

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

---

*Eelarvekomisjon*

**2006/2217(INI)**

28.2.2007

## **ARVAMUS**

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: väliskomisjon

2005. aasta aruanne ühise välis- ja julgeolekupoliitika kohta  
(2006/2217 (INI))

Arvamuse koostaja: Antonis Samaras

PA\_NonLeg

## ETTEPANEKUD

Eelarvekomisjon palub vastutaval väliskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. tunneb heameelt eelarvedistsipliini ja usaldusväärset finantsjuhtimist käsitleva 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe üle, mis jõustus 1. jaanuaril 2007 ning mis kindlustab ja laiendab varasemaid ÜVJP-d käsitlevaid sätteid korrapärase poliitilise konsulteerimise kohta Euroopa Parlamendiga; on seisukohal, et nimetatud kokkuleppe täitmine on olulise tähtsusega tõhustatud demokraatliku kontrolli teostamiseks ÜVJP meetmete rahastamise üle;
2. tervitab ÜVJP peatüki tugevdamist, mille osas Euroopa Parlament ja nõukogu lõpuks läbirääkimiste käigus kokkuleppele jõudsid, lubades ÜVJP jaoks ajavahemikuks 2007–2013 vähemalt 1 740 miljonit eurot; tuletab meelde, et kavandatav rahastamismäär on võrreldes vana finantsperspektiiviga enam kui kolmekordistunud ning et just seetõttu peaks sellega kaasnema tugevdatud parlamentaarne kontroll ja nõukogupoolne tõhustatud koostöö;
3. väljendab veelkord oma pettumust, et nõukogu aastaaruanded on siiani sisaldanud peamiselt ülevaadet ÜVJP tegevustest, nagu nõukogu ka ise eessõnas märgib, ehkki ELi lepingu artiklis 28 nähakse ette konsulteerimine ÜVJP peamiste aspektide ja põhivalikute, sealhulgas rahalise mõju üle ning Euroopa Parlamendi seisukohtadega arvestamine;
4. usub, et ELi eelarvele avalduva rahalise mõju tõelist hindamist on siiani takistanud nõukogupoolse eelteabe puudumine, ehkki selles küsimuses on viimastel aastatel peetud ühiseid koosolekuid; on seisukohal, et koos uue institutsioonidevahelise kokkuleppe allkirjastamisega on saabunud aeg rakendada nii vormiliselt kui ka sisuliselt sätteid, mis on nüüd ametlikult vormistatud;
5. peab kahetsusväärseks nõukogu varasemat seisukohta esitada olulist finantsteavet alles pärast lõplike otsuste vastuvõtmist, mistõttu kogu toiming kaotab oma mõtte; tunneb heameelt selles küsimuses toimunud edasimineku üle, eriti seoses uue Kosovo missiooniga, ning loodab, et selline tegevus jätkub korrapäraselt;
6. rõhutab seoses sellega uue institutsioonidevahelise kokkuleppe punkte 42 ja 43; rõhutab eriti, et nõukogu peaks Euroopa Parlamendiga nõu pidama tulevikku suunatud dokumendi osas, millega määratakse kindlaks ÜVJP peamised aspektid ja põhivalikud, sealhulgas nende rahaline mõju, ning tegema seda täielikult kooskõlas uue institutsioonidevahelise kokkuleppega iga aasta 15. juuniks; rõhutab, et lisaks tuleb läbi viia eelneval aastal käivitatud tegevuste hindamine ning usub, et kõik see koos võetult võib olla aluseks tõeliselt tõhustatud demokraatlikule kontrollile;
7. on eriti mures sellepärast, et ÜVJP kombineeritud tegevust, mis hõlmab nii tsiviilmeetmetest kui ka sõjalise või kaitsepoliitilise tähendusega meetmetest tulenevaid

kulusid, on parlamentidel olnud siiani peaaegu võimatu hinnata; juhib tähelepanu sellele, et nimetatud probleemi põhjuseks on killustunud olukord, kus ühest küljest riikide parlamentidel on ülevaade rahastamise sõjalisest/kaitsepoliitilisest osast ning teisest küljest Euroopa Parlamendil on ülevaade üksnes tsiviilaspektidest; rõhutab, et kombineeritud tsiviil-sõjalist tegevust peaks saama kontrollida täiel määral ning kutsub seetõttu nõukogu ja komisjoni üles tegema täielikku koostööd selleks, et leida võimalusi üldpildi saamiseks kõnealustest missioonidest ja nende mitmekülgselt rahastamisstruktuurist;

8. tuletab meelde, et Euroopa Liidu eriesindajad kuuluvad ÜVJP eelarve alla ning et institutsioonidevahelise kokkuleppe punkti 42 asjakohased sätted kehtivad ka nende volituste pikendamise tulenevate rahaliste tagajärgede kohta; on seisukohal, et ELi eriesindajate nimetamiseks ja atesteerimiseks tuleb kehtestada kriteeriumid, sealhulgas tuleb määratleda nende tööülesanded ja eesmärk, mandaadi kestus, koordineerimine ja vastastikune täiendavus EK delegatsioonidega esimese samba raames, ning hinnata potentsiaalset „lisandväärtust”, mida nad pakuvad; kutsub nõukogu ja komisjoni üles tegema selles osas koostööd, sealhulgas võimaldades õigeaegset juurdepääsu hindamisaruannetele, mis peaksid sisaldama olulist, põhjalikku ja objektiivset teavet ning mis tuleks koostada kõrge esindaja vastutusel;
9. peab kahetsusväärseks, et nõukogu rahastas vähemalt ühel juhul teatud kulusid valitsustevahelise „ATHENA mehhanismi” kaudu, ehkki komisjon leidis üheselt, et kõnealuseid kulusid oleks tulnud rahastada ELi eelarvest; arvab, et nõukogu ja komisjon on kahtlusi tekitavate küsimuste puhul kohustatud Euroopa Parlamenti teavitama ja temaga konsulteerima, ning ei saa nõustuda nõukogu ühepoolsete otsustega;
10. palub nõukogul esitada Euroopa Parlamendile ajakohastatud teave uute sätete kohta, mis käsitlevad 2006. aasta detsembril ministrite poolt vastu võetud „ATHENA mehhanismi”; on üllatunud, et nõukogu ei pidanud vajalikuks 2006. aasta sügisel toimunud kahe ühise koosoleku ajal Euroopa Parlamenti selles osas teavitada, ehkki seda teemat käsitleti kõnealuse aasta alguses;
11. märgib, et komisjon käsitleb igasugust alakulutamist, eelkõige tagasilaekumisi, ÜVJP peatükis vastavalt finantsmäärusele kui „sihtotstarbelist tulu” ja lisab selle järgneval aastal uuesti eelarvereaale; ei ole veendunud, et see on kooskõlas finantsmäärusega ja palub kontrollikojal seda küsimust uurida.

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	2005. aasta aruanne ühise välis- ja julgeolekupoliitika kohta
<b>Menetluse number</b>	2006/2217(INI)
<b>Vastutav komisjon</b>	AFET
<b>Arvamuse esitaja(d)</b> istungil teada andmise kuupäev	BUDG 28.9.2006
<b>Tõhustatud koostöö</b> istungil teada andmise kuupäev	
<b>Arvamuse koostaja</b> nimetamise kuupäev	Antonis Samaras 20.9.2004
<b>Endine arvamuse koostaja</b>	
<b>Arutamine parlamendikomisjonis</b>	24.1.2007      27.2.2007
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	27.2.2007
<b>Lõpphääletuse tulemused</b>	poolt:            20 vastu:            0 erapooletuid    0 :
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Reimer Böge, James Elles, Szabolcs Fazakas, Salvador Garriga Polledo, Louis Grech, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Anne E. Jensen, Sergej Kozlík, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Umberto Pirilli, Petre Popeangă, Antonis Samaras, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed</b>	Hans-Peter Martin, Margarita Starkevičiūtė
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)</b>	
<b>Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)</b>	...