

PARLAMENTO EUROPEO

2004



2009

Commissione per i bilanci

2009/0010(COD)

31.3.2009

PARERE

della commissione per i bilanci

destinato alla commissione per l'industria, la ricerca e l'energia

sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un programma per favorire la ripresa economica tramite la concessione di un sostegno finanziario comunitario a favore di progetti nel settore dell'energia
(COM(2009)0035 – C6-0049/2009 – 2009/0010(COD))

Relatore per parere: Mario Mauro

PA_Legam

BREVE MOTIVAZIONE

La proposta di un programma per favorire la ripresa economica tramite la concessione di un sostegno finanziario comunitario a favore di progetti nel settore dell'energia rientra nel piano di ripresa economica, che prevede una dotazione di 30 miliardi di euro (30 000 000 000 EUR).

Tale proposta è connessa alla proposta di regolamento per l'attuazione dello sviluppo rurale e della banda larga nelle zone rurali. L'importo totale delle dotazioni finanziarie ammonta a 5 miliardi di EUR, di cui 3,5 miliardi di EUR destinati al settore dell'energia e 1,5 miliardi di EUR allo sviluppo rurale.

Come affermato nella sua proposta, la Commissione "ha già presentato una proposta di revisione del quadro finanziario pluriennale (2007-2013) per mettere a disposizione ulteriori fondi per la rubrica 1A, nel rispetto degli importi totali fissati dall'Accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 sulla disciplina di bilancio e la sana gestione finanziaria"¹. La Commissione "propone ora di trasferire le risorse non richieste nel quadro del massimale della rubrica 2 per l'esercizio 2008 alla rubrica 1A per mettere a disposizione i 3,5 miliardi di euro proposti per i progetti energetici (1,5 miliardi di euro per il 2009 e 2,0 miliardi di euro per il 2010)".

Milioni di EUR

Tipo di spesa	Sezione n.		2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
---------------	------------	--	------	------	------	------	------	------	------	--------

Spese operative

Stanziamenti di impegno (SI)	8.1	A	1498,8	1998,8						3497,6
Stanziamenti di pagamento (SP)		B	75	1012	750	1024	362	212	62,6	3497,6

Spese amministrative incluse nell'importo di riferimento

Assistenza tecnica e amministrativa – ATA (SND)	8.2.4	C	1,2	1,2						2,4
---	-------	---	-----	-----	--	--	--	--	--	-----

IMPORTO TOTALE DI RIFERIMENTO

Stanziamenti di impegno		a+c	1500	2000						3500
Stanziamenti di pagamento		b+c	76,2	1013,2	750	1024	362	212	62,6	3500

Il relatore per parere rileva l'esistenza di un ulteriore importo di 18 milioni di EUR di spese amministrative, non incluso nell'importo di riferimento, e auspica che la Commissione fornisca un chiarimento in relazione alle spese amministrative di cui alla presente proposta.

¹ COM(2008)0859 del 10.12.2008.

Malgrado il Consiglio europeo del dicembre 2008 fosse favorevole all'iniziativa, il Consiglio dei ministri non ha ancora raggiunto un accordo. La commissione per i bilanci ha già ribadito in diverse occasioni la necessità di rivedere il quadro finanziario pluriennale.

La proposta di regolamento in questione istituisce un programma di finanziamento di progetti nel settore dell'energia, in grado di contribuire al rilancio economico, alla sicurezza della fornitura energetica e alla riduzione dei gas responsabili dell'effetto serra.

L'elenco dei progetti ammissibili proposto dalla Commissione è stato rivisto in sede di Consiglio, al fine di soddisfare le esigenze degli Stati membri che avevano richiesto un elenco più esaustivo.

Il relatore per parere sostiene la proposta della Commissione. Nonostante il notevole sforzo finanziario a carico del bilancio UE, il progetto in questione ha un valore in termini economici e di ripresa tale da renderne necessaria l'attuazione, con ogni mezzo.

Alla luce delle modifiche apportate all'allegato della proposta della Commissione e diffuse nel corso della riunione del comitato di bilancio del Consiglio del 19 febbraio 2009, il relatore per parere non è in grado di esprimersi in merito all'importo esatto della dotazione necessaria per finanziare il programma.

Per quanto concerne l'origine delle dotazioni destinate ai progetti nel settore dell'energia per gli esercizi 2009-2010, il relatore per parere si chiede in che modo sia possibile conciliare tale origine con il possibile rischio futuro di un brusco calo dei prezzi agricoli (ad esempio quelli del latte), che renderà necessaria una dotazione a favore del settore rurale a breve termine.

Alla data di redazione, il relatore per parere non è a conoscenza di alcun accordo concreto in seno al Consiglio, in particolare in relazione all'importo finale destinato al programma. Attualmente, è inteso che la decisione è ora riposta nelle mani del Consiglio europeo del 19-20 marzo 2009.

Alcuni emendamenti alla proposta della Commissione possono tuttavia essere presentati sin d'ora, tenendo presente che l'oggetto dei negoziati potrebbe mutare da qui a pochi giorni.

Gli emendamenti proposti riguardano la compatibilità dell'importo di riferimento con il quadro finanziario pluriennale. Il relatore per parere ritiene, proprio come la Commissione, che sia necessaria una revisione del quadro finanziario pluriennale al fine di reperire i crediti per la copertura del finanziamento da 3,5 miliardi di EUR da destinare ai progetti energetici.

Il relatore per parere ribadisce peraltro la necessità di non privare la rubrica 2 dell'intero margine possibile, in quanto la situazione dei mercati agricoli è piuttosto instabile. Nessuna politica in ambito europeo dovrebbe subire le conseguenze derivanti dal lancio dei progetti nel settore dell'energia, ma dovrebbe al contrario ricevere i necessari finanziamenti.

Il relatore per parere insiste inoltre sulla necessità che i negoziati in seno al Consiglio producano una proposta di finanziamento chiara, globale e dettagliata, nonché informazioni relative a qualsiasi effetto sul bilancio annuale. Il relatore per parere presenta pertanto un

emendamento che richiama la necessità di un riferimento al punto 38 dell'Accordo interistituzionale del 17 maggio 2006 (AII) in materia di procedura di bilancio.

Un altro emendamento presentato dal relatore per parere riguarda l'obbligo per la Commissione di riferire al Parlamento circa la valutazione che essa effettuerà all'inizio di ogni esercizio al fine di proporre l'eventuale ricostituzione, a favore del programma, dei disimpegni intervenuti in relazione ai crediti previsti.

Il relatore per parere presenta infine un emendamento mediante il quale invita la Commissione a informare il Parlamento circa i sistemi di controllo, di gestione e di monitoraggio predisposti dagli Stati membri, che sono tenuti a riferirne esclusivamente alla Commissione stessa.

EMENDAMENTI

La commissione per i bilanci invita la commissione per l'industria, la ricerca e l'energia, competente per il merito, a includere nella sua relazione i seguenti emendamenti:

Emendamento 1

Progetto di risoluzione legislativa Paragrafo 1 bis (nuovo)

Progetto di risoluzione legislativa

Emendamento

1 bis. ritiene che l'importo di riferimento indicato nella proposta legislativa possa essere compatibile con il quadro finanziario pluriennale solamente se quest'ultimo viene rivisto;

Emendamento 2

Progetto di risoluzione legislativa Paragrafo 1 ter (nuovo)

Progetto di risoluzione legislativa

Emendamento

1 ter. ribadisce la propria volontà di negoziare con il Consiglio per trovare una soluzione sull'importo di riferimento; ricorda che è necessario escludere qualsiasi riassegnazione che possa avere un impatto negativo su altre politiche dell'Unione europea riducendo gli

stanziamenti a esse destinati;

Emendamento 3

Progetto di risoluzione legislativa Paragrafo 1 quater (nuovo)

Progetto di risoluzione legislativa

Emendamento

1 quater. ricorda che l'importo annuale sarà deciso nel quadro della procedura di bilancio annuale, in conformità delle disposizioni del punto 37 dell'accordo interistituzionale del 17 maggio 2006;

Emendamento 4

Progetto di risoluzione legislativa Paragrafo 1 quinquies (nuovo)

Progetto di risoluzione legislativa

Emendamento

1 quinquies. ricorda che il processo legislativo può essere completato solamente quando sarà stato deciso il finanziamento del programma;

Emendamento 5

Proposta di regolamento Articolo 3 – paragrafo 1

Testo della Commissione

Emendamento

1. La dotazione finanziaria per l'attuazione dell'EEPR per il 2009 e il 2010 è di **3 500 milioni di euro**, ripartiti come segue:

- a) progetti di interconnessione per il gas e per l'energia elettrica: **1 750 milioni di EUR**;
- b) progetti di energia eolica in mare: **500 milioni di EUR**;
- c) progetti di cattura e stoccaggio del

1. La dotazione finanziaria per l'attuazione dell'EEPR per il 2009 e il 2010 è di **XXX milioni di EUR**, ripartiti come segue:

- a) progetti di interconnessione per il gas e per l'energia elettrica: **XXX milioni di EUR**;
- b) progetti di energia eolica in mare: **XXX milioni di EUR**;
- c) progetti di cattura e stoccaggio del

carbonio: *1 250 milioni di euro*.

carbonio: *XXX milioni di euro*.

Emendamento 6

Proposta di regolamento Articolo 3 – paragrafo 2

Testo della Commissione

2. Gli stanziamenti di impegno corrispondenti all'importo dell'impegno disimpegnato in seguito all'inesecuzione totale o parziale dei progetti ai quali gli stanziamenti sono stati assegnati possono essere ricostituiti nuovamente nel 2010 e nel 2011, a titolo eccezionale e in casi debitamente giustificati, quando sono essenziali per attuare gli obiettivi dell'EEPR.

Emendamento

2. Gli stanziamenti di impegno corrispondenti all'importo dell'impegno disimpegnato in seguito all'inesecuzione totale o parziale dei progetti ai quali gli stanziamenti sono stati assegnati possono essere ricostituiti nuovamente ***negli anni successivi – rispettivamente*** nel 2010 e nel 2011 – a titolo eccezionale e in casi debitamente giustificati, quando sono essenziali per attuare gli obiettivi dell'EEPR.

Emendamento 7

Proposta di regolamento Articolo 3 – paragrafo 3

Testo della Commissione

3. Ai fini del paragrafo 2, la Commissione esamina, all'inizio di ogni esercizio, i disimpegni intervenuti nel corso dell'esercizio precedente e valuta, in base al fabbisogno, la necessità di ricostituire gli stanziamenti. In base a tale valutazione, entro il 15 febbraio di ogni esercizio la Commissione può sottoporre all'autorità di bilancio adeguate proposte, illustrando per ogni voce di bilancio i motivi per i quali essa propone di ricostituire gli stanziamenti.

Emendamento

3. Ai fini del paragrafo 2, la Commissione esamina, all'inizio di ogni esercizio, i disimpegni intervenuti nel corso dell'esercizio precedente e valuta, in base al fabbisogno, la necessità di ricostituire gli stanziamenti. In base a tale valutazione, ***che dovrà essere presentata all'autorità di bilancio***, entro il 15 febbraio di ogni esercizio la Commissione può sottoporre all'autorità di bilancio adeguate proposte, illustrando per ogni voce di bilancio i motivi per i quali essa propone di ricostituire gli stanziamenti.

Emendamento 8

Proposta di regolamento Articolo 12 – paragrafo 2 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

2 bis. La Commissione informa il Parlamento europeo sui sistemi di controllo, di gestione e di monitoraggio predisposti dagli Stati membri.

Emendamento 9

Proposta di regolamento Articolo 27 – paragrafo 2 bis (nuovo)

Testo della Commissione

Emendamento

2 bis. La Commissione valuta rigorosamente i parametri finanziari di ciascuno dei progetti proposti, al fine di evitare l'uso improprio dei fondi comunitari.

Emendamento 10

Proposta di regolamento Articolo 29 – paragrafo 1

Testo della Commissione

Emendamento

1. La Commissione effettua una valutazione dell'EEPR per stimarne il contributo agli obiettivi della politica energetica comunitaria e l'utilizzo effettivo degli stanziamenti.

1. La Commissione effettua una valutazione dell'EEPR per stimarne il contributo agli obiettivi della politica energetica comunitaria e l'utilizzo effettivo degli stanziamenti. **La Commissione trasmette i risultati di tale valutazione all'autorità di bilancio.**

PROCEDURA

Titolo	Programma per favorire la ripresa economica tramite la concessione di un sostegno finanziario comunitario a favore di progetti nel settore dell'energia	
Riferimenti	COM(2009)0035 – C6-0049/2009 – 2009/0010(COD)	
Commissione competente per il merito	ITRE	
Parere espresso da Annuncio in Aula	BUDG 19.2.2009	
Relatore per parere Nomina	Mario Mauro 10.2.2009	
Esame in commissione	11.3.2009	30.3.2009
Approvazione	30.3.2009	
Esito della votazione finale	+: 17	–: 0
	0: 0	
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Laima Liucija Andrikienė, Richard James Ashworth, Reimer Böge, Simon Busuttill, Paulo Casaca, Szabolcs Fazakas, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Catherine Guy-Quint, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Gérard Onesta, Nina Škottová, László Surján, Gary Titley	
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Călin Cătălin Chiriță	