



PARLAMENT EWROPEW

2009 - 2014

Kumitat għall-Baġits

2009/0144(COD)

29.4.2010

OPINJONI

tal-Kumitat għall-Baġits

għall-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomiċi u Monetarji

dwar il-proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li
jistabbilixxi Awtorità Ewropea tat-Titoli u s-Swieq
(COM(2009)0503 – C7-0167/2009 – 2009/0144(COD))

Rapporteur għal opinjoni: Jutta Haug

PA_Legam

ĠUSTIFIKAZZJONI QASIRA

1. Biex jiġu indirizzati n-nuqqasijiet tas-sorveljanza finanzjarja Ewropea żvelati mill-kriżi finanzjarja riċenti, il-Kummissjoni pprezentat pakkett ta' proposti bil-ħsieb li titwaqqaf sistema ta' sorveljanza finanzjarja iktar integrata u sostenibbli fl-UE. Din se tkun ibbażata fuq Sistema Ewropea tas-Supervizuri Finanzjarji (SESF), magħmula minn netwerk ta' supervizuri nazzjonali li jaħdmu id f'id mal-Awtoritajiet Supervizorji Ewropej, maħluqa bit-trasformazzjoni tal-kumitati supervizorji Ewropej¹ f'Awtoritajiet Supervizorji Ewropej ta' vera. Għal dan il-għan, il-Kummissjoni tipproponi l-holqien ta' tliet aġenziji ddecentralizzati Ewropej godda:

- l-Awtorità Bankarja Ewropea (ABE);
- l-Awtorità Ewropea tal-Assigurazzjoni u l-Pensjonijiet tax-Xogħol (AEAPX);
- l-Awtorità Ewropea tat-Titoli u s-Swieq (ESMA).

2. It-trasformazzjoni tal-kumitati supervizorji Ewropej eżistenti f'awtoritajiet supervizorji Ewropej ta' vera effikaċi, jiġifieri aġenziji Ewropej, se tirrikjedi riżorsi aktar b'saħħithom - kemm f'termini ta' persunal kif ukoll f'termini ta' baġit. Fir-rigward tal-impatt tal-holqien ta' dawn it-tliet aġenziji fuq il-baġit Ewropew, dan se jammonta għal madwar EUR 59,699 miljun imqassma kif ġej:

Aġenzija	2011	2012	2013	Total
ABE	5, 206	7, 355	8, 965	21, 527
AEAPX	4, 235	5, 950	6, 799	16, 984
ESMA	5, 465	7, 202	8, 491	21, 158

f'miljuni ta' Euro.

3. Dawn il-fondi se jiġu mill-Intestatura 1a, imma din l-Intestatura diġà tbatu minn margni mnaqqsa ħafna: l-aħħar programmar finanzjarju tal-Kummissjoni (Jannar 2010), li diġà qies l-ammonti għat-tliet aġenziji (fost modifiki oħrajn), jindika margni ristretti ħafna sa tmiem il-qafas finanzjarju pluriennali attwali (bejn il-parentesi jinsabu l-margni previsti fl-iprogrammar finanzjarju ta' Jannar 2009):

- EUR 37,041 miljun għall-2011 (111,590 miljun)
- EUR 34,003 miljun għall-2012 (123,879 miljun)
- EUR 49,153 miljun għall-2013 (214,875 miljun).

Jekk wiehed iqis li fl-iprogrammar finanzjarju ta' Frar 2009 l-Kummissjoni kienet qed tipprevedi margni ta' EUR 111,8 miljun għall-Intestatura 1a għall-2010 u rrizulta li kien biss ta' EUR 147,000, huwa ċar li s-sitwazzjoni hija delikata ħafna. Għaldaqstant, għandha titqies il-ħtieġa ta' revizzjoni possibbli tal-limiti massimi biex jiġi ssodisfat il-finanzjament ta' dawn it-tliet aġenziji godda.

4. Fil-fatt, l-ispiza reali tal-aġenziji se tkun ħafna oġhla, peress li se tammonta għal madwar EUR 149,17 miljun, imma l-Istati Membri se jikkontribwixxu, permezz tal-kofinanzjament,

¹ Dawn huma l-Kumitat tas-Supervizuri Bankarji Ewropej (KSBE), il-Kumitat tas-Supervizuri tal-Assigurazzjoni u l-Pensjonijiet tax-Xogħol Ewropej (CEIOPS) u l-Kumitat tar-Regolaturi ta' Titoli Ewropej (KRTE).

b'madwar EUR 89.497 miljun, li hu 60% tal-ispejjeż globali tal-funzjonament tal-aġenziji sa tmiem il-qafas finanzjarju pluriennali attwali:

Aġenzija	2011	2012	2013	TOTAL
ABE Stati Membri + UE = Total	7,809+5,206 = 13,015	11,033+7,355 = 18,388	13,448+8,965 = 22,413	32,290+21,527 = 53,816
AEAPX Stati Membri + UE = Total	8,197+ 4,235 = 13,662	10,803+ 5,950 = 18,005	12,737+ 6,799 = 21,228	31,737+ 16,984 = 52,895
ESMA Stati Membri + UE = Total	6,352 +5,465 = 10,587	8,925 +7,202 = 14,874	10,199 +8,491 = 16,998	25,476 +21,158 = 42,459

f'miljuni ta' Euro

5. Fir-rigward tal-persunal, tliet aġenziji ġodda se jfissru, sal-2014, 269 aġent ieħor (224 AD u 45 AST):

Aġenzija	2011	2012	2013	2014
ABE persunal (AD/AST)	40(36/4)	62(53/9)	80(69/11)	90(73/17)
AEAPX persunal (AD/AST)	40 (32/8)	62(50/12)	73 (60/13)	90 (77/13)
ESMA persunal (AD/AST)	43 (35/8)	60 (50/10)	76 (64/12)	89 (74/15)

6. Il-Kummissjoni qed tipproponi li t-tliet aġenziji l-ġodda jkollhom is-sede tagħhom fil-postijiet attwali tax-xogħol tal-kumitati supervizorji Ewropej (Parigi, fil-każ tal-ESMA), li jidher li hu soluzzjoni raġonevoli ħafna kemm mil-lat prattiku kif ukoll minn dak finanzjarju, peress li se jiffaċilita l-bidu immedjat tal-funzjonijiet tal-aġenzija l-ġdida u jevita nefqa żejda b'istallazzjonijiet ġodda, trasferiment ta' persunal, eċċ.

EMENDI

Il-Kumitat għall-Baġits jistieden lill-Kumitat għall-Affarijiet Ekonomici u Monetarji, bħala l-kumitat responsabbli, sabiex jinkorpora l-emendi li ġejjin fir-rapport tiegħu:

Emenda 1

**Abbozz ta' rizzoluzzjoni legiżlattiva
Paragrafu 1 a (ġdid)**

Abbozz ta' rizzoluzzjoni legiżlattiva

Emenda

1a. Iqis li l-ammont ta' referenza indikat fil-proposta legiżlattiva huwa kompatibbli mal-limitu massimu ghas-sottointestatura 1a tal-qafas finanzjarju pluriennali għall-perjodu 2007-2013, iżda li l-margni disponibbli fl-intestatura 1a għall-perjodu 2011-2013 huwa limitat hafna u li l-finanzjament ta' attivitajiet godda m'għandux jipperikola l-finanzjament ta' prijoritajiet ohra fis-sottointestatura 1a; itenni, għalhekk, it-talba tieghu għal analiżi tal-qafas finanzjarju pluriennali, flimkien ma' proposti konkreti biex jiġi aġġustat u rivedut qabel it-tmiem tal-ewwel simestru tal-2010 bl-użu tal-mekkaniżmi kollha disponibbli skont il-Ftehim Interistituzzjonali tas-17 ta' Mejju 2006 u, b'mod partikolari, dawk li jinsabu fil-punti 21 sa 23 tieghu, biex jiġi żgurat il-finanzjament tal-Awtorità Ewropea tat- Titoli u s-Swieq (l-Awtorità) minghajr ma jiġi pperikolat il-finanzjament ta' prijoritajiet ohra, u filwaqt li jiġi żgurat li jkun għad baqa' margni suffiċjenti fis-sottointestatura 1a;

Emenda 2

**Abbozz ta' rizzoluzzjoni legiżlattiva
Paragrafu 1 b (ġdid)**

Abbozz ta' rizzoluzzjoni legiżlattiva

Emenda

1b. Jenfasizza li d-dispożizzjonijiet tal-punt 47 tal-Ftehim Interistituzzjonali għandu jiġi applikat għat-twaqqif tal-Awtorità; jenfasizza li, jekk l-awtorità legiżlattiva tiddeciedi favur it-twaqqif tal-Awtorità, il-Parlament se jidhol fin-negożjati mal-fergħa l-ohra tal-awtorità baġitarja bil-ħsieb li jintlaħaq ftehim fil-hin dwar il-finanzjament tal-Aġenzija

b'konformita' mad-dispożizzjonijiet rilevanti tal-Ftehim Interistituzzjonali;

Emenda 3

Proposta għal regolament Premessa 41

Test propost mill-Kummissjoni

(41) Sabiex tiġi ggarantita l-awtonomija u l-indipendenza sħiħa tagħha, l-Awtorità għandha tingħata baġit awtonomu bi dħul prinċipalment minn kontribuzzjonijiet obligatorji mill-awtoritajiet superviżorji nazzjonali u mill-Baġit Ġenerali tal-Unjoni Ewropea. Il-proċedura baġitarja ***tal-Komunità*** għandha tapplika ***biss fir-rigward tal-kontribuzzjoni Komunitarja***. Il-verifika tal-kontijiet għandha ssir mill-Qorti tal-Awdituri.

Emenda

(41) Sabiex tiġi ggarantita l-awtonomija u l-indipendenza sħiħa tagħha, l-Awtorità għandha tingħata baġit awtonomu bi dħul prinċipalment minn kontribuzzjonijiet obligatorji mill-awtoritajiet superviżorji nazzjonali u mill-Baġit Ġenerali tal-Unjoni Ewropea. ***Il-finanzjament tal-Awtorità mill-Unjoni huwa sugġett għal ftehim tal-awtorità baġitarja skont il-Punt 47 tal-Ftehim Interistituzzjonali bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni tas-17 ta' Mejju 2006 dwar id-dixxiplina baġitarja u l-ġestjoni finanzjarja tajba***¹. Il-proċedura baġitarja ***tal-Unjoni*** għandha tapplika. Il-verifika tal-kontijiet għandha ssir mill-Qorti tal-Awdituri. ***Il-baġit ġenerali huwa sugġett għall-proċedura ta' kwittanza.***

¹ ĠU C 139, 14.6.2006, p. 1.

Ġustifikazzjoni

L-Awtorità hi stabbilita bħala aġenzija ddeċentralizzata tal-Unjoni Ewropea u se tkun ifffinanzjata skont il-Ftehim Interistituzzjonali. Dan għandu jkun rifless fil-bażi legali tagħha.

Emenda 4

Proposta għal regolament Artikolu 48 – paragrafu 1 – punt a

Test propost mill-Kummissjoni

(a) kontribuzzjonijiet obligatorji ***mill-awtorità jew awtoritajiet superviżorji kompetenti*** nazzjonali;

Emenda

(a) kontribuzzjonijiet obligatorji ***mill-awtoritajiet pubbliċi*** nazzjonali ***li huma responsabbli għas-superviżjoni tal-istituzzjonijiet finanzjarji, li għandhom isiru skont formola bbażata fuq l-***

aġġustament tal-voti stipulat fl-Artikolu 3(3) tal-Protokoll (Nru 36) dwar id-Dispożizzjonijiet Transitorji anness mat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea u t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea;

Emenda 5

Proposta għal regolament Artikolu 48 – paragrafu 1 – punt b

Test propost mill-Kummissjoni

(b) sussidju *mill-Komunità*, imdahhal fil-Baġit Ġenerali tal-Unjoni Ewropea (Taqsimha tal-Kummissjoni);

Emenda

(b) sussidju *mill-Unjoni*, imdahhal fil-Baġit Ġenerali tal-Unjoni Ewropea (Taqsimha tal-Kummissjoni), *suġġett għal ftehim tal-awtorità baġitarja kif ipprovdut fil-Punt 47 tal-Ftehim Interistituzzjonali;*

Emenda 6

Proposta għal regolament Artikolu 48 – paragrafu 4 a (ġdid)

Test propost mill-Kummissjoni

4a. Il-kontribuzzjonijiet obbligatorji mill-awtoritajiet pubbliċi nazzjonali u s-sussidju mill-Unjoni, skont il-paragrafu 1(a) u (b), għandhom ikunu disponibbli fil-bidu ta' kull sena finanzjarja.

Emenda

4a. Il-kontribuzzjonijiet obbligatorji mill-awtoritajiet pubbliċi nazzjonali u s-sussidju mill-Unjoni, skont il-paragrafu 1(a) u (b), għandhom ikunu disponibbli fil-bidu ta' kull sena finanzjarja.

Emenda 7

Proposta għal regolament Artikolu 50 – paragrafu 9

Test propost mill-Kummissjoni

9. Il-Parlament Ewropew, wara rakkomandazzjoni mill-Kunsill li jaġixxi b'maġġoranza kwalifikata, għandu, qabel il-15 ta' Mejju tas-sena N + 2, jaġhti l-kwittanza lill-Awtorità sabiex timplimenta

Emenda

9. Il-Parlament Ewropew, wara rakkomandazzjoni mill-Kunsill li jaġixxi b'maġġoranza kwalifikata, għandu, qabel il-15 ta' Mejju tas-sena N + 2, jaġhti l-kwittanza lill-Awtorità *għall-*

l-baġit għas-sena finanzjarja N.

implimentazzjoni tal-baġit, li jkun magħmul minn dhul mill-Baġit Ġenerali tal-Unjoni Ewropea u mill-awtoritajiet superviżorji nazzjonali, għas-sena finanzjarja N.

Emenda 8

Proposta għal regolament Artikolu 54 – paragrafu 2

Test propost mill-Kummissjoni

2. Il-Bord Maniġerjali, bi qbil mal-Kummissjoni, għandu jadotta l-miżuri implimentattivi meħtieġa, skont l-arranġamenti previsti fl-Artikolu 110 tar-Regolamenti dwar il-Persunal.

Emenda

2. Il-Bord Maniġerjali, bi qbil mal-Kummissjoni, għandu jadotta l-miżuri implimentattivi meħtieġa, skont l-arranġamenti previsti fl-Artikolu 110 tar-Regolamenti dwar il-Persunal. ***Il-miżuri implimentattivi għandhom jippermettu devjazzjonijiet iġġustifikati biex tiġi ggarantita l-aktar implimentazzjoni effikaċi possibbli tal-kompiti identifikati għall-Awtorità.***

PROCEDURA

Titolu	Awtorità Ewropea tat-Titoli u s-Swieq
Referenzi	COM(2009)0503 – C7-0167/2009 – 2009/0144(COD)
Kumitat responsabbli	ECON
Opinjoni(jiet) moghtija minn Data tat-thabbir fis-seduta plenarja	BUDG 7.10.2009
Rapporteur ghal opinjoni Data tal-hatra	Jutta Haug 21.10.2009
Data tal-adozzjoni	28.4.2010
Rizultat tal-votazzjoni finali	+: 38 -: 0 0: 0
Membri preżenti għall-votazzjoni finali	Damien Abad, Alexander Alvaro, Marta Andreasen, Francesca Balzani, Reimer Böge, Giovanni Collino, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Ivars Godmanis, Estelle Grelier, Carl Haglund, Jutta Haug, Jiří Havel, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Vladimír Maňka, Barbara Matera, Claudio Morganti, Nadezhda Neynsky, Miguel Portas, Dominique Riquet, Sergio Paolo Francesco Silvestris, László Surján, Helga Trüpel, Daniël van der Stoep, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Sostitut(i) preżenti għall-votazzjoni finali	Franziska Katharina Brantner, Giovanni La Via, Peter Šťastný