

# EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

---

*Eelarvekomisjon*

**2008/0233(AVC)**

23.2.2009

## **ARVAMUS**

Esitaja: eelarvekomisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

Ettepanek võtta vastu nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1083/2006 Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta teatavate finantsjuhtimist käsitlevate sätete osas (KOM(2008)0803 – 17575/2008 – C6-0027/2009 – 2008/0233(AVC))

Arvamuse koostaja: Nathalie Griesbeck

PA\_LegAVC

# LÜHISELGITUS

## 1. Ettepaneku sisu

Komisjoni ettepanekuga muudetakse teatavate finantsjuhtimist käsitlevate sätete osas määrust (EÜ) nr 1083/2006, millega nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta. Nõusolekumenetluse kohaselt välja pakutud meetmete eesmärk on tulla toime finantskriisi ja selle sotsiaal-majanduslike tagajärgedega, kiirendades struktuurifondide rakendamist ning soodustades seega ühtekuuluvuspoliitika kaudu majanduskasvu taastumist ja töökohtade loomist.

Ettepanek puudutab eelkõige järgmisi muudatusi:

- artikli 44 kohaldamisala laiendamine seoses finantskorraldusvahendite eraldamisega EIP ja EIFi meetmeteks, et toetada liikmesriike rakenduskavade ettevalmistamisel ja elluviimisel;
- kulude abikõlblikkust käsitleva artikli 56 muutmine, et ühelt poolt väljendada selgemini üldkulude hüvitamise võimalust kindlaksmääratud protsendimäära alusel ja teiselt poolt võimaldada arvata mitterahalised panused abikõlblike kulude hulka; seda muudatust peaks olema võimalik kohaldada tagasiulatuvalt, alates 1. augustist 2006.
- kuluaruandeid käsitlevad sätted:
  - (i) esiteks võimalus lisada suurprojektide puhul kantud kulud vahemaksete taotlustesse enne, kui komisjon on suurprojekti heaks kiitnud;
  - (ii) teiseks, seoses asutamislepingu artiklis 87 sätestatud riigiabiga, toetusesaajatele toetust andva organi poolt makstud 35 % ettemakse piirangu kõrvaldamine, võimaldades teha ettemakseid kuni 100 % ulatuses;
- struktuurifondide kolmanda osamakse (2009) eelmakse suurendamine 2 % võrra liikmesriikide puhul, kes ühinesid Euroopa Liiduga 1. mail 2004 või hiljem, ja struktuurifondide 2,5 % suuruse kolmanda osamakse loomine (2009) liikmesriikide jaoks, kes kuulusid Euroopa Liitu enne 1. maid 2004; juhul kui programmis osaleb vähemalt üks liikmesriik, kes ühines Euroopa Liiduga 1. mail 2004 või hiljem, antakse talle Euroopa territoriaalse koostöö raames 2009. aastal täiendavalt 2 %. Lisavahendid, mis tehakse kättesaadavaks aasta alguses, tuleb toetusesaajatele kanda üle kiiresti ja vastavalt usaldusväärse finantsjuhtimise eeskirjadele.

## 2. Arvamuse koostaja kommentaarid

Arvamuse koostaja tunneb heameelt komisjoni ettepaneku üle ja ka teiste struktuuripoliitika meetmete üle, mis on välja pakutud komisjoni kavandatud taastamiskava kohaselt, mille eesmärk on tulla toime finants- ja sotsiaal-majandusliku kriisiga, panustades selleks 6,3 miljardit eurot.

Arvamuse koostaja toetab komisjoni ettepanekuid, sealhulgas EIP kaasamist Euroopa majanduse taastamise kavasse rahaliste vahendite või uute laenude ja vahendite eraldamise kaudu ja meetmete abil, mis on mõeldud Euroopa Liidu eelarvest rahaliste vahendite

eraldamise suhtes praegu kohaldatavate abikõlblikkuskriteeriumide leevendamiseks. Samas on kahetsusväärne, et liikmesriigid pole seni saavutanud kokkulepet mitmeaastase finantsraamistiku 2007–2013 muutmise kohta, et vabastada 5 miljardit eurot üleeuroopaliste energia- ja lairibavõrkude rahastamiseks taastamiskava täiendava meetmena.

Arvamuse koostaja juhib tähelepanu asjaolule, et ühtekuuluvuspoliitika moodustab finantsraamistiku 2007–2013 36 % – mis on jooksevhindades 347 miljardit eurot – ja on seega üks peamisi rahastamisvahendeid, mis võimaldab saavutada võimendava mõju majanduse taastamise soodustamiseks.

Arvamuse koostaja on seisukohal, et komisjoni poolt ettenähtud eelmakseid puudutavad meetmed võimaldavad liikmesriikidel rakenduskavasid kiiresti käivitada. Samas tuleb rõhutada, et kõik liikmesriigid peavad investeerimisprojekte ellu viima ühetaoliselt ja kooskõlastatult, et vältida olukorda, kus kõnealused finantskorraldusvahendid suurendavad ühtekuuluvuse edendamise asemel olemasolevaid erinevusi või loovad neid juurde.

Sellega seoses avaldab arvamuse koostaja kahetsust asjaolu pärast, et selline koostöö ei aita piisavalt kaasa tõelise ühise majanduspoliitika väljatöötamisele.

Arvamuse koostaja märgib kahetsusega, et komisjon ei ole edastanud oma prognoose kõnealuse õigusakti muutmise mõju kohta rakenduskavadele, ja sooviks teada, kas rakenduskavasid tuleks muuta ja kuidas see võiks mõjutada nende rakendamise kuupäeva.

Lisaks rõhutab arvamuse koostaja, et liikmesriigid on kohustatud tagama nõuetekohase finantsjuhtimise, mille üle teostab järelevalvet komisjon. Ta juhib tähelepanu ka Euroopa Parlamendi korduvatele nõudmistele, et asjakohasel poliitilisel tasandil võetaks kasutusele ühenduse vahendite ühist haldamist puudutav riiklik avaldus (vt 17. mai 2006. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe punkt 44).

Arvamuse koostaja väljendab veel kord muret maksete hilinemise pärast rubriigi 1B (Ühtekuuluvus) alla kuuluvates poliitikavaldkondades – arvestades, et finantsraamistiku 2007–2013 kohaselt peaks ühtekuuluvus olema Euroopa Liidu poliitiline prioriteet – ning on seisukohal, et komisjoni ettepanek võib selliseid hilinemisi vähendada rahaliste vahendite koondamise abil perioodi algusse.

Sellega seoses tuletab arvamuse koostaja meelde ka 21. novembril 2008 toimunud lepitusnõupidamisel Euroopa Parlamendi poolt vastu võetud maksete ja ühtekuuluvuspoliitika elluviimise teemalist avaldust, milles Euroopa Parlament kordas veel kord nõuet, et liikmesriigid võtaksid kõik vajalikud meetmed ühtekuuluvuspoliitika nõuetekohase elluviimise tagamiseks.

Arvamuse koostaja rõhutab ka seda, et kavandavate meetmetega tuleks püüda vähendada käesoleva ja tuleva aasta täitmata kulukohustusi, ning palub komisjonil seda küsimust täpsustada. Eelkõige paluks ta komisjonil täpsustada ettepaneku mõju 2009. aasta eelarvele ja 2010. aasta eelarve ettevalmistamisele.

Arvamuse koostaja toetab ka ettepanekus väljatoodud lihtsustamise aspekti, kuna on teada, et struktuuripoliitika elluviimise viibimist põhjustavad muu hulgas ka ülemäära jäigad menetlused, mistõttu tuleb neid kiiresti lihtsustada.

Kokkuvõttes, arvestades kriisile reageerimise vajaduse kiireloomulisust, toetab arvamuse koostaja kõnealuse ettepaneku vastuvõtmist.

\*\*\*\*\*

Eelarvekomisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil teha Euroopa Parlamendile ettepanek anda nõusolek.

## MENETLUS

<b>Pealkiri</b>	Euroopa Regionaalarengu Fond, Euroopa Sotsiaalfond ja Ühtekuuluvusfond: finantsjuhtimist käsitlevad sätted	
<b>Viited</b>	17575/2008 – C6-0027/2009 – KOM(2008)0803 – 2008/0233(AVC)	
<b>EP nõusoleku taotluse kuupäev</b>	19.1.2009	
<b>Vastutav komisjon</b>	REGI	
<b>Arvamuse esitaja(d)</b> istungil teada andmise kuupäev	BUDG 3.2.2009	
<b>Arvamuse koostaja</b> nimetamise kuupäev	Nathalie Griesbeck 20.9.2004	
<b>Arutamine parlamendikomisjonis</b>	11.2.2009	23.2.2009
<b>Vastuvõtmise kuupäev</b>	23.2.2009	
<b>Lõpphääletuse tulemused</b>	+: 15	
	–: 0	
	0: 0	
<b>Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed</b>	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Costas Botopoulos, Göran Färm, Vicente Miguel Garcés Ramón, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Anne E. Jensen, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Gérard Onesta, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter	