



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

2010/0171(COD)

30.9.2010

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie juridische zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van het statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en van de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van deze Gemeenschappen
(COM(2010)0309 – C7-0146/2010 – 2010/0171(COD))

Rapporteur: Nadezhda Neynsky

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

In artikel 27, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie staat dat de Europese dienst voor extern optreden (EDEO) zal samenwerken met de diplomatieke diensten van de lidstaten en wordt samengesteld uit ambtenaren uit de relevante diensten van het secretariaat-generaal van de Raad en de Commissie en uit door de diplomatieke diensten van de lidstaten gedetacheerde personeelsleden.

Zoals het geval is voor alle instellingen en organen van de Unie, zal het personeelsbeleid van de EDEO binnen het kader passen dat is vastgelegd door het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen (het statuut) en de Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van deze Gemeenschappen. Opdat de EDEO in staat zou zijn te functioneren in overeenstemming met de bepalingen in het Verdrag betreffende de Europese Unie, moeten het statuut en de regeling voor andere personeelsleden op een aantal punten gewijzigd worden.

De Begrotingscommissie heeft dit ontwerpadvies opgesteld op basis van het werkdokument van de rapporteur, waarover ze tijdens haar bijeenkomst van 13 juli 2010 heeft gediscussieerd (PE 445.751).

Het voorstel van de Commissie heeft twee doelen:

- de wijzigingen aanbrengen die nodig zijn voor de oprichting en de goede werking van de EDEO,
- en de arbeidsvoorwaarden in de delegaties van de EU veranderen door middel van eerder technische (maar dure) wijzigingen in bijlage 10 van het statuut (van toepassing op personeel in derde landen, arbeidscontractanten en lokale personeelsleden).

Omwille van de transparantie en om begrotingsredenen¹ is de rapporteur van mening dat deze wijzigingen beperkt moeten blijven tot hetgeen noodzakelijk is voor de oprichting en goede werking van de EDEO. Hierop ziet de rapporteur echter twee uitzonderingen, die volgens haar van essentieel belang zijn en bijgevolg steun verdienen:

- de toekenning van de in bijlage 10 vermelde toelagen in geval van ouderschapsverlof en verlof om gezinsredenen, ter ondersteuning van de algemene doelstelling om mensen in staat te stellen een beter evenwicht te vinden tussen werk en privéleven en met name de hindernissen voor vrouwen die anders geïnteresseerd zouden kunnen zijn in een post bij een EU-delegatie, te verkleinen,
- en de officiële erkenning in de regeling betreffende andere personeelsleden van de Gemeenschappen van de regelingen met betrekking tot het ziekfonds en de ziektekostenverzekering voor lokale personeelsleden in landen waar sociale bescherming onbestaande of onvoldoende is.

De rapporteur beklemtoont daarnaast dat de voorgestelde wijzigingen bij haar beste weten verenigbaar zijn met of zelfs rekening houden met het op 21 juni 2010 in Madrid bereikte politieke akkoord.

¹ En in overeenstemming met de toelichting bij het Commissievoorstel waarin het volgende staat: “(...) Naast de aanpassingen in verband met de nieuwe terminologie als gevolg van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon beperken de voorgestelde wijzigingen zich tot hetgeen noodzakelijk is voor de oprichting en de werking van de EDEO.”

In haar werkdocument stelde de rapporteur een aantal zwakke punten vast betreffende de begrotingsimpact van de verordening die beschreven wordt in het financieel memorandum van de Commissie en de bewijsstukken (met name in verband met de bovengenoemde kwestie van het ouderschapsverlof), die twijfel zouden kunnen zaaien over de geclaimde begrotingsneutraliteit van het voorstel. In dit verband zou de voorgestelde verwerping van zowel de nieuwe mobiliteitsprocedure en de toepassing van bijlage 10 voor arbeidscontractanten voor besparingen kunnen zorgen en tegelijk de onafhankelijkheid van het Europese ambtenarenapparaat kunnen beschermen.

Zodra de EDEO op kruissnelheid is, zal er ook een specifiek verslag gevraagd worden van de hoge vertegenwoordiger over de toepassing van de verordening, en in het bijzonder over het geografische evenwicht en het evenwicht tussen mannen en vrouwen binnen de EDEO alsook over de werkelijke gevolgen voor de begroting van de uitbreiding van de in bijlage 10 vermelde voordelen tot personeelsleden die ouderschapsverlof nemen (toename van het aantal aanvragen voor ouderschapsverlof/verlof om gezinsredenen, vervanging van personeel, impact op de werking van de delegaties).

Andere amendementen betreffen:

- de bescherming van de begrotingsprerogatieven van het Parlement,
- de verwerping van de mogelijkheid van detachering voor personeelsleden die al gedetacheerd zijn uit nationale diplomatieke diensten,
- verheldering van budgettaire verplichtingen,
- de verwerping van de wijziging aan het 'laissez-passer'-beleid binnen de delegaties,
- en de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de EDEO.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie juridische zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 2 bis (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

2 bis. beklemtoont dat de voorgestelde wijzigingen aan het ambtenarenstatuut en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden, geen invloed mogen hebben op de begroting en bijgevolg compatibel moeten zijn met het plafond van rubriek 5 van het meerjarige financiële kader; brengt evenwel in herinnering dat alle besluiten over

onvoorziene kredieten die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van de verordening, moeten worden genomen in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure;

Amendement 2

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) Alle personeelsleden van de EDEO die vallen onder het statuut en de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden, moeten binnen de EDEO dezelfde rechten en plichten hebben, ongeacht of zij ambtenaar van de Europese Unie zijn dan wel tijdelijk ambtenaar, afkomstig van de diplomatieke diensten van de lidstaten, en moeten gelijk worden behandeld en met name tegen gelijke voorwaarden in aanmerking kunnen komen voor de bekleding van alle ambten. Bij de toewijzing van taken op alle door de EDEO bestreken activiteits- en beleidsterreinen mag geen onderscheid worden gemaakt tussen uit nationale diplomatieke diensten afkomstige, tijdelijke ambtenaren en ambtenaren van de Europese Unie.

Motivering

Gelijke rechten en plichten zijn van cruciaal belang om voor een coherente en onafhankelijke dienst te zorgen. Dit moet het geval zijn binnen de EDEO; vandaar de verwerping van de mogelijkheid van detachering voor personeelsleden die al gedetacheerd zijn uit nationale diplomatieke diensten.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 3 ter (nieuw)

(3 ter) Het delegatiehoofd moet gezag uitoefenen over alle personeelsleden van de delegatie, ongeacht hun statuut, alsook over al hun activiteiten. Het hoofd moet aan de hoge vertegenwoordiger verantwoording afleggen voor het algehele beheer van de werkzaamheden van de delegatie en voor het verzekeren van de coördinatie van alle acties van de Unie.

Wanneer delegatiehoofden overeenkomstig de tweede alinea van artikel 51 als gesubdelegeerde ordonnateurs optreden, is de Commissie de instelling die verantwoordelijk is voor de omschrijving, uitoefening, controle en beoordeling van hun taken en verantwoordelijkheden als gesubdelegeerde ordonnateurs.

Ambtenaren die werkzaam zijn in een delegatie van de Unie, moeten de aanwijzingen van het hoofd van de delegatie betreffende de uitvoering van de begroting van de EU opvolgen.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4) Er moet duidelijk worden gesteld dat EDEO-personeelsleden die in het kader van hun functie taken voor de Commissie uitvoeren aanwijzingen van de Commissie moeten opvolgen. Evenzo moeten ambtenaren van de Commissie die in een EU-delegatie werken aanwijzingen opvolgen van het hoofd van de delegatie, met name wat betreft organisatorische en administratieve zaken en de

(4) Er moet duidelijk worden gesteld dat EDEO-personeelsleden die in het kader van hun functie taken voor de Commissie uitvoeren, aanwijzingen van de Commissie moeten opvolgen ***onder de algemene verantwoordelijkheid van het hoofd van de delegatie***. Evenzo moeten ambtenaren van de Commissie die in een EU-delegatie werken, aanwijzingen opvolgen van het hoofd van de delegatie, met name wat

tenuitvoerlegging van de begroting.

betreft organisatorische en administratieve zaken en de tenuitvoerlegging van de begroting.

Motivering

De uitvoering van de huishoudelijke begroting van de EU moet duidelijk tot de verantwoordelijkheid van de Commissie en haar personeel blijven behoren, conform artikel 317 van het VWEU. Het lijkt ongepast te preciseren dat de delegatiehoofden (EDEO) aanwijzingen in dit verband moeten geven. De hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter van de Commissie en de delegatiehoofden moeten echter op de hoogte gebracht worden van de aanwijzingen.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) Gepaste geografische representativiteit voor wat het personeel betreft, is een noodzakelijk basisbeginsel voor het concept van een Europese administratie. De aanwerving van EDEO-personeel moet gebeuren op basis van verdienste maar moet tegelijk zorgen voor een gepaste aanwezigheid op alle niveaus van burgers uit alle lidstaten. Er moet ook op alle niveaus voor een passend evenwicht tussen mannen en vrouwen gezorgd worden.

Motivering

Volgens paragraaf 7 ter van de wetgevingsresolutie van het Europees Parlement is het een voorwaarde voor het concept van een Europese administratie dat de Europese dienst voor extern optreden daadwerkelijk representatief is voor alle lidstaten en burgers van de Europese Unie. De dienst moet bijgevolg gekenmerkt worden door een correcte geografische representativiteit en door een gepast evenwicht tussen mannen en vrouwen.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 4 ter (nieuw)

(4 ter) In paragraaf 7 van de wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 8 juli 2010 over het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van de inrichting en werking van de Europese dienst voor extern optreden staat dat de aanvullende speciale maatregelen, zoals bedoeld in artikel 6 van dit besluit van de Raad, voor het versterken van het geografische evenwicht en het genderevenwicht maatregelen moeten omvatten zoals opgenomen in Verordening (EG, Euratom) nr. 401/2004 van de Raad.

Motivering

Volgens paragraaf 7 ter van de wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 8 juli 2010 over het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van de inrichting en werking van de Europese dienst voor extern optreden, is het een voorwaarde voor het concept van een Europese administratie dat de Europese dienst voor extern optreden daadwerkelijk representatief is voor alle lidstaten en burgers van de Europese Unie. De dienst moet bijgevolg gekenmerkt worden door een correcte geografische representativiteit en door een gepast evenwicht tussen mannen en vrouwen.

Amendement 7

**Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit
Overweging 4 quater (nieuw)**

(4 quater) Gezien de huidige ondervertegenwoordiging van de burgers van bepaalde lidstaten in het Directoraat-generaal buitenlandse betrekkingen van de Europese Commissie zijn er tijdelijke maatregelen nodig die van kracht moeten blijven tot 31 december 2020.

Motivering

De Europese dienst voor extern optreden moet daadwerkelijk alle lidstaten en burgers van de Europese Unie vertegenwoordigen en moet bijgevolg gekenmerkt worden door een correcte geografische representativiteit en een gepast evenwicht tussen mannen en vrouwen. De huidige ondervertegenwoordiging van bepaalde lidstaten in het Directoraat-generaal buitenlandse betrekkingen van de Europese Commissie rechtvaardigt de invoering van bijzondere langetermijnmaatregelen die moeten verhinderen dat een dergelijk gebrekkig evenwicht optreedt binnen de EDEO.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Om flexibel te kunnen reageren in bepaalde situaties (bijvoorbeeld wanneer een vacature dringend moet worden ingevuld of bij de toekomstige overheveling van ondersteunende taken van de Raad of de Commissie naar de EDEO), moeten ambtenaren in het belang van de dienst en in uitzonderlijke omstandigheden kunnen worden overgeplaatst van de Raad of de Commissie naar de EDEO zonder dat de post vooraf bekend wordt gemaakt. Evenzo moet het mogelijk zijn om in het belang van de dienst ambtenaren over te plaatsen van de EDEO naar de Raad of de Commissie.

Amendement

(7) Om flexibel te kunnen reageren in bepaalde situaties (bijvoorbeeld wanneer een vacature dringend moet worden ingevuld of bij de toekomstige overheveling van ondersteunende taken van de Raad of de Commissie naar de EDEO), moeten ambtenaren in het belang van de dienst en in **naar behoren gemotiveerde** uitzonderlijke omstandigheden kunnen worden overgeplaatst van de Raad of de Commissie naar de EDEO zonder dat de post vooraf bekend wordt gemaakt. Evenzo moet het mogelijk zijn om in het belang van de dienst ambtenaren over te plaatsen van de EDEO naar de Raad of de Commissie.

Motivering

De “uitzonderlijke omstandigheden” voor de overplaatsing van een EDEO-personeelslid in het belang van de dienst moeten duidelijker omschreven worden om arbitraire benoemingen te vermijden en voor transparantie te zorgen.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Personeelsleden van nationale diplomatieke diensten, kandidaten van de Raad en de Commissie en interne kandidaten moeten allemaal op voet van gelijkheid kunnen solliciteren op functies binnen de EDEO. Vanaf ten laatste **1 juli 2013** moet dit ook gelden voor ambtenaren van de andere instellingen. Om ervoor te zorgen dat de nationale diplomatieke diensten evenwichtig vertegenwoordigd zijn in de EDEO moet de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en vicevoorzitter van de Commissie tot **30 juni 2013** kunnen beslissen om voor posten in functiegroep AD bij grotendeels gelijke geschiktheid voorrang te geven aan kandidaten van de nationale diplomatieke diensten van de lidstaten.

Amendement

(8) Personeelsleden van nationale diplomatieke diensten, kandidaten van de Raad en de Commissie en interne kandidaten moeten allemaal op voet van gelijkheid kunnen solliciteren voor functies binnen de EDEO. Vanaf ten laatste **1 januari 2012** moet dit ook gelden voor ambtenaren van de andere instellingen. Om ervoor te zorgen dat de nationale diplomatieke diensten evenwichtig vertegenwoordigd zijn in de EDEO moet de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en vicevoorzitter van de Commissie tot **31 december 2011 of, indien dit eerder het geval is, tot het personeel van de nationale diplomatieke diensten één derde van het EDEO-personeel in functiegroep AD uitmaakt**, kunnen beslissen om voor posten in functiegroep AD bij grotendeels gelijke geschiktheid voorrang te geven aan kandidaten van de nationale diplomatieke diensten van de lidstaten.

Motivering

Een jaar moet lang genoeg zijn om ervoor te zorgen dat de nationale diplomatieke diensten naar behoren in de EDEO zijn vertegenwoordigd. De afwijkingmogelijkheid kan zelfs vroeger ophouden te bestaan, als het ermee beoogde doel vóór 31 december 2011 is bereikt. Dit amendement heeft tot doel om betrekkingen binnen de EDEO sneller toegankelijk te maken voor de ambtenaren van het Europees Parlement en de andere instellingen.

Amendement 10

**Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit
Overweging 9**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) Kandidaten van nationale diplomatieke diensten die door hun lidstaat worden gedetacheerd, worden aangesteld als tijdelijke personeelsleden en staan daarmee

Amendement

(9) Kandidaten van nationale diplomatieke diensten die door hun lidstaat worden gedetacheerd, worden **aangeworven volgens een objectieve en transparante**

op gelijke voet met ambtenaren. In de nog goed te keuren uitvoeringsbepalingen van de EDEO moet worden gewaarborgd dat de loopbaanperspectieven voor tijdelijke personeelsleden **vergelijkbaar** zijn **met die van ambtenaren**.

procedure en aangesteld als tijdelijke personeelsleden en staan daarmee op gelijke voet met ambtenaren. In de nog goed te keuren uitvoeringsbepalingen van de EDEO moet worden gewaarborgd dat de loopbaanperspectieven **binnen de EDEO** voor tijdelijke personeelsleden **en ambtenaren gelijkwaardig** zijn.

Motivering

De eerste zin behoeft geen uitleg. De tweede zin betreft het waarborgen van gelijkwaardige loopbaanperspectieven voor zowel tijdelijke personeelsleden als ambtenaren; de oorspronkelijke tekst daarentegen gaf de indruk zich toe te spitsen op de loopbaanperspectieven van tijdelijke personeelsleden.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Om de arbeidsvoorwaarden voor EDEO-personeelsleden die afkomstig zijn uit de nationale diplomatieke diensten niet onnodig te beperken, moeten specifieke regels over de contractduur worden vastgelegd. Voor deze specifieke categorie tijdelijk personeel moeten de regels inzake **detachering**, verlof om redenen van persoonlijke aard en uiterste pensioenleeftijd worden aangepast aan die voor ambtenaren.

Amendement

(10) Om de arbeidsvoorwaarden voor EDEO-personeelsleden die afkomstig zijn uit de nationale diplomatieke diensten niet onnodig te beperken, moeten specifieke regels over de contractduur worden vastgelegd. Voor deze specifieke categorie tijdelijk personeel moeten de regels inzake verlof om redenen van persoonlijke aard en uiterste pensioenleeftijd worden aangepast aan die voor ambtenaren.

Motivering

Personeel afkomstig van de nationale diplomatieke diensten dat al gedetacheerd is naar de EDEO, mag niet meer kunnen profiteren van de op ambtenaren toepasselijke bepalingen betreffende detachering. Dergelijke 'tweede' detacheringen zouden hen in staat stellen om in andere EU-instellingen aan het werk te gaan, wat tot een verlies van competenties zou kunnen leiden voor de nieuwe dienst en tot de aanstelling van personeelsleden in de EU-instellingen zonder dat deze de traditionele selectieprocedures hebben doorlopen.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) Om de administratieve belasting voor de EDEO te beperken, moet de tuchtraad van de Commissie ook dienen als tuchtraad van de EDEO, ***tenzij de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en vicevoorzitter van de Commissie besluit om een aparte tuchtraad op te richten.***

Amendement

(12) Om de administratieve belasting voor de EDEO te beperken, moet de tuchtraad van de Commissie ook dienen als tuchtraad van de EDEO.

Motivering

Om nodeloze overlapping te voorkomen en om voor een samenhangend optreden op gelijkaardige actieterreinen te zorgen, moet de tuchtraad van de Commissie ook dienen als tuchtraad van de EDEO, zoals het personeelscomité van de Commissie heeft voorgesteld. Daarom mag de hoge vertegenwoordiger in dit opzicht geen speelruimte krijgen. Er wordt echter voorgesteld een herzieningsclausule in te lassen, zodat kan worden onderzocht of het relevant zou zijn om een aparte tuchtraad op te richten voor de EDEO.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) ***Gezien de ervaringen sinds 2004 is er geen reden om de bestaande beperking met betrekking tot de toepassing van bijlage X bij het statuut te handhaven voor arbeidscontractanten. Dit betekent concreet dat arbeidscontractanten volledig moeten deelnemen aan de mobiliteitsprocedures van de artikelen 2 en 3 van bijlage X. Daartoe zouden arbeidscontractanten, waarop artikel 3 bis van de regeling voor de andere personeelsleden van toepassing is en die werkzaam zijn bij delegaties, tijdelijk moeten kunnen worden toegewezen aan de plaats van vestiging van de instelling.***

Amendement

Schrappen

Motivering

Dergelijke bepalingen zijn niet nodig voor de oprichting en goede werking van de EDEO, wat toch de toon van het Commissievoorstel zou moeten bepalen (zie de toelichting van de Commissie). Bovendien zijn arbeidscontracten specifiek aangeworven voor werk bij de delegaties.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit
Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(17) Om het ambtenaren die in het kader van hun functie buiten de Europese Unie reizen gemakkelijker te maken, zou het mogelijk moeten zijn om in het belang van de dienst een laissez-passers af te geven. Dit zou ook moeten gelden voor bijzondere adviseurs.

Schrappen

Motivering

Een dergelijke bepaling is niet nodig voor de oprichting en goede werking van de EDEO, wat toch de toon van het Commissievoorstel zou moeten bepalen (zie de toelichting van de Commissie). Het is niet duidelijk waarom de laissez-passers veralgemeend zou moeten worden terwijl hij momenteel alleen voorzien is voor topambtenaren van de delegaties.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit
Artikel 1 – punt 7

Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen
Artikel 23 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

7. In artikel 23 wordt de derde alinea vervangen door:

Schrappen

"De laissez-passers, bedoeld in het Protocol betreffende de voorrechten en immuniteiten, wordt verstrekt aan eenheidshoofden, ambtenaren van de rangen AD 12 tot en met AD 16, ambtenaren die buiten het grondgebied van de Europese Unie werken en andere ambtenaren wanneer het belang van de

dienst het vereist."

Motivering

Een dergelijke bepaling is niet nodig voor de oprichting en goede werking van de EDEO, wat toch de toon van het Commissievoorstel zou moeten bepalen (zie de toelichting van de Commissie). Het is niet duidelijk waarom de laissez-passer veralgemeend zou moeten worden terwijl hij momenteel alleen voorzien is voor topambtenaren van de delegaties.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 9

Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen

Titel VIII bis – artikel 96 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Het delegatiehoofd oefent gezag uit over alle personeelsleden van de delegatie, ongeacht hun statuut, alsook over al hun activiteiten. Het hoofd legt aan de hoge vertegenwoordiger verantwoording af voor het algehele beheer van de werkzaamheden van de delegatie en voor het verzekeren van de coördinatie van alle acties van de Unie.

Wanneer delegatiehoofden overeenkomstig de tweede alinea van artikel 51 als gesubdelegeerde ordonnateurs optreden, is de Commissie de instelling die verantwoordelijk is voor de omschrijving, uitoefening, controle en beoordeling van hun taken en verantwoordelijkheden als gesubdelegeerde ordonnateurs.

Ambtenaren die werkzaam zijn in een delegatie van de Unie, moeten de aanwijzingen van het hoofd van de delegatie betreffende de uitvoering van de begroting van de EU opvolgen.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 9

Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen

Titel VIII bis – artikel 96 – alinea's 1 en 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Onverminderd artikel 11 aanvaardt een ambtenaar van de Commissie die werkzaam is bij een delegatie van de Unie aanwijzingen van het hoofd van de delegatie, met name inzake organisatorische en administratieve zaken en, overeenkomstig rechtshandelingen die zijn aangenomen in het kader van artikel 322 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, inzake de tenuitvoerlegging van de begroting.

Een EDEO-ambtenaar die in het kader van zijn functie taken uitvoert voor de Commissie, vraagt of aanvaardt met betrekking tot die taken instructies van de Commissie.

Amendement

Onverminderd artikel 11 aanvaardt een ambtenaar van de Commissie die werkzaam is bij een delegatie van de Unie aanwijzingen van het hoofd van de delegatie, met name inzake organisatorische en administratieve zaken en, overeenkomstig rechtshandelingen die zijn aangenomen in het kader van artikel 322 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, inzake de tenuitvoerlegging van de begroting.

Een EDEO-ambtenaar die in het kader van zijn functie taken uitvoert voor de Commissie, vraagt of aanvaardt met betrekking tot die taken instructies van de Commissie ***onder de algemene verantwoordelijkheid van het hoofd van de delegatie.***

Motivering

De uitvoering van de huishoudelijke begroting van de EU moet duidelijk tot de verantwoordelijkheid van de Commissie en haar personeel blijven behoren, conform artikel 317 van het VWEU. Het lijkt ongepast te preciseren dat de delegatiehoofden (EDEO) aanwijzingen in dit verband moeten geven. De hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter van de Commissie en de delegatiehoofden moeten echter op de hoogte gebracht worden van de aanwijzingen.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 9

Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen

Titel VIII bis – artikel 97 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Volgens de voorwaarden van artikel 7, lid 1, en onverminderd de artikelen 4 en 29 kan het tot aanstelling bevoegde gezag van

Amendement

Volgens de voorwaarden van artikel 7, lid 1, en onverminderd de artikelen 4 en 29 kan het tot aanstelling bevoegde gezag van

de betrokken instellingen in uitzonderlijke gevallen, in onderlinge overeenstemming, uitsluitend in het belang van de dienst en nadat de betrokken ambtenaar is gehoord, deze overplaatsen van de Raad of de Commissie naar de EDEO zonder dat de vacature wordt gepubliceerd. Op vergelijkbare wijze kan ook een ambtenaar van de EDEO worden overgeplaatst naar de Raad of de Commissie.

de betrokken instellingen in *naar behoren gemotiveerde* uitzonderlijke gevallen, in onderlinge overeenstemming, uitsluitend in het belang van de dienst en nadat de betrokken ambtenaar is gehoord, deze overplaatsen van de Raad of de Commissie naar de EDEO zonder dat de vacature wordt gepubliceerd. Op vergelijkbare wijze kan ook een ambtenaar van de EDEO worden overgeplaatst naar de Raad of de Commissie.

Motivering

De “uitzonderlijke omstandigheden” voor de overplaatsing van een EDEO-personeelslid in het belang van de dienst moeten duidelijker omschreven worden om arbitraire benoemingen te vermijden en voor transparantie te zorgen.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 9

Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen
Titel VIII bis – artikel 98 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor de toepassing van artikel 29, lid 1, onder a), en onverminderd artikel 97 behandelt het tot aanstelling bevoegde gezag bij het vervullen van een vacature bij de EDEO de sollicitaties van ambtenaren van de Raad, de Commissie en de EDEO, van tijdelijke personeelsleden die vallen onder artikel 2, punt e), van de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden en van personeelsleden van nationale diplomatieke diensten van de lidstaten zonder voorrang te geven aan een bepaalde groep.

Amendement

Voor de toepassing van artikel 29, lid 1, onder a), en onverminderd artikel 97 behandelt het tot aanstelling bevoegde gezag bij het vervullen van een vacature bij de EDEO de sollicitaties van ambtenaren van de Raad, de Commissie en de EDEO, van tijdelijke personeelsleden die vallen onder artikel 2, punt e), van de regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden en van personeelsleden van nationale diplomatieke diensten van de lidstaten zonder voorrang te geven aan een bepaalde groep. ***Bij de aanwerving van personeel in de EDEO moet er voldoende aandacht worden besteed aan de doelstelling van een gepaste geografische representativiteit en een evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen, en dit op alle niveaus van de hiërarchie en organisatie en voor alle personeelscomponenten.***

Amendement 20

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 9

Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen

Titel VIII bis – artikel 98 – lid 1 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Niettegenstaande de bepalingen van artikel 4, alinea's 2 en 3, artikel 7, lid 1, artikel 27, alinea 2, en artikel 29, lid 1, punten a, b en c, van dit ambtenarenstatuut zullen vacatures tot 31 december 2020 in overeenstemming met de volgens de Kinnock-referentiewaarde [1] vastgelegde indicatieve aanwervingsdoelstellingen worden bezet met burgers uit ondervertegenwoordigde lidstaten. Deze benoemingen betreffen alle graden binnen de AD-functiegroep en gebeuren aan de hand van interne en externe vergelijkende onderzoeken op basis van zowel geschiktheid als tests, die georganiseerd worden in overeenstemming met de bepalingen van bijlage III bij het ambtenarenstatuut.

[1] Mededeling C(2003)436/4 van de heer KINNOCK

Kinnock-referentiewaarde - aangepaste indicatieve aanwervingsdoelstellingen per lidstaat die het gemiddelde van het relatieve gewicht van de volgende drie criteria weergeven (uitgedrukt in percentage): 1. inwonersaantal, 2. aantal zetels in het EP, 3. gewicht van de stemmen in de Raad.

Motivering

Overeenkomstig paragraaf 7 ter van de wetgevingsresolutie van het Europees Parlement is er een systeem nodig dat analoog is met het krachtens verordening (EG, Euratom) nr. 401/2004 van de Raad ingevoerde systeem voor het rechte trekken van het gebrekkige geografische evenwicht.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 9

Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen

Titel VIII bis – artikel 99 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. **Tenzij de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en vicevoorzitter van de Commissie besluit een eigen tuchtraad voor de EDEO op te richten, fungeert de tuchtraad van de Commissie ook als tuchtraad voor de EDEO.**

Amendement

1. **De** tuchtraad van de Commissie **fungeert** ook als tuchtraad voor de EDEO.

Motivering

Om nodeloze overlapping te voorkomen en om voor een samenhangend optreden op gelijkaardige actieterrainen te zorgen, moet de tuchtraad van de Commissie ook dienen als tuchtraad van de EDEO, zoals het personeelscomité van de Commissie heeft voorgesteld. Daarom mag de hoge vertegenwoordiger in dit opzicht geen speelruimte krijgen. Er wordt echter voorgesteld een herzieningsclausule in te lassen, zodat kan worden onderzocht of het relevant zou zijn om een aparte tuchtraad op te richten voor de EDEO.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 2 – punt 6

Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen

Artikel 3 bis – lid 1 – alinea 1 bis

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. **Aan artikel 3 bis, lid 1, wordt de volgende alinea toegevoegd:**

"Personeelsleden die voltijds of deeltijds zijn toegewezen aan een delegatie van de Unie kunnen tijdelijk worden toegewezen aan de plaats van vestiging van de instelling in het kader van de mobiliteitsprocedure zoals beschreven in

Amendement

Schrappen

de artikelen 2 en 3 van bijlage X bij het statuut."

Motivering

Dergelijke bepalingen zijn niet nodig voor de oprichting en goede werking van de EDEO, wat toch de toon van het Commissievoorstel zou moeten bepalen (zie de toelichting van de Commissie). Bovendien zijn arbeidscontracten specifiek aangeworven voor werk bij de delegaties.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 2 – punt 7

Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen
Artikel 3 ter – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**7. Artikel 3 ter, tweede alinea, wordt
vervangen door:**

Schrappen

**"Behalve in de in artikel 3 bis, lid 1,
tweede alinea, bedoelde gevallen is het
gebruik van arbeidscontractanten voor
hulptaken niet toegestaan waar artikel 3
bis van toepassing is."**

Motivering

Dergelijke bepalingen zijn niet nodig voor de oprichting en goede werking van de EDEO, wat toch de toon van het Commissievoorstel zou moeten bepalen (zie de toelichting van de Commissie). Bovendien zijn arbeidscontracten specifiek aangeworven voor werk bij de delegaties.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 2 – punt 10

Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen
Hoofdstuk 10 – Artikel 50 ter – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**2. Zij kunnen worden aangesteld voor
maximaal vier jaar. Het contract kan
meerdere malen worden verlengd, telkens**

**2. Zij kunnen worden aangesteld voor
maximaal vier jaar. Het contract kan
meerdere malen worden verlengd, telkens**

met maximaal vier jaar. Een dergelijke verlenging wordt toegestaan op voorwaarde dat de detachering vanuit de nationale diplomatieke dienst met dezelfde periode wordt verlengd.

met maximaal vier jaar. ***De aanstelling kan niet voor langer dan acht jaar gelden. In uitzonderlijke omstandigheden en in het belang van de dienst kan de overeenkomst evenwel aan het einde van het achtste jaar met ten hoogste twee jaar worden verlengd.*** Een dergelijke verlenging wordt toegestaan op voorwaarde dat de detachering vanuit de nationale diplomatieke dienst met dezelfde periode wordt verlengd.

Motivering

Dit amendement heeft tot doel het voorstel van de Commissie in overeenstemming te brengen met het in Madrid bereikte akkoord.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 2 – punt 10

Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen
Hoofdstuk 10 – artikel 50 quater – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De artikelen 37, 38 en 39 van het statuut zijn van overeenkomstige toepassing. De detachering kan niet na het einde van het contract worden voortgezet.

Schrappen

Motivering

Personeel afkomstig van de nationale diplomatieke diensten dat al gedetacheerd is naar de EDEO, mag niet meer kunnen profiteren van de op ambtenaren toepasselijke bepalingen betreffende detachering. Dergelijke 'tweede' detacheringen zouden hen in staat stellen om in andere EU-instellingen aan het werk te gaan, wat tot een verlies van competenties zou kunnen leiden voor de nieuwe dienst en tot de aanstelling van personeelsleden in de EU-instellingen zonder dat deze de traditionele selectieprocedures hebben doorlopen.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 2 – punt 12

Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Gemeenschappen
Artikel 118

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

12. Artikel 118 wordt vervangen door:

Schrappen

"Artikel 118

**Titel X van het statuut is van
overeenkomstige toepassing op de
tijdelijke personeelsleden die in een derde
land werkzaam zijn. Artikel 21 van deze
bijlage is evenwel alleen van toepassing
wanneer het een contract van ten minste
een jaar betreft."**

Motivering

Dergelijke bepalingen zijn niet nodig voor de oprichting en goede werking van de EDEO, wat toch de toon van het Commissievoorstel zou moeten bepalen (zie de toelichting van de Commissie). Deze bepalingen zouden bijkomende uitgaven met zich meebrengen en de kredieten die beschikbaar zijn onder rubriek 5 van het meerjarige financiële kader verminderen, net nu de tenuitvoerlegging van het Verdrag van Lissabon bijkomende financiële middelen vereist.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening – wijzigingsbesluit

Artikel 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 3 bis

Binnen twee jaar na de inwerkingtreding van deze verordening dient de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en vicevoorzitter van de Commissie bij het Europees Parlement, de Raad en de Commissie een verslag in over de uitvoering ervan, met bijzondere nadruk op het geografische en genderevenwicht van het personeel in de EDEO en op de uitvoering en de financiële gevolgen van

bepalingen met een impact op de begroting, met name de toepassing van bijlage 10 voor personeelsleden die ouderschapsverlof nemen. In dit verslag moet eveneens onderzocht worden of het nuttig is om binnen de EDEO een eigen personeelscomité en een eigen tuchtraad op te richten.

Motivering

Een herzieningsclausule komt de transparantie van het personeelsbeleid van de EDEO ten goede en laat toe de inventaris op te maken van het gender- en geografische evenwicht binnen de dienst en te onderzoeken of de EDEO een eigen personeelscomité en een eigen tuchtraad nodig heeft.

PROCEDURE

Titel	Wijziging van het Statuut van de ambtenaren van de Europese Gemeenschappen en van de Regeling die van toepassing is op de andere personeelsleden
Document- en procedurenummers	COM(2010)0309 – C7-0146/2010 – 2010/0171(COD)
Commissie ten principale	JURI
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 23.6.2010
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Nadezhda Neynsky 21.6.2010
Datum goedkeuring	29.9.2010
Uitslag eindstemming	+: 36 -: 2 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Damien Abad, Alexander Alvaro, Marta Andreasen, Francesca Balzani, Reimer Böge, Lajos Bokros, Giovanni Collino, Andrea Cozzolino, Jean-Luc Dehaene, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Estelle Grelier, Carl Haglund, Lucas Hartong, Jutta Haug, Jiří Havel, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Barbara Matera, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Jan Olbrycht, Georgios Stavrakakis
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Sabine Verheyen