



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2011/2157(INI)

8.11.2011

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för utrikesfrågor

över översynen av den europeiska grannskapspolitiken
(2011/2157(INI))

Föredragande: Göran Färm

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet anser att en konstruktiv långsiktig grannskapspolitik inte bara är av avgörande betydelse för partnerskapsländerna när det gäller att främja framsteg mot fred, demokrati, stabilitet och välbefinnande, utan också av strategisk betydelse för EU med tanke på hur viktiga partnerländerna i både öster och söder är för vår gemensamma säkerhet, miljö och ekonomiska utveckling.
2. Europaparlamentet betonar att översynen av den europeiska grannskapspolitiken måste leda till ett välorganiserat, långsiktigt och framtidsinriktat europeiskt grannskapsinstrument, särskilt inom en stram budget, så att man undviker överdrivna fluktuationer i finansiering och eventuella överlappningar med befintliga instrument. Parlamentet beklagar i detta sammanhang slutsatserna från rådets möte (utrikes frågor) den 20 juni 2011 att beslut om ”betydande öknningar av det finansiella stödet [...] kommer att fattas [...] utan att det inverkar framför allt på den fleråriga budgetramen”.
3. Europaparlamentet efterlyser, mot bakgrund av den arabiska våren och demokratins kräftgång i några av länderna i det östliga partnerskapet, en särskild självkritisk utvärdering av de finansiella instrument som tidigare använts inom det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet, med tonvikt på hur de har fungerat inom områdena demokrati, mänskliga rättigheter, samhällsstyrning, korruptionsbekämpning, institutionsuppbyggnad och stöd till det civila samhället. EU måste inta en ny attityd när det gäller att förbättra samarbetet för att förebygga konflikter.
4. Europaparlamentet anser att översynen av det europeiska grannskapsinstrumentet måste vara förenlig med, och genomföras inom ramen för, den pågående utvärderingen av den fleråriga budgetramen för 2007–2013 och förhandlingarna om perioden efter 2013, detta för att slippa inleda nya förhandlingar om finansieringen av grannskapspolitiken under 2012 och 2013.
5. Europaparlamentet anser att det ekonomiska stödet inom grannskapspolitiken även måste ta hänsyn till asyl och invandring och att det bör stödja åtgärder för att motverka kompetensflykt, främja informationskampanjer om möjligheterna till laglig migration, ge strukturellt stöd för mottagandet av asylsökande och flyktingar, främja utbildning av tjänstemän från tredjeländer om asylfrågor och mänskliga rättigheter samt underlätta återintegreringen av återvändande. Parlamentet anser att det är nödvändigt att det reviderade europeiska grannskapsinstrumentet inte försummar denna dimension och att det har möjlighet att snabbt stödja och samverka med andra finansieringsinstrument som rör flyktingar, till exempel Europeiska flyktingfonden, Europeiska återvändandefonden och Europeiska fonden för de yttre gränserna.
6. Europaparlamentet håller med om att det europeiska grannskapsinstrumentet och övriga instrument som Europeiska investeringsbanken och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling måste samverka med varandra på ett bättre sätt för att

ge maximalt EU-mervärde, undvika överlappning av insatser och resurser och optimera stödets genomslagskraft. Parlamentet anser i detta sammanhang att en övergripande ram för denna samverkan bör övervägas.

7. Europaparlamentet är fast övertygat om att man i samband med denna översyn också måste undersöka möjligheterna till ekonomiskt stöd till den palestinska myndigheten och FN:s hjälporganisation för palestinska flyktingar och låta detta stöd bli föremål för långsiktig programplanering som en del av grannskapspolitiken. Parlamentet godtar inte argumentet att den politiska instabiliteten i regionen och fredsprocessen endast möjliggör preliminär programplanering och förstärkning från fall till fall.
8. Europaparlamentet anser att det är viktigt att upprätthålla en rimlig balans mellan de östliga och sydliga aspekterna, särskilt som grannländerna i öster håller på att genomföra program och reformer i samband med det östliga partnerskapet och hoppas kunna bli EU-medlemmar. Denna balans kan emellertid inte anses permanent. Parlamentet stöder helhjärtat principen om differentierat och resultatriktat flexibelt ekonomiskt stöd som grundar sig på verkliga behov, förmågan att tillgodogöra sig stödet och uppfyllandet av målen.
9. Europaparlamentet betonar det europeiska grannskapsinstrumentets centrala roll när det gäller att stödja EU:s makroregionala strategier, till exempel EU-strategin för Östersjöområdet och EU-strategin för Donauområdet, genom att bidra till finansieringen av den externa dimensionen av dessa strategier, i synnerhet verksamhet som involverar grannländerna.
10. Europaparlamentet välkomnar kommissionens åtagande att på nytt stärka grannländernas deltagande i vissa EU-byråers arbete och i de EU-program som står öppna för tredjeländer. Kommissionen uppmanas att lägga fram en tydlig och fullständig förteckning över de byråer och program som grannländerna kan delta i, tillsammans med en översikt över form, metod och ekonomiskt bidrag för ett sådant differentierat deltagande.
11. Europaparlamentet framhåller att det behövs klart definierade prioriteringar och mål för att man ska kunna undvika alltför stora utsvävningar som kan leda till mycket dåliga resultat på grund av att det ekonomiska stödet sprids för mycket. En sådan självpåtagen begränsning av prioriteringar är också ett viktigt verktyg för att kunna belägga stödet med villkor och övervaka det på ett bättre sätt. Parlamentet bekräftar därför på nytt att grannländerna och EU:s institutioner måste vara politiskt och lagstiftningsmässigt beredda att snabbt ompröva det ekonomiska stödet om villkoren inte uppfylls.
12. Europaparlamentet konstaterar att återanvändningen av EIB-återflöden utgör nästan 20 procent av den totala finansieringsramen för översynen. Rådet uppmanas på nytt att snabbt anta lagstiftningsförslaget om ändring av det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet så att man möjliggör en sådan återanvändning. Parlamentet konstaterar att det inte har lagts fram något alternativt förslag till det budgeterade beloppet på 244 miljoner euro om det skulle vara så att rådet efter tre år fortfarande inte lyckas få majoritet i den här frågan. Ramen på 1,24 miljarder euro är

ett minimum, och det enda alternativ som kan uppväga att EIB-återflödena inte återanvänds skulle vara att utnyttja den flexibilitetsmekanism som föreskrivs i det interinstitutionella avtalet.

13. Europaparlamentet betonar att bättre samordning mellan medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna och EU när man tillhandahåller stöd till grannländerna är en absolut förutsättning för att EU-stödet ska vara effektivt och konsekvent. Alla medlemsstater uppmanas att visa en verklig vilja att anpassa sina nationella intressen till den europeiska grannskapspolitiken, till nytta för partnerländerna.
14. Mot bakgrund av de nuvarande akuta behoven, särskilt i det södra grannskapet, efterlyser Europaparlamentet en snabb överenskommelse mellan parlamentet och rådet om förslaget om att förstärka grannskapsinstrumentet under perioden 2012–2013. Parlamentet uppmanar dessutom medlemsstaterna att omedelbart fullgöra sina bilaterala åtaganden gentemot södra Medelhavsområdet och det östliga partnerskapet.
15. Europaparlamentet noterar förslaget att inrätta en fond för ett europeiskt initiativ för demokrati. Parlamentet konstaterar att dess ram, grunddrag och finansiering ännu inte har fastställs och påpekar att fonden inte får leda till dubbelarbete och dubbleringar av befintliga instrument. Parlamentet uttrycker sin oro över att denna framtida fond helt eller delvis skulle kunna finansieras utanför EU:s budget och bekräftar på nytt att budgetmyndigheten har rätt att övervaka och granska genomförandet av denna fond. Parlamentet begär därför att kommissionen och rådet kommer med ett förtydligande i den här frågan.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

| | |
|--|--|
| Antagande | 7.11.2011 |
| Slutomröstning: resultat | +: 25 -: 2 0: 0 |
| Slutomröstning: närvarande ledamöter | Marta Andreasen, Francesca Balzani, Reimer Böge, Lajos Bokros, Isabelle Durant, James Elles, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Carl Haglund, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Vladimír Maňka, Barbara Matera, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, László Surján, Derek Vaughan |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter | François Alfonsi, Frédéric Daerden, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2) | Marisa Matias |