

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Комисия по бюджети

2008/0047(COD)

11.9.2008

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно предложението за решение на Европейския парламент и на Съвета за създаване на многогодишна програма на Общността за защита на децата при използване на интернет и други комуникационни технологии
(COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD))

Докладчик по становище: Cătălin-Ioan Nechifor

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Настоящата програма „за създаване на многогодишна програма на Общността за защита на децата при използване на интернет“ е четвъртата програма в рамките на многогодишното програмиране за насърчаване на по-безопасното използване на интернет, след програмите от 1999 г.¹, 2003 г.² и 2005 г.³ Програмата следва да влезе в сила на 1 януари 2009 г.

Дата	Период	Финансова рамка	Брой обхванати години
1999 г.	1999 - 2002 г.	25 милиона евро	4
2003 г.	2003 - 2004 г.	13,3 милиона евро	2
2005 г.	2005 -2006 г.	20,05 милиона евро	2
2005 г.	2006 - 2008 г.	24,95 милиона евро	3
2008 г.	2009 - 2013 г.	55 милиона евро	5

Програмата касае бюджетни редове 09 02 02 (оперативни бюджетни кредити) и 09 01 04 04 (административни бюджетни кредити).

Усвояване (в милиони евро)

Бюджет	Окончателен размер	Усвояване	Процент	
2009	р.м. (ППБ) 10,7			
2008	14,9	0,04 (към 16.6.2008 г.)	0,47 %	
2007	12,24	12,24	100 %	
2006	9,8	6,12	84,3 %	
2005	9,5	9,5	100 %	

Равнището на усвояване на бюджетните кредити е било доста добро през предходните години, единствено през 2008 г. изглежда има сериозни закъснения при усвояването (40 000 евро са заделени към 26 юни 2008 г.). ГД „Информационно общество и медии“⁴ счита, че ще успее са усвои изцяло бюджетните кредити за поети задължения и

¹ Решение № 276/1999/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 25 януари 1999 г. относно приемане на многогодишен план за действие на Общността за насърчаване на по-безопасното използване на Интернет и новите онлайн технологии чрез борба с незаконното и вредното съдържание преди всичко в областта на защитата на децата и непълнолетните

² Решение № 1151/2003/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 юни 2003 г. за изменение на Решение № 276/1999/ЕО относно приемане на многогодишен план за действие на Общността за насърчаване на по-безопасното използване на Интернет и новите онлайн технологии чрез борба с незаконното и вредното съдържание преди всичко в областта на защитата на децата и непълнолетните

³ Решение № 854/2005/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2005 година за създаване на многогодишна програма на Общността за насърчаване на по-безопасно използване на Интернет и нови онлайн технологии

⁴ http://ec.europa.eu/information_society/activities/sip/index_en.htm

бюджетните кредити за плащания преди края на бюджетната година. Бюджетните кредити за поети задължения са предмет на глобално бюджетно задължение за финансиране на проекти, избрани след покана за представяне на предложения, публикувана в Официален вестник на 12 март 2008 г. (ОВ С 67, стр. 7) с краен срок 28 май 2008 г. Оценката на предложенията се проведе в началото на юни.

По отношение на бюджета за 2009 г. (първа година от предложената нова програма) Комисията информира вашия докладчик по становище, че сумата в размер на 10,75 милиона евро, предвидена в ППБ за 2009 г., ще бъде също така насочена към финансиране на проекти, избрани след покана за представяне на предложения, която предстои да бъде отправена през 2009 г. в рамките на новата програма. Размерът на сумата се обосновава с половината от размера на усвоените суми в рамките на настоящата програма. (общият бюджет, предвиден за програмата, е ~ 10,2 милиона евро или 55 милиона евро, разпределени на пет години на изпълнение).

55 милиона евро се предвиждат за периода 2009-2013 г. Финансовата обосновка предвижда следното разпределение по години в рамките на петгодишната продължителност на програмата:

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	ОБЩО
Техническа и административна помощ (09 01 04 04)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3		1,5
ППБ 2009 г. /Финансово програмиране към 25.4.2008 г.	0,25	0,25	0,3	0,3	0,3		
Бюджетни кредити за поети задължения	11	11	11	11	11		55,0
Бюджетни кредити за плащания	0,3	5,38	6,91	9,85	10,35	22,21	55,0
ППБ 2009 г. /Финансово програмиране към 25.4.2008 г.	СА: 10,75	10,7	10,7	10,7	10,7		53,55
	РА: 13						

Следователно административните разходи са се увеличили с 50 000 евро на година в сравнение с 2007-2008 г.

Въпреки че референтната финансова сума е съвместима с тавана на подфункция 1а, при липсата на специфично правно основание в Договора, вашият докладчик по становище поставя под въпрос европейската добавена стойност на тази програма, особено в контекста на средносрочната оценка на многогодишната финансова рамка, към която следва да пристъпи бюджетният и законодателен орган.

Комитология

Структурата на програмата, която се състои единствено от „куха обвивка“ (решението), е запълнена с 3 приложения, в които се определя съдържанието на действията на Комисията. Член 1, параграф 2 предвижда, че действията (съдържанието) на програмата се определят „в приложение I“ и че тя се прилага в съответствие с приложение III. В самото решение не се предвиждат никакви действия. Докладът Mastebroek¹ на Европейския парламент от декември 2004 г. относно последната програма не изиска промяната на структурата на програмата.

Освен използваната не особено прозрачна законодателна техника, в член 3, параграф 3 се предвижда, че Комисията може да промени съдържанието на приложение III (методи за осъществяване) в съответствие с процедурата на комитология.

Проследяването на финансовото изпълнение на програмата е от компетенциите на комисията по бюджети или на комисията по бюджетен контрол особено в перспективата на предстоящата средносрочна оценка на многогодишната финансова рамка. Още повече, че Договорът от Лисабон, който предвижда замяната на процедурата на комитология със система от делегирани актове, няма да влезе в сила в близко бъдеще.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Проект на законодателна резолюция Параграф 1 а (нов)

Проект на законодателна резолюция

Изменение

1а. счита, че референтната финансова сума, посочена в законодателното предложение за изпълнение на програмата за периода от 1 януари 2009 г. до 31 декември 2013 г., и установена на 55 000 000 EUR, е съвместима с тавана по подрубрика 1а на многогодишната

¹ Решение № 854/2005/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2005 година за създаване на многогодишна програма на Общността за насърчаване на по-безопасно използване на Интернет и нови онлайн технологии - COD 2004/0023 - <http://www.europarl.europa.eu/oeil/file.jsp?id=241912>

Изменение 2

Предложение за решение – акт за изменение

Член 3 – параграф 3 – буква а)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

а) приемане и изменение на работната програма, включително определяне на приоритетните области за международно сътрудничество;

заличава се

Изменение 3

Предложение за решение – акт за изменение

Член 3 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3а. Мерките, които целят промяна на несъществените елементи на настоящото решение относно приемането на работната програма, включително определянето на приоритетните области в международното сътрудничество, се приемат в съответствие с процедурата на регулиране с контрол по член 4, параграф 2а.

Изменение 4

Предложение за решение – акт за изменение

Член 4 – параграф 2а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. При позоваване на настоящия параграф, се прилагат член 5а, параграфи 1 до 4, и член 7 от Решение 1999/468/ЕО, при спазване на

разпоредбите на член 8 от него.

Изменение 5

Предложение за изменение – акт за изменение Приложение III – параграфи 4, 5 и 6

Текст, предложен от Комисията

Изменение

- (4) Подборът на действия с поделени разходи ще се основава на покани за подаване на предложения, публикувани на електронната страница на Комисията в съответствие с действащите финансови разпоредби.**
- (5) Заявленията за подкрепа от страна на Общността следва да съдържат, където е необходимо, финансов план, изброяващ всички компоненти по финансирането на проектите, включително финансовата помощ, искана от Общността, а също и всички други заявления за подпомагане или безвъзмездни средства от други източници.**
- (6) Съпътстващите мерки ще бъдат прилагани посредством покани за подаване на оферти в съответствие с действащите финансови разпоредби.**

Обосновка

Ненужна разпоредба. С цел избягване на противоречие с Финансов регламент № 1605/2002, тези разпоредби следва да бъдат заличени, тъй като Финансовият регламент и неговите мерки за изпълнение са достатъчно подробни.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Защита на децата при използване на интернет и други комуникационни технологии
Позовавания	COM(2008)0106 – C6-0092/2008 – 2008/0047(COD)
Водеща комисия	LIBE
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	BUDG 10.4.2008 г.
Докладчик по становище Дата на назначаване	Cătălin-Ioan Nechifor 1.4.2008 г.
Разглеждане в комисия	15.7.2008 г. 11.9.2008 г.
Дата на приемане	11.9.2008 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 24 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Costas Botopoulos, Paulo Casaca, Brigitte Douay, Szabolcs Fazakas, Vicente Miguel Garcés Ramón, Salvador Garriga Polledo, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Ville Itälä, Wiesław Stefan Kuc, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Margaritis Schinas, Nina Škottová, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Thijs Berman, Jana Hybášková, Peter Šťastný