



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2010/0275(COD)

16.6.2011

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet (Enisa)
(KOM(2010)0521 – C7-0302/2010 – 2010/0275(COD))

Föredragande: Jutta Haug

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Förslaget till förordning syftar till att stärka och modernisera Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet (Enisa) och fastställa ett nytt mandat för en femårsperiod. Bedömningen av det föreslagna mandatet för Enisa faller uteslutande under ITRE-utskottets ansvarsområde.

Förslagets budgetkonsekvenser

Eftersom det nya mandatet tekniskt sett är i form av en helt ny förordning för byrån vill föredraganden först och främst understryka att man i finansieringsöversikten för rättsakt inte, vilket annars är vanligt, presenterar hur resurserna för dess nuvarande uppgifter skiljer sig från resurserna för dess kommande uppgifter, utan i stället presenterar det absoluta belopp som behövs för byråns verksamhet (om den nya förordningen antas såsom kommissionen föreslår).

Från budgetsynpunkt är budgetkonsekvenserna jämfört med de nuvarande uppgifterna (med 2011 som referens) ytterligare 1–1,5 miljon euro och fyra nya anställda (tre tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen och en kontraktsanställd). Föredraganden motsätter sig inte denna blygsamma ökning inom byrån, i synnerhet eftersom tidigare undersökningar har visat att Enisa ligger under sin kritiska massa när det gäller organisationsstruktur, vilket påverkar dess förmåga att uppnå en verklig effekt. Dessutom går en alltför stor andel resurser till administrativa uppgifter och stöduppgifter.

Innan man kan föreslå en slutlig ståndpunkt om detta förslag till BUDG- och ITRE-utskotten skulle däremot föredraganden behöva mer information om följande:

- Inom kommissionen förväntas 3,5 heltidsekvivalenter tillsättas för att arbeta med byrån (442 000 euro om året). Det finns inga riktmärken för den nuvarande situationen, och det ges ingen förklaring till varför det behövs mer än en kontaktperson, som är brukligt.
- De finansiella anslagen per mål för byrån hänför sig bara till avdelning 3 (driftskostnader, dvs. runt 2,5 miljoner euro), inte huvuddelen av byråns budget (över 8 miljoner euro med avdelningarna 1 och 2, personal och administrativa utgifter). Detta är oförenligt med den verksamhetsbaserade budgeteringens principer och metoder enligt vilka även personal och administrativa utgifter ska tas upp i samband med uppgifterna och målen.

Förslaget anses dessutom vara förenligt med den fleråriga budgetramen, men det är svårt att säga (även då de kompletterande beloppen är blygsamma) när flexibilitetsinstrumentet precis användes för runt 34 miljoner euro under rubrik 1a 2011. Därför är den sedvanliga varningen om att budgetbeslutet kommer att fattas inom ramen för det årliga budgetförfarandet särskilt relevant.

Byråns säte

Angående byråns säte, för närvarande i Heraklion, vill föredraganden påminna om kostnaderna för en sådan avlägsen placering av byråns verksamhet, inte bara från ekonomisk synpunkt, utan även när det gäller att locka personal och få styrelsen och andra aktörer att ta sig till sammanträdena. Enligt en extern undersökning 2009 ansågs detta avlägsna säte leda

till den högsta relativa resekostnaden av alla byråer – både när det gäller direkta resekostnader och restiden. Faktum är att Enisa är en av de mest avlägsna byråerna, räknat i avstånd från Bryssel. Praxisen att hålla sammanträden på Atenkontoret (vars finansiering godkändes, även av den grekiska regeringen, 2008) är därför den näst bästa lösningen, men även detta är ett tecken på nackdelarna med medlemsstaternas val av avlägsna placeringar av EU:s byråer.

Andra allmänna inslag, bland annat den interinstitutionella arbetsgruppen för byråer

Föredraganden anser att de framsteg som gjorts i den interinstitutionella arbetsgruppens arbete även gör att gruppens första slutsatser om ledningsfrågor kan ingå redan i föreliggande yttrande. Dessa slutsatser har redan godkänts av de tre institutionerna vid deras senaste sammanträde den 23 mars 2011. De har lett till ändringsförslagen nedan som handlar om att

- stärka parlamentets kontrollbefogenheter över byråns fleråriga strategi (yttrande) och årliga arbetsprogram (presentation),
- övervaka styrelsens uppgifter, och motsvarande kompetenskrav för ledamöterna,
- inrätta en direktion,
- hindra intressekonflikter inom styrelsen,
- standardisera mandatperioden för styrelsens ledamöter,
- upprätta skräddarsydda indikatorer för att utvärdera byråns arbete.

Slutligen anser föredraganden att byråns mandatperiod (5 år) kan behöva ses över ytterligare, liksom tidpunkten för utvärdering av byrån (3 år). Eftersom byrån behöver en viss tid för att komma igång och utföra sina uppgifter kan en möjlig förlängning av en sådan tidsperiod behöva övervägas. Detta skulle dock uteslutande falla under ITRE-utskottets ansvarsområde.

Man kan också behöva undersöka vidare varför man i den nya förordningen inte uttryckligen utesluter, såsom gjordes i förordning (EG) nr 460/2004, deltagandet av byråns personal eller styrelseledamöter i de arbetsgrupper som avses i artikel 10.8, utan istället lämnar det upp till byråns interna verksamhetsregler.

Den logiska grunden för varje ändringsförslag presenteras i motiveringarna.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1a (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

***1a. Europaparlamentet betonar att
punkt 47 i det interinstitutionella avtalet***

av den 17 maj 2006 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning¹ bör tillämpas vid förnyandet av mandatet för Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet. Parlamentet betonar att den lagstiftande myndighetens eventuella beslut om ett sådant förnyande inte får påverka budgetmyndighetens beslut när det gäller det årliga budgetförfarandet.

¹ EUT C 139, 14.6.2006, s. 1.

Motivering

Syftet är att påminna om parlamentets budgetbefogenheter.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) Byrån bör bidra till en hög nivå på nät- och informationssäkerheten i gemenskapen och till att utveckla en kultur för nät- och informationssäkerhet till gagn för medborgarna, konsumenterna, företagen och den offentliga sektorns organisationer i Europeiska unionen, och på så sätt bidra till att den inre marknaden fungerar väl.

Ändringsförslag

(11) Byrån bör bidra till en hög nivå på nät- och informationssäkerheten i gemenskapen och till att utveckla en kultur för nät- och informationssäkerhet till gagn för medborgarna, konsumenterna, företagen och den offentliga sektorns organisationer i Europeiska unionen, och på så sätt bidra till att den inre marknaden fungerar väl. ***I detta sammanhang bör byrån tilldelas de budgetmedel som krävs för att den i slutet av andra året av sitt nya mandat och efter samråd med samtliga berörda intressenter ska kunna föreslå en övergripande analys som rör utarbetandet av en tydlig alleuropeisk strategi för cybersäkerhet.***

Motivering

Cybersäkerhet är en viktig och dynamisk fråga som berör samhällets alla delar: näringsliv,

medborgare och regeringar. Eftersom denna övergripande fråga innehåller många känsliga aspekter (brottsrelaterad verksamhet, skydd av ekonomiska och/eller personliga uppgifter, lagring av uppgifter, skydd av kritisk informationsinfrastruktur samt nät- och informationssäkerhet) och Enisa har direkt behörighet inom samtliga områden, ska ekonomiska medel tillhandahållas för upprättande av en europeisk strategi om cybersäkerhet.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 35

Kommissionens förslag

(35) För att garantera byråns fulla oberoende och självständighet anses det nödvändigt att den har en egen budget där intäkterna främst består av ett bidrag från EU och bidrag från tredjeländer som deltar i byråns arbete. Världmedlemsstaten, eller varje annan medlemsstat, bör ha rätt att lämna frivilliga bidrag till byråns intäkter. EU:s budgetförfarande bör även i fortsättningen tillämpas på de bidrag som belastar Europeiska unionens allmänna budget. Dessutom bör revisionsrätten granska räkenskaperna.

Ändringsförslag

(35) För att garantera byråns fulla oberoende och självständighet ***och för att den ska kunna utföra kompletterande och nya uppgifter*** anses det nödvändigt att den har en ***tillräcklig och*** egen budget där intäkterna främst består av ett bidrag från EU och bidrag från tredjeländer som deltar i byråns arbete. Världmedlemsstaten, eller varje annan medlemsstat, bör ha rätt att lämna frivilliga bidrag till byråns intäkter. EU:s budgetförfarande bör även i fortsättningen tillämpas på de bidrag som belastar Europeiska unionens allmänna budget. Dessutom bör Europeiska revisionsrätten granska räkenskaperna ***för att garantera mer transparens och redovisningsskyldighet.***

Motivering

Sådana kompletterande uppgifter som fastställs i kommissionens förslag innebär ett avsevärt utvidgat mandat för Enisa vilket kommer att påverka budgeten och därför måste beaktas.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Styrelsen ska utföra sina uppgifter i fråga om byråns budget i enlighet med artiklarna 19 och 21 och övervaka och på

lämpligt sätt följa upp resultaten och rekommendationerna från olika interna och externa revisionsberättelser och utvärderingar.

Motivering

Styrelsens ansvar för antagandet och genomförandet av budgeten bör uttryckligen anges som en uppgift för styrelsen. För att man ska kunna uppnå ett större egenansvar och en bättre uppföljning av resultaten från revisioner och utvärderingar bör styrelsen, som direktören är ansvarig inför, uttryckligen ges uppgiften att övervaka dessa resultat (den interinstitutionella arbetsgruppen).

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 8

Kommissionens förslag

8. Styrelsen **får** inrätta **arbetsorgan** bestående av styrelseledamöter som ska biträda den vid utförandet av dess uppdrag och i arbetet med att förbereda och övervaka genomförandet av styrelsens beslut.

Ändringsförslag

8. Styrelsen **ska** inrätta **en direktion** bestående av styrelseledamöter som ska biträda den vid utförandet av dess uppdrag och i arbetet med att förbereda och övervaka genomförandet av styrelsens beslut.

Motivering

En direktion bör inrättas med målsättningen att stärka övervakningen av den administrativa förvaltningen och budgetförvaltningen genom förberedandet av styrelsens beslut (interinstitutionella arbetsgruppen).

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Styrelseledamöterna och deras suppleanter ska utses på grundval av relevant erfarenhet och sakkunskap inom området för nät- och informationssäkerhet.

Ändringsförslag

2. Styrelseledamöterna och deras suppleanter ska utses på grundval av relevant erfarenhet och sakkunskap inom området för nät- och informationssäkerhet. ***De ska även ha den kompetens som krävs inom ledarskap, administration och***

budget för att kunna utföra de uppgifter som anges i artikel 5.

Styrelseledamöterna ska göra en skriftlig åtagandeförklaring och en skriftlig förklaring där eventuella direkta eller indirekta intressen som skulle kunna inverka negativt på deras oberoende anges. De ska vid varje sammanträde redovisa eventuella intressen som kan inverka negativt på deras oberoende i förhållande till frågorna på dagordningen och avhålla sig från att delta i diskussioner och omröstningar om sådana frågor.

Motivering

Styrelseledamöternas kompetens bör motsvara de uppgifter som de förväntas utföra. Det bör dessutom finnas en bestämmelse som syftar till att förhindra eventuella intressekonflikter, och mandatperioden bör anpassas efter andra byråers mandatperioder (interinstitutionella arbetsgruppen).

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Mandatperioden för **företrädarna för de grupper som avses i 1 a, 1 b och 1 c** ska vara fyra år. Mandatperioden kan förnyas en gång. Om en företrädare lämnar sin anknytning med respektive intressegrupp ska kommissionen utse en ersättare.

Ändringsförslag

3. Mandatperioden för **styrelseledamöterna** ska vara fyra år. Mandatperioden kan förnyas en gång. Om en företrädare lämnar sin anknytning med respektive intressegrupp ska kommissionen utse en ersättare.

Motivering

Alla styrelseledamöter bör ha en lika lång mandatperiod, oavsett om de utses av kommissionen eller medlemsstaterna. Mandatperioden för medlemsstaternas företrädare var inte angiven (interinstitutionella arbetsgruppen).

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Artikel 9a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 9a

Direktionen

- 1. En direktion bestående av styrelsens ledamöter, däribland två företrädare från kommissionen, ska inrättas. Direktionens storlek ska inte vara större än en tredjedel av styrelsen. Den ska sammanträda minst en gång i kvartalet.*
- 2. Direktionen ska ha ett tydligt formellt mandat från styrelsen. Den ska bland annat ha till uppgift att övervaka genomförandet av styrelsens beslut, ta itu med administrativa och budgetmässiga frågor på styrelsens vägnar och förbereda beslut, program och verksamhet som ska antas av styrelsen. Direktionen ska vara ansvarig inför styrelsen. Den ska överlämna en verksamhetsrapport till varje styrelsesammanträde.*

Motivering

En direktion bör inrättas med målsättningen att stärka övervakningen av den administrativa förvaltningen och budgetförvaltningen genom förberedandet av styrelsens beslut (interinstitutionella arbetsgruppen).

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Artikel 10 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Den verkställande direktören ska utses och entledigas av styrelsen. Utnämningen ska göras från en lista med kandidater som föreslås av kommissionen för en femårsperiod, på grundval av meriter, dokumenterad skicklighet i förvaltning och

2. Den verkställande direktören ska utses och entledigas av styrelsen. Utnämningen ska göras från en lista med kandidater som föreslås av kommissionen för en femårsperiod, på grundval av meriter, dokumenterad skicklighet i förvaltning och

ledarskap samt kompetenser och erfarenheter. Den kandidat som styrelsen väljer kan före utnämningen ombes att göra ett uttalande inför behörigt utskott i Europaparlamentet och besvara frågor från utskottsledamöterna.

ledarskap samt kompetenser och erfarenheter. Den kandidat som styrelsen väljer kan före utnämningen ombes att göra ett uttalande inför behörigt utskott i Europaparlamentet och besvara frågor från utskottsledamöterna. **Hänsyn ska tas till eventuella yttranden från det utskottet innan någon utnämning görs.**

Motivering

Det bör uttryckligen anges att eventuella yttranden från parlamentet om den utvalda kandidaten måste beaktas före utnämningen.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Artikel 10 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Styrelsen får på förslag av kommissionen, med beaktande av utvärderingsrapporten och endast i de fall det kan motiveras på grund av byråns uppgifter och behov, förlänga direktörens mandatperiod med högst **tre år**.

Ändringsförslag

4. Styrelsen får på förslag av kommissionen, med beaktande av utvärderingsrapporten och endast i de fall det kan motiveras på grund av byråns uppgifter och behov, förlänga direktörens mandatperiod med högst **fem år**.

Motivering

Direktörens förnyade mandat bör vara lika långt som det första mandatet.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Arbetsprogrammet ska organiseras i enlighet med principen om verksamhetsbaserad förvaltning (Activity-Based Management, ABM). Arbetsprogrammet ska vara i linje med beräkningen av byråns intäkter och utgifter och byråns budget för samma budgetår.

Ändringsförslag

4. Arbetsprogrammet ska organiseras i enlighet med principen om verksamhetsbaserad förvaltning (Activity-Based Management, ABM) **och ange de mänskliga och finansiella resurser som förväntas tilldelas varje del av verksamheten. För detta ändamål ska**

den verkställande direktören i överenskommelse med kommissionen ta fram skraddarsydda indikatorer för byråns arbete som möjliggör en effektiv bedömning av vilka resultat som uppnåtts. Arbetsprogrammet ska innehålla både virtuella och icke virtuella aspekter av byråns verksamhet, åtgärder och åtaganden. Arbetsprogrammet ska vara i linje med beräkningen av byråns intäkter och utgifter och byråns budget för samma budgetår.

Motivering

I linje med principerna om verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering bör byråns arbetsprogram och årliga verksamhetsrapport innehålla information om de resurser som tilldelas verksamheten för att byråns mål ska kunna uppnås samt om det allmänna resultatet vad gäller att uppnå dessa mål (interinstitutionella arbetsgruppen).

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. När styrelsen antagit arbetsprogrammet ska den verkställande direktören vidarebefordra det till Europaparlamentet, rådet, kommissionen och medlemsstaterna, samt låta offentliggöra det.

Ändringsförslag

5. När styrelsen antagit arbetsprogrammet ska den verkställande direktören vidarebefordra det till Europaparlamentet, rådet, kommissionen och medlemsstaterna, samt låta offentliggöra det. ***Direktören ska ta till sig eventuella uppmaningar från Europaparlamentets behöriga utskott om att lägga fram och hålla en diskussion om det årliga arbetsprogrammet.***

Motivering

Detta syftar till att formalisera praxisen att en diskussion ska hållas mellan direktören och det behöriga utskottet om det årliga arbetsprogrammet.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Den verkställande direktören ska förbereda byråns fleråriga strategi och överlämna den till styrelsen efter samråd med Europaparlamentet och kommissionen minst åtta veckor före det berörda styrelsesammanträdet.

Motivering

Detta ändringsförslag syftar till att i förordningen förankra att samråd bör ske med parlamentet om antagandet av byråns fleråriga strategi (interinstitutionella arbetsgruppen).

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 13 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Den verkställande direktören ska varje år förelägga styrelsen ett utkast till årsrapport som omfattar alla byråns verksamheter under föregående år.

1. Den verkställande direktören ska varje år förelägga styrelsen ett utkast till årsrapport som omfattar alla byråns verksamheter under föregående år. ***Denna allmänna rapport ska innehålla skräddarsydda indikatorer för byråns arbete som möjliggör en effektiv bedömning av vilka resultat som uppnåtts.***

Motivering

I linje med principerna om verksamhetsbaserad förvaltning och verksamhetsbaserad budgetering bör byråns arbetsprogram och årliga verksamhetsrapport innehålla information om de resurser som tilldelas verksamheten för att byråns mål ska kunna uppnås samt om det övergripande resultatet med att uppnå dessa mål (interinstitutionella arbetsgruppen).

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 29 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Inom tre år från dagen för inrättandet enligt artikel 34 ska kommissionen göra en utvärdering på grundval av den arbetsbeskrivning som antagits av styrelsen med hänsyn tagen till alla berörda intressenter. I utvärderingen ska man bedöma byråns påverkan och effektivitet i förhållande till målen enligt artikel 2 samt hur effektiva byråns arbetsmetoder är. Kommissionen ska i synnerhet göra utvärderingen för att fastställa om en byrå fortfarande är ett effektivt instrument och om byråns mandatperiod bör förlängas ytterligare utöver den period som anges i **artikel 34**.

Rättelse av en felaktig hänvisning.

Ändringsförslag

1. Inom tre år från dagen för inrättandet enligt artikel 34 ska kommissionen göra en utvärdering på grundval av den arbetsbeskrivning som antagits av styrelsen med hänsyn tagen till alla berörda intressenter. I utvärderingen ska man bedöma byråns påverkan och effektivitet i förhållande till målen enligt artikel 2 samt hur effektiva byråns arbetsmetoder är. Kommissionen ska i synnerhet göra utvärderingen för att fastställa om en byrå fortfarande är ett effektivt instrument och om byråns mandatperiod bör förlängas ytterligare utöver den period som anges i **artikel 33**.

Motivering

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet (Enisa)
Referensnummer	KOM(2010)0521 – C7-0302/2010 – 2010/0275(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	ITRE 19.10.2010
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	BUDG 19.10.2010
Föredragande Utnämning	Jutta Haug 20.10.2010
Antagande	15.6.2011
Slutomröstning: resultat	+: 37 –: 1 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Damien Abad, Alexander Alvaro, Marta Andreasen, Francesca Balzani, Reimer Böge, Lajos Bokros, Andrea Cozzolino, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ivars Godmanis, Estelle Grelier, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Vladimír Maňka, Barbara Matera, Claudio Morganti, Nadezhda Neynsky, Miguel Portas, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann, Jacek Włosowicz
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Frédéric Daerden, Edit Herczog, Jan Mulder, María Muñoz De Urquiza