



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2010/0006(NLE)

17.3.2010

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till rådets förordning om ändring av rådets beslut 2008/839/RIF om migrering från Schengens informationssystem (SIS 1+) till andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) (KOM(2010)0015 – C7-0040/2010 – 2010/0006(NLE))

Föredragande: Alexander Alvaro

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Europaparlamentet har redan vid ett flertal tillfällen beklagat alla förseningar i SIS II-projektet. Senast skedde detta den 22 oktober 2009, då parlamentet antog en resolution om Schengens informationssystem II och Informationssystemet för viseringar.

Enligt den lägesrapport om utvecklingen av SIS II som kommissionen offentliggjorde i oktober 2009 planeras de två s.k. etappmålstesterna för SIS II att äga rum under det fjärde kvartalet 2009 respektive sommaren 2010. Enligt rådets slutsatser av den 4–5 juni 2009 ska man fortsatt ge företräde åt det nuvarande SIS II-projektet men samtidigt hålla en beredskapsplan i reserv för SIS 1+ RE. Om någon av etappmålstesterna skulle misslyckas, anser rådet att kommissionen bör stoppa projektet (giljotinklausulen) och gå över till den tekniska alternativa lösningen SIS 1+ RE, såvida inte rådet med kvalificerad majoritet beslutar mot denna åtgärd. Vid detta rådsmöte bekräftas den tekniska genomförbarheten för det alternativa SIS 1+ RE-systemet. Av dessa skäl har kommissionen lagt fram detta nya förslagspaket (KOM(2009)0508 och KOM(2009)0015) om ändring av de två rättsakterna om migrering från SIS 1+ till andra generationen av SIS.

Förberedelserna inför migreringen kommer inte att vara slutförda till den 30 juni 2010. Migreringen kommer inte heller att vara slutförd till det sista kvartalet 2011. För att SIS II ska kunna tas i drift i enlighet med förordning (EG) nr 1987/2006 och beslut 2007/533/RIF, och om testerna misslyckas, bör ett alternativt scenario planeras. Alla berörda parter bör så snart som möjligt informeras om alla finansiella konsekvenser.

Kostnaderna för att utveckla andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) samt kostnaderna för att skapa, testa, migrera, driva och upprätthålla det centrala SIS II och kommunikationsinfrastrukturen ska belasta Europeiska unionens allmänna budget. Kostnaderna för att utveckla, skapa, testa, migrera, driva och upprätthålla de nationella systemen ska belasta den berörda medlemsstatens budget. Kostnaderna för stödgruppen för det globala SIS II-programmet ska täckas av de medel som redan anslagits fram till 2013.

Sedan 2002 har 48,5 miljoner euro utbetalats bara för utvecklingen av rättsakterna om migreringen. Driftskostnaderna uppgår till ytterligare 33 miljoner euro. Under denna period har leverantören flera gånger åsidosatt sina avtalsmässiga skyldigheter, och de tester som har gjorts har visat att plattformen inte fungerar ordentligt. Den tekniska genomförbarheten för SIS II kan därför ifrågasättas. Leverantören har dessutom mottagit 1,93 miljoner euro för systemtester 2009, och konsortiets böter på 390 000 euro i slutet av kontraktperioden för driftstesterna under september 2009 har räknats av från fakturorna. Ytterligare 1,26 miljoner euro har utbetalats för det första etappmålstestet i januari 2010. Dessa kompletterande utgifter, samt de ytterligare investeringar som kan komma att bli nödvändiga om migreringen till SIS II misslyckas och om en alternativ lösning rekommenderas, gör det nödvändigt med en mycket striktare budgetkontroll.

Den ekonomiska krisen har gett upphov till extrema budgetförutsättningar som påverkar både medlemsstaterna och unionen. Det är nu nödvändigt att sluta kasta pengar i sjön. Därför krävs noggranna kontroller av hur medlen används i systemet, som hittills inte har hållit måttet. Föredraganden rekommenderar parlamentet att använda sin rätt att i reserven bevara medel som avsatts för migreringen till SIS II i avvaktan på framgångsrika tester och en ingående

revision, så att man säkerställer och upprätthåller en hög säkerhetsnivå inom området med frihet, säkerhet och rättvisa. Detta är orsaken till de framlagda ändringsförslagen.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1a (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

1a. Trots att rådet behandlar SIS 1+ RE som en beredskapsplan som ska användas om SIS II misslyckas, förbehåller sig Europaparlamentet – som medlagstiftare i samband med inrättande, drift och användning av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) nr 1987/2006¹ och budgetmyndighet – rätten att i reserven bevara de medel som ska anslås till utvecklingen av SIS II i den årliga budgeten för 2011, så att en fullständig parlamentarisk kontroll och tillsyn över processen säkerställs.

¹EUT L 381, 28.12.2006, s. 4.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) Förberedelserna inför migreringen kommer inte att vara slutförda till den 30 juni 2010. För att SIS II ska kunna tas i drift i enlighet med förordning (EG) nr 1987/2006 och beslut 2007/533/RIF bör således förordning (EG) nr 1104/2008 och

Ändringsförslag

(3) Förberedelserna inför migreringen kommer inte att vara slutförda till den 30 juni 2010. För att SIS II ska kunna tas i drift i enlighet med förordning (EG) nr 1987/2006 och beslut 2007/533/RIF bör således förordning (EG) nr 1104/2008 och

beslut 2008/839/RIF fortsätta att gälla till dess att migreringen slutförts.

beslut 2008/839/RIF fortsätta att gälla till dess att migreringen slutförts. ***Om det nuvarande SIS II-projektet misslyckas efter testerna, bör en alternativ teknisk lösning utformas, och dess fullständiga finansiella konsekvenser bör offentliggöras för alla berörda parter.***

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning – ändringsakt Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) Man bör utarbeta en teknisk beredskapsplan för att uppnå SIS II-funktionerna även om den ursprungliga lösningen inte skulle fungera. Beskrivningen av de tekniska aspekterna av migreringen bör således anpassas så att den lämnar utrymme för en alternativ teknisk lösning när det gäller utvecklingen av det centrala SIS II.

Ändringsförslag

(6) Denna förordning bör möjliggöra migrering till eventuella alternativa tekniska lösningar, om det nuvarande SIS II-projektet inte kan genomföras med ett lyckat resultat. Beskrivningen av de tekniska aspekterna av migreringen bör således anpassas så att den lämnar utrymme för en alternativ teknisk lösning när det gäller utvecklingen av det centrala SIS II. ***Alla sådana alternativa tekniska lösningar bör vara kostnadseffektiva och genomföras inom en rimlig och tydlig tidsram. Kommissionen bör i god tid göra en grundlig budgetberäkning av kostnaderna i samband med en sådan alternativ teknisk lösning.***

Motivering

Den nuvarande översynen av rättsakterna för migreringen bör ta hänsyn till att SIS II ännu inte har testats med ett lyckat resultat och att rådet behandlar SIS I+ RE som en beredskapsplan. Om dessa tester för etappmålen misslyckas måste man snabbt kunna gå över till en alternativ och bevisat kostnadseffektiv lösning, utan de dröjsmål som ännu en översyn av den rättsliga ramen skulle medföra.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning – ändringsakt Artikel 1 – led 4 Beslut 2008/839/RIF Artikel 17a – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Stödgruppen ska bestå av högst tio experter. Högst åtta experter och lika många ersättare ska utses av medlemsstaterna inom ramen för rådet. Två experter och två ersättare som är tjänstemän vid kommissionen ska utses av generaldirektören för berört generaldirektorat inom kommissionen. Andra tjänstemän från kommissionen med ett intresse i gruppens arbete får närvara vid stödgruppens sammanträden.

Ändringsförslag

2. Stödgruppen ska bestå av högst tio experter. Högst åtta experter och lika många ersättare ska utses av medlemsstaterna inom ramen för rådet. Två experter och två ersättare som är tjänstemän vid kommissionen ska utses av generaldirektören för berört generaldirektorat inom kommissionen. Andra tjänstemän från kommissionen med ett intresse i gruppens arbete får närvara vid stödgruppens sammanträden.
Intresserade ledamöter av Europaparlamentet eller tjänstemän från Europaparlamentets relevanta utredningsavdelningar får också delta i stödgruppens sammanträden.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Beslut 2008/839/RIF

Artikel 17a – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Stödgruppen ska fastställa sitt eget mandat. Detta träder i kraft efter tillstyrkan från generaldirektören för behörigt generaldirektorat vid kommissionen.

Ändringsförslag

5. Stödgruppen ska fastställa sitt eget mandat. Detta träder i kraft efter tillstyrkan från generaldirektören för behörigt generaldirektorat vid kommissionen.
Stödgruppens mandat ska bland annat omfatta ett krav på att offentliggöra regelbundna rapporter, och dessa rapporter ska göras tillgängliga för Europaparlamentet, så att en fullständig parlamentarisk kontroll och tillsyn säkerställs.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Beslut 2008/839/RIF

Artikel 17a – punkt 6

Kommissionens förslag

6. Utan att detta inverkar på artikel 15.2 ska de administrativa kostnaderna och resekostnaderna i samband med stödgruppens verksamhet belasta Europeiska unionens allmänna budget, i den utsträckning som de inte ersätts på annat sätt. Vad gäller resekostnader som uppstår för de experter i stödgruppen som utsetts av medlemsstaterna inom ramen för rådet och de experter som inbjudits i enlighet med punkt 3 i denna artikel i samband med stödgruppens verksamhet, ska ersättning utgå i enlighet med bestämmelserna om ersättning för personer utanför kommissionen som har kallats i egenskap av experter.”

Ändringsförslag

6. Utan att detta inverkar på artikel 15.2 ska de administrativa kostnaderna och resekostnaderna i samband med stödgruppens verksamhet belasta Europeiska unionens allmänna budget, i den utsträckning som de inte ersätts på annat sätt. Vad gäller resekostnader som uppstår för de experter i stödgruppen som utsetts av medlemsstaterna inom ramen för rådet och de experter som inbjudits i enlighet med punkt 3 i denna artikel i samband med stödgruppens verksamhet, ska ersättning utgå i enlighet med bestämmelserna om ersättning för personer utanför kommissionen som har kallats i egenskap av experter. ***De medel som krävs för att täcka kostnaderna för mötena i stödgruppen kommer att tas från de medel som redan anslagits till den andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II) i den finansiella planeringen 2010–2013.***”

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

Antagande	17.3.2010
Slutomröstning: resultat	+: 32 -: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Damien Abad, Alexander Alvaro, Francesca Balzani, Reimer Böge, Andrea Cozzolino, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Carl Haglund, Jutta Haug, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Alain Lamassoure, Vladimír Maňka, Barbara Matera, Nadezhda Neynsky, Miguel Portas, Vladimír Remek, Dominique Riquet, László Surján, Daniël van der Stoep, Derek Vaughan, Angelika Werthmann, Jacek Włosowicz
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Paul Rübig, Georgios Stavrakakis
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Jan Kozłowski