



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2011/0092(CNS)

24.11.2011

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för ekonomi och valutafrågor

över förslaget till rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/96/EG om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet
(KOM(2011)0169 – C7-0105/2011 – 2011/0092(CNS))

Föredragande: Angelika Werthmann

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Energiskatter har traditionellt tagits ut av flera orsaker, särskilt för att öka intäkterna, men också för att påverka konsumentbeteendet mot effektivare energiförbrukning och renare energikällor.

Alla EU-medlemsstater tar ut energiskatt och denna är viss grad harmoniserad på EU-nivå. Det för närvarande gällande [energiskattedirektivet](#) från 2003 hade särskilt som mål att på den inre marknaden förhindra konkurrenssnedvridning inom energisektorn.

Under den tid som förflutit sedan energibeskattningsdirektivet antogs har den politiska ramen genomgått radikala förändringar (Europeiska rådet i mars 2008, FN:s klimatskyddskonferens, november/december 2010 i Cancún). Inom områdena energi och klimatförändring har konkreta och ambitiösa politiska mål fastlagts för perioden fram till 2020.

Med ändringsförslaget avser kommissionen att bringa de fyra områdena klimatförändring, energieffektivitet, inre marknaden och främjande av tillväxt och sysselsättning i samklang.

Kommissionen föreslår att den kommande energibeskattningen delas upp i två beståndsdelar: en på grundval av koldioxidinnehåll och en på grundval av energiinnehåll.

Mot bakgrund av den aktuella diskussionen om ett eventuellt framtida system för nya egna medel för EU¹ får kommissionsförslaget ur budgetsynpunkt allt större betydelse, i och med att en eventuell koldioxidbeskattning delvis skulle kunna användas för dessa framtida egna medel. Vid sidan av denna referens till EU-budgeten anser föredraganden att det är viktigt att beakta de sociala följderna av kommissionens förslag.

¹ KOM(2011)0500 och reformdokumentet ”Europa behöver tillväxt” av Alain Lamassoure, Jutta Haug, Guy Verhofstadt.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för ekonomi och valutafrågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv Skäl 3a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(3a) En koldioxidrelaterad skatt skulle också kunna anses som en möjlig del i ett framtida system för egna medel för Europeiska unionens budget, i syfte att minska bidragen från medlemsstaterna och bidra till kampen mot klimatförändringen.

Motivering

Det var ett av de ursprungliga målen redan i fördragen om upprättande av de europeiska gemenskaperna att EU till fullo skulle finansieras genom egna medel. Genom att använda delar av en koldioxidrelaterad skatt, eventuellt tillsammans med en annan komponent, skulle man vara i linje med denna rättsliga grund.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv Skäl 17

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(17) Undantag eller avdrag till förmån för ***hushåll*** och välgörenhetsorganisationer kan utgöra del av de sociala åtgärder som medlemsstaterna definierar. Möjligheten att tillämpa sådana undantag eller avdrag bör, med hänvisning till lika behandling av energikällor, utökas till alla energiprodukter som används för

(17) Undantag eller avdrag till förmån för ***låginkomsthushåll*** och välgörenhetsorganisationer kan utgöra del av de sociala åtgärder som medlemsstaterna definierar. Möjligheten att tillämpa sådana undantag eller avdrag bör, med hänvisning till lika behandling av energikällor, utökas till alla

uppvärmning **och** elektricitet. För att säkerställa att deras inverkan på den inre marknaden förblir begränsad bör dessa undantag och avdrag endast tillämpas på icke-yrkesmässig verksamhet.

energiprodukter som används för uppvärmning, elektricitet **och motorbränsle**. För att säkerställa att deras inverkan på den inre marknaden förblir begränsad bör dessa undantag och avdrag endast tillämpas på icke-yrkesmässig verksamhet.

Motivering

Den eftersträlvade framtida beskattningen av energikällor kommer proportionellt att överbelasta låginkomsthushåll i jämförelse med medel- och höginkomsthushåll på grund av skillnaderna i disponibel inkomst. Till följd av de yrkesmässiga och privata kraven på rörlighet verkar det lämpligt att utvidga den eventuella skattesänkningen till motorbränsle.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv Skäl 28

Kommissionens förslag

(28) Med början vid utgången av 2015 och därefter vart **femte** år bör kommissionen rapportera till rådet om tillämpningen av direktivet, med särskild granskning av miniminivån för koldioxidrelaterade skatter mot bakgrund av utvecklingen av utsläppsrätternas marknadspriser i EU, innovation, den tekniska utvecklingen och de motiveringar för skattemässiga undantag och avdrag som anges i detta direktiv, inbegripet bränsle för luft- och sjöfart. Förteckningen över sektorer eller delsektorer som bedöms vara utsatta för en betydande risk för koldioxidläckage ska ses över regelbundet, särskilt mot bakgrund av eventuella nya rön som finns tillgängliga.

Ändringsförslag

(28) Med början vid utgången av 2015 och därefter vart **tredje** år bör kommissionen rapportera till **Europaparlamentet och till** rådet om tillämpningen av direktivet, med särskild granskning av miniminivån för koldioxidrelaterade skatter mot bakgrund av utvecklingen av utsläppsrätternas marknadspriser i EU, innovation, den tekniska utvecklingen och de motiveringar för skattemässiga undantag och avdrag som anges i detta direktiv, inbegripet bränsle för luft- och sjöfart. Förteckningen över sektorer eller delsektorer som bedöms vara utsatta för en betydande risk för koldioxidläckage ska ses över regelbundet, särskilt mot bakgrund av eventuella nya rön som finns tillgängliga. **Kommissionen bör också övervaka marknaderna för att se till att det råder transparens på energimarknaden och att konsumenterna inte påverkas negativt av marknadsmissbruk.**

Motivering

En koldioxidrelaterad skatt skulle få vittomfattande miljömässiga och skattepolitiska följder inom unionen. Därför bör rapporteringskravet även gälla rapportering till parlamentet. För att det ska vara möjligt att ge politiska riktlinjer måste rapporteringsperioderna blir kortare.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv

Artikel 1 – led 13 – led a – led i

Direktiv 2003/96/EG

Artikel 15 – punkt 1 – led h

Kommissionens förslag

(h) Energiprodukter som används som bränsle för uppvärmning **och** elektricitet som förbrukas av **hushåll** och/eller organisationer som erkänns som välgörenhetsorganisationer av den berörda medlemsstaten. När det gäller sådana välgörenhetsorganisationer får medlemsstaterna begränsa skattebefrielsen eller skattenedsättningen till användning för icke-yrkesmässig verksamhet. Vid blandad förbrukning ska beskattningen tillämpas i proportion till varje användningstyp. Om en användning är obetydlig får den anses vara obefintlig.

Ändringsförslag

(h) Energiprodukter som används som bränsle för uppvärmning, elektricitet **och motorbränsle och** som **i synnerhet** förbrukas av **låginkomsthushåll** och/eller organisationer som erkänns som välgörenhetsorganisationer av den berörda medlemsstaten. När det gäller sådana välgörenhetsorganisationer får medlemsstaterna begränsa skattebefrielsen eller skattenedsättningen till användning för icke-yrkesmässig verksamhet. Vid blandad förbrukning ska beskattningen tillämpas i proportion till varje användningstyp. Om en användning är obetydlig får den anses vara obefintlig.

Motivering

Den eftersträlvade framtida beskattningen av energikällor kommer proportionellt att överbelasta låginkomsthushåll i jämförelse med medel- och höginkomsthushåll på grund av skillnaderna i disponibel inkomst. Till följd av de yrkesmässiga och privata kraven på rörlighet verkar det lämpligt att utvidga den eventuella skattesänkningen till motorbränsle.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv

Artikel 1 – led 14

Direktiv 2003/96/EG

Artikel 17 – punkt 1 – led a – stycke 1

Kommissionens förslag

Med energiintensivt företag avses en företagsenhet enligt artikel 11 där antingen energiprodukternas och elektricitetens inköpskostnad uppgår till minst **3,0 procent** av produktionsvärdet eller den nationella erlagda energiskatten uppgår till minst 0,5 procent av förädlingsvärdet. Inom ramen för denna definition får medlemsstaterna tillämpa mer restriktiva begrepp, inbegripet definitioner av försäljningsvärde samt process- och sektorsvisa definitioner.

Ändringsförslag

Med energiintensivt företag avses en företagsenhet enligt artikel 11 där antingen energiprodukternas och elektricitetens inköpskostnad uppgår till minst **5,0 procent** av produktionsvärdet eller den nationella erlagda energiskatten uppgår till minst 0,5 procent av förädlingsvärdet. Inom ramen för denna definition får medlemsstaterna tillämpa mer restriktiva begrepp, inbegripet definitioner av försäljningsvärde samt process- och sektorsvisa definitioner.

Motivering

En tröskel på tre procent är alltför lågt satt och alltför många företag skulle omfattas av den. Resultatet vore en oproportionerlig administrativ börda.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/96/EG

Artikel 29 – stycke 1

Kommissionens förslag

Vart **femte** år med början vid utgången av 2015 ska kommissionen överlämna en rapport om tillämpningen av detta direktiv till rådet och, i tillämpliga fall, ett förslag om eventuella ändringar av direktivet.

Ändringsförslag

Vart **tredje** år med början vid utgången av 2015 ska kommissionen överlämna en rapport om tillämpningen av detta direktiv till **Europaparlamentet och till** rådet och, i tillämpliga fall, ett förslag om eventuella ändringar av direktivet.

Motivering

En koldioxidrelaterad skatt skulle få vittomfattande miljömässiga och skattepolitiska följder inom unionen. Därför bör rapporteringskravet även gälla rapportering till parlamentet. För att det ska vara möjligt att ge politiska riktlinjer måste rapporteringsperioderna blir kortare.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Ändring av direktiv 2003/96/EG om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet
Referensnummer	KOM(2011)0169 – C7-0105/2011 – 2011/0092(CNS)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	ECON 10.5.2011
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	BUDG 10.5.2011
Föredragande Utnämning	Angelika Werthmann 5.5.2011
Antagande	22.11.2011
Slutomröstning: resultat	+ : 35 - : 0 0 : 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Alexander Alvaro, Lajos Bokros, Andrea Cozzolino, Jean-Luc Dehaene, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Ivars Godmanis, Estelle Grelier, Carl Haglund, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Giovanni La Via, Vladimír Maňka, Barbara Matera, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, László Surján, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Antonello Antinoro, Maria Da Graça Carvalho, Frédéric Daerden, Derk Jan Eppink, Paul Rübig, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Arnaud Danjean, Matthias Groote, Bernadette Vergnaud