



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по бюджети

2011/0092(CNS)

24.11.2011

СТАНОВИЩЕ

на комисията по бюджети

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно предложението за директива на Съвета за изменение на Директива 2003/96/ЕО относно реструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията
(COM(2011)0169 – C7-0105/2011 – 2011/0092(CNS))

Докладчик по становище: Angelika Werthmann

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Енергийните данъци се начисляват традиционно по няколко причини, по-специално с цел събиране на приходи и за оказване на въздействие върху поведението на потребителите — за по-ефективно използване на енергията и за избор на екологично по-чисти енергоизточници.

Всички държави-членки на ЕС начисляват енергийни данъци и те са хармонизирани до определена степен на равнище ЕС. Една от конкретните цели на Директивата за енергийното данъчно облагане (ДЕДО) от 2003 г., която е в сила към момента, беше да предотврати нарушаване на конкуренцията в енергийния сектор на вътрешния пазар.

От времето, когато беше приета ДЕДО, настъпиха значителни промени в съответната политическа рамка (Европейски съвет от март 2008 г., Конференция на ООН по изменението на климата, ноември – декември 2010 г. в Канкун). Бяха определени конкретни и амбициозни цели на политиката в областта на енергетиката и изменението на климата за периода до 2020 г.

С проектопредложението Комисията си поставя за цел да съгласува четирите различни теми: изменение на климата, енергийна ефективност, вътрешен пазар и насърчаване на растежа и заетостта.

Комисията предлага разделяне на бъдещото енергийно данъчно облагане на два компонента: един, обвързан с емисиите на CO₂, и втори, основан на енергийното съдържание.

С оглед на актуалното обсъждане на евентуална бъдеща система на нови собствени ресурси на ЕС¹, предложението на Комисията придобива значение от гледна точка на бюджета, ако евентуалното облагане на емисиите на CO₂ отчасти може да бъде използвано за тези бъдещи собствени ресурси. Освен отношението към бюджета на ЕС докладчикът счита, че е важно да се вземат предвид социалните последици от предложението на Комисията.

¹ COM(2011) 500; концепция за реформа "Европа за растеж" на Alain Lamassoure, Jutta Haug, Guy Verhofstadt

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 3 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(3а) Обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане би могло също така да се разглежда като възможен елемент на една бъдеща система на собствени ресурси за бюджета на Европейския съюз с цел намаляване на вноските на държавите-членки и принос към борбата срещу изменението на климата.

Обосновка

Една от първоначалните цели на договорите за създаването на Европейските общности е финансиране на Съюза изцяло чрез собствени ресурси. Използването на части от данъка, обвързан с емисиите на CO₂, както и евентуален втори компонент, би било в съответствие с тази правна основа.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 17

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(17) Освобождаването от данъчно облагане или данъчните намаления в полза на домакинства и благотворителни организации биха могли да представляват част от формулирани от държавите-членки социални мерки. Възможността да се въвеждат такива освобождавания или

(17) Освобождаването от данъчно облагане или данъчните намаления в полза на домакинства **с ниски доходи** и благотворителни организации биха могли да представляват част от формулирани от държавите-членки социални мерки. Възможността да се въвеждат такива освобождавания или

намаления би следвало, по причини свързани с еднаквото третиране на енергоносителите, да бъде разширена по отношение на всички енергийни продукти, използвани като отоплителни горива, както и на електроенергията. Подобни освобождавания и намаления следва да могат да се прилагат само за нестопански дейности, за да се осигури, че тяхното въздействие върху вътрешния пазар ще остане с ограничен характер.

намаления би следвало, по причини, свързани с еднаквото третиране на енергоносителите, да бъде разширена по отношение на всички енергийни продукти, използвани като отоплителни горива, както и на електроенергията **и моторното гориво**. Подобни освобождавания и намаления следва да могат да се прилагат само за нестопански дейности, за да се осигури, че тяхното въздействие върху вътрешния пазар ще остане с ограничен характер.

Обосновка

По отношение на разполагаемия доход предлаганото бъдещо облагане на енергоносителите ще натовари непропорционално домакинствата с ниски доходи в сравнение с домакинствата със среден и по-висок доход. С оглед на професионалната и личната мобилност изглежда целесъобразно възможността за данъчни облекчения да обхване и горивата.

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 28

Текст, предложен от Комисията

(28) На всеки **пет** години, и за пръв път преди края на 2015 г., Комисията следва да докладва до Съвета относно прилагането на настоящата директива, като разглежда по-специално минималното ниво на обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане, във връзка с изменението на пазарната цена на квотите за емисии в ЕС, въздействието на нововъведенията и техническия прогрес, както и доколко са обосновани предвидените в настоящата директива данъчни освобождавания и намаления, включително по отношение на горивата, използвани във въздухоплаването и морското корабоплаване. Списъкът на секторите или подсекторите, за които се счита, че

Изменение

(28) На всеки **три** години, и за пръв път преди края на 2015 г., Комисията следва да докладва **на Европейския парламент и на Съвета** относно прилагането на настоящата директива, като разглежда по-специално минималното ниво на обвързаното с емисиите на CO₂ данъчно облагане, във връзка с изменението на пазарната цена на квотите за емисии в ЕС, въздействието на нововъведенията и техническия прогрес, както и доколко са обосновани предвидените в настоящата директива данъчни освобождавания и намаления, включително по отношение на горивата, използвани във въздухоплаването и морското корабоплаване. Списъкът на секторите

са изложени на значителен риск от изместване на въглеродни емисии, следва да подлежи на периодично преразглеждане, като се отчита по-специално наличието на новопоявяващи се данни.

или подсекторите, за които се счита, че са изложени на значителен риск от изместване на въглеродни емисии, следва да подлежи на периодично преразглеждане, като се отчита по-специално наличието на новопоявяващи се данни. **Комисията следва също така да осъществява наблюдение на пазара, за да осигури прозрачност на пазара на енергия, както и да гарантира, че за потребителите няма да има неблагоприятни последици поради злоупотреби на пазара.**

Обосновка

Данъчно облагане, обвързано с емисиите на CO₂, би имало сериозни последици върху политиката в областта на околната среда и данъците в Съюза, затова задължението за докладване следва да включва и Парламента. За да могат да бъдат давани насоки по отношение на политиките, трябва да бъде съкратен срокът за докладване.

Изменение 4

Предложение за директива

Член 1 – точка 13 – буква а) – точка i)

Директива 2003/96/ЕО

Член 15 – параграф 1 – буква з)

Текст, предложен от Комисията

з) използваните като отоплителни горива енергийни продукти **и** електроенергията, ако се използват от домакинствата и/или от организации, признати от съответната държава-членка като занимаващи се с благотворителност. В случай, че използването е от благотворителни организации, държавите-членки могат да ограничат данъчното освобождаване или намаление до равнището, прилагано при употреба за нестопански цели. Когато има смесено използване — както за стопански, така и за нестопански цели, продуктите се облагат

Изменение

з) използваните като отоплителни горива енергийни продукти, електроенергията **и моторното гориво, по-специално** ако се използват от домакинствата **с ниски доходи** и/или от организации, признати от съответната държава-членка като занимаващи се с благотворителност; В случай че използването е от благотворителни организации, държавите-членки могат да ограничат данъчното освобождаване или намаление до равнището, прилагано при употреба за нестопански цели. Когато има смесено използване — както за стопански, така и за нестопански

пропорционално на всеки вид използване. Ако даден вид използване е незначително, то може да бъде третирано като нулево;

цели, продуктите се облагат пропорционално на всеки вид използване. Ако даден вид използване е незначително, то може да бъде третирано като нулево;

Обосновка

По отношение на разполагаемия доход предлаганото бъдещо облагане на енергоносителите ще натовари непропорционално домакинствата с ниски доходи в сравнение с домакинствата със среден и по-висок доход. С оглед на професионалната и личната мобилност изглежда целесъобразно възможността за данъчни облекчения да обхване и горивата.

Изменение 5

Предложение за директива

Член 1 – точка 14

Директива 2003/96/ЕО

Член 17 – параграф 1 – буква а) – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

„Енергийно интензивна стопанска единица“ означава стопанска единица съгласно член 11, при която или закупените енергийни продукти и електроенергия възлизат на най-малко **3,0 %** от стойността на продукцията, или съответно дължимият национален данък за тях представлява най-малко 0,5 % от добавената стойност. В рамките на това определение, държавите-членки могат да прилагат и по-ограничителни критерии, във връзка със стойността на продажбите, или с определения на съответния процес или сектор.

Изменение

„Енергийно интензивна стопанска единица“ означава стопанска единица съгласно член 11, при която или закупените енергийни продукти и електроенергия възлизат на най-малко **5,0 %** от стойността на продукцията, или съответно дължимият национален данък за тях представлява най-малко 0,5 % от добавената стойност. В рамките на това определение, държавите-членки могат да прилагат и по-ограничителни критерии, във връзка със стойността на продажбите, или с определения на съответния процес или сектор.

Обосновка

Праг от 3 % е твърде нисък и прекалено много предприятия биха попаднали в неговия обхват. Възникващата по този начин бюрокрация би била непропорционално голяма.

Изменение 6

Предложение за директива

Член 1 – точка 21

Директива 2003/96/ЕО

Член 29 - параграф 1

Текст, предложен от Комисията

На всеки **пет** години, като първият път следва да бъде преди края на 2015 г., Комисията следва да представя на Съвета доклад относно прилагането на настоящата директива и, ако е целесъобразно — предложение за нейното изменение.

Изменение

На всеки **три** години, като първият път следва да бъде преди края на 2015 г., Комисията следва да представя **на Европейския парламент и** на Съвета доклад относно прилагането на настоящата директива и, ако е целесъобразно — предложение за нейното изменение.

Обосновка

Данъчно облагане, обвързано с емисиите на CO₂, би имало сериозни последици върху политиката в областта на околната среда и данъците в Съюза, затова задължението за докладване следва да включва и Парламента. За да могат да бъдат давани насоки по отношение на политиките, трябва да бъде съкратен срокът за докладване.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Изменение на Директива 2003/96/ЕО относно преструктурирането на правната рамка на Общността за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията
Позовавания	COM(2011)0169 – C7-0105/2011 – 2011/0092(CNS)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	ECON 10.5.2011 г.
Подпомагаща(и) комисия(и) Дата на обявяване в заседание	BUDG 10.5.2011 г.
Докладчик(ци) Дата на назначаване	Angelika Werthmann 5.5.2011 г.
Дата на приемане	22.11.2011 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 35 –: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alexander Alvaro, Lajos Bokros, Andrea Cozzolino, Jean-Luc Dehaene, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Ivars Godmanis, Estelle Grelier, Carl Haglund, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, Vladimír Maňka, Barbara Matera, Надежда Нейнски, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Antonello Antinoro, Maria Da Graça Carvalho, Frédéric Daerden, Derk Jan Eppink, Paul Rübíg, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Arnaud Danjean, Matthias Groote, Bernadette Vergnaud