

EURÓPAI PARLAMENT

2004



2009

Költségvetési Bizottság

2004/0247(CNS)

13.6.2005

VÉLEMÉNY

a Költségvetési Bizottság részéről

a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság részére

az Unió legkülső régiói javára történő egyedi mezőgazdasági intézkedések
bevezetéséről szóló tanácsi rendeleti javaslatról
(COM(2004)0687 – C6-0201/2004 – 2004/0247(CNS))

A vélemény előadója: Paulo Casaca

RÖVID INDOKOLÁS

BEVEZETÉS

2003. évi a "a legkülső régiók érdekében történő szorosabb partnerség"-ről szóló közleményében a Bizottság a Szerződés 199. cikke (2) bekezdésének végrehajtására valamint az Európai Unió legkülső régióinak sajátos szükségleteit figyelembe vevő különös intézkedések elfogadására irányuló stratégiájának irányadó elemeit mutatta be. Ezzel összefüggésben a POSEI rendszer változtatását javasolja.

A BIZOTTSÁG JAVASLATA

A javaslat elsősorban a POSEI rendszerek irányítására vonatkozik, azok szükségességéhez és a rendszerek hatékonyságához pedig nem fér kétség. A program jelenlegi két részre, az egyedi ellátási intézkedésekre és a helyi fogyasztói láncok támogatására való felosztása rugalmasnak bizonyult, és a helyi fogyasztói láncok ellátására irányuló intézkedések szétaprózódása lassítja a közösségi fellépést és akadályozza a legkülső régiókban levő egyedi helyzetekre való reagálási törekvéseket, jóllehet az ezzel járó költségek igen szerények. A rendelettervezet a határozathozatal decentralizációját és az irányítás egyszerűsítését javasolja.

Az érintett tagállamok részéről legkülső régióként külön program előterjesztését írja elő. Ezek a programok a legkülső régiókban emberi fogyasztás szempontjából nélkülözhetetlen mezőgazdasági termékekre vonatkozó egyedi ellátási intézkedéseknek a csoportját és a másik, a helyi fogyasztásra irányuló támogatás csoportját foglalják magukba.

A POSEI intézkedéseket jelenleg a 05 02 11 04 (POSEI) költségvetési tételből (268 millió euró) és a 05 02 03 (szántóföldi növényekre vonatkozó közvetlen kifizetések) (1,9 millió euró), 05 03 02 (marha- és borjúhús) és 05 03 03 (juh- és kecskehús) (összesen 41,8 millió euró) költségvetési tételek előirányzataiból finanszírozzák.

A rendelettervezet sem a finanszírozás forrását (EMOGA Garancia Szakas), sem a támogatás mértékét nem érinti – az éves becsült kiadás 289,3 millió euró. A rendelet annyit tesz, hogy éves határértékeket állapít meg régióként az egyedi ellátási intézkedések (II. cím) és a helyi fogyasztás támogatására irányuló intézkedések (III. Cím) finanszírozása érdekében.

Millió euró	A II. CÍM + III. CÍM ÖSSZESEN	II. cím Különös ellátási intézkedések	III. cím A helyi mezőgazdasági termékek támogatására irányuló intézkedések
DOM	84,7	20,7	64,0
MA+AZ	77,3	17,7	59,6

CAN	127,3	72,7	54,6
ÖSSZESEN	289,3	111,1	178,2

MEGJEGYZÉSEK

Nagyon is helyes a rendszer racionalizálásának és irányításának az egyszerűsítésére irányuló kezdeményezés, és ami a helyi fogyasztásra irányuló támogatást illeti, az előirányzatok legkedvezőbb felhasználását eredményezheti. Amennyiben azonban egyedi intézkedéseket érint, az alapszemlélet változatlan marad, és továbbra is lényeges közigazgatási terhet eredményez. Fel kell kérni a Bizottságot, hogy az egyedi ellátási intézkedések bizonyos vonatkozásaiban azok jövőbeli kezelésének egyszerűsítésére irányuló javaslatot terjesszen elő.

A rendelet szövegét illetően az Önök előadója az egyértelműség kedvéért nélkülözhetetlennek tekinti, hogy a szöveg állapítsa meg az egyedi ellátási intézkedések hatálya alá tartozó termékekre alkalmazható kereskedelmi korlátozásokat, amelyek e termékek első feldolgozásából származó minden termékre alkalmazandóak, de nem minden végtermékre, amelyben a termék egy összetevő.

A Bizottság javaslata továbbá nem veszi figyelembe azt a tényt, hogy a POSEI rendszer alá tartozó különböző régiók különböző időpontokban váltak a közösségi vámterület részévé. Annak elismerése mellett, hogy kívánatos a nagyobb mértékű irányítási koherenciának az összes legkülső régiót felölelő külön rendelet útján való megvalósítása, az Önök előadója a régiók között létrejött különbségek figyelembe vételének szükségességére hívja fel a figyelmet, amelyek az érintett tagállamok különböző csatlakozási időpontjaiból és a sajátos POSEI rendeletek elfogadásának különböző időpontjaiból származnak.

A 3. cikkben meghatározott maximális kiadási határértékek tekintetében az Önök előadója elfogadhatatlannak tekinti, hogy a Bizottság számításait a 2001 és 2003 közötti időszak alatti tényleges fogyasztásra alapozta. 2001-et semmiféleképpen sem lehet reprezentatív évnak tekinteni - a "rég" POSEI rendszer a 2002 elején hatályba lépett 1453/2001/EGK rendelet útján végrehajtott módosított rendszer közötti átmeneti év volt. Amennyiben a 2001. év helyébe a 2004. év lép, mint bázisév, az összegek Franciaország tengerentúli megyéi esetében 1 millió euróval, az Azori szigetek és Madeira esetében 3 millió euróval, a Kanári szigetek esetében pedig 1 millió euróval emelkednek. Tekintettel a Parlamentnek az e különösen érzékeny régiók támogatása érdekében végrehajtott tényleges stratégia figyelembevételéről szóló közleményére, az Önök előadója **a 24. cikkben szereplő számokra vonatkozóan megfelelő módosítást javasol.**

Végül, a Bizottság által javasolt ütemezés se nem reális, se nem méltányos. Mivel az európai intézményeknek e rendelet megalkotására néhány évre volt szükségük, nyilvánvalóan nem helyénvaló annak elvárása, hogy a regionális hatóságok a programokat kevesebb mint hat hónap alatt dolgozzák ki, és hajtsák végre. Ez az irányítás hatékonyságának komoly veszélyeztetése nélkül lehetetlen volna. **Az Önök előadója ezért ennek értelmében azt a módosítást javasolja, hogy a rendeletet ne 2006-tól, hanem 2007. január 1-től kelljen alkalmazni.**

MÓDOSÍTÁSOK

A Költségvetési Bizottság felhívja a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottságot, mint felelős Bizottságot, hogy foglalja bele jelentésébe a következő módosításokat:

A Bizottság által javasolt szöveg¹

A Parlament módosításai

Módosítás: 1
24. cikk, (2) és (3) bekezdés

2. A Bizottság az e rendelet II. és III. címében előírt intézkedéseket évente maximum a következő összeggel finanszírozza:

Franciaország tengerentúli megyéi:

84,7 millió euró

Azori-szigetek és Madeira:

77,3 millió euró

Kanári szigetek:

127,3 millió euró

3. A II. címben előírt programok éves finanszírozása nem haladhatja meg a következő összegeket:

Franciaország tengerentúli megyéi:

20,7 millió euró

Azori-szigetek és Madeira:

17,7 millió euró

Kanári szigetek:

72,7 millió euró

2. A Bizottság az e rendelet II. és III. címében előírt intézkedéseket évente maximum a következő összeggel finanszírozza:

Franciaország tengerentúli megyéi:

85,7 millió euró

Azori-szigetek és Madeira:

80,3 millió euró

Kanári szigetek:

131,3 millió euró

3. A II. címben előírt programok éves finanszírozása nem haladhatja meg a következő összegeket:

Franciaország tengerentúli megyéi:

21,7 millió euró

Azori-szigetek és Madeira:

20,3 millió euró

Kanári szigetek:

76,7 millió euró

Indokolás

2001-2003-as évek bázisidőszakként - melyre számításait alapozza - való alkalmazásakor a Bizottság nem elmulasztotta figyelembe venni azt a tényt, hogy a 2001. év egy átmeneti év volt, és így nem tekinthető reprezentatívnak. Amennyiben 2004-et is hozzáadjuk az egyenlethez, a

¹ HL C , , o.

maximális kiadási határértéket 1 millió euró, 3 millió euró és 4 millió euró összegekre kell ennek megfelelően módosítani.

Módosítás: 2 5

32. cikk, (2) bekezdés

Ezt a rendeletet **2006.** január 1-jétől kell alkalmazni. A 13., 25. és 26. cikket azonban a rendelet hatályba lépésének napjától kell alkalmazni.

Ezt a rendeletet **2007.** január 1-jétől kell alkalmazni. A 13., 25. és 26. cikket azonban a rendelet hatályba lépésének napjától kell alkalmazni.

Indokolás

A javasolt ütemezés valószerűtlen és méltánytalan. A regionális hatóságoktól nem lehet elvárni a programok kevesebb, mint hat hónap alatt történő kidolgozását és végrehajtását anélkül, hogy ez az irányítás hatékonyságát komolyan ne veszélyeztetné.

ELJÁRÁS

Cím	Az Unió legkülső régiói javára történő egyedi mezőgazdasági intézkedések bevezetéséről szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslat	
Hivatkozások	COM(2004)0687 – C6-0201/2004 – 2004/0247(CNS)	
Illetékes bizottság	AGRI	
Véleménynyilvánításra felkért bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	BUDG	1.12.2004
Megerősített együttműködés	Igen	
A vélemény előadója A kijelölés dátuma	Paulo Casaca 31.1.2005	
Vizsgálat a bizottságban	20.4.2005	23.5.2005
A módosítások elfogadásának dátuma	24.5.2005	
A zárószavazás eredménye	mellette:	27
	ellene:	<u>0</u>
	tartózkodás:	1
A zárószavazáson jelen lévő képviselők	Herbert Bösch, Paulo Casaca, Gérard Deprez, Valdis Dombrovskis, James Elles, Fazakas Szabolcs, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Dariusz Maciej Grabowski, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Ville Itälä, Anne Elisabet Jensen, Sergej Kozlík, Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Gérard Onesta, Giovanni Pittella, Wojciech Roszkowski, Helga Trüpel, Kyösti Tapio Virrankoski, Ralf Walter	
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Paul Rübig	
A zárószavazáson jelen lévő póttagok a 178. cikk (2) bekezdése szerint		