



---

*Dokument na rokovanie*

---

**B9-0162/2024**

7.3.2024

## **NÁVRH UZNESENIA**

predložený na základe vyhlásenia Komisie

v súlade s článkom 132 ods. 2 rokovacieho poriadku

o čase, ktorý Európska komisia potrebuje na vybavenie žiadostí o prístup verejnosti k dokumentom  
(2023/2941(RSP))

**Juan Fernando López Aguilar**

v mene Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci

**Uznesenie Európskeho parlamentu o čase, ktorý Európska komisia potrebuje na vybavenie žiadostí o prístup verejnosti k dokumentom (2023/2941(RSP))**

*Európsky parlament,*

- so zreteľom na Zmluvu o Európskej únii (ZEÚ), najmä na jej články 1, 9, 10, 11 a 16,
  - so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ), najmä na jej články 15 a 228,
  - so zreteľom na Chartu základných práv Európskej únie, najmä na jej články 41 a 42,
  - so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie<sup>1</sup>,
  - so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu (EÚ, Euratom) 2021/1163 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú pravidlá a všeobecné podmienky upravujúce výkon funkcie ombudsmana (štatút európskeho ombudsmana) a zrušuje rozhodnutie 94/262/ESUO, ES, Euratom<sup>2</sup>,
  - so zreteľom na rozhodnutie európskej ombudsmanky z 18. septembra 2023 o čase, ktorý Európska komisia potrebuje na vybavenie žiadostí o prístup verejnosti k dokumentom (strategické vyšetrenie OI/2/2022/OAM),
  - so zreteľom na osobitnú správu európskej ombudsmanky z 21. septembra 2023 o jej strategickom vyšetrení týkajúcom sa času, ktorý Európska komisia potrebuje na vybavenie žiadostí o prístup verejnosti k dokumentom (OI/2/2022/OAM),
  - so zreteľom na judikatúru Súdneho dvora Európskej únie (SDEÚ) a Európskeho súdu pre ľudské práva,
  - so zreteľom na svoje uznesenie z 13. júla 2023 o prístupe verejnosti k dokumentom – výročná správa za roky 2019 – 2021<sup>3</sup>,
  - so zreteľom na článok 132 ods. 2 rokovacieho poriadku,
- A. keďže prístup verejnosti k dokumentom, ktoré držia inštitúcie EÚ, je základným právom chráneným Chartou základných práv EÚ a zmluvami; keďže občania musia mať možnosť uplatňovať toto právo proaktívne, pretože im umožňuje účinne vykonávať svoje právo kontrolovať prácu a činnosti inštitúcií, orgánov, úradov a agentúr EÚ, najmä legislatívny proces; keďže inštitúcie, orgány, úrady a agentúry EÚ sa musia usilovať o čo najvyššie normy dobrej správy vecí verejných, zodpovednosti,

---

<sup>1</sup> Ú. v. ES L 145, 31.5.2001, s. 43.

<sup>2</sup> Ú. v. EÚ L 253, 16.7.2021, s. 1.

<sup>3</sup> Prijaté texty, P9\_TA(2023)0295.

otvorenosti, integrity a transparentnosti vo svojom fungovaní a v rozhodovacom procese; keďže tieto normy sú predpokladom dôvery občanov v inštitúcie EÚ;

- B. keďže účelom nariadenia (ES) č. 1049/2001 je udeliť verejnosti čo najširšie právo na prístup k dokumentom inštitúcií, aby mohla účinne vykonávať svoje právo na kontrolu práce a činností inštitúcií EÚ; keďže je potrebné zabezpečiť spôsoby kontroly, ktoré spájajú demokratický dohľad, kontrolu a monitorovacie činnosti; keďže Komisia je zo zákona povinná sprístupniť dokumenty rýchlo a v súlade s jasnými lehotami stanovenými v nariadení (ES) č. 1049/2001;
- C. keďže v článku 228 ZFEÚ a článku 3 štatútu európskeho ombudsmana sa ombudsmanovi udeľuje mandát viesť vyšetrovania, ak na to zistí dôvody, a to buď na základe sťažnosti, alebo z vlastnej iniciatívy, najmä v opakovaných, systémových alebo obzvlášť závažných prípadoch nesprávneho úradného postupu; keďže v článku 4 ods. 3 štatútu sa ombudsman poveruje, aby postúpil správu Európskemu parlamentu, ak si to vyžaduje povaha alebo rozsah odhaleného nesprávneho úradného postupu;
- D. keďže z mnohých sťažností, ktoré ombudsmanka dostala, vyplýva, že došlo k značným oneskoreniam predtým, ako Komisia rozhodla o žiadostiach o prístup verejnosti k dokumentom, a nedodržala lehoty stanovené v príslušných právnych predpisoch; keďže z osobitnej správy ombudsmanky v jej strategickom vyšetrovaní týkajúcom sa času, ktorý Komisia potrebuje na vybavenie žiadostí o prístup verejnosti k dokumentom, vyplýva, že jej návrhy neboli systematicky implementované v praxi a že Komisia nevykonala potrebné zmeny na splnenie tejto požiadavky; keďže 28. novembra 2023 ombudsmanka predložila svoju osobitnú správu a posúdenie situácie Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci;
- E. keďže z odpovede Komisie vyplýva, že žiadosti o prístup k dokumentom spracúva bez akýchkoľvek väčších problémov; keďže Komisia vo svojej odpovedi<sup>4</sup> týkajúcej sa žiadosti ombudsmanky o informácie o čase, ktorý Komisia potrebuje na vybavenie žiadostí o prístup verejnosti k dokumentom, uznáva dôležitosť včasného vybavovania žiadostí a poukázala na mnohé výzvy, ktoré predstavuje nárast počtu žiadostí a ich zložitosť; keďže nový portál elektronického prístupu k dokumentom Komisie je jednoznačne pozitívnym krokom, pokiaľ ide o interakciu Komisie s tými, ktorí žiadajú o prístup, a o zverejňovanie všetkých zverejnených dokumentov;

### ***Prístup k dokumentom Komisie***

1. pripomína, že právo verejnosti na prístup k dokumentom inštitúcií EÚ je stanovené v zmluvách a Charte základných práv a že zohráva kľúčovú úlohu pri zabezpečovaní toho, aby inštitúcie EÚ fungovali transparentne, čo zvyšuje legitímnosť EÚ a dôveru verejnosti v EÚ, ako aj jej dôveryhodnosť;
2. trvá na tom, že inštitúcie EÚ vrátane Komisie sú povinné vykonávať článok 15 ods. 3 ZFEÚ v súlade s demokratickými zásadami, najmä so zásadami stanovenými v článku 10 ods. 3 ZEÚ a článku 42 Charty základných práv EÚ; zdôrazňuje, že

---

<sup>4</sup> Odpoveď Komisie z 28. marca 2023 na žiadosť európskej ombudsmanky o informácie o čase, ktorý Európska komisia potrebuje na vybavenie žiadostí o prístup verejnosti k dokumentom.

transparentnosť je základom pre zabezpečenie zodpovednosti a demokratickej kontroly inštitúcií EÚ;

3. pripomína, že žiadosť o prístup k dokumentu sa musí spracovať bezodkladne; opakuje svoje znepokojenie nad tým, že mnohé sťažnosti, ktoré ombudsmanka dostala, sa týkajú oneskorení pri získavaní prístupu k požadovaným dokumentom, a že k oneskorenému prístupu dochádza v prípadoch významného verejného záujmu; vyjadruje hlboké poľutovanie nad zisteniami v osobitnej správe ombudsmanky o systémových a výrazných oneskoreniach v prístupe k dokumentom Komisie, najmä nad skutočnosťou, že v 85 % preskúmaných prípadov Komisia neprijala rozhodnutie v zákonných lehotách, a že v 60 % prípadov toto oneskorenie predstavovalo viac ako 60 pracovných dní; vyjadruje poľutovanie nad tým, že Komisia nedodríava nariadenie (ES) č. 1049/2001 tým, že systematicky porušuje zákonné lehoty na prístup verejnosti k dokumentom a včas neoznamuje svoje rozhodnutie žiadateľom, ako sa uvádza v osobitnej správe ombudsmanky; zdôrazňuje, že v súlade s posúdením ombudsmanky tieto oneskorenia predstavujú nesprávny úradný postup Komisie;
4. zdôrazňuje, že európska ombudsmanka zohráva dôležitú úlohu pri uľahčovaní prístupu občanov k dokumentom, najmä ak tento prístup čiastočne alebo úplne zamietla inštitúcia, agentúra alebo orgán EÚ; dôrazne podporuje odporúčania ombudsmanky Komisii týkajúce sa prioritnej nápravy tejto situácie;
5. zdôrazňuje, že je potrebné zabezpečiť, aby občania mohli sledovať rozhodovacie procesy EÚ, porozumieť im a zúčastňovať sa na nich; zdôrazňuje, že Komisia ako najväčšia inštitúcia EÚ by mala ísť príkladom, pokiaľ ide o prístup k dokumentom; zdôrazňuje, že oneskorenia pri udeľovaní prístupu môžu oslabiť schopnosť občanov zúčastňovať sa na demokratickom procese, keďže požadované dokumenty a informácie sú často časovo citlivé a v prípade oneskorenia môžu stratiť pre žiadateľa význam; zdôrazňuje, že oneskorenia môžu mať aj odrádzajúci účinok, takže jednotlivci sa rozhodnú neuplatňovať svoje základné právo na prístup k dokumentom na základe predpokladu, že to bude trvať príliš dlho; zdôrazňuje, že rastúci objem a zložitosť žiadostí o prístup k dokumentom nemôže odôvodniť systémové oneskorenia na strane Komisie;
6. je presvedčený, že proaktívne zverejňovanie dokumentov v registri je najlepším riešením, ako znížiť počet žiadostí o prístup k dokumentom a zabrániť oneskoreniam; zdôrazňuje, že iniciatívnejší prístup by pomohol zabezpečiť účinnú transparentnosť a zároveň by zabránil zbytočným právnym sporom, ktoré by mohli viesť k zbytočným nákladom a záťažou pre občanov aj inštitúcie EÚ;

### ***Odporúčania***

7. naliehavo vyzýva Komisiu, aby napravila svoje systematické a výrazné oneskorenia pri spracúvaní žiadostí o prístup verejnosti k dokumentom;
8. vyzýva Komisiu, aby vykonala odporúčanie a všetky návrhy z osobitnej správy ombudsmanky, najmä pokiaľ ide o potrebu proaktívnejšej transparentnosti, cielenejších ľudských zdrojov na riešenie opakovaných žiadostí a otvorenejšieho a konštruktívnejšieho prístupu k žiadateľom;

9. vyzýva Komisiu, aby zreformovala riadenie prístupu verejnosti k dokumentom s cieľom riešiť hlavný problém oneskorení a nedodržiavania lehôt stanovených v príslušných právnych predpisoch;
10. vyzýva Komisiu, aby aktívne uverejňovala dokumenty a štatistiku o tom, ako spracúva žiadosti o prístup k dokumentom vrátane informácií o dodržiavaní lehôt stanovených v právnych predpisoch EÚ, keďže takéto informácie sú nevyhnutné na posilnenie demokratických procesov EÚ;
11. zdôrazňuje, že ak Komisia nebude riešiť systematické a výrazné oneskorenia pri spracúvaní žiadostí o prístup verejnosti k dokumentom pred zriadením nového kolégia komisárov, Parlament zväží využitie všetkých dostupných parlamentných nástrojov na riešenie tejto záležitosti;
12. žiada Komisiu, aby informovala Parlament o tom, ako plánuje dodržať lehoty stanovené v príslušných právnych predpisoch EÚ;
  - 
  - ◦
13. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto uznesenie Komisii.