



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetudvalget

2011/0380(COD)

19.12.2012

UDTALELSE

fra Budgetudvalget

til Fiskeriudvalget

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond [til ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1198/2006 og Rådets forordning (EF) nr. 861/2006 og Rådets forordning nr. XXX/2011 om integreret havpolitik
(COM(2011)0804 – C7-0460/2011 – 2011/0380(COD))

Ordfører for udtalelse: François Alfonsi

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

Det overordnede mål for Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF) er at støtte målene i FFP, som er en politik, hvor EU har enekompetence, og yderligere at udvikle EU's integrerede maritime politik. Målene er baseret på fremme af bæredygtigt og konkurrencedygtigt fiskeri og akvakultur, fremme af udviklingen og gennemførelsen af Unionens integrerede maritime politik til supplerende af samhørighedspolitik og FFP, fremme af en afbalanceret og inklusiv territorial udvikling af fiskeriområder samt at bidrage til gennemførelsen af FFP.

I tråd med Europa 2020-strategien er de brede mål for 2014-2020 blevet omsat til en række EU-prioriteter for EHFF, som er struktureret omkring fire hovedområder såsom Intelligent, grønt fiskeri, der skal fremme overgangen til et bæredygtigt fiskeri, Intelligent, grøn akvakultur, der skal give en økonomisk levedygtig, konkurrencedygtig og grøn akvakultur, Bæredygtig og inklusiv territorial udvikling, som skal vende tilbagegangen i mange fiskeriafhængige samfund ved kysterne og inde i landet, samt Integreret maritim politik, som skal støtte de tværgående prioriteter, der skaber besparelser og vækst

I den næste finansielle periode bør EHFF som et nøglebidrag støtte overgangen til bæredygtigt fiskeri på grundlag af et maksimalt bæredygtigt udbytte, stop for udsmid og mindskelse af fiskeriets indvirkning på det marine miljø og samtidig fremme akvakultur med et højt miljøbeskyttelsesniveau og en øget koordinering af maritime politikker. Alt dette bør føre til en mere bæredygtig udnyttelse af ressourcerne.

Ved at fremme social samhørighed og jobskabelse inden for fiskeriafhængige samfund vil EHFF tillægge fiskeriet større værdi og fremme diversificering hen imod andre maritime sektorer.

Den lokalt styrede tilgang til bæredygtig udvikling af fiskeriområder vil blive styrket. EHFF anerkender også for første gang kvinders rolle gennem retlig anerkendelse, da de blandt andet vil kunne få støtte fra EHFF til uddannelse, især for at erhverve færdigheder, der har med iværksætter og virksomhedsforvaltning at gøre. Endvidere vil menneskelig kapital og diversificering blive fremmet ved at gøre det muligt for lokalsamfundene at erhverve de nødvendige færdigheder til at kunne gå i gang med nye aktiviteter, der dukker frem i andre maritime sektorer.

Et andet vigtigt punkt er overgangen til maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) og at gøre det lettere gradvis at indføre et forbud mod udsmid gennem den integrerede tilgang, ved hjælp af foranstaltninger som støtte til mere selektive redskaber og fangstmetoder, investering i udstyr ombord og havnefaciliteter, som er nødvendige for at kunne anvende uønskede fangster, markedsføringsforanstaltninger og forarbejdning. Med det samme formål for øje er den finansielle bevilling til dataindsamling og videnskabelig rådgivning og til kontrol af udgifter (for at opnå en bedre regeloverholdelse) blevet væsentligt forøget.

En EHFF i årene 2014-2020 er uundværlig, og en væsentlig styrkelse af fiskerisektoren, også med hensyn til dens finansielle ramme, er afgørende.

Loft foreslået af FFR for EU-fiskerisektoren i udgiftsområde 2, i mio. EUR

Udgiftsområde 2	FFR 2007-2013	FFR 2014-2020	Forskel mellem 2014-2020 og 2007-2013
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond	6 730	6 912	+ 2,7 %

ÆNDRINGSFORSLAG

Budgetudvalget opfordrer Fiskeriudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt 1 a (nyt)

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning

Ændringsforslag

1a. påpeger, at den finansieringsramme, der er specificeret i det lovgivningsmæssige forslag, kun er vejledende for den lovgivende myndighed, og at den ikke kan fastsættes endeligt, før der er opnået enighed om forslaget til forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020;

Ændringsforslag 2

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt 1 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1b. der henviser til sin beslutning af 8. juni 2011 "Investering i fremtiden: en ny flerårig finansiell ramme for et

konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa¹; gentager, at en tilstrækkelig forhøjelse af FFR er nødvendig for at sætte EU i stand til at opfylde de eksisterende politiske prioriteter, især dem, der er knyttet til Europa 2020-strategien, og klare de nye opgaver, der er fastsat i Lissabontraktaten, samt at kunne reagere på uforudsete hændelser; påpeger, at der selv med en forøgelse af midlerne til den næste FFR på mindst 5 % i forhold til 2013-niveauet kun vil kunne ydes et begrænset bidrag til opnåelsen af EU's vedtagne mål og forpligtelser og af EU's solidaritetsprincip; opfordrer Rådet til, såfremt det ikke er enigt i denne fremgangsmåde, at præcisere, hvilke af sine politiske prioriteringer eller projekter det vil være indstillet på helt at opgive til trods for deres bevislige europæiske merværdi;

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0266.

Ændringsforslag 3

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt 1 c (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Ic. minder om, at det i sin beslutning af 8. juni 2011, understregede, at fiskeriressourcerne udgør et offentligt gode af vital betydning for den globale fødevarerikkerhed; Parlamentet påpegede, at fiskeri- og akvakultursektoren og hertil knyttede aktiviteter ofte er den primære kilde til indtægter og varig beskæftigelse i bl.a. kystområder, på øer og i fjerntliggende regioner; det mente endvidere, at det for at nå fiskeripolitikens mål på mellemlang og lang sigt (en stabil, bæredygtig og levedygtig fiskerisektor),

genoprette fiskebestandene og løse de sociale problemer i forbindelse med reduktionen af fiskeriindsatsen ville være nødvendigt at tildele den reformerede fælles fiskeripolitik tilstrækkelige finansielle midler i perioden efter 2013;

¹ Vedtagne tekster, P7_TA(2011)0266.

Ændringsforslag 4

Forslag til lovgivningsmæssig beslutning Punkt 1 d (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Id. minder om, at Europa-Parlamentet i sin beslutning af 8. juni 2011 anerkendte behovet for øget samordning med samhørighedspolitikken, understregede, at Den Europæiske Fiskerifond burde anvendes til at støtte mere bæredygtige fangstmetoder i overensstemmelse med princippet om maksimalt bæredygtigt udbytte samt at bevare marine økosystemer og samtidig være særligt opmærksom på den ikke-industrielle fiskerisektor;

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 9

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(9) Det er af største betydning, at miljøspørgsmål inddrages bedre i FFP, hvilket vil kunne fremme målsætninger og mål for Unionens miljøpolitik og Europa 2020-strategien. Målet med FFP er at udnytte de levende marine biologiske ressourcer på en sådan måde, at *fiskebestandene* genoprettes og opretholdes *på* niveauer, der giver

(9) Det er af største betydning, at miljøspørgsmål inddrages bedre i FFP, hvilket vil kunne fremme målsætninger og mål for Unionens miljøpolitik og Europa 2020-strategien. Målet med FFP er at udnytte de levende marine biologiske ressourcer på en sådan måde, at *bestandene af befiskede arter* genoprettes og opretholdes *over* niveauer, der giver

maksimalt bæredygtigt udbytte senest i 2015. Der skal i FFP indføres en forsigtigheds- og økosystembaseret tilgang til fiskeriforvaltningen. Derfor bør EHHF bidrage til beskyttelse af det marine miljø som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategirammedirektivet).

maksimalt bæredygtigt udbytte senest i 2015. Der skal i FFP indføres en forsigtigheds- og økosystembaseret tilgang til fiskeriforvaltningen. Derfor bør EHHF bidrage til beskyttelse af det marine miljø som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategirammedirektivet).

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 11 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(11a) Finansieringen bør være som fastlagt i punkt 17 i den interinstitutionelle aftale af XX/201Z mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetsamarbejde og forsvarlig økonomisk forvaltning.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 11 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(11b) Enhver finansiering bør ikke tilsidesætte bestemmelserne i forordningen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og den interinstitutionelle aftale af xxx/201z mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetsamarbejde og forsvarlig økonomisk forvaltning.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 18

Kommissionens forslag

(18) Opfyldelsen af målene for FFP vil også blive undergravet, hvis Unionens finansielle bistand under EHFF bliver betalt til medlemsstater, som ikke overholder deres forpligtelser i henhold til FFP-reglerne vedrørende offentlighedens interesse i at bevare marine biologiske ressourcer, for eksempel dataindsamling og gennemførelse af kontrolforpligtelser. Desuden er der, hvis disse forpligtelser ikke overholdes, en risiko for, at uantagelige støttemodtagere eller ikke-støtteberettigede operationer ikke vil blive afsløret af medlemsstaterne.

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 35

Kommissionens forslag

I betragtning af hvilket potentiale diversificeringen har for små kystfiskere, og deres afgørende rolle i samfund ved kysterne bør EHFF fremme diversificering ved at støtte virksomhedsopstart og investeringer til ombygning af deres fartøjer, ud over den relevante uddannelse til at opnå erhvervsmæssige færdigheder i det relevante område uden for fiskeriaktiviteter.

Ændringsforslag

(18) Opfyldelsen af målene for FFP vil også blive undergravet, hvis Unionens finansielle bistand under EHFF bliver betalt til medlemsstater, som ikke overholder deres forpligtelser i henhold til FFP-reglerne vedrørende offentlighedens interesse i at bevare marine biologiske ressourcer, for eksempel dataindsamling, **sikring af en effektiv balance mellem fiskerikapacitet og fiskerimuligheder** og gennemførelse af kontrolforpligtelser. Desuden er der, hvis disse forpligtelser ikke overholdes, en risiko for, at uantagelige støttemodtagere eller ikke-støtteberettigede operationer ikke vil blive afsløret af medlemsstaterne.

Ændringsforslag

I betragtning af hvilket potentiale diversificeringen har for små kystfiskere, og deres afgørende rolle i samfund ved kysterne **samt under hensyntagen til de lokale traditioner**, bør EHFF fremme diversificering ved at støtte virksomhedsopstart og investeringer til ombygning af deres fartøjer, ud over den relevante uddannelse til at opnå erhvervsmæssige færdigheder i det relevante område uden for fiskeriaktiviteter, **og samtidig respektere traditionelle og historiske samfund.**

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 38

Kommissionens forslag

Med indførelsen af ordningerne med omsættelige fiskekvoteandele bør sektoren kunne blive mere konkurrencedygtig. Følgelig kan der være et behov for nye erhvervsmuligheder uden for fiskeriaktiviteterne. Derfor bør EHFF støtte diversificering og jobskabelse i fiskersamfund, navnlig ved at støtte virksomhedsopstart og ombygning af fartøjer til maritime aktiviteter uden for fiskeriaktiviteterne for mindre kystfiskerfartøjer. Denne operation forekommer at være hensigtsmæssig, da mindre kystfiskerfartøjer ikke er omfattet af ordningerne med omsættelige fiskekvoteandele.

Ændringsforslag

Med indførelsen af ordningerne med omsættelige fiskekvoteandele bør sektoren kunne blive mere konkurrencedygtig **og mere bæredygtig**. Følgelig kan der være et behov for nye erhvervsmuligheder uden for fiskeriaktiviteterne, **samtidig med at traditionelle og historiske samfund respekteres**. Derfor bør EHFF støtte diversificering og jobskabelse i fiskersamfund, navnlig ved at støtte virksomhedsopstart og ombygning af fartøjer til maritime aktiviteter uden for fiskeriaktiviteterne for mindre kystfiskerfartøjer. Denne operation forekommer at være hensigtsmæssig, da mindre kystfiskerfartøjer ikke er omfattet af ordningerne med omsættelige fiskekvoteandele.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 40 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(40a) Overkapacitet og overfiskeri er det største problem inden for europæisk fiskeri i dag. Der bør ikke anvendes EHFF-midler til udtagning eller bygning af fartøjer eller til modernisering, som øger et fartøjs fiskerikapacitet og fangstevne. EHFF må ikke støtte overfiskeri.

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 40 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(40b) Medlemsstater, som ikke opfylder deres dataindsamlings- og datatransmissionsforpligtelser eller undlader at indsende oplysninger om den faktiske størrelse af deres fiskerflåde og fiskerikapacitet, bør straffes med indefrysning og/eller nedsættelse af støtten fra EHFF.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 1 – nr. 2 – litra b a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ba) nye fiskeres indtræden i fiskerierhvervet

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning
Artikel 6 – stk. 1 – nr. 2 – litra c

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

c) udvikling af nye erhvervmæssige færdigheder og livslang læring

c) **erhvervsuddannelse og** udvikling af nye erhvervmæssige færdigheder og livslang læring

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning
Artikel 15 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. **De midler**, der er til rådighed til forpligtelser fra EHFF for perioden 2014-2020 under delt forvaltning, andrager 5 520 000 000 EUR i **nuværende priser** i overensstemmelse med den årlige

1. **Det vejledende beløb**, der er til rådighed til forpligtelser fra EHFF for perioden 2014-2020 under delt forvaltning, andrager 5 520 000 000 EUR i **faste 2011-priser** i overensstemmelse med den **vejledende**

fordeling, der er vist i bilag II.

årlige fordeling, der er vist i bilag II.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning

Artikel 15 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. 477 000 000 EUR af de midler, der er omhandlet i stk. 1, tildeles kontrol- og håndhævelsesforanstaltninger omhandlet i artikel 78.

Ændringsforslag

3. **Mindst** 477 000 000 EUR af de midler, der er omhandlet i stk. 1, tildeles kontrol- og håndhævelsesforanstaltninger omhandlet i artikel 78.

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning

Artikel 15 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. 358 000 000 EUR af de midler, der er omhandlet i stk. 1, tildeles foranstaltninger vedrørende dataindsamling omhandlet i artikel 79.

Ændringsforslag

4. **Mindst** 358 000 000 EUR af de midler, der er omhandlet i stk. 1, tildeles foranstaltninger vedrørende dataindsamling omhandlet i artikel 79.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning

Artikel 15 – stk. 6

Kommissionens forslag

6. 45 000 000 EUR af de midler, der er omhandlet i stk. 1, tildeles *oplagringsstøtten*, der er omhandlet i artikel 72 fra 2014 til 2018 inklusive.

Ændringsforslag

6. **Højest** 45 000 000 EUR af de midler, der er omhandlet i stk. 1, **kan** tildeles *den oplagringsstøtte*, der er omhandlet i artikel 72, fra 2014 til 2018 inklusive.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning

Artikel 16 a (ny)

Artikel 16a

1. Det samlede vejledende finansielle referencegrundlag, som dette er defineret i artikel 17 i den interinstitutionelle aftale af xx/201z mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetsamarbejde og forsvarlig økonomisk forvaltning, er for gennemførelsen af programmet i perioden 2014-2020 på 6 567 000 000 EUR i faste 2011-priser.

2. De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden med forbehold af bestemmelserne i forordningen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og den interinstitutionelle aftale af xxx/201z mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetsamarbejde og forsvarlig økonomisk forvaltning.

Ændringsforslag 20

**Forslag til forordning
Artikel 16 – stk. 1**

Et beløb på 1 047 000 000 EUR **fra EHF** tildeles foranstaltninger under direkte forvaltning som angivet i afsnit VI, kapitel I og II. Dette beløb omfatter teknisk bistand i henhold til artikel 91.

Et **vejledende** beløb på 1 047 000 000 EUR **i faste 2011-priser** tildeles foranstaltninger under direkte forvaltning som angivet i afsnit VI, kapitel I og II. Dette beløb omfatter teknisk bistand i henhold til artikel 91.

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Artikel 30 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag

a) oprettelse af netværk bestående af et eller flere uafhængige videnskabelige organer og fiskere eller en eller flere fiskerierorganisationer

Ændringsforslag

a) oprettelse af netværk bestående af et eller flere uafhængige videnskabelige organer, **herunder ngo'er**, og fiskere eller en eller flere fiskerierorganisationer, **især inden for kystnært småfiskeri**

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 34

Kommissionens forslag

Artikel 34

Støtte til ordninger med omsættelige fiskekvoteandele inden for FFP

1. For at få fastlagt eller ændret ordninger med omsættelige fiskekvoteandele i henhold til artikel 27 i [forordning om FFP] kan EHFF støtte:

a) udformning og udvikling af tekniske og administrative midler, som er nødvendige for oprettelsen eller funktionen af en ordning med omsættelige fiskekvoteandele

b) deltagelse af interessenter i udformning og udvikling af ordninger med omsættelige fiskekvoteandele

c) overvågning og evaluering af ordninger med omsættelige fiskekvoteandele

d) forvaltning af ordninger med omsættelige fiskekvoteandele.

2. Støtte i henhold til stk. 1, litra a), b) og c), gives kun til offentlige myndigheder. Støtte i henhold til stk. 1, litra d), i denne artikel gives til offentlige myndigheder, juridiske eller fysiske personer eller anerkendte producentorganisationer, der

Ændringsforslag

udgår

deltager i kollektiv forvaltning af samlede omsættelige fiskekvoteandele i overensstemmelse med artikel 28, stk. 4, i forordningen om fælles fiskeri.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning
Artikel 45 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. EHFF yder finansiel støtte til udviklings- og innovationsaktiviteter inden for akvakultur, som gennemføres inden for rammerne af flerårige strategiske programmer udarbejdet af medlemsstaterne.

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning
Artikel 79 – stk. 2 – litra a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

a) forvaltning og anvendelse af data til videnskabelige analyser og gennemførelse af FFP

a) forvaltning og anvendelse af data til videnskabelige **og socioøkonomiske** analyser og gennemførelse af FFP

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning
Artikel 85 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. EHFF kan støtte leveringen af videnskabelige ydelser, især projekter i anvendt forskning, som har direkte tilknytning til leveringen af videnskabelige udtalelser og råd, med henblik på vedtagelser af forsvarlige og effektive forvaltningsafgørelser under FFP.

1. EHFF kan støtte leveringen af videnskabelige ydelser, især projekter i anvendt forskning, som har direkte tilknytning til leveringen af videnskabelige **og socioøkonomiske** udtalelser og råd, med henblik på vedtagelser af forsvarlige og effektive forvaltningsafgørelser under FFP.

PROCEDURE

Titel	Den Europæiske Hav- og Fiskerifond [til ophævelse af Rådets forordninger (EF) nr. 1198/2006, (EF) nr. 861/2006 og nr. XXX/2011 om integreret havpolitik]
Referencer	COM(2011)0804 – C7-0460/2011 – 2011/0380(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	PECH 15.12.2011
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 15.12.2011
Ordfører for udtalelse Dato for valg	François Alfonsi 6.2.2012
Dato for vedtagelse	18.12.2012
Resultat af den endelige afstemning	+: 26 -: 3 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Monika Hohlmeier, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Jan Mulder, Vojtěch Mynář, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	François Alfonsi, Maria Da Graça Carvalho, Gerben-Jan Gerbrandy, Jaroslav Paška, Paul Rübig, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis, Gianluca Susta