



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

5.6.2012

2011/0270(COD)

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende een programma van de Europese Unie voor sociale verandering en innovatie
(COM(2011)0609 – C7-0318/2011 – 2011/0270(COD))

Rapporteur voor advies: Estelle Grelier

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Om de doelstellingen van de EU 2020-strategie op het gebied van werkloosheids- en armoedebestrijding te realiseren stelt de Commissie een programma voor sociale verandering en innovatie voor, dat bijdraagt aan de tenuitvoerlegging van drie van de kerninitiatieven: "Jeugd in beweging", "Een agenda voor nieuwe vaardigheden en banen" en "Het Europees platform tegen armoede en sociale uitsluiting".

Het voorstel is dat dit nieuwe programma voor de periode 2014-2020 drie bestaande instrumenten voor de periode 2007-2013 bundelt: het Progress-programma, EURES en de Europese microfinancieringsfaciliteit, die pas sedert 2010 bestaat.

Met deze bundeling wenst de Commissie te voldoen aan de doelstelling om het meerjarig financieel kader 2014-2020 te vereenvoudigen. Zij stelt voor de toegang van de begunstigen tot de voorzieningen eenvoudiger te maken, de administratieve lasten te verminderen, de financiële voorschriften eenvormig te maken, te zorgen voor een hoog niveau van flexibiliteit bij de uitvoering en de synergieën tussen de verschillende assen van het programma en andere communautaire programma's (met name het Europees Sociaal Fonds) te vergemakkelijken.

Een aantal van de door de Commissie voorgestelde artikelen zijn dan ook geïnspireerd door deze wens tot vereenvoudiging.

Zo zou een frequenter gebruik van de mogelijkheden van forfaitaire bedragen of forfaitaire financieringen de administratieve lasten moeten kunnen verlichten, zowel voor de beherende diensten van de Commissie als voor de begunstigen, met name voor de vaststelling van mobiliteitsprogramma's.

Er wordt ook "één loket" voor de microfinancieringsinstellingen gecreëerd, waar zij zowel de voor microfinanciering nodige middelen als technische bijstand en instrumenten voor capaciteitsopbouw kunnen krijgen. Dit loket moet de activiteiten en de ontwikkeling van deze instellingen vergemakkelijken.

Maar het bundelen in één programma van drie bestaande regelingen waarvan de doelstellingen, de uiteindelijke begunstigen en de actoren en werking verschillen, houdt wel een risico in: het kan het voorstel minder coherent maken, de bepalingen minder flexibel en het kan de doelstelling van synergie tussen deze subprogramma's en andere communautaire programma's complexer maken. Bepaalde voorstellen van de Commissie dienen dan ook te worden herwerkt of uitgediept om te zorgen voor een doeltreffende uitvoering van het programma en een maximaal profijt voor de uiteindelijke begunstigen alsook voor de tussenliggende diensten, ongeacht hun omvang.

Steun aan projecten moet veeleer gebaseerd worden op hun Europese toegevoegde waarde dan op hun omvang. "Kleine"communautaire projecten kunnen een echte Europese toegevoegde waarde hebben, zoals is gebleken uit de werking van de microfinancieringsfaciliteit.

De rapporteur stelt voor gebruik te maken van een verdeelsleutel (uitgedrukt in percentages) tussen de drie subprogramma's, die verschilt van die welke de Commissie aanvankelijk had voorgesteld, maar die wel in overeenstemming is met het voorstel van de rapporteur ten principale. Zo krijgt elk subprogramma de nodige middelen en worden hun respectieve

eigenheden in aanmerking genomen.

De rapporteur stelt eveneens voor dat het totale bedrag van het programma dat wordt uitgetrokken voor de administratieve uitgaven van de Commissie voor het beheer van het programma, niet hoger mag liggen dan 2%.

De rapporteur vindt het goed dat een reserve wordt gecreëerd van 5% van het totaal bedrag, die een jaarlijkse aanpassing aan de politieke prioriteiten en de evolutie van de behoeften mogelijk maakt, maar zij acht het wel noodzakelijk dat de prerogatieven van de begrotingsautoriteit (Parlement en Raad) voor het inzetten van deze reserve veilig gesteld worden.

Bovendien maakt zij zich zorgen over de daadwerkelijke synergie tussen het programma voor sociale verandering en innovatie en de andere communautaire acties op sociaal gebied, met name de programma's die door het Europees Sociaal Fonds worden gefinancierd en de programma's in het kader van "Erasmus voor iedereen" en "Grondrechten en burgerschap", met name over kwesties van gendergelijkheid en bestrijding van discriminatie, die niet langer deel uitmaken van het subprogramma Progress.

Ten slotte moet extra aandacht worden besteed aan de evaluatie van het programma, met name bij de evaluatie die door de Commissie medio 2017 zal worden voorgelegd, met het oog op de nodige wijzigingen aan het programma in het kader van de begrotingsprocedure 2018.

De rapporteur wil er bovendien op wijzen dat het instrument van de microfinanciering, een van de innoverende financiële instrumenten die de Commissie voor de periode 2014-2020 wil invoeren, ondersteuning en versterking nodig heeft. Werklozen (met name de personen die zeer ver van de arbeidsmarkt af staan), arme werknemers en micro-ondernemers die hun activiteiten willen ontwikkelen, hebben onder meer behoefte aan financiële diensten (microkrediet, micro-eigen vermogen en indien mogelijk microverzekering) en begeleiding. Het voorstel van de Commissie kan wel voor een deel de toegang tot financiële diensten waarborgen, maar het vergeet de link te leggen met de begeleidende diensten, die vaak door het Europees Sociaal Fonds worden gefinancierd.

Bovendien moet dit instrument duidelijk en volledig transparant worden gemaakt door ervoor te zorgen, zoals de Commissie voorstelt, dat de ontvangsten en uitgaven uit de desbetreffende financiële handelingen wel degelijk aan ditzelfde financieel instrument hertoegevoerd worden.

De Commissie stelt kennelijk voor de financiering van dit programma onder voorbehoud van controle op hetzelfde niveau te behouden als voor de vorige periode, in de wetenschap dat de aspecten "discriminatie en gendergelijkheid" in 2014-2020 worden behandeld in het kader van het programma "Grondrechten en burgerschap" (Rubriek 3). De rapporteur stelt ook voor, gezien de stand van de onderhandelingen tussen de instellingen over het volgende meerjarig financieel kader, de stemming over het aan het programma toe te kennen bedrag uit te stellen zolang er geen algemene overeenkomst is over het MFK 2014-2020. Zij herinnert eraan dat het Parlement in zijn resolutie van 8 juni 2011 over "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa" heeft gesteld dat het "er[...]van overtuigd is dat de middelen voor het volgende MFK ten opzichte van het niveau van 2013 met minimaal 5% moeten worden opgetrokken", en dat moet worden gezorgd voor de nodige middelen voor de goede uitvoering van het programma.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie werkgelegenheid en sociale zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. merkt op dat het in het wetgevingsvoorstel genoemde budget slechts een voorstel aan de begrotingsautoriteit is en dit niet kan worden vastgelegd vooraleer er een overeenkomst is bereikt over de verordening inzake het meerjarig financieel kader (MFK);

Motivering

Amendement 2

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 ter. herhaalt zijn standpunt dat er voldoende aanvullende middelen nodig zijn in het volgende MFK om de Unie in staat te stellen haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken die zij door het Verdrag van Lissabon heeft gekregen, met name sociale integratie, te vervullen alsook in te spelen op onverwachte gebeurtenissen; merkt op dat het Parlement in zijn resolutie van 8 juni 2011 over "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa" heeft aangedrongen op een niveau van middelen voor het volgende MFK dat ten

minste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013; vraagt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel opgegeven kunnen worden, ondanks de bewezen Europese meerwaarde daarvan;

Motivering

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) In lijn met de Europa 2020-strategie moet het programma streven naar een samenhangende aanpak om de werkgelegenheid te stimuleren en sociale uitsluiting en armoede te bestrijden. De uitvoering moet worden gerationaliseerd en vereenvoudigd, met name door middel van een aantal gemeenschappelijke bepalingen met betrekking tot onder andere algemene doelstellingen, typologie van de maatregelen en monitoring- en evaluatieregelingen. Het programma moet zich tevens richten op grote projecten met een duidelijke meerwaarde voor de EU, **om een kritische massa te bereiken en de administratieve last voor de begunstigen en de Commissie te beperken**. Daarnaast kan meer gebruik worden gemaakt van vereenvoudigde kostenopties (financiering op basis van vaste bedragen en vaste tarieven), met name bij de uitvoering van mobiliteitsregelingen. Het programma moet een centraal loket worden voor verstrekkers van microfinanciering, voor het verlenen van microfinanciering, capaciteitsopbouw en technische ondersteuning. Tot slot moet het programma de nodige budgettaire flexibiliteit bieden door een reserve aan te

Amendement

(5) In lijn met de Europa 2020-strategie moet het programma streven naar een samenhangende aanpak om de werkgelegenheid te stimuleren en sociale uitsluiting en armoede te bestrijden. De uitvoering moet worden gerationaliseerd en vereenvoudigd, met name door middel van een aantal gemeenschappelijke bepalingen met betrekking tot onder andere algemene doelstellingen, typologie van de maatregelen en monitoring- en evaluatieregelingen. Het programma moet zich tevens **in gelijke mate** richten op **kleine, middelgrote en** grote projecten met een duidelijke meerwaarde voor de EU **en dient eveneens steun te bieden aan projecten die anderszins niet gefinancierd zouden worden. Het moet zich erop richten de administratieve last voor de begunstigen en de Commissie zoveel mogelijk te beperken**. Daarnaast kan meer gebruik worden gemaakt van vereenvoudigde kostenopties (financiering op basis van vaste bedragen en vaste tarieven), met name bij de uitvoering van mobiliteitsregelingen. Het programma moet een centraal loket worden voor verstrekkers van microfinanciering, voor het verlenen van microfinanciering,

leggen die op jaarbasis moet worden toegewezen om te beantwoorden aan de beleidsprioriteiten.

capaciteitsopbouw en technische ondersteuning. Tot slot moet het programma de nodige budgettaire flexibiliteit bieden door een reserve aan te leggen die op jaarbasis moet worden toegewezen ***met volledige eerbiediging van de prerogatieven van de begrotingsautoriteit ten aanzien van de jaarlijkse begroting***, om te beantwoorden aan de beleidsprioriteiten ***en, indien dit noodzakelijke wordt geacht, fondsen van de ene naar de andere pijler van het programma te versluizen***.

Motivering

Er moet op worden gewezen dat het de begrotingsautoriteit is die beslist over de uitgave van de reserve.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) Een van de grootste belemmeringen om een bedrijf te starten is gebrek aan toegang tot krediet, met name voor degenen die het verst van de arbeidsmarkt af staan. De Unie en de lidstaten moeten op dit punt meer doen om het aanbod aan microfinanciering te vergroten en tegemoet te komen aan de vraag van degenen die hieraan het meest behoefte hebben, met name werkloze en kwetsbare mensen die een micro-onderneming willen starten of uitbouwen, eventueel als zelfstandige, maar geen toegang tot krediet hebben. Als eerste stap hebben het Europees Parlement en de Raad in 2010 de Faciliteit opgezet.

Amendement

(14) Een van de grootste belemmeringen om een bedrijf te starten is gebrek aan toegang tot krediet, ***aandelenkapitaal of quasi-aandelenkapitaal***, met name voor degenen die het verst van de arbeidsmarkt af staan. De Unie en de lidstaten moeten op dit punt meer doen om het aanbod aan microfinanciering te vergroten en tegemoet te komen aan de vraag van degenen die hieraan het meest behoefte hebben, met name werkloze en kwetsbare mensen die een micro-onderneming willen starten of uitbouwen, eventueel als zelfstandige, maar geen toegang tot krediet hebben. Als eerste stap hebben het Europees Parlement en de Raad in 2010 de Faciliteit opgezet.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Sociale ondernemingen ***zijn een hoeksteen van*** de pluralistische sociale markteconomie van Europa. Zij kunnen de motor achter sociale verandering zijn door innovatieve oplossingen aan te dragen en leveren daarom een waardevolle bijdrage aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie. Het programma moet de toegang tot financiering van sociale ondernemingen verbeteren en zo bijdragen tot het initiatief voor een sociaal ondernemerschap van de Commissie.

Amendement

(16) Sociale ondernemingen ***spelen een rol in*** de pluralistische sociale markteconomie van Europa. Zij kunnen de motor achter sociale verandering zijn door innovatieve oplossingen aan te dragen en leveren daarom een waardevolle bijdrage aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europa 2020-strategie. Het programma moet de toegang tot financiering van sociale ondernemingen verbeteren en zo bijdragen tot het initiatief voor een sociaal ondernemerschap van de Commissie.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst

(18) Uit hoofde van de artikelen 8 en 10 van het Verdrag moet het programma de mainstreaming van gendergelijkheids- en non-discriminatie-doelstellingen bij elk optreden ondersteunen. Er moet regelmatig monitoring en evaluatie plaatsvinden om te beoordelen hoe in de activiteiten van het programma wordt omgegaan met kwesties inzake gendergelijkheid en non-discriminatie.

Amendement

(18) Uit hoofde van de artikelen 8 en 10 van het Verdrag moet het programma de mainstreaming van gendergelijkheids- en non-discriminatie-doelstellingen bij elk optreden ondersteunen. Er moet regelmatig monitoring en evaluatie plaatsvinden om te beoordelen hoe in de activiteiten van het programma wordt omgegaan met kwesties inzake gendergelijkheid en non-discriminatie, ***terwijl de uitgaven met betrekking tot gendergelijkheid en non-discriminatie naar het programma "Rechten en burgerschap" moeten worden verplaatst.***

Motivering

Het totaalbedrag van 958 miljoen euro dat voor 2014-2020 wordt voorgesteld is nauwelijks hoger dan de huidige uitgaven (circa 932 miljoen euro voor 2007-2013). De verhoging kan echter veel forser uitvallen als het bedrag van 238 miljoen euro voor gendergelijkheid en non-discriminatie in het huidige PROGRESS-programma uit het nieuwe programma wordt geschrapt

en wordt overgeheveld naar een ander budget (het programma "Rechten en burgerschap" en dat moet duidelijk worden gemaakt.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 22 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(22 bis) Overeenkomstig zijn resolutie van 8 juni 2011 over investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa 1 is het behoud van mededingingsvermogen, opvoering van de groei en bestrijding van de hoge werkloosheid één van de grote uitdagingen waarmee de Europese Unie zich geconfronteerd ziet en moet om de werkgelegenheidsresultaten te verbeteren de nadruk liggen op goed werkende arbeidsmarkten en sociale omstandigheden, de bevordering van fatsoenlijk werk, garanderen van de rechten van werknemers in heel Europa, betere arbeidsomstandigheden en terugdringen van de armoede;

*1 Aangenomen teksten,
P7_TA(2011)0266.*

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Bij deze verordening wordt een Programma van de Europese Unie voor sociale verandering en innovatie (hierna "het programma" genoemd) vastgesteld, met als doel bij te dragen tot de uitvoering van de Europa 2020-strategie en de

1. Bij deze verordening wordt een Programma van de Europese Unie voor sociale verandering en innovatie (hierna "het programma" genoemd) vastgesteld, met als doel bij te dragen tot de uitvoering van de Europa 2020-strategie en de

kerndoelen en de geïntegreerde richtsnoeren daarvan door financiële ondersteuning te verlenen voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europese Unie met betrekking tot de bevordering van de werkgelegenheid, de waarborging van toereikende sociale bescherming, de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting en de verbetering van de arbeidsvoorwaarden.

kerndoelen *en vlaggenschipinitiatieven* en de geïntegreerde richtsnoeren daarvan door financiële ondersteuning te verlenen voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europese Unie met betrekking tot de bevordering van de werkgelegenheid, de waarborging van toereikende sociale bescherming, de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting en de verbetering van de arbeidsvoorwaarden.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) de wetgeving van de Unie moderniseren volgens de beginselen voor slimme regelgeving en ervoor zorgen dat de wetgeving van de Unie ten aanzien van arbeidsvoorwaarden doeltreffend wordt toegepast;

Amendement

(c) de wetgeving van de Unie moderniseren volgens de beginselen voor slimme regelgeving en ervoor zorgen dat de wetgeving van de Unie ten aanzien van arbeidsvoorwaarden doeltreffend wordt toegepast, *met inachtneming van de taakverdeling tussen wetgevers en sociale partners*;

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1 – letter c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c bis) stelsel en regelingen ter ondersteuning van de ontwikkeling van het mkb opzetten en promoten;

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De **financiële middelen** voor de uitvoering van het programma in de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020 bedragen 958,19 miljoen euro.

Amendement

1. **Het voornaamste referentiebudget in de zin van punt [...] van het "Interinstitutioneel Akkoord van .../... tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer"**, voor de uitvoering van het programma in de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020 bedraagt [958,19 miljoen] euro **in lopende prijzen**.

Motivering

Het in het wetgevingsvoorstel genoemde budget is slechts een indicatie en het kan niet worden vastgelegd vooraleer er een overeenkomst is bereikt over de verordening inzake het meerjarig financieel kader.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De resterende 5% wordt **aan de hand van de beleidsprioriteiten** jaarlijks onder de pijlers verdeeld.

Amendement

Om een doeltreffend gebruik van de fondsen te maken en om het mogelijk te maken aan de hand van beleidsprioriteiten fondsen van de ene naar de andere pijler van het programma te versluizen, wordt de resterende 5% jaarlijks onder de pijlers verdeeld, **met volledige eerbiediging van de prerogatieven van de begrotingsautoriteit ten aanzien van de jaarlijkse begroting**.

Motivering

Het besluit over het gebruik van de marge van 5% komt toe aan het Europees Parlement en de Raad.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De indicatieve percentages kunnen voor de tweede helft van de programmaperiode worden gewijzigd na een tussentijdse evaluatie van het programma door de Commissie die medio -2017 moet worden gepubliceerd.

Motivering

Aangezien de concrete ontwikkelingen in de drie pijlers niet precies kunnen worden voorspeld tot 2020, moet de verdeling van de toewijzingen voor de drie pijlers in 2017 worden herzien.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Uit hoofde van het programma kunnen de volgende soorten acties worden gefinancierd:

Niet van toepassing op de Nederlandse versie.

Motivering

Linguïstische correctie in de Franse versie.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – punt 2 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(b) organisatie van evenementen, conferenties en seminars van het voorzitterschap van de Raad;

(b) organisatie van *uitsluitend de* evenementen, conferenties en seminars van het voorzitterschap van de Raad *die rechtstreeks samenhangen met de*

programmadoelen;

Amendement 16

Voorstel voor een verordening

Artikel 6 – punt 3 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) totstandbrenging van netwerken en samenwerking tussen gespecialiseerde instanties, nationale, regionale en lokale autoriteiten, alsmede diensten voor de arbeidsvoorziening op Europees Unie;

Amendement

(d) totstandbrenging van netwerken en samenwerking tussen gespecialiseerde instanties, nationale, regionale en lokale autoriteiten, ***het maatschappelijk middenveld en organisaties van sociale partners en*** diensten voor de arbeidsvoorziening op Europees Unie;

Amendement 17

Voorstel voor een verordening

Artikel 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Acties die in aanmerking komen voor steun in het kader van het programma, kunnen samen met andere instrumenten van de Unie worden uitgevoerd, mits deze acties beantwoorden aan de doelstellingen van zowel het programma als de andere betrokken instrumenten.

Amendement

Acties die in aanmerking komen voor steun in het kader van het programma, kunnen samen met andere instrumenten van de Unie worden uitgevoerd, mits deze acties beantwoorden aan de doelstellingen van zowel het programma als de andere betrokken instrumenten. ***De Commissie ziet er in samenwerking met de lidstaten op toe dat er duidelijke scheidslijnen worden getrokken tussen interventies uit hoofde van andere instrumenten (b.v. ESF en EFRO) en het programma, teneinde overlappingen in de steunverlening te voorkomen en synergie te waarborgen.***

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie zorgt er, in samenwerking met de lidstaten, voor dat de activiteiten in het kader van het programma consistent zijn met en een aanvulling vormen op andere acties van de Unie, met name in het kader van het Europees Sociaal Fonds (ESF) **en** op gebieden zoals sociale dialoog, justitie en grondrechten, onderwijs, beroepsopleiding en jeugdbeleid, onderzoek en innovatie, ondernemerschap, gezondheid, uitbreiding en buitenlandse betrekkingen, en algemeen economisch beleid.

Amendement

1. De Commissie zorgt er, in samenwerking met de lidstaten, voor dat de activiteiten in het kader van het programma consistent zijn met en een aanvulling vormen op andere acties van de Unie, met name in het kader van het Europees Sociaal Fonds (ESF), **in het bijzonder om bijstand te verlenen aan de begunstigden van de microfinancieringsfaciliteit. Er moet ook worden gezorgd voor samenhang en complementariteit** op gebieden zoals sociale dialoog, justitie en grondrechten, **met name via het meerjarig programma 2014-2020 "Rechten en Burgerschap"; in** onderwijs, beroepsopleiding en jeugdbeleid, **met name met het meerjarig programma 2014-2020 "Erasmus voor iedereen"; en met betrekking tot** onderzoek en innovatie, ondernemerschap, gezondheid, uitbreiding en buitenlandse betrekkingen, en algemeen economisch beleid.

Motivering

Een aanpak van sociale innovatie zou de rol van de partnerschappen verstevigen, de verbanden tussen de microfinancieringsinstellingen en de verstrekkers van bedrijfsontwikkelingsdiensten versterken en hun integratie in initiatieven voor werkgelegenheid en sociale integratie vergemakkelijken.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

Met het oog op een regelmatige monitoring van het programma en eventuele aanpassingen van het beleid en de financieringsprioriteiten, stelt de

Amendement

Met het oog op een regelmatige monitoring van het programma en eventuele aanpassingen van het beleid en de financieringsprioriteiten, stelt de

Commissie tweejaarlijkse monitoringverslagen op en zendt zij deze aan het Europees Parlement en de Raad. Deze verslagen beschrijven de resultaten van het programma en de mate waarin overwegingen inzake gendergelijkheid en non-discriminatie, waaronder toegankelijkheidskwesties, in de activiteiten aan de orde zijn gesteld.

Commissie tweejaarlijkse monitoringverslagen op en zendt zij deze aan het Europees Parlement en de Raad. Deze verslagen beschrijven **de vorderingen in de uitvoering en de geboekte** resultaten van het programma en de mate waarin overwegingen inzake gendergelijkheid en non-discriminatie, waaronder toegankelijkheidskwesties, in de activiteiten aan de orde zijn gesteld.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Uiterlijk **eind** 2017 zal een tussentijdse evaluatie van het programma plaatsvinden om de vooruitgang ten opzichte van de doelstellingen te meten, met als doel te bepalen of de middelen doelmatig zijn gebruikt en de meerwaarde van het programma voor de Unie te beoordelen.

Amendement

1. Uiterlijk **medio** 2017 zal een tussentijdse evaluatie van het programma plaatsvinden om de vooruitgang ten opzichte van de doelstellingen te meten, met als doel te bepalen of de middelen doelmatig zijn gebruikt en de meerwaarde van het programma voor de Unie te beoordelen. **Op grond van deze evaluatie kan de Commissie voorstellen middelen over te hevelen van de ene naar de andere pijler van het programma.**

Motivering

Om een besluit te kunnen nemen over wijzigingen aan het programma voor de tweede helft van het MFK, zoals voorgesteld in amendement 3, moet de evaluatie eerder worden gepresenteerd dan het tijdstip dat de Commissie voorstelt.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 22 – punt 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) personen die hun baan verloren hebben of dreigen te verliezen of die moeilijk toegang krijgen tot of kunnen terugkeren

Amendement

(a) personen die hun baan verloren hebben of dreigen te verliezen of die moeilijk toegang krijgen tot of kunnen terugkeren

op de arbeidsmarkt, alsook personen die met sociale uitsluiting worden bedreigd of kwetsbare personen die qua toegang tot de traditionele kredietmarkt in een nadelige positie verkeren en die hun eigen micro-onderneming wensen op te richten of uit te breiden;

op de arbeidsmarkt, alsook personen die met sociale uitsluiting worden bedreigd of kwetsbare personen die qua toegang tot de traditionele kredietmarkt **of het bezit van aandelenkapitaal of quasi-aandelenkapitaal** in een nadelige positie verkeren en die hun eigen micro-onderneming wensen op te richten of uit te breiden;

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 23 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De openbare en particuliere organen die de in lid 1, onder a), bedoelde activiteiten uitvoeren, houden zich aan hoge normen met betrekking tot bestuur, beheer en consumentenbescherming volgens de principes van de Europese gedragscode voor microkredietverstrekkers en streven ernaar te voorkomen dat personen en ondernemingen zich te diep in de schulden steken.

Amendement

3. De openbare en particuliere organen die de in lid 1, onder a), bedoelde activiteiten uitvoeren, houden zich aan hoge normen met betrekking tot bestuur, beheer en consumentenbescherming volgens de principes van de Europese gedragscode voor microkredietverstrekkers **en toegang tot aandelenkapitaal of quasi-aandelenkapitaal** en streven ernaar te voorkomen dat personen en ondernemingen zich te diep in de schulden steken.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 25 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Overeenkomstig **artikel 18, lid 2**, van het [Financieel Reglement] worden de inkomsten en betalingen die worden gegenereerd door één financieel instrument, aan dat financiële instrument toegewezen. Voor financiële instrumenten die al in het vorige meerjarig financieel kader zijn opgezet, worden de inkomsten

Amendement

3. Overeenkomstig de **desbetreffende bepalingen** van het [Financieel Reglement] worden de inkomsten en betalingen die worden gegenereerd door één financieel instrument, aan dat financiële instrument toegewezen **zolang dit financiële instrument bestaat**. Voor financiële instrumenten die al in het vorige meerjarig

en betalingen die worden gegenereerd door activiteiten die in de vorige periode zijn gestart, toegewezen aan het financiële instrument in de lopende periode.

financieel kader zijn opgezet, worden de inkomsten en betalingen die worden gegenereerd door activiteiten die in de vorige periode zijn gestart, toegewezen aan het financiële instrument in de lopende periode.

PROCEDURE

Titel	Programma van de Europese Unie voor sociale verandering en innovatie
Document- en procedurenummers	COM(2011)0609 – C7-0318/2011 – 2011/0270(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	EMPL 25.10.2011
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 25.10.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Estelle Grelier 6.2.2012
Datum goedkeuring	31.5.2012
Uitslag eindstemming	+: 25 –: 3 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Richard Ashworth, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Jacek Włosowicz
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Alexander Alvaro, Jürgen Klute, Paul Rübig, Peter Šťastný, Gianluca Susta