



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

Comisia pentru bugete

2011/0261(CNS)

29.3.2012

AVIZ

al Comisiei pentru bugete

destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare

referitor la propunerea de directivă a Consiliului privind sistemul comun al
taxei pe tranzacțiile financiare și de modificare a Directivei 2008/7/CE
(COM(2011)0594 – C7-0355/2011 – 2011/0261(CNS))

Raportoare pentru aviz: Anne E. Jensen

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Propunerea Comisiei:

Comisia a propus instituirea unei taxe pe tranzacțiile financiare (TTF) la nivelul UE, care ar putea fi ulterior utilizată complet sau parțial drept resursă proprie la bugetul UE.

Propunerea prevede ratele minime pentru TTF după cum urmează:

- 0,1% pentru alte tranzacții decât cele legate de contractele pe instrumente derivate și
- 0,01% pentru tranzacțiile legate de contractele pe instrumente derivate.

Contextul bugetar și problematica:

În prezent, circa 85% din veniturile Uniunii provin de la bugetele naționale, iar nu din resurse proprii. Acest lucru contravine atât dispozițiilor Tratatului de la Lisabona¹, cât și literei și spiritului Tratatului de la Roma². Când au fost înființate Comunitățile Europene în 1957, resursele provenind din PNB au fost instituite ca resurse provizorii. Cu toate acestea, deși ele au fost înlocuite în anii '70 prin resurse proprii veritabile, în 1988 au fost reintroduse contribuțiile naționale pentru a compensa scăderea veniturilor din resurse proprii. Trebuie observat însă că, la acel moment, ponderea veniturilor din PNB în totalul veniturilor UE era de doar 10%. Această evoluție a determinat, în timp, reconfigurarea deciziilor bugetare ale UE în funcție de principiul „profitului echitabil”, dând astfel naștere unui lung șir de reduceri ale contribuțiilor și de excepții nejustificate.

Prin urmare, este necesară o reformă a actualului sistem de resurse proprii pentru a pune capăt acestei abordări prin prisma principiului „profitului echitabil”, totodată furnizând UE o sursă stabilă și îndestulătoare de venituri și favorizând renunțarea la actualul sistem de reduceri și derogări aplicabile veniturilor la bugetul UE.

În contextul actualelor dificultăți economice trebuie reamintit și că Parlamentul a subliniat în mai multe rezoluții importanța resurselor proprii ca instrument prin care să se asigure UE resursele financiare necesare pentru a-i permite UE să își respecte angajamentele și să își realizeze obiectivele fără a crește în mod necesar bugetul UE³.

¹ Articolul 311.1 din TFUE: „Fără a prejudicia alte venituri, bugetul va fi finanțat în întregime din resursele proprii.”

² Articolul 201 din Tratatul de la Roma: „Comisia analizează condițiile în care contribuțiile financiare ale statelor membre prevăzute în articolul 200 pot fi înlocuite cu resurse proprii, în special cu venituri provenind din aplicarea Tarifului Vamal Comun, la data la care acesta va fi aplicat definitiv. În acest scop, Comisia prezintă propuneri Consiliului.”

³ Mai ales următoarele rezoluții:

- P6_TA(2007)0098, adoptată la 29 martie 2007
- P7_TA(2011)0080, adoptată la 8 martie 2011
- P7_TA(2010)0056, adoptată la 10 martie 2010
- P7_TA(2010)0089, adoptată la 25 martie 2010
- P7_TA-PROV(2010)0433, adoptată la 25 noiembrie 2010
- P7_TA-PROV(2010)0475, adoptată la 15 decembrie 2010
- P7_TA-PROV(2011)0266, adoptată la 8 iunie 2011
- P7_TA-PROV(2011)0327, adoptată la 6 iulie 2011.

Raportoarea ține să amintească faptul că, în Rezoluția sa referitoare la viitorul resurselor proprii ale Uniunii Europene¹, Parlamentul a enumerat un set de criterii ce trebuie folosite în evaluarea eligibilității eventualelor resurse proprii, respectiv: suficiență, stabilitate, vizibilitate și simplitate, costuri reduse de operare, alocarea eficientă a resurselor, echitate verticală și orizontală și contribuții echitabile.

Actuala propunere a Comisiei privind o TTF respectă aproape toate aceste criterii. De remarcat, aceasta ar furniza o sursă de venituri la bugetul UE (conform propunerii Comisiei, resursele proprii provenite din TTF ar putea ajunge până în 2020 la circa 54,2 miliarde EUR anual). De asemenea, TTF este vizibilă pentru investitorii și operatorii de pe piața financiară, este suficient de simplă, presupune costuri scăzute de operare și e ușor de prelevat, este echitabilă atât pe verticală, cât și pe orizontală, și asigură contribuții echitabile. Totodată, TTF nu presupune sarcini fiscale suplimentare pentru cetățeni și nu ar aduce atingere suveranității fiscale a statelor membre.

Trebuie observat că TTF se bucură de sprijinul public al cetățenilor UE, confirmat de rezultatele sondajului Eurobarometru din iunie 2011, care a revelat că 61% din cetățenii Europei sunt în favoarea acestei taxe, 81% dintre aceștia dorind aplicabilitatea sa în întreaga Uniune².

Pentru ca TTF să poată deveni resursă proprie este necesar ca aceasta să fie aplicată de toate cele 27 de state membre.

Raportoarea ține să sublinieze că nu poate fi finalizat nici un acord privind cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020 în absența unui acord politic cu privire la reforma sistemului de resurse proprii, dată fiind unitatea și interdependența rubricilor de venituri și cheltuieli ale bugetului, și ține să reamintească în acest sens că adoptarea normelor de aplicare pentru sistemul de resurse proprii necesită aprobarea Parlamentului European.

AMENDAMENTELE

Comisia pentru bugete recomandă Comisiei pentru afaceri economice și monetare, competentă în fond, să includă în raportul său următoarele amendamente:

¹ P6_TA(2007)0098, adoptată la 29 martie 2007

² Eurobarometrul Parlamentului European (EB Parlemeter 75.2); adoptat la 22 iunie 2011:

http://www.europarl.europa.eu/pdf/eurobarometre/2011/juin/22062011/eb752_financial_crisis_analytical_synthesis_en.pdf

Amendamentul 1

Propunere de directivă Considerentul 3a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(3a) Pentru armonizarea obiectivelor de politică ale Uniunii și a bugetului UE, fondurile colectate din TTF ar trebui utilizate în întregime sau cel puțin parțial ca venituri la bugetul UE.

Justificare

O taxă pe tranzacțiile financiare la nivelul UE ar putea servi drept instrument care să pună capăt actualului sistem de reduceri și derogări.

Amendamentul 2

Propunere de directivă Articolul 10 – alineatul 5a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(5a) Statele membre se asigură că proporția din TTF ce urmează a fi folosită ca resursă proprie a Uniunii este transferată la bugetul UE în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. .../2012 al Consiliului [privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resursei proprii bazate pe taxa pe tranzacțiile financiare].

Justificare

O taxă pe tranzacțiile financiare la nivelul UE ar putea servi drept instrument care să pună capăt actualului sistem de reduceri și derogări.

Amendamentul 3

Propunere de directivă Articolul 16 – paragraful 1

Textul propus de Comisie

Amendamentul

O dată la cinci ani și, pentru prima dată,

O dată la cinci ani și, pentru prima dată,

până la 31 decembrie 2016, Comisia transmite Consiliului un raport privind aplicarea prezentei directive și, dacă este cazul, o propunere de modificare a acesteia.

până la 31 decembrie 2016, Comisia transmite ***Parlamentului European și*** Consiliului un raport privind aplicarea prezentei directive și, dacă este cazul, o propunere de modificare a acesteia.

PROCEDURĂ

Titlu	Sistemul comun al taxei pe tranzacțiile financiare și modificarea Directivei 2008/7/CE
Referințe	COM(2011)0594 – C7-0355/2011 – 2011/0261(CNS)
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	ECON 25.10.2011
Comisie(i) sesizată(e) pentru avizare Data anunțului în plen	BUDG 25.10.2011
Raportor(i) Data numirii	Anne E. Jensen 16.2.2012
Data adoptării	29.3.2012
Rezultatul votului final	+: 29 –: 3 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Marta Andreasen, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Ivars Godmanis, Estelle Grelier, Carl Haglund, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Claudio Morganti, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Potito Salatto, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Membri supleanți prezenți la votul final	Frédéric Daerden, Jan Mulder, Georgios Papastamkos, Paul Rübig, Georgios Stavrakakis
Membri supleanți [articolul 187 alineatul (2)] prezenți la votul final	Jens Rohde