

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Begrotingscommissie*

**2004/0247(CNS)**

13.6.2005

## **ADVIES**

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad houdende specifieke maatregelen op landbouwgebied ten behoeve van de ultraperifere gebieden van de Unie

(COM(2004)0687 – C6-0201/2004 – 2004/0247(CNS))

Rapporteur voor advies: Paulo Casaca

PA\_Leg

## BEKNOPTE MOTIVERING

### INLEIDING

In haar mededeling "*Een versterkt partnerschap voor de ultraperifere regio's*" van 2003, presenteerde de Commissie de richtinggevende elementen van haar strategie om artikel 299, lid 2 van het Verdrag te implementeren en om speciale maatregelen te treffen teneinde rekening te houden met de specifieke behoeften van de ultraperifere regio's van de Europese Unie. In deze context stelt de Commissie voor de POSEI-regeling te wijzigen.

### COMMISSIEVOORSTEL

Het voorstel heeft met name betrekking op het beheer van de POSEI-regelingen, omdat het geen twijfel lijdt dat de regelingen op zichzelf noodzakelijk en doeltreffend zijn. De huidige splitsing van het programma in twee onderdelen, een specifieke voorzieningsregeling en steun voor de lokale productie, is star gebleken en door de versnippering van de regelingen voor steun voor de lokale productie kan de Gemeenschap niet onmiddellijk en adequaat reageren op de specifieke situatie in de ultraperifere regio's, hoewel het daarbij vaak slechts gaat om geringe bedragen. In het voorstel voor een verordening wordt voorgesteld de besluitvorming te centraliseren en het beheer te vereenvoudigen.

Voorgesteld wordt dat de betrokken lidstaten per ultraperifeer gebied een programma indienen. Elk programma zal een hoofdstuk bevatten over een specifieke regeling voor de voorziening met landbouwproducten die in het betrokken gebied van essentieel belang zijn voor menselijke consumptie, als productiemiddel in de landbouw of voor verwerking, en voorts een hoofdstuk over de steun voor de lokale productie.

De POSEI-maatregelen worden momenteel gefinancierd uit begrotingslijn 05 02 11 04 (POSEI) (€268 miljoen) en ook uit de kredieten van de begrotingslijnen 05 02 03 (Rechtstreekse betalingen voor akkerbouwgewassen) (€1.9 miljoen), 05 03 02 (Rundvlees) en 05 03 03 (Schapen- en geitenvlees) (in totaal €41.8 miljoen).

Het voorstel voor een verordening heeft geen gevolgen voor de financieringsbron (EOGFL - afdeling Garantie) noch voor het niveau van de steun - de geschatte jaarlijkse uitgaven bedragen €289.3 miljoen. Wel worden er jaarlijkse maxima vastgesteld voor iedere regio voor de financiering van de specifieke voorzieningsregelingen (Titel II) en de maatregelen ten gunste van de lokale landbouwproductie (Titel III):

Miljoen €	TOTAAL Titel II + III	Titel II Specifieke voorzienings- regelingen	Titel III Maatregelen ten gunste van de lokale landbouwproductie
DOM	84.7	20.7	64.0
MA+AZ	77.3	17.7	59.6
CAN	127.3	72.7	54.6

TOTAAL	289.3	111.1	178.2
--------	-------	-------	-------

## OPMERKINGEN

Het voornemen om het beheer van de regeling te rationaliseren en te vereenvoudigen is zeer aanbevelenswaardig en zou moeten leiden tot optimale opnemings van de kredieten die bestemd zijn voor steun voor de lokale landbouwproductie. Voor de specifieke regelingen blijft de benadering echter ongewijzigd en dit zal voor een substantiële administratieve last blijven zorgen. De Commissie moet worden verzocht te zijner tijd een voorstel in te dienen ter vereenvoudiging van het beheer van de specifieke voorzieningsregelingen.

Met betrekking tot de tekst van de verordening zelf is uw rapporteur van mening dat het van essentieel belang is, omwille van de duidelijkheid, dat in de tekst gespecificeerd wordt dat handelsbeperkingen die gelden voor producten die voorwerp zijn van specifieke voorzieningsregelingen ook gelden voor alle producten die het resultaat zijn van een eerste bewerking van die producten maar niet voor alle eindproducten waarvan het product een bestanddeel vormt.

Bovendien wordt in het Commissievoorstel geen rekening gehouden met het feit dat de verschillende regio's die onder de POSEI-regeling vallen op verschillende data deel zijn gaan uitmaken van het communautaire douanegebied. Hoewel uw rapporteur erkent dat het wenselijk is te streven naar een gelijke behandeling door alle ultra-perifere regio's onder een verordening te laten vallen, wijst hij erop dat er rekening gehouden moet worden met de verschillen tussen de regio's die het gevolg zijn van de verschillende toetredingsdata van de betrokken lidstaten en de verschillen tussen de afzonderlijke POSEI-verordeningen die tot dusver van kracht zijn.

Met betrekking tot de maximale uitgaven als vastgelegd in artikel 3 is uw rapporteur van mening dat het onaanvaardbaar is dat de Commissie haar ramingen gebaseerd heeft op het feitelijke gebruik in de periode 2001-2003. Het jaar 2001 kan onder geen beding worden beschouwd als een representatief jaar omdat het een overgangsjaar was tussen de "oude" POSEI-regeling en de hervormde regeling die geïmplementeerd is bij verordening (EEG) nr. 1453/2001 die pas begin 2002 in werking trad. Als 2001 wordt vervangen door 2004 als referentiejaar, moeten de bedragen naar boven worden bijgesteld, met 1 miljoen € voor de Franse overzeese gebieden, 3 miljoen € voor de Azoren + Madeira en 4 miljoen € voor de Canarische Eilanden. Omdat het Parlement veel gelegen is aan de implementatie van een echte strategie om deze uitzonderlijk kwetsbare regio's te ondersteunen **stelt uw rapporteur voor een dienovereenkomstig amendement op de cijfers in artikel 24 in te dienen.**

Tenslotte is het door de Commissie ingediende tijdschema realistisch noch eerlijk. Aangezien de Europese instellingen er verschillende jaren over hebben gedaan om deze verordening op te stellen is het duidelijk ongepast om te verwachten dat regionale autoriteiten nu binnen zes maanden programma's opstellen en implementeren. Dit kan onmogelijk zonder de doelmatigheid van het beheer ernstig in gevaar te brengen. **Uw rapporteur stelt daarom voor een amendement in te dienen om ervoor te zorgen dat de verordening in werking treedt per 1 januari 2007 in plaats van per 1 januari 2006.**

## AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

### Amendement 1 Artikel 24, leden 2 en 3

2. De Gemeenschap financiert de maatregelen waarin de titels II en III van de onderhavige verordening voorzien, tot de volgende jaarbedragen:

voor de DOM's: **84,7** miljoen euro,

voor de Azoren en Madeira: **77,3** miljoen euro,

voor de Canarische Eilanden: **127,3** miljoen euro.

3. De bedragen die jaarlijks voor de in titel II bedoelde programma's worden toegewezen, mogen niet hoger zijn dan de volgende bedragen:

voor de DOM's: **20,7** miljoen euro,

voor de Azoren en Madeira: **17,7** miljoen euro,

voor de Canarische Eilanden: **72,7** miljoen euro.

2. De Gemeenschap financiert de maatregelen waarin de titels II en III van de onderhavige verordening voorzien, tot de volgende jaarbedragen:

voor de DOM's: **85,7** miljoen euro,

voor de Azoren en Madeira: **80,3** miljoen euro,

voor de Canarische Eilanden: **131,3** miljoen euro.

3. De bedragen die jaarlijks voor de in titel II bedoelde programma's worden toegewezen, mogen niet hoger zijn dan de volgende bedragen:

voor de DOM's: **21,7** miljoen euro,

voor de Azoren en Madeira: **20,3** miljoen euro,

voor de Canarische Eilanden: **76,7** miljoen euro.

### Motivering

*Door de periode 2001-2003 als referentieperiode te gebruiken als basis voor haar ramingen houdt de Commissie geen rekening met het feit dat 2001 een overgangsjaar was dat om die reden niet als representatief kan worden beschouwd. Als 2004 wordt toegevoegd aan de referentieperiode moeten de maxima naar boven worden bijgesteld met resp. 1 miljoen €, 3 miljoen € en 4 miljoen €.*

<sup>1</sup> PB C ....

Amendement 2  
Artikel 32, alinea 2

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari **2006**. De artikelen 13, 25 en 26 zijn evenwel van toepassing met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari **2007**. De artikelen 13, 25 en 26 zijn evenwel van toepassing met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening.

*Motivering*

*Het voorgestelde tijdschema is realistisch noch eerlijk. Van de regionale autoriteiten kan niet worden verwacht dat zij nu binnen zes maanden programma's opstellen en implementeren zonder de doelmatigheid van het beheer ernstig in gevaar te brengen.*

