



Document de ședință

B9-0149/2024

26.2.2024

PROPUNERE DE REZOLUȚIE

depusă pe baza declarațiilor Consiliului și Comisiei

în conformitate cu articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul de procedură

referitoare la necesitatea unui sprijin de neclintit din partea UE pentru Ucraina,
după doi ani de război de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei
(2024/2526(RSP))

**Pedro Marques, Tonino Picula, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël
Glucksmann, Thijs Reuten, Juozas Olekas, Pina Picierno**
în numele Grupului S&D

**Rezoluția Parlamentului European referitoare la necesitatea unui sprijin de neclintit din partea UE pentru Ucraina, după doi ani de război de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei
(2024/2526(RSP))**

Parlamentul European,

- având în vedere rezoluțiile sale anterioare referitoare la Ucraina și la Rusia, în special rezoluția sa din 1 martie 2022 referitoare la agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei¹, rezoluția sa din 19 mai 2022 referitoare la lupta împotriva impunității pentru crimele de război din Ucraina², rezoluția sa din 19 ianuarie 2023 referitoare la înființarea unui tribunal pentru crima de agresiune împotriva Ucrainei³ și rezoluția sa din 15 iunie 2023 referitoare la reconstrucția durabilă și integrarea Ucrainei în comunitatea euro-atlantică⁴,
 - având în vedere Carta Organizației Națiunilor Unite,
 - având în vedere Statutul de la Roma al Curții Penale Internaționale (CPI),
 - având în vedere Convențiile de la Geneva,
 - având în vedere articolul 132 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât Federația Rusă poartă un război de agresiune neprovocat, nejustificat și ilegal împotriva Ucrainei din 24 februarie 2022, în continuarea agresiunilor anterioare din 2014, și continuă să încalce în mod repetat principiile Cartei ONU prin acțiunile sale agresive împotriva suveranității, a independenței și a integrității teritoriale a Ucrainei și să încalce flagrant și grav dreptul internațional umanitar, astfel cum s-a stabilit prin Convențiile de la Geneva din 1949;
- B. întrucât Adunarea Generală a ONU, în rezoluția sa din 2 martie 2022, a calificat imediat războiul Rusiei împotriva Ucrainei drept un act de agresiune care încalcă articolul 2 alineatul (4) din Carta ONU și, în rezoluția sa din 14 noiembrie 2022, a recunoscut că Federația Rusă trebuie trasă la răspundere pentru războiul său de agresiune și este responsabilă din punct de vedere juridic și financiar pentru actele sale ilicite la nivel internațional, inclusiv prin repararea prejudiciului și a daunelor cauzate;
- C. întrucât CPI desfășoară o anchetă cu privire la situația din Ucraina din 2 martie 2022, iar la 17 martie 2023 a emis mandate de arestare pentru Vladimir Putin, președintele Federației Ruse, și Maria Lvova-Belova, așa-numita comisară pentru drepturile copiilor în Cabinetul președintelui Federației Ruse, pentru crima de război legată de deportarea ilegală a copiilor ucraineni; întrucât, în urma a două declarații ad-hoc ale Ucrainei, CPI are jurisdicție asupra crimelor de război, a crimelor împotriva umanității și a crimei de

¹ JO C 125, 18.3.2022, p. 2.

² Texte adoptate, P9_TA(2022)0218.

³ Texte adoptate, P9_TA(2023)0015.

⁴ JO C, C/2024/490, 23.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/490/oj>.

genocid atunci când sunt comise pe teritoriul Ucrainei începând din noiembrie 2013, însă în această situație nu are jurisdicție asupra crimei de agresiune, astfel cum este definită la articolul 8 bis din Statutul de la Roma, deoarece nici Ucraina, nici Federația Rusă nu au ratificat Statutul de la Roma și modificările legate de crima de agresiune; întrucât UE sprijină înființarea unui tribunal special pentru crima de agresiune;

- D. întrucât, ca reacție la războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, UE a adoptat 13 pachete de sancțiuni cu un domeniu de aplicare fără precedent împotriva Federației Ruse, a oferit Ucrainei sprijin în valoare de peste 80 de miliarde EUR sub formă de asistență umanitară și de urgență, sprijin bugetar, asistență macrofinanciară și ajutor militar, a primit milioane de refugiați din Ucraina și și-a exprimat sprijinul pentru poporul ucrainean și pentru conducerea sa, acordând acestei țări statutul de țară candidată la aderarea la UE;
- E. întrucât UE și statele sale membre, împreună cu partenerii internaționali și aliații NATO, continuă să ofere sprijin militar substanțial Ucrainei pentru a o ajuta să își exercite dreptul legitim la autoapărare în temeiul articolului 51 din Carta Organizației Națiunilor Unite împotriva agresiunii Rusiei; întrucât, cu toate acestea, sprijinul militar pentru Ucraina este furnizat într-un mod insuficient de coordonat și inegal între statele membre;
- F. întrucât forțele armate ale Ucrainei se confruntă în prezent cu o penurie acută de obuze de artilerie și muniție, ceea ce reduce grav capacitatea Ucrainei de a descuraja atacurile ruse și a condus la retrageri din poziții strategice;
- G. întrucât Congresul SUA nu a adoptat un nou pachet de sprijin în valoare de 60 de miliarde USD pentru Ucraina pentru 2024, ceea ce a dus, în esență, la încetarea angajamentelor de ajutor ale SUA și a livrărilor militare către Ucraina; întrucât, pentru a înlocui pe deplin sprijinul militar al SUA în 2024, UE și statele sale membre ar trebui să își dubleze nivelul și ritmul actual al sprijinului militar;
- H. întrucât UE instituie așa-numitul Mecanism pentru Ucraina, un pachet de sprijin economic și financiar în valoare de 50 de miliarde EUR pentru Ucraina pentru perioada 2024-2027, care va ajuta statul ucrainean să furnizeze servicii esențiale cetățenilor săi, cum ar fi menținerea școlilor, a spitalelor și a securității sociale, precum și să sprijine investițiile private și să acorde asistență tehnică pentru a acționa în direcția redresării economice și sociale a Ucrainei în urma războiului și a modernizării și reconstrucției sale;
- I. întrucât, în pofida condamnării pe scară largă la nivel internațional a războiului său de agresiune împotriva Ucrainei și a sancțiunilor fără precedent, conducerea politică și militară rusă, cu sprijinul armatei sale regulate și al reprezentanților săi, continuă să terorizeze poporul ucrainean prin atacuri fără discriminare asupra zonelor rezidențiale și a infrastructurii civile, atacuri care vizează infrastructura critică, deportări forțate și adopții de copii deportați, asasinat în masă, tortură și viol,
- 1. subliniază că crima de agresiune a Rusiei împotriva Ucrainei este un atac brutal asupra vieții pașnice a cetățenilor europeni și o încălcare gravă a dreptului internațional, care amenință securitatea și stabilitatea, democrația și prosperitatea întregului continent european într-un mod fără precedent și care necesită, prin urmare, acțiuni fără

precedent, solidaritate de neclintit și un răspuns unitar;

2. recunoaște că împlinirea a doi ani de la începutul războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei evidențiază că eforturile depuse până în prezent nu au fost încă suficiente pentru a pune capăt agresiunii; reamintește lecțiile învățate din devastarea cauzată de cel de-Al Doilea Război Mondial și, prin urmare, îndeamnă UE și statele sale membre să își demonstreze din nou solidaritatea și capacitatea de a acționa împotriva devastării cauzate de Rusia în Ucraina, în special prin creșterea sprijinului militar acordat Ucrainei și a capacității lor de a descuraja alte agresiuni din partea Rusiei;
3. îndeamnă UE, statele sale membre și partenerii lor internaționali să depună eforturi militare, politice și diplomatice și mai eficace și, în special, să își sporească masiv sprijinul militar acordat Ucrainei pentru a opri, în cele din urmă, războiul de agresiune al Rusiei și pentru a permite Ucrainei să își elibereze întregul popor, să restabilească controlul deplin asupra întregului său teritoriu în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional și să descurajeze orice nouă agresiune din partea Rusiei; insistă asupra faptului că orice soluție pașnică la acest război trebuie să se bazeze pe respectarea deplină a independenței, a suveranității și a integrității teritoriale a Ucrainei, pe principiile dreptului internațional, pe răspunderea pentru crimele de război și crima de agresiune și pe plata de către Rusia a unor despăgubiri majore Ucrainei;
4. își reafirmă solidaritatea de neclintit cu poporul ucrainean, care, la doi ani de la declanșarea de către Rusia a unui război de agresiune împotriva Ucrainei, continuă să sufere distrugerii și pierderi de vieți omenești și de locuințe și să aibă parte de suferințe umane într-o măsură insuportabilă, dar care continuă să dea dovadă de un curaj și o reziliență remarcabile în lupta pentru dreptul la libertate și siguranță personală și pentru respectarea libertăților sale fundamentale, precum și a drepturilor democratice și a drepturilor omului;
5. condamnă din nou războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și solicită Federației Ruse să înceteze imediat, complet și necondiționat atacurile asupra zonelor rezidențiale și a infrastructurii civile, să înceteze toate acțiunile militare din Ucraina, să-și retragă toate forțele militare, interpușii și echipamentele militare de pe întregul teritoriu al Ucrainei recunoscut la nivel internațional, să pună capăt deportărilor forțate ale civililor ucraineni, să-i elibereze și să-i returneze pe toți deținuții ucraineni și să înceteze definitiv încălcarea sau amenințarea suveranității, a independenței și a integrității teritoriale a Ucrainei;
6. subliniază că sprijinul militar acordat Ucrainei este o reacție la războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și la încălcarea de către aceasta a dreptului internațional și a Cartei ONU și urmărește să pună capăt încălcării persistente a independenței, a suveranității și a integrității teritoriale a Ucrainei, care are loc din 2014;
7. invită, prin urmare, UE și statele sale membre să își intensifice eforturile pentru a asigura un sprijin militar eficace și sustenabil pe termen lung pentru Ucraina; invită statele membre să ia toate măsurile necesare pentru a-și îndeplini angajamentul din martie 2023 de a livra Ucrainei un milion de muniții cât mai curând posibil; recunoaște eforturile depuse, în special de statele membre în ceea ce privește furnizarea de sprijin militar și de VP/ÎR în coordonarea acestuia; subliniază, cu toate acestea, că livrările

insuficiente de arme și muniții riscă să submineze eforturile depuse până în prezent și, prin urmare, îndeamnă statele membre, în special pe cele rămase în urmă, să își mărească substanțial și să își accelereze în mod semnificativ sprijinul militar, nu numai pentru a-i permite Ucrainei să se apere împotriva atacurilor rusești, ci și să recâștige controlul deplin asupra întregului său teritoriu recunoscut la nivel internațional; salută propunerea inițială a Înaltului Reprezentant de a crea un Fond de asistență pentru Ucraina în valoare de 20 de miliarde EUR în cadrul Instrumentului european pentru pace, dedicat sprijinirii forțelor armate ucrainene cu până la 5 miliarde EUR pe an în perioada 2023-2027; regretă că statele membre au redus această ambiție la o sumă suplimentară de 5 miliarde EUR și le îndeamnă să ajungă la un acord rapid în acest sens; salută propunerea VP/ÎR de a crește obiectivul de formare la 60 000 de soldați ucraineni în 2024; îndeamnă totuși statele membre să accelereze dezvoltarea capacităților de producție de muniție militară, acordând o atenție deosebită proiectelor comune cu Ucraina; invită statele membre să transmită comenzi suplimentare industriilor muniției pentru a livra producția Ucrainei și să se asigure că producătorii acordă prioritate în mod strict livrării de muniție către Ucraina în detrimentul exporturilor către țări terțe; invită UE și statele sale membre să exploreze posibilitățile de asociere în participație și de cooperare strânsă cu industriile de apărare din țări terțe care împărtășesc aceeași viziune, cu scopul de a furniza muniția necesară Ucrainei; salută acordurile de securitate încheiate între statele membre ale UE și Ucraina ca un semnal de sprijin militar pe termen lung pentru Ucraina;

8. invită UE și statele sale membre să respecte angajamentele asumate în Declarația de la Versailles din 2022 și să accelereze punerea în aplicare deplină a Busolei strategice, intensificând cooperarea militară europeană la nivelul forțelor industriale și armate, pentru ca UE să devină un furnizor de securitate mai puternic și mai capabil, interoperabil și complementar cu NATO; salută creșterea bugetelor și a investițiilor statelor membre și ale instituțiilor UE în domeniul apărării și solicită o creștere a cheltuielilor specifice, a achizițiilor publice comune și a investițiilor comune în cercetarea și dezvoltarea în domeniul apărării; subliniază că ar trebui luate măsuri concrete în vederea integrării Ucrainei în politicile și programele de apărare și securitate cibernetică ale UE în timpul procesului de aderare la UE;
9. își exprimă sprijinul pentru planul de pace al Ucrainei, care enumeră elemente importante care vor trebui abordate pentru instituirea unei păci juste și invită UE și statele sale membre să sprijine în mod activ eforturile de creștere a sprijinului internațional pentru restabilirea păcii și a justiției;
10. invită Consiliul să își mențină politica de sancțiuni împotriva Federației Ruse, dar să își consolideze în continuare eficacitatea și impactul, cu scopul de a submina în cele din urmă capacitatea Rusiei de a continua războiul; invită Comisia și statele membre să asigure și să monitorizeze implementarea rapidă și aplicarea strictă a tuturor sancțiunilor și să revizuiască în permanență eficacitatea acestora; salută cel de al treisprezecelea pachet de sancțiuni din 24 februarie 2024 și solicită să se ia în considerare includerea persoanelor identificate de Fundația Anticorupție Alexei Navalnîi și să se continue pregătirile pentru noi sancțiuni, inclusiv sancțiuni împotriva persoanelor și a entităților și sancțiuni sectoriale, în special în ceea ce privește importurile de combustibili fosili din Rusia, inclusiv de gaze naturale fosile și lichefiate transportate prin conducte sau expedieri, precum și privind industria uraniului și a energiei nucleare și, de asemenea,

să se alinieze pe deplin sancțiunile împotriva Belarusului la cele împotriva Rusiei;

11. invită Consiliul să trateze în mod sistematic problema eludării sancțiunilor de către părți terțe și țări terțe și să adopte și să pună în aplicare cu strictețe măsuri restrictive împotriva tuturor entităților care facilitează eludarea sancțiunilor și furnizează complexului militar rus tehnologii și echipamente militare și cu dublă utilizare; invită, în acest sens, Consiliul să ia în considerare introducerea unor sancțiuni secundare pe baza unei abordări etapizate;
12. reiterează că atacurile deliberate ale Federației Ruse asupra populației civile din Ucraina, distrugerea infrastructurii civile, utilizarea violenței sexuale și a violului ca armă de război, deportarea a mii de cetățeni ucraineni pe teritoriul Federației Ruse, transferul forțat și adopția copiilor ucraineni, precum și alte încălcări grave ale drepturilor omului și ale dreptului internațional umanitar constituie crime de război pentru care toți autorii trebuie trași la răspundere;
13. își exprimă sprijinul deplin pentru ancheta desfășurată în prezent de procurorul CPI privind situația din Ucraina, care se bazează pe posibile crime de război, crime împotriva umanității și crime de genocid; îndeamnă Ucraina să ratifice Statutul de la Roma al CPI și modificările acestuia și să devină oficial membru al CPI pentru a sprijini eforturile internaționale de stabilire a răspunderii pentru crime internaționale grave; solicită UE să depună în continuare eforturi diplomatice pentru a încuraja la nivel mondial ratificarea Statutului de la Roma și a tuturor modificărilor sale;
14. solicită din nou înființarea unui tribunal special pentru anchetarea și urmărirea penală a crimei de agresiune comise de conducerea Federației Ruse împotriva Ucrainei; își reiterează apelul adresat Comisiei, Consiliului și SEAE de a oferi tot sprijinul politic, financiar și practic necesar pentru înființarea unui tribunal special; își exprimă sprijinul pentru Centrul internațional pentru urmărirea penală a crimei de agresiune împotriva Ucrainei, care va sprijini eforturile depuse în prezent de echipa comună de anchetă și va avea sediul la Haga, ca un prim pas concret către înființarea tribunalului special;
15. își reiterează convingerea fermă că Federația Rusă trebuie să plătească pentru daunele masive cauzate în Ucraina; salută, prin urmare, decizia Consiliului de a menține, ca un prim pas, veniturile extraordinare generate de activele și rezervele Băncii Centrale a Rusiei imobilizate în temeiul sancțiunilor UE, ceea ce le va permite să fie utilizate pentru a aduce o contribuție financiară la sprijinul UE pentru redresarea și reconstrucția Ucrainei prin intermediul Mecanismului pentru Ucraina; invită Comisia și Consiliul să continue urgent lucrările și să propună acte legislative care să permită confiscarea activelor rusești imobilizate deținute de stat în scopul reconstrucției Ucrainei;
16. subliniază că Ucraina trebuie sprijinită în restabilirea condițiilor care vor permite poporului său să reia o viață economică și socială sigură și prosperă și să se redreseze în urma consecințelor profunde ale războiului asupra sănătății mintale, pentru ca persoanele strămutate în interiorul țării și refugiații să se întoarcă la casele lor și, în special, ca tânăra generație a țării să dezvolte proiecte personale, educaționale și antreprenoriale în țara lor de origine, Ucraina; salută, prin urmare, angajamentul UE de a oferi, împreună cu partenerii internaționali și în strânsă cooperare cu autoritățile Ucrainei, sprijin pentru redresarea și reconstrucția economică și socială a Ucrainei, în

special prin instituirea Mecanismului UE pentru Ucraina și a pachetului său de sprijin economic și financiar în valoare de 50 de miliarde EUR pentru perioada 2024-2027; încurajează autoritățile ucrainene, împreună cu donatorii internaționali, să valorifice succesele reformei de descentralizare din 2014 și să confere autorităților și comunităților locale capacitate de acțiune în procesul de reconstrucție și redresare, printre altele acordându-le un rol proeminent în procesele decizionale pentru proiectele de reconstrucție și continuând consolidarea capacităților în vederea mai buneii administrării a finanțelor publice și a consolidării mijloacelor de gestionare a proiectelor; subliniază și necesitatea de a lua în considerare preocupările, nevoile și competențele persoanelor strămutate în interiorul țării și ale refugiaților, deoarece reintegrarea lor în comunitățile locale va fi esențială pentru creșterea rezilienței societății și a instituțiilor acestei țări, precum și a unității;

17. salută aspirațiile europene ale poporului ucrainean și invită liderii politici și autoritățile ucrainene să urmărească cu fermitate agenda de reforme referitoare la UE și prioritățile stabilite în raportul Comisiei din noiembrie 2023 pentru ca Consiliul să adopte cât mai curând posibil cadrul de negociere pentru negocierile de aderare;
18. invită Comisia și statele membre să își intensifice în mod semnificativ măsurile menite să contracareze amenințarea hibridă complexă reprezentată de Federația Rusă; solicită, în special, să se depună eforturi pentru a îmbunătăți educația și sensibilizarea cetățenilor europeni și să se aloce resurse suficiente pentru a contracara dezinformarea, precum și pentru a elabora și a pune în aplicare contramăsuri pentru a atenua utilizarea sporită a tehnologiilor de inteligență artificială în dezinformare, în special în vederea protejării proceselor democratice europene și a coeziunii societale înainte de viitoarele alegeri europene;
19. îndeamnă poporul rus să protesteze împotriva crimelor de război comise în numele Federației Ruse de către conducerea țării și de către intermediarii acesteia și să contribuie astfel la încetarea războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei; invită Comisia, SEAE și statele membre să intensifice sprijinul acordat societății civile, opoziției care se manifestă împotriva războiului și mass-mediei independente aflate în Rusia și celei provenite din Rusia și să ofere în continuare protecție și adăpost temporar rușilor care sunt urmăriți penal din cauza opoziției lor față de regim;
20. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Vicepreședintelui Comisiei / Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, Consiliului, Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre, Consiliului Europei, Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa, precum și președintelui, guvernului și parlamentului Ucrainei.