

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Budjettivaliokunta

2006/0014(CNS)

23.6.2006

LAUSUNTO

budjettivaliokunnalta

teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnalle

ehdotuksesta neuvoston asetukseksi säännöistä, jotka koskevat yritysten, tutkimuskeskusten ja korkeakoulujen osallistumista Euroopan atomienergiayhteisön seitsemännen puiteohjelman toimiin sekä tutkimustulosten levittämistä (2007–2011)
(KOM(2006)0042 – C6-0080/2006 – 2006/0014(CNS))

Valmistelija: Marilisa Xenogiannakopoulou

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

1. Ehdotuksen keskeiset näkökohdat

Ehdotettavien sääntöjen, jotka koskevat osallistumista seitsemänteen puiteohjelmaan, oikeusperustana on Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 7 ja 10 artikla. Näissä säännöissä määritellään puiteohjelmaan osallistuvien oikeussubjektien oikeudet ja velvollisuudet. Lisäksi niissä vahvistetaan periaatteet, joiden mukaisesti osallistumisen tuloksena saatavia tuloksia on käytettävä ja levitettävä.

Ehdotus koostuu neljästä luvusta:

- johdantosäännökset (jotka sisältävät kohdetta, määritelmiä ja luottamuksellisuutta koskevat artiklat);
- osallistuminen (jossa säädetään vähimmäisehdoista ja menettelyistä, mukaan luettuina osallistujien vähimmäismäärä ja sijoittautumispaikka, ehdotusten jättäminen ja arviointi, toteutus ja avustussopimukset, hankkeiden ja ohjelmien seuranta, sekä yhteisön rahoitustuesta, johon liittyvät säännökset koskevat mm. rahoituskelpoisuutta ja avustusmuotoja, korvausosuuksia, maksuja, rahoituksen jakamista, takaisinperintää sekä takuita);
- levittäminen ja käyttö sekä käyttöoikeudet (omistus, suoja, julkaiseminen, levittäminen ja käyttö sekä tausta-aineistoa koskevat käyttöoikeudet);
- aihealueen "Fuusioenergiatutkimus" toimissa sovellettavat erityiset osallistumissäännöt.

2. Valmistelijan kommentit

- On tärkeää, että käsiteltävänä oleva ehdotus on johdonmukainen varainhoitoasetuksen säännösten ja sen soveltamissääntöjen sekä tutkimus- ja kehittämistyöhön myönnettävää valtiontukea koskevien sääntöjen kanssa. Varainhoitoasetus sekä useat muut alakohtaiset säädökset ovat asetuksia ja siten oikeudellisesti samantasoisia.
- Nykyisen puiteohjelman yhteydessä esiintyneitä pitkiä rahoitusmenettelyjä on vältettävä mahdollisuuksien mukaan. Viidennen puiteohjelman (1998–2002) epäsuorien TTK toimien hallinnointia koskevan Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 1/2004 mukaan asiakirjojen komissioon saapumisesta kuului sopimuksen allekirjoittamiseen keskimäärin 263 kalenteripäivää. Tämä asettaa kyseenalaiseksi myös vuotuisuusperiaatteen¹.
- On vältettävä mahdollisuuksien mukaan sitä, että osallistujien on ennakkorahoitettava menoja pitkän aikaa. Erityisesti pk-yritykset eivät suoriudu tällaisesta taakasta.

¹ Katso Ingeborg Gräßlen ja Borut Pahorin työasiakirja nro 5 tutkimuksen kuudennen puiteohjelman tukimenettelyistä ja varainhoitoasetuksesta, 2. kesäkuuta 2005 (DT 569074).

Menettely kaipaa ehdottomasti yksinkertaistamista. Sen vuoksi valmistelija ehdottaa tietokannan perustamista hakemusten jättämistä varten.

TARKISTUKSET

Budjettivaliokunta pyytää asiasta vastaavaa teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokuntaa sisällyttämään mietintönsä seuraavat tarkistukset:

Komission teksti¹

Parlamentin tarkistukset

Tarkistus 1

Johdanto-osan 13 a kappale (uusi)

(13 a) Komissio panee seitsemännen puiteohjelman täytäntöön sisäisen valvonnan yhdenntettyjen puitteiden periaatteiden mukaisesti.

Perustelu

Valvonta olisi kohdistettava yleisiin normeihin ja sitä olisi koordinoitava, jotta voidaan välttää päällekkäisyydet. Valvonnan kokonaiskustannusten olisi oltava suhteessa niistä saataviin taloudellisiin ja poliittisiin kokonaisyötyihin.

Tarkistus 2

Johdanto-osan 15 a kappale (uusi)

(15 a) Maksut suoritetaan mahdollisimman pian, jotta osallistujien ennakorahoitus jää mahdollisimman pieneksi.

Perustelu

Pitkien maksuaikojen vuoksi, jotka komissio itekin myöntää, laitosten on useiden pakko ennakorahoittaa monia kulueriä, mistä on haittaa hankkeen määrärahoille. Erityisesti pk-yrityksillä ei usein ole mahdollisuuksia rahoittaa menoja ennakkoon.

¹ EUVL C 104, 3.5.2006, s. 21.

Tarkistus 3
13 artiklan johdantokappale

Komissio ei julkaise ehdotuspyyntöjä seuraavista toimista:

Varainhoitoasetuksen ja sen soveltamissääntöjen mukaisesti komissio ei julkaise ehdotuspyyntöjä seuraavista toimista:

Perustelu

On tärkeää, että asetuksen säännökset ovat johdonmukaisia varainhoitoasetuksen kanssa.

Tarkistus 4
15 artiklan 1 a kohta (uusi)

1 a. Rahoituksen saantia helpotetaan soveltamalla vaadittaviin asiakirjoihin suhteellisuusperiaatetta ja luomalla tietokanta hakemusten jättämistä varten.

Perustelu

Menettelyjä on yksinkertaistettava, jotta voitaisiin tehostaa valintamenettelyn avoimuutta ja helpottaa ohjelmaan pääsyä.

Tarkistus 5
15 artiklan 1 b kohta (uusi)

1 b. Komissio ryhtyy asianmukaisiin toimiin varmistaakseen, että kaikkiin seitsemännestä puiteohjelmasta rahoitettuihin epäsuoriin toimiin liittyvät tiedot tallennetaan yhdennettyihin tietokantoihin ja että niitä käsitellään niissä käyttäen yhteistä tietokonejärjestelmää.

Perustelu

Menettelyjä on yksinkertaistettava, jotta voitaisiin tehostaa valintamenettelyn avoimuutta ja helpottaa ohjelmaan pääsyä.

Tarkistus 6
15 artiklan 3 a kohta (uusi)

3 a. Komissio suorittaa arviointi-, valinta- ja avustuksenmyöntämismenettelyt soveltuvan ajanjakson kuluessa, joka on oikeassa suhteessa tapaukseen liittyvään rahoitukseen. Osallistujille ilmoitetaan etukäteen päivä, jolloin päätös on odotettavissa.

Perustelu

Pitkät menettelyt aiheuttavat tutkimuslaitoksille monenlaista haittaa ja määrärahoihin liittyviä riskejä. Talousarvion kannalta tuloksena on huomattavasti pitkittynyt menettelyn alkuvaihe, mikä kyseenalaistaa talousarviota koskevan vuotuisuusperiaatteen.

Tarkistus 7
15 a artikla (uusi)

15 a artikla

Kaksinkertaisen valvonnan välttämiseksi komissio antaa todistuksen positiivisesta arviointituloksesta, jota pidetään ilman eri ilmoitusta riittävänä kaikkien saman osallistujan jättämien ehdotusten suhteen. Tätä tarkoitusta varten komissio perustaa yhden ainoan järjestelmän valvontaa ja todistusten antamista varten ja vahvistaa ja julkaisee sitä koskevat säännöt.

Perustelu

Ehdotetulla lähestymistavalla varmistetaan johdonmukainen lähestymistapa komissiossa, vältetään osallistujille aiheutuva tarpeeton byrokratia ja nopeutetaan valittuja ehdotuksia koskevia neuvotteluja.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Ehdotus neuvoston asetukseksi säännöistä, jotka koskevat yritysten, tutkimuskeskusten ja korkeakoulujen osallistumista Euroopan atomienergiayhteisön seitsemännen puiteohjelman toimiin sekä tutkimustulosten levittämistä (2007–2011)
Viiteasiakirjat	KOM(2006)0042 – C6-0080/2006 – 2006/0014(CNS)
Asiasta vastaava valiokunta	ITRE
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 16.9.2006
Tehostettu yhteistyö – ilmoitettu istunnossa (pvä)	0.0.0000
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Marilisa Xenogiannakopoulou 20.9.2004
Alkuperäinen valmistelija	
Valiokuntakäsittely	22.6.2006
Hyväksytty (pvä)	22.6.2006
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 14 –: 2 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Herbert Bösch, Simon Busuttil, Bárbara Dührkop Dührkop, Markus Ferber, Ingeborg Gräßle, Nathalie Griesbeck, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Antonis Samaras, Esko Seppänen, Nina Škottová, Helga Trüpel, Yannick Vaugrenard, Ralf Walter
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	
Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)	...