



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

2011/2191(INI)

7.11.2011

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het verzoek van Kroatië om toetreding tot de Europese Unie
(2011/2191(INI))

Rapporteur voor advies: Göran Färm

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. verwelkomt de afronding van de toetredingsonderhandelingen en bevestigt in te stemmen met de toetreding van Kroatië tot de Europese Unie als 28ste lidstaat;
2. benadrukt het feit dat de toetreding tot de EU niet gezien moet worden als eindpunt van een proces, maar veeleer als stap in de richting van een verdergaande en continue administratieve en economische modernisering van het land;
3. roept op tot een uitbreiding van het gebruik van de financiële instrumenten ter ondersteuning van KMO's en de ontwikkeling van infrastructuur en het ondernemersklimaat als onderdeel van de programma's met meerdere begunstigden in de Westelijke Balkan; wijst erop dat regionale samenwerking van het grootste belang is voor de economische ontwikkeling van en de vruchtbare samenwerking met de buurlanden van Kroatië;
4. benadrukt dat Kroatië het voorbeeld van andere lidstaten moet volgen door de toetreding aan te grijpen om de planning van EU-steun op middellange en lange termijn te verbeteren, teneinde de modernisering van de economie te versnellen en te stimuleren als eerste stap op weg naar een groter concurrentievermogen en diversificatie; wijst in dit verband op de belangrijke rol van de structuurfondsen;
5. staat achter de conclusies van de Commissie in haar voortgangsverslag betreffende Kroatië; verwelkomt de goede vorderingen die Kroatië in het algemeen heeft geboekt, met name op het gebied van de rechterlijke macht, grondrechten, mededinging en justitie, vrijheid en veiligheid;
6. blijft echter bezorgd over de administratieve capaciteit en het absorptievermogen van Kroatië wanneer het volledige lidmaatschap een feit wordt en het structuurbeleid en het landbouwbeleid moeten worden uitgevoerd; wijst erop dat de implementatie van de aanzienlijk hogere hoeveelheid middelen alleen gecontroleerd en beheerd kan worden wanneer de administratieve capaciteit en het absorptievermogen op zowel centraal als regionaal en lokaal niveau worden verbeterd;
7. steunt in dat verband de invoering van een tijdelijk mechanisme voor financiële steun, de overgangsfaciliteit, die tot doel heeft de administratieve en justitiële capaciteit van Kroatië te versterken om de EU-wetgeving te kunnen implementeren en handhaven;
8. wijst erop dat Kroatië de economische recessie in het land nog niet te boven is gekomen; wijst erop dat ondanks de uitvoering van het conjunctuurprogramma voor 2010 de werkloosheid, met name onder jongeren, is gestegen; verzoekt de Commissie aan te dringen op een oplossing voor de Kroatische arbeidsmarkt;
9. verwelkomt de toenemende doeltreffendheid van de strijd tegen corruptie, onder meer door het treffen van maatregelen tegen een aantal voormalige top politici en ambtenaren,

alsmede door de invoering van nieuwe verbeterde wetten betreffende de toegang tot informatie, belangenconflicten en de financiering van politieke activiteiten; wijst er echter op dat Kroatië op de 62ste plaats staat van de corruptie-index van Transparency International; moedigt daarom een verdere consolidatie van de inspanningen op dit gebied aan en staat achter de uitspraak van de Commissie dat corruptie op sommige terreinen nog altijd voorkomt en dat de strijd tegen corruptie voortgezet moet worden; steunt alle toezeggingen die de Kroatische autoriteiten hiertoe zullen doen op het gebied van de nodige juridische, administratieve en controlerende maatregelen, met name met het oog op de bescherming van de financiële belangen van de EU en de controle van de EU-steun; verzoekt de Commissie in haar voortgangsverslagen een verkeerslichtsysteem op te nemen, om een eenduidige verslaglegging te waarborgen en kritische opmerkingen duidelijker aan te geven, zodat duidelijk zichtbaar wordt welke verbeteringen of eventuele verslechtingen plaats hebben gevonden;

10. roept op tot een verbetering van de kwaliteit van interne controles van de openbare financiën en tot verdere vooruitgang bij de bestrijding van de vervalsing van eurobiljetten, met als doel de automatische detectie en melding van fraudegevallen;
11. verwelkomt de invoering van een speciale tijdelijke Schengenfaciliteit ter ondersteuning van de nodige investeringen die Kroatië moet doen om de buitengrenzen van de EU te bewaken en te versterken en eventueel toe te treden tot het Schengensysteem;
12. roept alle betrokken partijen op Kroatië als toetredend land zoveel mogelijk te betrekken bij de besprekingen en onderhandelingen inzake het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020; is van mening dat de Kroatische waarnemers in het Europees Parlement, vertegenwoordigers in de Raad en waarnemers in het Comité van de Regio's van de gelegenheid gebruik moeten maken om hun visie op de Unie uit te dragen en een bijdrage te leveren aan de vormgeving van de EU-begroting en de prioriteiten tot 2020;
13. neemt kennis van het standpunt van de Europese Unie over de financiële en budgettaire bepalingen, als vastgesteld op de Conferentie over de toetreding van Kroatië, waarbij wordt uitgegaan van 1 juli 2013 als datum van toetreding; wijst erop dat de benodigde financiële bedragen voor de toetreding van Kroatië, per rubriek en subrubriek van de begroting, gedurende het laatste halfjaar van het laatste begrotingsjaar van het huidige MFK, een aanzienlijke stijging inhouden van de uitgaven op de EU-begroting; wijst erop dat de toewijzing voor Kroatië uit hoofde van het pretoetredingsinstrument zal worden afgetrokken van de bedragen die oorspronkelijk voor 2013 waren voorzien, hetgeen de nettoevolgen voor de EU-begroting tot op zekere hoogte zal compenseren;
14. neemt kennis van het standpunt van Coreper dat het totale niveau van de uitgaven voor het begrotingsjaar 2013 ongewijzigd moet blijven, maar wijst er niettemin op dat bij de presentatie, onderhandelingen en goedkeuring van het huidige MFK in 2006 geen rekening is gehouden met de mogelijke toetreding van Kroatië tijdens de looptijd van dit meerjarig financieel kader;
15. dringt er bij de Commissie daarom op aan om zoals gepland in het begin van 2012, na de ondertekening van het toetredingsverdrag in december 2011, en zoals voorzien in punt 29 van het IIA, een herziening van het MFK voor te stellen voor het begrotingsjaar 2013, om te voorkomen dat de toetreding van Kroatië moet worden gefinancierd met

herschikkingen;

16. beschouwt dergelijke herschikkingen van kredieten van bestaande instrumenten en prioriteiten niet alleen als nadelig voor de capaciteit van de EU om haar beleid goed uit te voeren, maar ook als een proces dat niet geheel in overeenstemming zou zijn met de toekomstige status van Kroatië als EU-lid.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	7.11.2011
Uitslag eindstemming	+: 26 -: 2 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marta Andreasen, Reimer Böge, Lajos Bokros, Isabelle Durant, James Elles, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Carl Haglund, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Vladimír Maňka, Barbara Matera, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, László Surján, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	François Alfonsi, Franziska Katharina Brantner, Frédéric Daerden, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Marisa Matias