

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Begrotingscommissie

2005/0042A(COD)

27.1.2006

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een communautair actieprogramma op het gebied van gezondheid (2007-2013)
(COM(2005)0115 – C6-0097/2005 – 2005/0042A(COD))

Rapporteur voor advies: Anders Samuelsen

PA_Leg

BEKNOPTE MOTIVERING

ACHTERGROND

Op 6 april 2005 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een besluit tot vaststelling van een communautair actieprogramma op het gebied van gezondheid en consumentenbescherming.

Door de twee vorige, afzonderlijke programma's op het gebied van gezondheid en consumentenbescherming samen te voegen in één gezamenlijk kader met verschillende rechtsgrondslagen, hoopt de Commissie dat een gezamenlijk kader zal leiden tot synergie tussen de twee beleidsgebieden omdat er aanzienlijke overlappingsen zijn inzake doelstellingen, strategieën en instrumenten.

Op 30 juni 2005 heeft de Conferentie van voorzitters van het Europees Parlement besloten het programma opnieuw op te splitsen. Voor het gedeelte dat betrekking heeft op gezondheid werd de milieucommissie als commissie ten principale aangewezen.

In beide commissies ten principale hebben de rapporteurs zich uitgesproken voor een permanente splitsing van het programma.

Het totale financiële kader, met inbegrip van personele middelen, dat de Commissie voor de periode 1 januari 2007 t/m 31 december 2013 voorstelt, bedraagt 1,203 miljard euro. De voorgestelde vastleggingskredieten voor het gezondheids gedeelte, met inbegrip van de kosten voor personele middelen, zien er als volgt uit:

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 en erna	TOTAAL
Operationele uitgaven Gemeenschappelijke doelstellingen gezondheid en consumenten (VK)	7,606	9,532	11,146	13,89 0	18,767	24,146	25,895	110,981
Operationele uitgaven Gezondheid (VK)	49,92 8	64,34	76,042	96,41 1	135,62	183,495	199,159	804,995
Administratieve Uitgaven	8,945	10,681	12,543	14,10 2	15,332	15,535	16,046	93,185
VK + administratieve uitgaven	66,47 9	84,553	99,731	124,4 03	169,719	223,176	241,1	1009,161

Wat de bestemming van de middelen betreft, stelt de Commissie voor het totale gebudgetteerde bedrag van 1.109.815 miljoen euro aan operationele uitgaven over de periode 2007-2013 als volgt te besteden:

- 110.981 miljoen euro (10%) is bestemd voor gemeenschappelijke doelstellingen;
- 804.995 miljoen euro (72,5%) is bestemd voor de bescherming van de burgers tegen gezondheidsbedreigingen;
- 193.818 miljoen euro (17,5%) is bestemd voor consumentenbescherming.

VOORSTEL VAN DE RAPPORTEUR VOOR ADVIES

Terwijl de twee rapporteurs ten principale aandringen op een aanzienlijke verhoging van het financiële kader (1,2 miljard euro voor het programma gezondheidsbescherming en 233,46 miljoen euro voor het programma consumentenbescherming), wil de rapporteur voor advies er evenwel op wijzen dat de kredieten die in het voorstel voor een besluit zijn vermeld, louter indicatief zijn zolang er geen overeenstemming is bereikt over de financiële vooruitzichten voor de periode 2007-2013. Wat dit specifieke punt betreft, worden twee amendementen ingediend op de ontwerpwetgevingsresolutie en een op artikel 5.

De rapporteur voor advies steunt het verzoek om de programma's te splitsen en benadrukt dat afzonderlijke programma's de Commissie niet beletten beide programma's samen te beheren, met name waar ze elkaar overlappen.

Er zijn zeer gegronde redenen om in twijfel te trekken of de verwachte synergie wel zo groot zal zijn als verwacht, en ingewijden hebben ten eerste benadrukt dat gezondheids- en consumentenbelangen het best kunnen worden gediend via een afzonderlijk kader. Hoewel iedereen het erover eens is dat acties op het gebied van consumentenbescherming en volksgezondheid gemeenschappelijke doelstellingen hebben, is het evenzeer waar dat deze gebieden verschillend zijn van aard en worden gekenmerkt door een verschillende betrokkenheid van de Unie. Bijgevolg loopt een programma dat tezelfdertijd op deze twee complexe gebieden is gericht, automatisch het risico aspecten te negeren die uniek zijn voor een van de twee gebieden:

- Op macroniveau zijn de beleidsgebieden gebaseerd op een verschillende rechtsgrondslag binnen de Europese Gemeenschap. Op microniveau kunnen de gebruikers van volksgezondheidsdiensten niet in alle opzichten als 'pure' consumenten worden behandeld. Dit zou wederzijdse voordelen eerder kunnen belemmeren dan bevorderen.
- Elke sector heeft meer zekerheid wanneer hij over zijn eigen begroting beschikt. Zo heeft de 'consumentenzijde' haar bezorgdheid geuit dat zij - die qua begrotingsmiddelen reeds de kleinste is - kredieten zal verliezen omdat besparingen op het gebied van gezondheidsbescherming zagezegd dramatischere gevolgen (op de korte termijn) zouden kunnen hebben dan besparingen op het gebied van het consumentenbeleid.
- De schaalvoordelen die de Commissie suggereert, zijn onvoldoende aangetoond door de uitgebreide impactbeoordeling (SEC(2005)0425).

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

I. Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1
Paragraaf 1 bis (nieuw)

1 bis. benadrukt dat de kredieten die in het wetgevingsvoorstel voor de periode na 2006 zijn vermeld, nog moeten worden bekrachtigd door het besluit over het volgende meerjarige financiële kader;

Amendement 2
Paragraaf 1 ter (nieuw)

1 ter. verzoekt de Commissie indien nodig een voorstel in te dienen tot aanpassing van de financiële referentiebedragen voor dit programma van zodra het volgende meerjarige financiële kader is goedgekeurd;

Motivering

Deze amendementen benadrukken dat de voorgestelde bedragen nog moeten worden bekrachtigd door een mogelijk meerjarig financieel kader.

II. Voorstel voor een besluit

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 3
Overweging 3

(3) In het kader van één geïntegreerd programma, met behoud van de kernelementen en de specifieke kenmerken van de bestaande acties op het gebied van

(3) In het kader van één geïntegreerd programma, met behoud van de kernelementen en de specifieke kenmerken van de bestaande acties op het gebied van

¹ PB C .. van 8.12.2005, blz. ..

gezondheid en consumentenbescherming, kunnen de synergieën tussen de doelstellingen maximaal worden benut en kunnen de acties op deze gebieden efficiënter worden beheerd. **Het samenvoegen van activiteiten op het gebied van gezondheid en consumentenbescherming in één programma kan bijdragen tot de verwezenlijking van gemeenschappelijke doelstellingen, namelijk burgers beschermen tegen risico's en bedreigingen, hen beter in staat stellen met kennis van zaken en in hun eigen belang beslissingen te nemen, en gezondheids- en consumentendoelstellingen in alle communautaire beleidsgebieden en activiteiten integreren.** Het samenvoegen van administratieve structuren en systemen kan bijdragen tot een efficiëntere uitvoering van het programma en een optimaal gebruik van de beschikbare communautaire middelen voor gezondheid en consumentenbescherming.

gezondheid en consumentenbescherming, kunnen de synergieën tussen de doelstellingen maximaal worden benut en kunnen de acties op deze gebieden efficiënter worden beheerd. Het samenvoegen van administratieve structuren en systemen kan bijdragen tot een efficiëntere uitvoering van het programma en een optimaal gebruik van de beschikbare communautaire middelen voor gezondheid en consumentenbescherming.

Motivering

De schaalvoordelen die volgens de Commissie uit de samenvoeging van het gezondheidsprogramma en het consumentenprogramma zouden moeten voortvloeien, zijn niet substantieel.

Amendement 4 Overweging 4

(4) Het gezondheidsbeleid en het consumentenbeleid hebben **zowel** gemeenschappelijke doelstellingen (burgers beschermen tegen risico's, hen beter in staat stellen beslissingen te nemen en gezondheids- en consumentenbelangen in alle communautaire beleidsgebieden integreren) **als gemeenschappelijke instrumenten (zoals communicatie, capaciteitsopbouw voor maatschappelijke organisaties en de bevordering van internationale samenwerking met**

(4) Het gezondheidsbeleid en het consumentenbeleid hebben gemeenschappelijke doelstellingen (burgers beschermen tegen risico's, hen beter in staat stellen beslissingen te nemen en gezondheids- en consumentenbelangen in alle communautaire beleidsgebieden integreren). Eetgewoonten, zwaarlijvigheid, roken en andere consumptiegerelateerde keuzes die de gezondheid beïnvloeden, **evenals zeer risicovol gedrag**, zijn voorbeelden van transversale kwesties die

betrekking tot gezondheids- en consumentenkwesities). Eetgewoonten, zwaarlijvigheid, roken en andere consumptiegerelateerde keuzes die de gezondheid beïnvloeden, zijn voorbeelden van transversale kwesties die zowel met gezondheid als consumentenbescherming te maken hebben. **Door een gezamenlijke aanpak van deze gemeenschappelijke doelstellingen en instrumenten kunnen activiteiten die zowel op gezondheid als consumentenbescherming betrekking hebben, efficiënter en effectiever worden uitgevoerd.** Op elk van beide gebieden zijn er ook afzonderlijke doelstellingen, die moeten worden verwezenlijkt met acties en instrumenten die specifiek zijn voor gezondheid of consumentenbescherming.

zowel met gezondheid als consumentenbescherming te maken hebben. **Tevens moet namaak, die zowel de consumenten bedriegt als een bedreiging vormt voor hun gezondheid, hard worden aangepakt op Europees niveau.** Op elk van beide gebieden zijn er ook afzonderlijke doelstellingen, die moeten worden verwezenlijkt met acties en instrumenten die specifiek zijn voor gezondheid of consumentenbescherming.

Motivering

De acties ter bestrijding van namaak, die neerkomt op diefstal van producten en handelsmerken, moeten op Europees en op internationaal niveau worden uitgevoerd. Namaak bedriegt de consumenten, vormt een bedreiging voor hun gezondheid en maakt de werkgelegenheid kapot (volgens ramingen verdwijnen in de Europese Unie jaarlijks 100.000 banen als gevolg van namaak).

Amendement 5 Overweging 6

(6) Het is van algemeen Europees belang dat de gezondheid, de veiligheid en de economische belangen van de burger, alsook de belangen van de consument bij de ontwikkeling van normen voor producten en diensten, op communautair niveau worden behartigd. De hoofddoelstellingen van het programma kunnen ook afhangen van het bestaan van gespecialiseerde netwerken die voor hun ontwikkeling en functioneren ook bijdragen van de Gemeenschap nodig hebben. Gezien de specifieke aard van de organisaties in kwestie en in gevallen van uitzonderlijk nut kan bij de verlening van communautaire steun voor het functioneren van deze organisaties worden afgeweken

(6) Het is van algemeen Europees belang dat de gezondheid, de veiligheid en de economische belangen van de burger, alsook de belangen van de consument bij de ontwikkeling van normen voor producten en diensten, op communautair niveau worden behartigd. De hoofddoelstellingen van het programma kunnen ook afhangen van het bestaan van gespecialiseerde netwerken die voor hun ontwikkeling en functioneren ook bijdragen van de Gemeenschap nodig hebben. ***Bijgevolg moet ten volle gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid van "partnerschapskaderovereenkomsten", die in de uitvoeringsvoorschriften voor het Financieel Reglement wordt voorgesteld.***

van het beginsel van geleidelijke degressie van het bedrag van de communautaire steun.

Gezien de specifieke aard van de organisaties in kwestie en in gevallen van uitzonderlijk nut kan bij de verlening van communautaire steun voor het functioneren van deze organisaties worden afgeweken van het beginsel van geleidelijke degressie van het bedrag van de communautaire steun.

Motivering

Artikel 163 van de uitvoeringsvoorschriften voor het Financieel Reglement biedt de Commissie de mogelijkheid met een organisatie een samenwerkingsrelatie op lange termijn tot stand te brengen. Ten volle gebruik maken van deze mogelijkheid zal de betrokken gezondheidsorganisaties meer financiële zekerheid bieden en zowel voor de Commissie als voor de Europese gezondheidsorganisaties de administratieve last verlichten.

Amendement 6 Artikel 3, lid 2, letter b)

b) 60% van de functioneringskosten van organisaties die een doel van algemeen Europees nut nastreven, voorzover deze steun noodzakelijk is om gezondheids- of consumentenbelangen op Europees niveau te behartigen of centrale doelstellingen van het programma te verwezenlijken, behalve in gevallen van uitzonderlijk nut, waarin de bijdrage van de gemeenschap maximaal 95% bedraagt. ***Bij de verlenging van deze financiële bijdragen mag worden afgeweken van het degressiebeginsel.***

b) 60% van de functioneringskosten van organisaties die een doel van algemeen Europees nut nastreven, voorzover deze steun noodzakelijk is om gezondheids- of consumentenbelangen op Europees niveau te behartigen of centrale doelstellingen van het programma te verwezenlijken, behalve in gevallen van uitzonderlijk nut, waarin de bijdrage van de gemeenschap maximaal 95% bedraagt.

De Commissie kan als algemene regel kiezen voor een basisfinanciering van twee jaar via een netwerk-partnerschapsovereenkomst. Overeenkomstig artikel 163 van de uitvoeringsvoorschriften voor het Financieel Reglement vormt zo'n partnerschap een samenwerkingsrelatie op lange termijn tussen de begunstigde en de Commissie, voor een periode van maximaal twee jaar.

Motivering

De toepassing van artikel 163 van de uitvoeringsvoorschriften voor het Financieel Reglement zal de betrokken gezondheidsorganisaties meer financiële zekerheid bieden en zowel voor de Commissie als voor de Europese gezondheidsorganisaties de administratieve last verlichten. Basisfinanciering wordt, in tegenstelling tot projectfinanciering, van nature verleend aan organisaties die langetermijndoelstellingen nastreven. Daarom is de mogelijkheid een samenwerking op lange termijn aan te gaan met name geschikt voor organisaties die om basisfinanciering verzoeken.

Amendement 7

Artikel 5, lid 1

1. Voor de uitvoering van ***dit programma in de in artikel 1 bedoelde periode*** wordt 1 203 miljoen euro uitgetrokken.

1. Voor de uitvoering van ***dit instrument voor een periode van 7 jaar vanaf 1 januari 2007*** wordt ***een indicatief bedrag van*** 1 203 miljoen euro uitgetrokken.

Motivering

Dit amendement benadrukt dat de voorgestelde bedragen nog moeten worden bekrachtigd door een mogelijk meerjarig financieel kader. Zodra dit is goedgekeurd, dient de Commissie een wetgevingsvoorstel in om het definitieve referentiebedrag vast te stellen.

Amendement 8

Artikel 5, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. De totale administratieve uitgaven van het programma, met inbegrip van interne en beheersuitgaven voor het uitvoerend agentschap waarvan sprake in artikel 3, lid 1, punt a), moeten in verhouding zijn tot de taken waarin het desbetreffende programma voorziet en zijn afhankelijk van het besluit van de begrotings- en de wetgevingsautoriteit.

Motivering

De aan het agentschap toegewezen kredieten moeten passen binnen het globale maximum dat voor de agentschappen is vastgesteld. Op die manier wordt gewaarborgd dat de middelen voor de financiering van de acties van het programma beschikbaar zijn.

Amendement 9
Artikel 5, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De Commissie ziet erop toe dat de financiële bepalingen voor de financiering van het programma in overeenstemming zijn met de bepalingen van het Financieel Reglement dat van toepassing is op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen.

Motivering

Elke afwijking in de basistekst moet in overeenstemming zijn met de bepalingen van het Financieel Reglement.

Amendement 10
Artikel 5, lid 2 ter (nieuw)

2 ter. De toegang tot financiering wordt vergemakkelijkt door de toepassing van het evenredigheidsbeginsel voor de over te leggen documenten en door de oprichting van een database voor de indiening van kandidaturen.

Motivering

De methodes en procedures moeten worden vereenvoudigd om de selectieprocedure transparanter te maken en de toegang tot het programma te vergemakkelijken.

Amendement 11
Artikel 10, lid 3

3. De Commissie zorgt ervoor dat het programma drie jaar na het begin ervan en na afloop ervan wordt geëvalueerd. De Commissie deelt de conclusies van de evaluatie met haar opmerkingen mee aan het Europees Parlement, *de Raad*, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

3. De Commissie zorgt ervoor dat het programma drie jaar na het begin ervan, ***twee jaar vóór het einde*** en na afloop ervan wordt geëvalueerd. De Commissie deelt de conclusies van de evaluatie met haar opmerkingen mee aan het Europees Parlement, *de Raad*, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

Motivering

Over de toekomst van het programma moet tijdig worden nagedacht om een grondige planning en een democratisch debat over mogelijke hervormingen te waarborgen.

Amendement 12

Bijlage 1, punt 1.1 bis (nieuw)

1.1. bis. Betere informatieverstrekking aan de consumenten over de gevaren voor hun gezondheid veroorzaakt door medische en andere namaakproducten

Motivering

Namaak bedriegt de consumenten en vormt een bedreiging voor hun gezondheid.

