

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Eelarvekomisjon

2006/0076(COD)

27.2.2007

ARVAMUS

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega luuakse siseturu maksustamissüsteemide toimimist parandav ühenduse programm (programm „Fiscalis 2013“)
(KOM(2006)0202 – C6-0159/2006 – 2006/0076(COD))

Arvamuse koostaja: Ralf Walter

PA_Legam

LÜHISELGITUS

Komisjoni algatus jätkata ja tugevdada programmi „Fiscalis” aastani 2013 on igati tervitatav.

Eelarvekomisjoni ja raportööri pikaajaseks püüdluseks on olnud teravamalt teadvustada käibemaksu pettustega seotud probleemi. Raportööri algatust järgides lõi OLAF 2005. aastal vastava instantsi, et tõhusamalt tegelda käibemaksu pettustega, see eesmärk lülitati ka selgesõnaliselt vastavatesse märkustesse OLAFi real ELi eelarves. Veel enne seda, kui algatati laialdane arutelu ühenduse maksualaste nõuete läbivaatamiseks, tehti komisjonile ülesandeks viia läbi uuring käibemaksu pettuste kohta ning kavandada võimalikke vastumeetmeid.

I. Ettepanek

Programm „Fiscalis 2007–2013” on liikmesriikide maksuametkondade koostööd ja maksusüsteemide toimimist parandav ühenduse programm.

Peaesmärk on siseturu toimimise parandamine (otsuse ettepaneku aluseks ongi Euroopa Ühenduse asutamislepingu artikkel 95).

Programm puudutab järgmisi maksuliike: käibemaks, aktsiisimaksud, tulu- ja kapitalimaksud, maksud kindlustusmaksetelt.

Programmiga peaks ühendusel olema võimalik rahastada erinevaid meetmeid, mis antud eesmärki teenivad, näiteks:

- infrastruktuuri parandamine: riistvara, tarkvara ja võrguühendus (artikkel 6);
- meetmed, mis parandavad ühenduse õigusaktide tundmist liikmesriikide maksuametnike seas: seminarid, projektirühmad (artikkel 8);
- maksuametnike töölahetused (artikkel 9);
- koolitus (artikkel 10).

II. Muudatusettepanekud

Rahastamine: Raportöör teeb ettepaneku eraldada programmile 19,95 miljonit eurot rohkem, et tõhustada vajalikul määral eelkõige käibemaksu pettuste vastast võitlust. Iga euro, mille maksmisest on kõrvale hoidutud, toob kahju ausatele maksumaksjatele ning vähendab nende usaldust riiklike ja ELi institutsioonide vastu. See summa on mõeldud IT-infrastruktuuri parandamiseks, st käibemaksuteabe vahetamise süsteemi (VIES) ja aktsiisiga maksustatud toodete ringluse ja kontrolli süsteemi (EMCS) jaoks.

Infrastruktuuri edendamine: Programmis nähakse ette soodustada koolituseks vajaliku infrastruktuuri arendamist. See liikmesriikide jaoks väga ahvatlev võimalus näib siiski vastuolus olevat eelarve sihtotstarbelisuse põhimõttega, sest infrastruktuuri (õpperuumid, bussid jne) ei saa loomulikult kasutada vaid ühelainsal eesmärgil. Seepärast on vaja täpsustada, et mõeldakse ainult arvutiinfrastruktuuri.

Muud meetmed: Programmi eesmärkide täitmiseks vajalike muude meetmete toetamise

võimalus on väga vabalt sõnastatud. Kehtestades protsentuaalse ülempiiri üldtoetusest, on võimalik säilitada programmi paindlikkus muid ülesandeid ohustamata.

Finantskontroll: Kindlasti tuleb anda võimalus viia kontrollle läbi mitte üksnes kohapeal, vaid ka neist eelnevalt ette teatamata.

Komiteemenetlus: Ka programmi puhul, mis on mõeldud eelkõige liikmesriikide toetamiseks, kuid mille abil viiakse siiski ellu ELi poliitikat ja mida rahastatakse ELi eelarvest, ei tohiks nõukogul parlamendiga võrreldes eeliseid olla, kui on tegemist tööprogrammi kindlaks määramisega. Seetõttu on nõuandev komitee asjakohasem kui halduskomitee. Samuti ei ole võimalik väljastada blankotšekki kõikideks programmi eelarve haldamiseks vajalikeks meetmeteks ning jätta need meetmed läbipaistmatu komiteemenetluse hooleks.

III. Järeldused

Kokkuvõtvalt võib öelda, et programmi eesmärgid on täielikult kooskõlas pikaajalise püüdlusega teravamalt teadvustada käibemaksu pettustega seotud probleemi, parandada liikmesriikide ametkondade vajalikku koostööd ning aidata seeläbi kaasa siseturu tõhusamale toimimisele, mis tuleb kasuks kõigile, sealhulgas ka ELi eelarvele. Kuid menetluste rahastamist ja läbipaistvust tuleb mõnede muudatusettepanekutega parandada. Kahjuks jätab ka ettepaneku redaktsioon soovida, seepärast tuleb parandada vähemalt kõige jämedamad vead vastavates keeleversioonides.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil lisada oma raportisse järgmised muudatusettepanekud:

Õigusloomega seotud resolutsiooni projekt

Muudatusettepanek 1
Lõige 1 a (uus)

1 a. on seisukohal, et õigusloomega seotud ettepanekus sisalduv finantsraamistik peab olema kooskõlas uue mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 1 A ülemmääraga, ning juhib tähelepanu sellele, et aastane rahasumma määratakse kindlaks igaaastase eelarvemenetluse raames vastavalt Euroopa Parlamendi, Nõukogu ja Komisjoni vahel 17. mail 2006 sõlmitud institutsioonidevahelise kokkuleppe eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta¹ punkti 37 sätetele;

Ettepanek võtta vastu otsus

¹ ELT C 139, 14.6.2006, lk 1.

Muudatusettepanek 2

Põhjendus 1

(1) Ühenduse ees seisev suurim väljakutse on lähiaastatel seotud majanduskasvu ja töökohtade loomisega, nagu on sätestatud taaskäivitatud Lissaboni strateegias. Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. märtsi 1998. aasta otsusega nr 888/98/EÜ, millega kehtestati ühenduse meetmeprogramm siseturu kaudse maksustamise süsteemide parandamiseks (programm „Fiscalis“) (edaspidi „programm „Fiscalis 2002““), ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 3. detsembri 2002. aasta otsusega nr 2235/2002/EÜ, millega võetakse vastu siseturu maksustamissüsteemide toimimist parandav ühenduse programm (programm „Fiscalis 2003–2007“) (edaspidi „programm „Fiscalis 2007““), on märkimisväärselt toetatud eespool nimetatud eesmärkide saavutamist aastatel 1998–2002 ja 2003–2007. Seepärast on asjakohane jätkata kõnealuste programmide raames algatatud meetmeid. Käesolev programm tuleks luua kuueaastaseks ajavahemikuks, et viia selle kestus vastavusse Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahelise eelarvedistsipliini ja usaldusväärset finantsjuhtimist käsitlevas institutsioonidevahelises *lepingus (kuupäev lisatakse)* sisalduva mitmeaastase finantsraamistiku kestusega.

(1) Ühenduse ees seisev suurim väljakutse on lähiaastatel seotud majanduskasvu ja töökohtade loomisega, nagu on sätestatud taaskäivitatud Lissaboni strateegias. Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. märtsi 1998. aasta otsusega nr 888/98/EÜ, millega kehtestati ühenduse meetmeprogramm siseturu kaudse maksustamise süsteemide parandamiseks (programm „Fiscalis“) (edaspidi „programm „Fiscalis 2002““), ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 3. detsembri 2002. aasta otsusega nr 2235/2002/EÜ, millega võetakse vastu siseturu maksustamissüsteemide toimimist parandav ühenduse programm (programm „Fiscalis 2003–2007“) (edaspidi „programm „Fiscalis 2007““), on märkimisväärselt toetatud eespool nimetatud eesmärkide saavutamist aastatel 1998–2002 ja 2003–2007. Seepärast on asjakohane jätkata kõnealuste programmide raames algatatud meetmeid. Käesolev programm tuleks luua kuueaastaseks ajavahemikuks, et viia selle kestus vastavusse Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahelise eelarvedistsipliini ja usaldusväärset finantsjuhtimist käsitlevas **17. mai 2006. aasta** institutsioonidevahelises *kokkuleppes* sisalduva mitmeaastase finantsraamistiku kestusega.

Muudatusettepanek 3

Põhjendus 12

(12) Käesoleva otsusega sätestatakse kogu programmi kehtivuse ajaks finantsraamistik, mis kujutab endast eelarvepädeva institutsiooni peamist juhust eelarvedistsipliini ja *eelarvemenetluse*

(12) Käesoleva otsusega sätestatakse kogu programmi kehtivuse ajaks finantsraamistik, mis kujutab endast eelarvepädeva institutsiooni peamist juhust eelarvedistsipliini ja *usaldusväärset*

parandamist käsitleva Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni **6. mai 1999. aasta** institutsioonidevahelise kokkuleppe **punkti 33** tähenduses.

finantsjuhtimist käsitleva Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni **17. mai 2006. aasta** institutsioonidevahelise kokkuleppe **punkti 37** tähenduses.

Muudatusettepanek 4
Artikli 5 lõige 1 a (uus)

Artikli 4 lõikes 2 nimetatud programmi eesmärkide saavutamiseks sisaldab tööprogramm näitajaid, mida kasutatakse programmi hindamiseks vahe- ja lõpphindamiste käigus vastavalt artiklile 18.

Or. de

Selgitus

Mõlemas programmis „Toll 2013” ja „Fiscalis 2013” tuleks nende raames võetavate kõikide meetmete tarvis sätestada täpsed eesmärgid ja mõõdetavad näitajad, mida saab analüüsida ja kasutada alusena otsustamiseks rahastamise tingimustele vastavate meetmete üle. Näitajate lülitamine tööprogrammi hõlbustaks ka vahe- ja lõpphindamiste koostamist.

Muudatusettepanek 5
Artikli 6 lõike 2 punkt e

e) mis tahes uus maksudega seotud side- ja teabevahetussüsteem, mis on loodud ühenduse õigusaktide alusel ja sätestatud artiklis 5 osutatud tööprogrammis.

(Ei puuduta eestikeelset versiooni.)

(Tõlkija märkus: saksakeelses KOM-tekstis tõlkeviga „tollimaksudega seotud”, mis muudatusettepanekus on parandatud „maksudega seotud”).

Muudatusettepanek 6
Artikkel 10

1. Komisjon võimaldab koostöös osalevate riikidega süsteemset koostööd riiklike koolitusasutuste ja koolituse eest vastutavate ametnike vahel maksuasutustes ning

1. Osalevad riigid võimaldavad koostöös komisjoniga süsteemset koostööd riiklike koolitusasutuste ja koolituse eest vastutavate ametnike vahel maksuasutustes ning

eelkõige:

- a) **arendab** olemasolevaid koolitusprogramme ja **koostab** vajaduse korral uusi programme põhikoolituse jaoks, et ametnikud omandaksid vajalikud ametialased oskused ja teadmised;
- b) vajadusel **koosõlastab kõigi osalevate riikidega iga osaleva riigi poolt oma ametnikele pakutavate maksustamisalaste koolituskursuste avamise** kõikide osalevate riikide ametnikele
- c) **arendab** vajadusel ühiseks maksukoolituseks ja **maksuhalduseks vajalikku infrastruktuuri ja** meetmeid.

2. Osalevad riigid **peavad tagama, et lõike 1 punktis c** osutatud **ühised** koolitusprogrammid ja **ühine maksukoolituse infrastruktuur sobiks id** **täielikult kokku riiklike koolituskavadega.**

Peale selle peavad osalevad riigid tagama, et nende ametnikud saavad programmis osalemiseks koolitusprogrammidega ühiste ametialaste oskuste ja teadmiste omandamiseks vajalikku alg- ja täiendõpet ning piisava keeleoskuse saavutamiseks vajalikku keeleõpet.

eelkõige:

- a) **arendavad** olemasolevaid koolitusprogramme ja **koostavad** vajaduse korral uusi programme põhikoolituse jaoks, et ametnikud omandaksid vajalikud ametialased oskused ja teadmised;
- b) **avavad** vajadusel **maksustamisalased koolituskursused** kõikide osalevate riikide ametnikele, **kui osalevad riigid pakuvad selliseid kursusi oma ametnikele;**
- c) **arendavad** vajadusel ühiseks maksukoolituseks **vajalikke** meetmeid.

2. Osalevad riigid **integreerivad vajadusel lõike 1 punktis a** osutatud **ühiselt väljaarendatavad** koolitusprogrammid **oma riiklikesse koolituskavadesse.**

Peale selle peavad osalevad riigid tagama, et nende ametnikud saavad programmis osalemiseks koolitusprogrammidega ühiste ametialaste oskuste ja teadmiste omandamiseks vajalikku alg- ja täiendõpet ning piisava keeleoskuse saavutamiseks vajalikku keeleõpet.

Or. en

Selgitus

Kompromissmuudatusettepanek, millega asendatakse muudatusettepanekud 5, 6 ja 7 ja mis parandab teksti, nagu on nõukogu ja komisjoniga kokku lepitud.

Muudatusettepanek 7 Artikli 13 lõige 1

1. Käesoleva programmi rakendamise finantsraamistikuks ajavahemikus 1. jaanuarist 2008 kuni 31. detsembrini 2013 määratakse **156,9 miljonit** eurot.

1. Käesoleva programmi rakendamise finantsraamistikuks ajavahemikus 1. jaanuarist 2008 kuni 31. detsembrini 2013 määratakse **176,85 miljonit** eurot.

Selgitus

Pettustega võitlemise parema strateegia raames oleks vaja kohandada käibemaksuteabe vahetamise süsteemi (VIES) ja aktsiisiga maksustatud toodete ringluse ja kontrolli süsteemi (EMCS), et oleks võimalik kiirem teabevahetus nii maksumaksjate ja maksuametite vahel kui ka erinevate maksuametite vahel. Lisavahendite jaotus peaks olema järgmine: käibemaksuteabe vahetamise süsteem (VIES) 32,35 miljonit eurot 31 miljoni asemel, aktsiisiga maksustatud toodete ringluse ja kontrolli süsteem (EMCS) 22 miljonit eurot 19,5 miljoni asemel ning IT arendus 34,9 miljonit eurot 18,8 miljoni asemel.

Muudatusettepanek 8 Artikli 13 lõige 2

2. Eelarvapädevad institutsioonid kinnitavad iga-aastased assigneeringud **finantsperspektiivi** mitmeaastase **programmi** piires.

2. Eelarvapädevad institutsioonid kinnitavad iga-aastased assigneeringud mitmeaastase **finantsraamistiku** piires **vastavalt Euroopa Parlamendi, Nõukogu ja Komisjoni vahel 17. mail 2006. aastal sõlmitud institutsioonidevahelise kokkuleppe eelarvedistsipliini ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta punktile 37.**

Muudatusettepanek 9 Artikli 14 lõike 2 punkt e

e) muude artikli 1 lõike 2 punktis f osutatud meetmetega seotud kulud.

e) muude artikli 1 lõike 2 punktis f osutatud meetmetega seotud kulud **kuni programmi üldkuludest maksimaalselt 5 % moodustava osa ulatuses.**

Selgitus

Programmi eesmärkide täitmiseks vajalike muude meetmete toetamise võimalus on väga vabalt sõnastatud. Et soovitud paindlikkus oleks võimalik programmi "Fiscalis 2013" raames võetud muude ülesannete täitmist kahjustamata, siis tuleks nõukogu töörühmas kokku lepitud viieprotsendiline ülempiir lisada ka otsuse teksti.

Muudatusettepanek 10 Artikli 14 lõige 4

4. Komisjon võtab programmi eelarve haldamiseks vajalikud meetmed vastu artikli 16 lõikes 2 osutatud korras.

4. Komisjon võtab programmi eelarve haldamiseks vajalikud meetmed vastu artikli 16 lõikes 2 osutatud korras. **Komisjon esitab Euroopa Parlamendile rakendusmeetmete kava õigeaegselt, nii et parlament saab vajaduse korral vastavalt**

otsuse 1999/468/EÜ artiklile 8 esitada selle kohta oma arvamuse, enne kui meede vastu võetakse.

Or. de

Selgitus

Asendab muudatusettepaneku 11 ning võimaldab õigusloomega mitteseotud meetmete vastuvõtmise komiteemenetluse teel vajaliku paindlikkuse tagamiseks. Kuna komisjon esitab otsuse 1999/468/EÜ kohase vajaliku teabe sageli kahjuks nii hilja, et parlament ei saa enam asjakohaselt reageerida, tuleks see säte lisada.

Muudatusettepanek 11
Artikli 14 lõike 5 esimene a lõik (uus)

Halduskulude osa ei või üldiselt ületada 5% programmi üldkuludest, sisaldades komisjoni kantavaid halduskulusid..

Muudatusettepanek 12
Artikkel 14 a (uus)

Artikkel 14 a

Finantsmääruse kohaldatavus

Käesoleva otsuse alusel antavate toetuste suhtes, mis vastavad nõukogu 25. juuni 2002. aasta määrusele (EÜ, Euratom) nr 1605/2002, mis käsitleb Euroopa ühenduste üldeelarve suhtes kohaldatavat finantsmäärust¹ (edaspidi „finantsmäärus”), ning eelkõige selle määruse VI jaotisele, kohaldatakse finantsmääruse ettekirjutusi. Eelkõige tuleb aga abisaajatega sõlmida eelnevalt kirjalik kokkulepe toetuste kohta kooskõlas finantsmääruse artikliga 108 ja nimetatud määruse alusel vastu võetud rakendussätetega, kõnealuses kokkuleppes kinnitavad abisaajad, et nõustuvad saadud summade kasutamise auditeerimisega

Euroopa Kontrollikoja poolt. Need auditeerimised võivad aset leida neist eelnevalt ette teatamata.

¹EÜT L 248, 16.9.2002, lk 1. Muudetud määrusega nr 1995/2006 (ELT L 390, 30.12.2006, lk 1).

Selgitus

Juhul kui komisjon sõlmib partnerluse kohta raammäärused, peaks ta eranditeta järgima finantsmääruse vastavaid sätteid. Kuna tegemist ei ole üksnes finantskontrolli puudutavate sätetega, tuleks finantsmääruse kohaldatavus tuua esile eraldi artiklis.

Muudatusettepanek 13

Artikkel 15

Rahastamisotsuste ja käesolevast otsusest tulenevate kokkulepete ja lepingute suhtes kohaldatakse finantskontrolli ning vajaduse korral kohapealset kontrolli, mille viivad läbi komisjon, ***sealhulgas*** Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) ja Euroopa Kontrollikoda. ***Käesoleva otsuse alusel antavate toetuste kohta peavad abisaajad eelnevalt sõlmima kirjaliku kokkuleppe. Kõnealuses kokkuleppes kinnitavad abisaajad, et nõustuvad saadud summade kasutamise auditeerimisega Euroopa Kontrollikoja poolt.***

Rahastamisotsuste ja käesolevast otsusest tulenevate kokkulepete ja lepingute suhtes kohaldatakse finantskontrolli ning vajaduse korral kohapealset kontrolli, mille viivad läbi komisjon, ***eelkõige*** Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) ja Euroopa Kontrollikoda.

Selgitus

Etteteatamata kontrollimised on oluliselt tõhusamad. Seepärast tuleks liikmesriikide vastav kohustus lisada otsuse teksti. Finantsmääruse kohaselt ei puuduta lepingupartnerite kohustused mitte üksnes finantskontrolli ja seetõttu tuuakse need ära eraldi artiklis 14 a (uus) „Finantsmääruse kohaldatavus”.

Muudatusettepanek 14

Artikli 16 lõige 2

2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse otsuse 1999/468/EÜ **artiklis 4** sätestatud menetlust vastavalt selle **artiklitele 7 ja 8**.

Otsuse 1999/468/EÜ artikli 4 lõikes 3 sätestatud tähtajaks kehtestatakse kolm kuud.

2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse otsuse 1999/468/EÜ **artiklites 3 ja 7** sätestatud menetlust vastavalt selle **artiklile 8**.

Selgitus

Programmi puhul, mis on mõeldud eelkõige liikmesriikide toetamiseks, kuid mille abil viiakse ellu ELi poliitikat ja mida rahastatakse ELi eelarvest, ei tohiks nõukogul parlamendiga võrreldes eeliseid olla. Seetõttu on nõuandev komitee asjakohasem kui halduskomitee.

Muudatusettepanek 15 Artikli 18 lõike 3 esimese lõigu punktid a ja b

a) hiljemalt **30. juuniks** 2011 programmi vahehindamise aruande ning programmi jätkamise asjakohasust käsitleva teatise, millele on vajadusel lisatud asjakohane ettepanek;

b) hiljemalt **30. septembriks** 2014 lõpphindamise aruande.

a) hiljemalt **31. juuliks** 2011 programmi vahehindamise aruande ning programmi jätkamise asjakohasust käsitleva teatise, millele on vajadusel lisatud asjakohane ettepanek;

b) hiljemalt **31. juuliks** 2014 lõpphindamise aruande.

(Tõlkija märkus: tõlkeviga KOM-teksti eestikeelses versioonis, punktis a peaks kuupäev algselt olema 30. september 2011.)

Selgitus

Tähtaegade puhul, millal komisjoni esitab aruanded Euroopa Parlamendile, Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele, ei arvestata piisavalt Euroopa Parlamendi eelarvemenetluse tähtaegadega. Seepärast tuleks komisjoni aruannete esitamise tähtajad tuua 30. septembrilt 31. juulile.

MENETLUS

Pealkiri	Ühenduse programm „Fiscalis 2013”	
Viited	KOM(2006)0202 - C6-0159/2006 - 2006/0076(COD)	
Vastutav komisjon	ECON	
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 13.6.2006	
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Ralf Walter 15.6.2006	
Arutamine parlamendikomisjonis	24.1.2007	27.2.2007
Vastuvõtmise kuupäev	27.2.2007	
Lõpphääletuse tulemused	+: 28	-: 0
	0: 0	
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Herbert Bösch, Gérard Deprez, Valdis Dombrovskis, Hynek Fajmon, Göran Färm, Szabolcs Fazakas, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Ville Itälä, Anne E. Jensen, Sergej Kozlík, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Nils Lundgren, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Umberto Pirilli, Gianni Pittella, Esko Seppänen, Nina Škottová, László Surján, Helga Trüpel, Ralf Walter	