

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Budgetudvalget

2006/2217(INI)

28.2.2007

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Udenrigsudvalget

om årsrapporten om FUSP (2005)
(2006/2217(INI))

Rådgivende ordfører: Antonis Samaras

PA_NonLeg

FORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Udenrigsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. glæder sig over den nye interinstitutionelle aftale (IIA) af 17. maj 2006 om budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning, som trådte i kraft den 1. januar 2007, og som indebærer en konsolidering og forbedring af de hidtidige FUSP-bestemmelser om regelmæssig politisk høring af Europa-Parlamentet; mener, at gennemførelsen af denne aftale er afgørende for en forbedret demokratisk kontrol med finansieringen af FUSP-aktioner;
2. glæder sig over den forhøjelse af FUSP-bevillingerne, som Parlamentet og Rådet til sidst forhandlede sig frem til, idet de nåede til enighed om, at der skulle afsættes mindst 1 740 mio. EUR til FUSP i perioden 2007-2013; minder om, at det rent faktisk betyder mere end en tredobling af finansieringsniveauet i de forrige finansielle overslag og netop derfor bør ledsages af forbedrede parlamentariske kontrolforanstaltninger og et forbedret samarbejde fra Rådets side;
3. gentager sin skuffelse over, at Rådets årsrapporter hidtil stort set har været begrænset til en beskrivelse af FUSP-aktiviteter, således som Rådet selv konstaterer det i indledningen, selv om der i henhold til EU-traktatens artikel 28 skal finde en høring sted om de vigtigste aspekter og de grundlæggende valg inden for FUSP, herunder deres finansielle virkninger, og tages hensyn til Parlamentets synspunkter;
4. mener, at en effektiv vurdering af de finansielle virkninger for EU-budgettet hidtil er blevet forhindret af manglen på proaktiv information fra Rådets side på trods af, at der i de seneste år er blevet afholdt fælles møder om dette emne; mener, at det nu, hvor der er indgået en ny interinstitutionel aftale, er på tide, at disse bestemmelser, der dermed er blevet klart formaliseret, gennemføres i både ånd og bogstav;
5. beklager Rådets tidligere holdning, der indebar, at det først udleverede vigtige finansielle oplysninger, efter at de endelige afgørelser var truffet, således at selve målet med udleveringen blev forfejlet; glæder sig imidlertid over, at der er sket visse forbedringer i den henseende, især i forbindelse med den nye Kosovo-mission, og forventer, at dette fortsætter på regelmæssig basis;
6. fremhæver i denne forbindelse punkt 42 og 43 i den nye interinstitutionelle aftale; fremhæver især nødvendigheden af, at Rådet hører Parlamentet om et fremadrettet dokument vedrørende de vigtigste aspekter og de grundlæggende valg inden for FUSP, herunder deres finansielle virkninger, senest den 15. juni hvert år i fuld overensstemmelse med den nye interinstitutionelle aftale; understreger, at der også bør indgå en evaluering af de aktioner, der blev iværksat i det foregående år, og mener, at dette alt i alt vil kunne danne grundlag for en virkelig forbedring af den demokratiske kontrol;
7. udtrykker især bekymring over, at det har været næsten umuligt for alle parlamenter at vurdere blandede FUSP-aktioner, der omfatter såvel udgifter til civile aktioner som

udgifter til aktioner, der indebærer en militær eller forsvarsmæssig indsats; påpeger, at dette skyldes den splittede situation, hvor de nationale parlamenter på den ene side har indblik i den militære/forsvarsmæssige del af finansieringen, mens Europa-Parlamentet på den anden side kun har indblik i de civile aspekter; understreger, at det bør være muligt at kontrollere disse kombinerede civile og militære aktioner i alle detaljer, og opfordrer derfor Rådet og Kommissionen til at samarbejde i fuld udstrækning om at finde frem til måder, hvorpå man kan danne sig et samlet billede af disse missioner og deres blandede finansieringsstruktur;

8. gør opmærksom på, at Den Europæiske Unions særlige repræsentanter hører under FUSP-budgettet, og at alle de relevante bestemmelser i punkt 42 i den interinstitutionelle aftale også finder anvendelse, hvad angår de finansielle virkninger af en udvidelse af deres mandat; mener, at det er nødvendigt at opstille kriterier for udnævnelse og evaluering af EU's særlige repræsentanter, herunder definition af og formål med deres opgaver, mandatets varighed, koordinering og komplementaritet med EU's delegationer under første søjle og vurdering af deres potentielle merværdi; opfordrer Rådet og Kommissionen til at samarbejde med henblik herpå og også i tide give adgang til evalueringsrapporterne, som bør indeholde væsentlig, grundig og objektiv information og bør udarbejdes på den højtstående repræsentants ansvar;
9. beklager, at Rådet i mindst et tilfælde har finansieret visse omkostninger gennem den mellemstatslige "Athena-mekanisme", selv om Kommissionen helt klart var af den opfattelse, at de pågældende udgifter burde have været finansieret over EU-budgettet; mener, at Rådet og Kommissionen har pligt til at informere og høre Parlamentet om spørgsmål, hvor der hersker tvivl, og kan ikke acceptere, at Rådet træffer ensidige afgørelser;
10. anmoder Rådet om at give Parlamentet de seneste oplysninger om de nye bestemmelser vedrørende "Athena-mekanismen", som ministrene vedtog i december 2006; er overrasket over, at Rådet ikke fandt det passende at informere Parlamentet om denne sag under de to fælles møder, der blev afholdt i efteråret 2006, i betragtning af, at sagen var blevet drøftet tidligere på året;
11. bemærker, at eventuelle ikke-udnyttede bevillinger, bl.a. inddrivelses, på FUSP-budgettet af Kommissionen behandles som "formålsbestemte indtægter" i den i finansforordningen anvendte betydning og derfor genopføres på budgetposterne i det efterfølgende år; er ikke sikker på, at dette er i overensstemmelse med finansforordningens bestemmelser, og anmoder Revisionsretten om at undersøge spørgsmålet.

PROCEDURE

Titel	Årsrapporten om FUSP (2005)
Procedurenummer	2006/2217(INI)
Korresponderende udvalg	AFET
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 28.9.2006
Udvidet samarbejde Dato for meddelelse på plenarmødet	
Rådgivende ordfører Dato for valg	Antonis Samaras 20.9.2004
Oprindelig rådgivende ordfører	
Behandling i udvalg	24.1.2007 27.2.2007
Dato vedtaget	27.2.2007
Resultat af den endelige afstemning	for: 20 imod: 0 hverken/eller: 0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Reimer Böge, James Elles, Szabolcs Fazakas, Salvador Garriga Polledo, Louis Grech, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Anne E. Jensen, Sergej Kozlík, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Umberto Pirilli, Petre Popeangă, Antonis Samaras, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Hans-Peter Martin, Margarita Starkevičiūtė
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	...