z 2014 r.; Rosja dalej nieustannie narusza zasady Karty Narodów Zjednoczonych, prowadząc agresywne działania przeciwko suwerenności, niezależności i integralności terytorialnej Ukrainy oraz jawnie i rażąco narusza międzynarodowe prawo humanitarne ustanowione w konwencjach genewskich z 1949 r.;
- B. mając na uwadze, że w rezolucji z 2 marca 2022 r. Zgromadzenie Ogólne ONZ od razu uznało rosyjską wojnę przeciwko Ukrainie za akt agresji naruszający art. 2 ust. 4 Karty Narodów Zjednoczonych; w rezolucji z 14 listopada 2022 r. uznało także potrzebę pociągnięcia Federacji Rosyjskiej do odpowiedzialności za wojnę napastniczą oraz do odpowiedzialności prawnej i finansowej za swoje bezprawne działania międzynarodowe, w tym do naprawienia wyrządzonych szkód;
- C. mając na uwadze, że MTK prowadzi dochodzenie w sprawie sytuacji w Ukrainie od 2 marca 2022 r., a 17 marca 2023 r. wydał nakazy aresztowania prezydenta Rosji Władimira Putina i rosyjskiej rzeczniczki praw dziecka Marii Lwowej-Bielowej pod zarzutem odpowiedzialności za zbrodnie wojenną polegającą na bezprawnej deportacji ukraińskich dzieci; mając na uwadze, że w następstwie dwóch oświadczeń ad hoc złożonych przez Ukrainę zbrodnie wojenne, zbrodnie przeciwko ludzkości i zbrodnia

¹ Dz.U. C 125 z 18.3.2022, s. 2.

² Teksty przyjęte, P9_TA(2022)0218.

³ Teksty przyjęte, P9_TA(2023)0015.

⁴ Dz.U. C, C/2024/490, 23.01.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/490/oj>.

ludobójstwa popełnione na terytorium Ukrainy od listopada 2013 r. podlegają jurysdykcji MTK, ale nie ma on jurysdykcji w odniesieniu do zbrodni agresji zdefiniowanej w art. 8a statutu rzymskiego, ponieważ ani Ukraina, ani Federacja Rosyjska nie ratyfikowały statutu rzymskiego i poprawek dotyczących zbrodni agresji; mając na uwadze, że UE popiera utworzenie specjalnego trybunału do spraw zbrodni agresji;

- D. mając na uwadze, że w odpowiedzi na rosyjską wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie UE przyjęła 13 pakietów sankcji wobec Federacji Rosyjskiej o bezprecedensowym zakresie, udzieliła Ukrainie wsparcia w wysokości ponad 80 mld EUR w formie pomocy humanitarnej i nadzwyczajnej, wsparcia budżetowego, pomocy makrofinansowej i pomocy wojskowej, przyjęła miliony uchodźców z Ukrainy oraz wyraziła poparcie dla narodu ukraińskiego i jego przywództwa poprzez przyznanie temu krajowi statusu kraju kandydującego do członkostwa w UE;
- E. mając na uwadze, że UE i jej państwa członkowskie, wraz z partnerami międzynarodowymi i sojusznikami NATO, nadal udzielają Ukrainie znacznego wsparcia wojskowego, aby mogła korzystać z zasadnego prawa do samoobrony na mocy art. 51 Karty Narodów Zjednoczonych przed agresją Rosji; mając jednak na uwadze, że poszczególne państwa członkowskie udzielają Ukrainie wsparcia wojskowego w niewystarczająco skoordynowany i nierównomierny sposób;
- F. mając na uwadze, że ukraińskie siły zbrojne borykają się obecnie z poważnym niedoborem pocisków artyleryjskich i amunicji, co poważnie ogranicza zdolność Ukrainy do powstrzymywania rosyjskich ataków i zmusiło ją do wycofania się ze strategicznych pozycji;
- G. mając na uwadze, że Kongres USA nie przyjął nowego pakietu wsparcia dla Ukrainy w wysokości 60 mld USD na 2024 r., co zasadniczo doprowadziło do wstrzymania zobowiązań USA w zakresie pomocy i dostaw wojskowych dla Ukrainy; mając na uwadze, że aby w pełni zastąpić wsparcie wojskowe USA w 2024 r., UE i państwa członkowskie musiałyby podwoić obecny poziom i tempo unijnego wsparcia wojskowego;
- H. mając na uwadze, że UE ustanawia tzw. Instrument na rzecz Ukrainy, czyli pakiet wsparcia gospodarczego i finansowego dla Ukrainy w wysokości 50 mld EUR na lata 2024–2027; ma on pomóc państwu ukraińskiemu w świadczeniu podstawowych usług na rzecz obywateli, takich jak utrzymanie szkół, szpitali i zabezpieczenia społecznego, a także wesprzeć inwestycje prywatne i zapewnić pomoc techniczną przy odbudowie gospodarczej i społecznej Ukrainy po wojnie oraz modernizację i rekonstrukcję kraju;
- I. mając na uwadze, że chociaż społeczność międzynarodowa szeroko potępia wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie i bezprecedensowe sankcje, rosyjscy przywódcy polityczni i wojskowi nadal terroryzują ludność Ukrainy – przy pomocy regularnego wojska i popleczników – poprzez masowe ataki na obszary mieszkalne i infrastrukturę cywilną, ukierunkowane ataki na infrastrukturę krytyczną, poprzez przymusowe deportacje i adopcje deportowanych dzieci, masowe zabójstwa, tortury i gwałty;
- 1. podkreśla, że rosyjska zbrodnia agresji na Ukrainę jest brutalnym atakiem na pokojowe życie obywateli europejskich i poważnym naruszeniem prawa międzynarodowego;

stanowi to bezprecedensowe zagrożenie dla bezpieczeństwa, stabilności, demokracji i dobrobytowi całego kontynentu europejskiego; w związku z tym wymaga równie bezprecedensowych działań oraz niezachwianej solidarności i jedności;

2. przyznaje, że druga rocznica rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie wyraźnie pokazuje, że dotychczasowe wysiłki nie wystarczają, aby położyć kres tej agresji; przypomina wnioski wyciągnięte ze zniszczeń, które spowodowała II wojna światowa, i w związku z tym wzywa UE i państwa członkowskie do ponownego wykazania solidarności i zdolności do przeciwdziałania zniszczeniom powodowanym w Ukrainie przez Rosję, w szczególności poprzez zwiększenie wsparcia wojskowego dla Ukrainy i jej zdolności do powstrzymania dalszej agresji ze strony Rosji;
3. wzywa UE, państwa członkowskie i ich partnerów międzynarodowych do podjęcia jeszcze skuteczniejszych wysiłków wojskowych, politycznych i dyplomatycznych, a w szczególności do znacznego zwiększenia wsparcia wojskowego dla Ukrainy, aby ostatecznie położyć kres rosyjskiej wojnie napastniczej i umożliwić Ukrainie uwolnienie wszystkich swoich obywateli, przywrócenie pełnej kontroli nad całym terytorium w granicach uznanych przez społeczność międzynarodową i powstrzymanie wszelkiej dalszej agresji ze strony Rosji; podkreśla, że pokojowe rozwiązanie wojny musi opierać się na pełnym poszanowaniu niezależności, suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy, zasadach prawa międzynarodowego, odpowiedzialności za zbrodnie wojenne i zbrodnię agresji oraz wypłacie przez Rosję reparacji za rozległe szkody spowodowane w Ukrainie;
4. potwierdza niezachwianą solidarność z narodem ukraińskim, który – mimo że od dwóch lat od rozpoczęcia rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie wciąż doznaje niewyobrażalnych strat w ludziach i traci dach nad głową oraz doświadcza cierpienia – nadal wykazuje się niezwykłą odwagą i odpornością w walce o prawo do wolności i bezpieczeństwa osobistego oraz o poszanowanie swoich podstawowych wolności, a także praw demokratycznych i praw człowieka;
5. po raz kolejny potępia wojnę napastniczą Rosji przeciwko Ukrainie i domaga się, aby Federacja Rosyjska natychmiast, całkowicie i bezwarunkowo zaprzestała ataków na obszary mieszkalne i infrastrukturę cywilną, zakończyła wszelką działalność wojskową w Ukrainie, wycofała wszystkie siły wojskowe, sojuszników i sprzęt wojskowy z całego uznanego przez społeczność międzynarodową terytorium Ukrainy, zaprzestała przymusowych deportacji ukraińskich cywilów, uwolniła i odesłała do kraju wszystkich zatrzymanych Ukraińców, a także aby trwale zaprzestała naruszania suwerenności, niezależności i integralności terytorialnej Ukrainy lub zagrożania im;
6. podkreśla, że wsparcie wojskowe dla Ukrainy jest reakcją na rosyjską wojnę napastniczą przeciwko Ukrainie oraz naruszenie przez Rosję prawa międzynarodowego i Karty Narodów Zjednoczonych; ma także na celu zakończenie trwającego od 2014 r. pogwałcenia niezależności, suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy;
7. w związku z tym wzywa UE i jej państwa członkowskie do wzmożenia wysiłków na rzecz zapewnienia skutecznego i trwałego długoterminowego wsparcia wojskowego dla Ukrainy; wzywa państwa członkowskie do podjęcia wszelkich niezbędnych działań w celu wypełnienia zobowiązania z marca 2023 r. do jak najszybszego dostarczenia

Ukrainie miliona sztuk amunicji; uznaje wysiłki, w szczególności podejmowane przez państwa członkowskie w zakresie wsparcia wojskowego, oraz przez wiceprzewodniczącego/wysokiego przedstawiciela w zakresie koordynacji tego wsparcia; podkreśla jednak, że niewystarczające dostawy broni i amunicji mogą osłabić dotychczasowe wysiłki; w związku z tym wzywa państwa członkowskie, zwłaszcza te, które pozostają w tyle, do znacznego zwiększenia i przyspieszenia wsparcia wojskowego, nie tylko aby umożliwić Ukrainie obronę przed rosyjskimi atakami, ale także odzyskać pełną kontrolę nad całym terytorium uznanym przez społeczność międzynarodową; z zadowoleniem przyjmuje pierwotną propozycję wysokiego przedstawiciela dotyczącą utworzenia funduszu pomocowego dla Ukrainy w wysokości 20 mld EUR w ramach Europejskiego Funduszu Walutowego, przeznaczonego na wsparcie ukraińskich sił zbrojnych kwotą do 5 mld EUR rocznie w latach 2023–2027; ubolewa, że państwa członkowskie obniżyły ten ambitny cel do 5 mld EUR dopłat uzupełniających, i wzywa je do szybkiego osiągnięcia porozumienia w tej sprawie; z zadowoleniem przyjmuje propozycję wiceprzewodniczącego Komisji / wysokiego przedstawiciela Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa, aby zwiększyć docelową liczbę 60 000 żołnierzy ukraińskich, którzy mają zostać przeszkoleni w 2024 r.; wzywa jednak państwa członkowskie do przyspieszenia rozwoju zdolności do produkcji amunicji wojskowej, ze szczególnym uwzględnieniem wspólnych projektów z Ukrainą; wzywa państwa członkowskie do składania dodatkowych zamówień w zakładach produkcji amunicji w celu dostarczenia produkcji do Ukrainy; apeluje także do nich, aby dopilnowały, by producenci priorytetowo traktowali dostawę amunicji do Ukrainy w stosunku do wywozu do państw trzecich; wzywa UE i jej państwa członkowskie do zbadania możliwości tworzenia wspólnych przedsięwzięć i ścisłej współpracy z przemysłem obronnym z państw trzecich o podobnych poglądach w celu dostarczenia Ukrainie niezbędnej amunicji; z zadowoleniem przyjmuje umowy w sprawie bezpieczeństwa zawarte między państwami członkowskimi UE a Ukrainą jako wyraz długoterminowego wsparcia wojskowego dla Ukrainy;

8. wzywa UE i jej państwa członkowskie do wywiązania się z zobowiązań zawartych w deklaracji wersalskiej z 2022 r. oraz do przyspieszenia pełnego wdrożenia Strategicznego kompasu przez znaczne zwiększenie europejskiej współpracy wojskowej na poziomie przemysłu i sił zbrojnych; ma to uczynić UE solidniejszym i sprawniejszym podmiotem zapewniającym bezpieczeństwo, który będzie działał interoperacyjnie i uzupełniał działania NATO; z zadowoleniem przyjmuje zwiększone budżety i inwestycje państw członkowskich i instytucji UE w dziedzinie obronności oraz wzywa do zwiększenia ukierunkowanych wydatków, wspólnych zamówień i wspólnych inwestycji w badania i rozwój w tym zakresie; podkreśla, że należy podjąć konkretne działania w kierunku włączenia Ukrainy do polityki i programów UE w dziedzinie obronności i cyberbezpieczeństwa w okresie kandydowania do członkostwa w UE;
9. wyraża poparcie dla ukraińskiego planu pokojowego, w którym wymieniono ważne elementy, które należy uwzględnić przy ustanawianiu sprawiedliwego pokoju; wzywa UE i państwa członkowskie do aktywnego wspierania wysiłków w celu zwiększenia międzynarodowego wsparcia na rzecz przywrócenia pokoju i sprawiedliwości;
10. wzywa Radę nie tylko do utrzymania polityki sankcji wobec Federacji Rosyjskiej, lecz także do dalszego zwiększania skuteczności i wpływu tej polityki, tak aby ostatecznie

osłabić zdolność Rosji do dalszej wojny; wzywa Komisję i państwa członkowskie, aby zapewniły i monitorowały szybkie wdrożenie i ściśle egzekwowanie sankcji, a także aby stale dokonywały przeglądu ich skuteczności; z zadowoleniem przyjmuje 13. pakiet sankcji z 24 lutego 2024 r.; wzywa także do rozważenia objęcia sankcjami osób wskazanych przez Fundację Antykorupcyjną Aleksieja Nawalnego oraz do dalszych przygotowań do nałożenia kolejnych sankcji, w tym wobec osób fizycznych i podmiotów, oraz sankcji sektorowych, w szczególności na przywóz wszystkich rosyjskich paliw kopalnych, w tym kopalnego i skroplonego gazu ziemnego, transportowanych rurociągami lub inną drogą, a także na przemysł uranu i energii jądrowej; apeluje też o pełne dostosowanie sankcji wobec Białorusi do sankcji wobec Rosji;

11. wzywa Radę do systematycznego poruszania kwestii obchodzenia sankcji przez osoby trzecie i państwa spoza UE oraz do przyjęcia i ścisłego wdrożenia środków ograniczających wobec wszystkich podmiotów, które ułatwiają obchodzenie sankcji lub dostarczają rosyjskiemu kompleksowi wojskowemu technologie oraz sprzęt wojskowy i wyposażenie podwójnego zastosowania; w związku z tym wzywa Radę do rozważenia wprowadzenia sankcji wtórnych w oparciu o stopniowe podejście;
12. przypomina, że celowe ataki Federacji Rosyjskiej na ludność cywilną Ukrainy, niszczenie infrastruktury cywilnej, wykorzystywanie przemocy seksualnej jako broni wojennej, deportacja tysięcy obywateli Ukrainy na terytorium Federacji Rosyjskiej, przymusowy wywóz i adopcja ukraińskich dzieci oraz inne poważne naruszenia praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego stanowią zbrodnie wojenne, za które wszyscy sprawcy muszą zostać pociągnięci do odpowiedzialności;
13. wyraża pełne poparcie dla prowadzonego przez prokuratora MTK dochodzenia w sprawie sytuacji w Ukrainie w związku z domniemanymi zbrodniami wojennymi, zbrodniami przeciwko ludzkości i ludobójstwem; wzywa Ukrainę do ratyfikacji Rzymskiego Statutu Międzynarodowego Trybunału Karnego wraz z poprawkami oraz do formalnego przystąpienia do MTK w celu wsparcia międzynarodowych wysiłków na rzecz rozliczenia poważnych zbrodni międzynarodowych; wzywa UE do podjęcia dalszych wysiłków dyplomatycznych, aby globalnie zachęcić do ratyfikacji statutu rzymskiego i wszystkich poprawek do niego;
14. ponawia apel o ustanowienie specjalnego trybunału w celu zbadania i ścigania zbrodni agresji popełnionej przez przywództwo Federacji Rosyjskiej przeciwko Ukrainie; ponawia swój apel do Komisji, Rady i ESDZ o zapewnienie wszelkiego niezbędnego wsparcia politycznego, finansowego i praktycznego niezbędnego do ustanowienia specjalnego trybunału; popiera utworzenie w Hadze międzynarodowego ośrodka do spraw ścigania zbrodni agresji przeciwko Ukrainie, który ma wspierać bieżące wysiłki wspólnego zespołu dochodzeniowo-śledczego; stanowi to pierwszy konkretny krok w kierunku ustanowienia specjalnego trybunału;
15. ponownie wyraża głębokie przekonanie, że Federacja Rosyjska musi zapłacić za ogromne szkody wyrządzone w Ukrainie; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje decyzję Rady o odłożeniu – w pierwszej kolejności – nadzwyczajnych dochodów uzyskanych z aktywów i rezerw Banku Centralnego Rosji zajętych w ramach sankcji UE, aby można je było wykorzystać jako unijny wkład finansowy w odbudowę i

rekonstrukcję Ukrainy za pośrednictwem Instrumentu na rzecz Ukrainy; wzywa Komisję i Radę do pilnych postępów i wprowadzenia przepisów, które umożliwiłyby konfiskatę zajętych aktywów państwowych Rosji i przeznaczenia ich na odbudowę Ukrainy;

16. podkreśla potrzebę wspierania Ukrainy w przywracaniu warunków, które umożliwią jej mieszkańcom powrót do bezpiecznego i dostatniego życia gospodarczego i społecznego, przezwycięzenie poważnych skutków wojny dla zdrowia psychicznego, powrót osób wewnątrznie przesiedlonych i uchodźców do domu, a w szczególności wsparcie młodszego pokolenia tego kraju poprzez opracowanie projektów osobistych, edukacyjnych i przedsiębiorczych w ich ojczyźnie – Ukrainie; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie UE do zapewnienia, wraz z partnerami międzynarodowymi i w ścisłej współpracy z władzami Ukrainy, wsparcia na rzecz odbudowy gospodarczej i społecznej Ukrainy, w szczególności poprzez ustanowienie unijnego Instrumentu na rzecz Ukrainy i pakietu wsparcia gospodarczego i finansowego w wysokości 50 mld EUR na lata 2024–2027; zachęca władze Ukrainy, aby wraz z międzynarodowymi darczyńcami wykorzystały osiągnięcia krajowej reformy decentralizacyjnej z 2014 r. i wzmocniły pozycję władz lokalnych i społeczności w procesie odbudowy i ożywienia gospodarczego, między innymi poprzez nadanie im znaczącej roli przy podejmowaniu decyzji dotyczących projektów odbudowy oraz poprzez dalsze budowanie ich potencjału w celu wzmocnienia zarządzania finansami publicznymi i zdolności zarządzania projektami; ponadto podkreśla konieczność uwzględnienia obaw, potrzeb i wiedzy fachowej osób wewnątrznie przesiedlonych i uchodźców, ponieważ ich reintegracja ze społecznościami lokalnymi będzie miała kluczowe znaczenie dla wzmocnienia społecznej i instytucjonalnej odporności oraz jedności Ukrainy;
17. z zadowoleniem przyjmuje europejskie aspiracje narodu ukraińskiego; wzywa przywódców politycznych i władze Ukrainy do zdecydowanej realizacji programu reform związanych z UE oraz priorytetów określonych w sprawozdaniu Komisji z listopada 2023 r., tak aby Rada jak najszybciej przyjęła ramy negocjacyjne dla negocjacji akcesyjnych;
18. wzywa Komisję i państwa członkowskie do znacznego zwiększenia środków mających na celu przeciwdziałanie złożonemu zagrożeniu hybrydowemu, jakie stwarza Federacja Rosyjska; wzywa w szczególności do podjęcia wysiłków na rzecz poprawy edukacji i podnoszenia świadomości wśród obywateli europejskich oraz do przeznaczenia wystarczających zasobów na przeciwdziałanie dezinformacji; apeluje także o opracowanie i wdrożenie środków zaradczych w celu ograniczenia zwiększonego wykorzystania technologii sztucznej inteligencji w dezinformacji, w szczególności z myślą o ochronie europejskich procesów demokratycznych i spójności społecznej przed zbliżającymi się wyborami europejskimi;
19. wzywa naród rosyjski do protestu przeciwko zbrodniom wojennym popełnianym w imieniu Federacji Rosyjskiej przez przywódców tego kraju i jego popleczników, tak aby przyczynić się do zakończenia rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie; wzywa Komisję, ESDZ i państwa członkowskie, aby zintensyfikowały wsparcie dla rosyjskiego społeczeństwa obywatelskiego, opozycji antywojennej i wolnych mediów w Rosji i poza nią, a także współpracę z nimi, oraz aby dalej udzielały ochrony i

tymczasowego schronienia Rosjanom prześladowanym za sprzeciw wobec reżimu;

20. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji wiceprzewodniczącemu Komisji / wysokiemu przedstawicielowi Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa, Radzie, Komisji, rządowi i parlamentowi państw członkowskich, Radzie Europy, Organizacji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie, a także prezydentowi, rządowi i parlamentowi Ukrainy.