

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Begrotingscommissie

2005/0035(CNS)

26.4.2006

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Terrorisme: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen" voor de periode 2007-2013: Algemeen programma "Veiligheid en bescherming van de vrijheden"
(COM(2005)0124 – C6-0242/2005 – 2005/0035(CNS))

Rapporteur voor advies: Yannick Vaugrenard

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

I. Voorstel van de Commissie

Het voorstel in kwestie is een van de twee besluiten die deel uitmaken van het kaderprogramma betreffende "Veiligheid en bescherming van de vrijheden"¹ dat de Commissie in april 2005 heeft ingediend voor de periode januari 2007 t/m december 2013, met een begroting van 745 miljoen EUR aan compromiskredieten. Het kaderprogramma omvat twee deelprogramma's met verschillende rechtsgrondslagen: enerzijds het specifieke programma "Terrorisme: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen" en anderzijds het specifieke programma betreffende "preventie en bestrijding van criminaliteit".

Naast dit programma voor de periode 2007-2013, verloopt het communautaire optreden inzake bestrijding van het terrorisme en de georganiseerde misdaad momenteel via twee proefprojecten en voorbereidende acties²:

1. Slachtoffers van terrorisme (voorbereidende actie)

Aangezien er momenteel geen enkele vigerende rechtsgrond bestaat voor de financiering van het project in 2006, wordt de maatregel voortgezet als voorbereidende actie. Vanaf 2007 worden de activiteiten overgenomen in het programma "Veiligheid en bescherming van de vrijheden - preventie en bestrijding van criminaliteit". Doel van de voorbereidende actie is bij te dragen aan de financiering van projecten die erop gericht zijn de slachtoffers van terrorisme en hun familieleden te helpen de gevolgen van hun trauma te boven te komen en van projecten die dienen om de Europese burgers bewust te maken van de terroristische dreiging. Het krediet voor 2004 werd volledig besteed. Voor 2005 is een bedrag van 1.950.000 EUR vastgelegd.

Begrotings- lijn	Uitvoeringsjaar			Titel van de voorbereidende actie	Begroting 2004		Begroting 2005		Begroting 2006	
	2004	2005	2006		VK	BK	VK	BK	BK	VK
18 05 04	PP1	PP2	VA1	Slachtoffers van terrorisme	1,00	1,00	2,00	1,00	2,00	1,20

2. Terrorismebestrijding (proefproject)

Doel van het proefproject is het aanzwengelen van activiteiten die erop gericht zijn de veiligheid van de burgers van de Europese Unie te verhogen en de samenwerking in de strijd tegen het terrorisme te verbeteren door de hiaten tussen de diverse communautaire acties op te vullen. Na een oproep tot het indienen van voorstellen in 2004, zijn de kredieten in 2005 bijna volledig besteed kunnen worden.

¹ COM(2005)0124.

² Artikel 49 van het financieel reglement bepaalt dat proefprojecten (PP) dienen "om de haalbaarheid en het nut van een actie te bepalen", terwijl voorbereidende acties dienen "om voorstellen voor te bereiden met het oog op de vaststelling van toekomstige acties".

Begrotings- lijn	Uitvoeringsjaar		Benaming van het proefproject	Begroting 2005		Begroting 2006	
	2005	2006		VK	BK	VK	BK
18 05 06	PP1	PP2	Terrorismebestrijding	7,00	4,00	9,00	7,00

Daar komen dan vanaf 2007 de 745 miljoen EUR van het huidige kaderprogramma bij.

Dit specifieke programma betreffende preventie en bestrijding van criminaliteit vervangt het huidige kaderprogramma inzake politie en justitiële samenwerking in strafzaken (AGIS). Doel ervan is de burgers een hoog niveau van veiligheid te verzekeren door middel van preventie en bestrijding van criminaliteit, met name terrorisme, mensenhandel, misdaden tegen kinderen, drugs- en wapensmokkel, corruptie en fraude.

Het "fonds" is opgebouwd rond drie thema's:

- * rechtshandhaving;
- * misdaadpreventie en criminologie;
- * bescherming van getuigen en slachtoffers.

Om deze drie prioriteiten te verwezenlijken zou het programma projecten financieren die gericht zijn op coördinatie, samenwerking en wederzijds begrip in de Europese Unie, horizontale methodes en instrumenten met het oog op het uitstippelen van een strategie van preventie en bestrijding van criminaliteit en uitwisseling van beste praktijken op het vlak van de bescherming van slachtoffers en getuigen. Transnationale en nationale projecten met een Europese dimensie zullen worden ondersteund.

De Commissie stelt voor deze actie te versterken met een globaal krediet van 597,6 miljoen EUR, als volgt te verdelen:

Beleidsuitgaven	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 - ...	Totaal
VK	44,6	50,9	71,8	85,6	108	117,2	119,5		597,6
BK	22,3	43,92	60,09	74,52	94,04	108,12	116,51	78,1	597,6

In het financiële memorandum van het voorstel van de Commissie wordt een totaalbedrag van 10 miljoen EUR aan administratieve uitgaven opgevoerd; er wordt echter niet gespecificeerd welk bedrag daarvan wordt uitgetrokken voor elk van de afzonderlijke programma's.

II. Commentaar

Naast de vernieuwende maatregelen van de Commissie wenst de rapporteur de volgende voorstellen te formuleren:

1. Er zij op gewezen dat het bedrag dat in het financiële memorandum vermeld staat louter ter informatie strekt, zolang er geen akkoord is gesloten over de financiële vooruitzichten. Met het oog daarop worden twee amendementen op de ontwerpwetgevingsresolutie ingediend.
 2. Iedere vorm van financiële steun van de Commissie aan de begunstigden moet beantwoorden aan de bepalingen van het financieel reglement, met name wat subsidies en openbare aanbestedingen betreft. Daarom wordt een amendement ingediend op artikel 6.
 3. Ter vereenvoudiging en verduidelijking van de regeling wordt voorgesteld een directe verwijzing op te nemen naar de bepalingen betreffende de raadplegingsprocedure van het comitologiebesluit¹. Daarom wordt een amendement op artikel 10 voorgesteld.
 4. Ter wille van de onontbeerlijke coherentie en de budgettaire doeltreffendheid van het optreden van de Unie bij de uitvoering van de nieuwe programma's voor de totstandbrenging van een ruimte van veiligheid, vrijheid en rechtvaardigheid moet gezorgd worden voor complementariteit tussen het onderhavige instrument en andere communautaire programma's, inzonderheid:
 - de programma's met betrekking tot preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen van terrorisme²,
 - de kaderprogramma's voor onderzoek en technologische ontwikkeling³,
 - de hierboven genoemde bestaande proefprojecten en voorbereidende acties⁴
 - het Solidariteitsfonds van de Europese Unie en het Instrument voor snelle respons en paraatheid bij ernstige noodsituaties⁵.
- Daarom is een amendement op artikel 14 ingediend, met als doel een versnippering van Europese middelen die door verschillende directoraten-generaal van de Europese Commissie worden beheerd, te vermijden.
5. Tot slot is het belangrijk dat de democratische controle wordt gewaarborgd door middel van een adequate follow-up en evaluatie. Met het oog daarop worden drie amendementen voorgesteld op artikel 14.

¹ EG/1999/468, PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23-26.

² 2005/0034 (CNS), COM(2005)0124.

³ Begrotingslijn 02 04 02, met een toewijzing van 15 miljoen euro aan vastleggingskredieten en 19 miljoen euro aan betalingskredieten.

⁴ Begrotingslijnen 18 05 04 en 18 05 06.

⁵ COM(2005)0123.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1 Paragraaf 1 bis (nieuw)

1 bis. Is van mening dat het in het wetgevingsontwerp vermelde indicatieve referentiebedrag moet overeenstemmen met het maximumbedrag van titel 3 A van het Meerjarig Financieel Kader (MFK) en wijst erop dat het jaarlijkse bedrag zal worden vastgesteld in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, overeenkomstig het bepaalde in punt 38 van het IIA van xxx;

Voorstel voor een besluit

Door de Commissie voorgestelde tekst ¹	Amendementen van het Parlement
	Amendement 2 Artikel 6, lid 1
1. Financiële steun van de Unie kan de volgende juridische vormen aannemen:	1. Financiële steun van de Unie kan de volgende juridische vormen aannemen <i>in de zin van de artikelen 108 en 88 van het financieel reglement:</i>
a) subsidies	a) subsidies
b) overheidsopdrachten.	b) overheidsopdrachten.

Motivering

Er moet duidelijk op worden gewezen dat de financiële steun van de EU gebonden is aan de bepalingen van het financieel reglement 1605/2002/EG.

Amendement 3 Artikel 6, lid 2

2. ***Behalve in uitzonderlijke en naar*** 2. Subsidies ***worden*** normaal toegekend

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

behoren gemotiveerde spoedeisende gevallen of indien de begunstigde wegens zijn kenmerken als enige voor een bepaalde actie in aanmerking komt, worden subsidies normaal toegekend in de vorm van exploitatiesubsidies en subsidies voor acties. Het maximale medefinancieringspercentage wordt in de jaarlijkse werkprogramma's vastgesteld.

naar aanleiding van oproepen tot het indienen van voorstellen. Zij kunnen de vorm aannemen van exploitatiesubsidies en subsidies voor acties. Het maximale medefinancieringspercentage wordt in de jaarlijkse werkprogramma's vastgesteld.

Motivering

Er moet duidelijk op worden gewezen dat de financiële steun van de EU gebonden is aan de bepalingen van het financieel reglement 1605/2002/EG.

Amendement 4 Artikel 6, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De financiering moet toegankelijker worden gemaakt door als principe de proportionaliteit te betrachten wat de over te leggen stukken betreft en door een databank voor de indiening van aanvragen tot stand te brengen.

Motivering

De methodes en de procedures moeten vereenvoudigd worden om de selectie transparanter te maken en de toegang tot het programma te vergemakkelijken.

Amendement 5 Artikel 9

1. Ingeval naar dit artikel wordt verwezen legt de vertegenwoordiger van de Commissie het comité een ontwerp voor van de te nemen maatregelen. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter kan vaststellen naar gelang van de urgentie van de materie, advies uit over dit ontwerp, zo nodig door middel van een stemming.

2. Het advies wordt opgenomen in de notulen; voorts heeft iedere lidstaat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

Wanneer naar dit lid wordt verwezen, ***zijn de artikelen 3 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing.***

3. De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij stelt het comité in kennis van de wijze waarop zij met het advies rekening heeft gehouden.

Motivering

Ter wille van de vereenvoudiging en de duidelijkheid van de wettekst, wordt voorgesteld een directe verwijzing op te nemen naar de bepalingen betreffende de raadplegingsprocedure van het comitologiebesluit van 1999. Dit besluit van de Raad, dat verre van ideaal is, heeft niettemin het voordeel dat het voorziet in een zeker niveau van informatie en transparantie naar het Parlement toe, terwijl de door de Commissie voorgestelde procedure elke vorm van informatie van het EP vermijdt.

Amendement 6

Artikel 14, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De Commissie zorgt ervoor dat de in het onderhavige besluit genoemde acties aan een beoordeling vooraf, een follow-up en een evaluatie achteraf worden onderworpen. Zij ziet voorts toe op de toegankelijkheid van het programma en de transparante uitvoering ervan.

Motivering

De democratische controle via een adequate follow-up en evaluatie van het programma is belangrijk.

Amendement 7

Artikel 14, lid 3

3. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:

- a) ***uiterlijk op 31 maart 2010***, een tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van dit programma;
- b) ***uiterlijk op 31 december 2010***, een mededeling over de voortzetting van dit

3. De Commissie dient bij het Europees Parlement en de Raad de volgende documenten in:

- a) ***drie jaar na de vaststelling van het programma***, een tussentijds evaluatieverslag over de behaalde resultaten en de kwalitatieve en kwantitatieve aspecten van de uitvoering van dit programma;
- b) ***vier jaar na de vaststelling van het programma***, een mededeling over de

programma;

c) uiterlijk op 31 maart 2015, een verslag over de evaluatie achteraf.

voortzetting van dit programma;

c) **na de uitvoering van het programma en** uiterlijk op 31 maart 2015, een **gedetailleerd** verslag over de evaluatie achteraf **van de uitvoering en de resultaten van het programma.**

Motivering

Acht het belangrijk dat de democratische controle wordt gewaarborgd via een adequate follow-up en evaluatie van het programma.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van het specifieke programma "Terrorisme: preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen" voor de periode 2007-2013: Algemeen programma "Veiligheid en bescherming van de vrijheden"			
Document- en procedurenummers	COM(2005)0124– C6-0242/2005 – 2005/0035(CNS)			
Commissie ten principale	LIBE			
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 9.6.2005			
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	0.0.0000			
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Yannick Vaugrenard 6.9.2005			
Vervangen rapporteur voor advies				
Behandeling in de commissie	6.3.2006	3.4.2006	18.4.2006	25.4.2006
Datum goedkeuring	25.4.2006			
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	33		
Bij de eindstemming aanwezige leden	Richard James Ashworth, Simon Busuttil, Paulo Casaca, Gérard Deprez, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Markus Ferber, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Dariusz Maciej Grabowski, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Catherine Guy-Quint, Jutta D. Haug, Ville Itälä, Sergej Kozlík, Wiesław Stefan Kuc, Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Gérard Onesta, Wojciech Roszkowski, Antonis Samaras, Esko Seppänen, Nina Škottová, László Surján, Yannick Vaugrenard, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Peter Šťastný			
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)				
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...			