



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Rozpočtový výbor*

---

**2011/0261(CNS)**

29. 3. 2012

# STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Hospodářský a měnový výbor

k návrhu směrnice Rady o společném systému daně z finančních transakcí  
a změně směrnice 2008/7/ES  
(COM(2011)0594 – C7-0355/2011 – 2011/0261(CNS))

Navrhovatelka: Anne E. Jensen

PA\_Legam

## STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

### Návrh Komise:

Komise navrhla vytvořit na úrovni EU daň z finančních transakcí, která by mohla být zčásti nebo zcela použita jako vlastní zdroj rozpočtu EU.

V návrhu se počítá s těmito minimálními sazbami daně z finančních transakcí:

- 0,1 % z transakcí, které se netýkají derivátových nástrojů a
- 0,01 % z transakcí, které se týkají derivátových nástrojů.

### Rozpočtové souvislosti a hlediska:

Dnes přibližně 85 % příjmů Unie pochází z rozpočtu členských států, nikoli z vlastních zdrojů. To je v rozporu nejen s ustanoveními Lisabonské smlouvy<sup>1</sup>, ale také se zněním a duchem Římské smlouvy<sup>2</sup>. Když byla v roce 1957 založena Evropská společenství, předpokládalo se, že zdroje založené na HND budou používány přechodně. Zatímco však byly v 70. letech nahrazeny skutečnými vlastními zdroji, došlo v roce 1988 k opětovnému zavedení zdrojů z rozpočtu členských států, aby byly doplněny klesající příjmy z vlastních zdrojů. Je však nutno poznamenat, že v této době činil podíl zdrojů založených na HND na celkových příjmech EU pouze 10 %. Tento vývoj vedl postupně k tomu, že se těžištěm veškerého rozhodování o rozpočtu EU stala myšlenka „spravedlivého navracení vložených prostředků“, což vyústilo v dlouhý seznam slev a neopodstatněných výjimek.

Proto je nutné současný systém vlastních zdrojů zreformovat a ukončit praxi „spravedlivého navracení vložených prostředků“, a poskytnout tím EU stabilní a dostatečné příjmy z vlastních zdrojů a zároveň tak vytvořit základ pro zrušení stávajícího systému slev a výjimek na příjmové straně unijního rozpočtu.

V souvislosti s hospodářskými potížemi je také vhodné připomenout, že Parlament v několika svých usneseních upozornil na význam vlastních zdrojů jako nástroje, který by Unii zajistil dostatek finančních prostředků, aby mohla dostát svým závazkům a splnit stanovené cíle, aniž by bylo nutné navyšovat rozpočet EU<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Čl. 311 odst.1 Smlouvy o fungování EU: „Rozpočet je financován plně z vlastních zdrojů; jiné příjmy tím nejsou dotčeny.“

<sup>2</sup> Článek 201 Římské smlouvy: „Komise prozkoumá, za jakých podmínek mohou být finanční příspěvky členských států podle článku 200 nahrazeny vlastními zdroji Společenství, zejména příjmy ze společného celního sazebníku po jeho konečném zavedení. Komise předloží v tomto smyslu návrhy Radě...“.

<sup>3</sup> Jde zejména o tato usnesení:

P6\_TA(2007)0098, přijaté dne 29. března 2007  
P7\_TA (2011)0080, přijaté dne 8. března 2011  
P7\_TA (2010)0056, přijaté dne 10. března 2010  
P7\_TA (2010) 0089, přijaté dne 25. března 2010  
P7\_TA-PROV(2010)0433, přijaté dne 25. listopadu 2010  
P7\_TA-PROV(2010)0475, přijaté dne 15. prosince 2010  
P7\_TA-PROV(2011)0266, přijaté dne 8. června 2011  
P7\_TA-PROV(2011)0327, přijaté dne 6. července 2011.

Navrhovatelka by ráda připomněla, že ve svém usnesení o budoucnosti evropských vlastních zdrojů<sup>1</sup> Parlament uvedl seznam kritérií, která se mají používat k hodnocení vhodnosti možných vlastních zdrojů. Jde konkrétně o jejich dostatečnost, stabilitu, přehlednost a jednoduchost, nízké provozní náklady, účinné přidělování, vertikální a horizontální spravedlnost a spravedlivé příspěvky.

Stávající návrh Komise týkající se daně z finančních transakcí většinu těchto kritérií splňuje. Jde zejména o to, že tato daň by mohla představovat zdroj příjmu unijního rozpočtu (podle návrhu Komise by do roku 2020 bylo možné využívat přibližně 54,2 mld. EUR ročně jako vlastního zdroje pocházejícího z daně z finančních transakcí). Je navíc přehledná pro investory a subjekty operující na finančních trzích, je dostatečně jednoduchá, jsou s ní spojeny nízké provozní náklady, snadno se vybírá, zajišťuje vertikální a horizontální spravedlnost a spravedlivé příspěvky. Daň z finančních transakcí by navíc neměla být pro občany žádnou další daňovou zátěží a měla by zachovat daňovou suverenitu členských států.

Je nutné poznamenat, že daň z finančních transakcí má veřejnou podporu občanů EU, jak potvrdily výsledky průzkumu Eurobarometru provedeného v červnu 2011, podle nichž tuto daň podporuje 61 % obyvatel Evropy a 81 % z nich si přeje, aby byla zavedena v celé EU<sup>2</sup>.

Používání daně z finančních transakcí jako vlastního zdroje by vyžadovalo její zavedení ve všech 27 členských státech.

Navrhovatelka by chtěla zdůraznit, že ke konečné dohodě o víceletém finančním rámci na období 2014–2020 nelze dospět dříve, než bude dosaženo politické dohody o reformě systému vlastních zdrojů, a to vzhledem k nerozlučnosti a vzájemné provázanosti příjmové a výdajové stránky rozpočtu, a ráda by v této souvislosti připomněla, že schválení prováděcích předpisů týkajících se systému vlastních zdrojů vyžaduje souhlas Evropského parlamentu.

## **POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY**

Rozpočtový výbor vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako věcně příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

---

<sup>1</sup> P6\_TA(2007)0098, přijaté dne 29. března 2007.

<sup>2</sup> Eurobarometr Evropského parlamentu (průzkum Eurobarometru pro Evropský parlament EB 75.2); schválený dne 22. června 2011:  
[http://www.europarl.europa.eu/pdf/eurobarometre/2011/juin/22062011/eb752\\_financial\\_crisis\\_analytical\\_synthesis\\_en.pdf](http://www.europarl.europa.eu/pdf/eurobarometre/2011/juin/22062011/eb752_financial_crisis_analytical_synthesis_en.pdf).

## **Pozměňovací návrh 1**

### **Návrh směrnice**

#### **Bod odůvodnění 3 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***(3a) Aby bylo možné lépe sladit cíle unijní politiky a rozpočet EU, měly by se finanční prostředky získané výběrem daně z finančních transakcí používat zcela nebo alespoň zčásti jako příjem do rozpočtu EU.***

*Odůvodnění*

*Celounijní daň z finančních transakcí by mohla sloužit jako nástroj ke zrušení současného systému slev a výjimek z placení příspěvků.*

## **Pozměňovací návrh 2**

### **Návrh směrnice**

#### **Čl. 10 – odst. 5 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***5a. Členské státy zajistí, aby byl podíl daně z finančních transakcí, který má být použit jako vlastní zdroj, převeden do rozpočtu EU v souladu s nařízením Rady (EU) č. .../2012 [o metodách a postupech pro poskytování vlastního zdroje založeného na dani z finančních transakcí].***

*Odůvodnění*

*Celounijní daň z finančních transakcí by mohla sloužit jako nástroj ke zrušení současného systému slev a výjimek z placení příspěvků.*

## **Pozměňovací návrh 3**

### **Návrh směrnice**

#### **Čl. 16 – odst. 1**

*Znění navržené Komisí*

Každých pět let a poprvé k 31. prosinci 2016 předloží Komise Radě zprávu o uplatňování této směrnice a případně návrh na její změnu.

*Pozměňovací návrh*

Každých pět let a poprvé k 31. prosinci 2016 předloží Komise ***Evropskému parlamentu a*** Radě zprávu o uplatňování této směrnice a případně návrh na její změnu.

## POSTUP

<b>Název</b>	Společný systém daně z finančních transakcí a změna směrnice 2008/7/ES
<b>Referenční údaje</b>	COM(2011)0594 – C7-0355/2011 – 2011/0261(CNS)
<b>Příslušný výbor</b> Datum oznámení na zasedání	ECON 25.10.2011
<b>Výbor(y) požádaný(é) o stanovisko</b> Datum oznámení na zasedání	BUDG 25.10.2011
<b>Zpravodaj(ové)</b> Datum jmenování	Anne E. Jensen 16.2.2012
<b>Datum přijetí</b>	29.3.2012
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 29 –: 3 0: 1
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Marta Andreasen, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Ivars Godmanis, Estelle Grelier, Carl Haglund, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Claudio Morganti, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Potito Salatto, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
<b>Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování</b>	Frédéric Daerden, Jan Mulder, Georgios Papastamkos, Paul Rübig, Georgios Stavrakakis
<b>Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování</b>	Jens Rohde