



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

2011/0415(COD)

22.6.2012

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie (COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD))

Rapporteur voor advies: Nadezhda Neynsky

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De verordening tot vaststelling van de gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie zal dienen als een horizontaal kader dat in overeenstemming is met de doelstellingen van de agenda voor vereenvoudiging met betrekking tot het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 en dat voorziet in uniforme en geharmoniseerde voorschriften voor de geografische (financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking, Europees nabuurschapsinstrument, instrument voor pretoetredingssteun, partnerschapsinstrument) en thematische (stabiliteitsinstrument, Europees instrument voor democratie en mensenrechten, instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid) instrumenten voor extern optreden van de EU.

Er worden vereenvoudigde voorschriften en procedures voorgesteld voor de planning en verstrekking van EU-bijstand, met name binnen de context van een herzien Financieel Reglement, die horizontaal moeten worden toegepast op alle externe instrumenten, teneinde de doeltreffende verstrekking van EU-bijstand te waarborgen:

- totstandbrenging van een kader voor kosteneffectiever intern beheer door de administratieve lasten te verminderen;
- hoge mate van harmonisatie van financiële voorschriften binnen en tussen instrumenten teneinde synergieën te creëren en de algehele rechtszekerheid te verbeteren;
- opstelling van bepalingen die ervoor moeten zorgen dat de EU over voldoende flexibiliteit beschikt om snel op onvoorziene gebeurtenissen te reageren en te voorzien in de behoeften van de begunstigden;
- waarborging dat in de bepalingen voldoende rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van externe acties en de bijbehorende financieringsinstrumenten in het kader van het nieuwe Financieel Reglement;
- verbetering van de coördinatie van de hulpverlening door de EU, lidstaten en andere donoren.

Gevolgen voor de begroting:

De rapporteur wijst nogmaals op het door het Parlement in zijn resolutie met betrekking tot beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen ingenomen standpunt dat de Unie over voldoende financiële middelen moet beschikken om haar verplichtingen na te komen, en hij benadrukt dat dit net zo belangrijk is op het gebied van extern optreden, waar van de Unie wordt verwacht dat zij haar rol als belangrijke politieke speler op het wereldtoneel handhaaft.

De Commissie stelt voor een bedrag van 121.8 miljard euro (in constante prijzen van 2011) te besteden aan de vier geografische en drie thematische instrumenten. Dit betekent een verhoging van 17,6% ten opzichte van het bedrag voor het huidige meerjarig financieel kader. De rapporteur adviseert om in debatten en discussies systematisch gebruik te maken van constante prijzen aangezien een dergelijke benadering een betere grond biedt voor vergelijkingen, met name tussen opeenvolgende meerjarige kaders. De rapporteur is bovendien van mening dat deze discussies niet een zuiver introspectief karakter moeten hebben, maar dat hierin tevens rekening moet worden gehouden met de ontwikkeling van

andere belangrijke meeteenheden, aangezien de relevantie hiervan kan verschillen naargelang de specifieke kenmerken van ieder instrument.

De rapporteur stelt voor dat de Commissie halverwege de looptijd een document presenteert waarin informatie wordt samengebracht met betrekking tot alle onder deze verordening ressorterende financieringsmiddelen, en mogelijk met betrekking tot alle externe financieringsmiddelen in brede zin die wellicht niet alleen betrekking hebben op financiering in het kader van rubriek 4, en dat voorziet in een specificatie van de uitgaven op basis van onder andere het begunstigde land, het algemene toepassingssterrein van de middelen, het gebruik van financieringsinstrumenten, verplichtingen en betalingen en de mate van participatie van partners. De rapporteur is ervan overtuigd dat een dergelijk document aanzienlijk zou bijdragen aan transparantie met betrekking tot de vraag hoe en waar EU-middelen worden besteed en het overzicht zou verbeteren met betrekking tot de complementariteit en coherentie tussen financiële instrumenten en initiatieven.

Tekortkomingen van het voorstel:

De rapporteur pleit ervoor de nadruk te leggen op de interoperabiliteit tussen de bepalingen van het Financieel Reglement waarover momenteel wordt onderhandeld en het voorstel voor een verordening tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten voor extern optreden van de Unie.

Meer in het bijzonder zijn de voorgestelde amendementen gericht op:

- versterking en verheldering van de uitvoeringsprocedures en financieringsbesluiten teneinde een transparant, correct en rechtvaardig gebruik van EU-middelen te waarborgen in alle gevallen van extern optreden;
- verbeterde verslaglegging en toezicht, met inbegrip van een evaluatie halverwege de looptijd van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening zelf;
- verdere verbetering van de consistentie, coherentie en coördinatie van de middelen die zowel intern binnen de EU als via internationale donoren beschikbaar zijn;
- strengere controle op het gebruik van financieringsinstrumenten met een vijfjaarlijkse evaluatie van de geschiktheid ervan.

Voorts wijst de rapporteur op de diverse definities van urgentie en speciale gevallen in de tekst die moeten worden verduidelijkt en geharmoniseerd teneinde de rechtszekerheid te vergroten met betrekking tot de vraag hoe en wanneer de EU moet en kan reageren op crisissituaties in de hele wereld. De rapporteur brengt in herinnering dat de huidige door het Financieel Reglement gedelegeerde definitie kan worden gevonden in artikel 168, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie (uitvoeringsvoorschriften) en naar verwachting zal worden aangepast.

Hoewel de financieringsinstrumenten van de EU niet beogen financieringsinstrumenten van een lidstaat, particuliere financiering of andere financiële interventies van de EU te vervangen, streeft de Commissie ernaar consistentie en complementariteit van financiering te waarborgen teneinde synergieën op het vlak van de begroting te creëren door samen met partners middelen en expertise te bundelen. Innovatieve financieringsinstrumenten creëren een multipliereffect voor de begroting van de EU aangezien zij andere publieke en private financiering voor EU-projecten faciliteren en aantrekken. Dit mag evenwel niet ten koste gaan

van het rechtmatige gebruik van EU-middelen. In dit kader is het van groot belang dat financiële hefboomwerking geen belemmering vormt voor de optimale werkwijzen zoals uiteengezet in het Financieel Reglement waarover momenteel wordt onderhandeld. In diezelfde context dienen begrotingsoverwegingen een goed evenwicht te creëren om de doelstellingen van het interne EU-beleid beter in overeenstemming te brengen met externe doelstellingen door initiatieven zoals de Europa 2020-strategie, democratie, de rechtsstaat, mensenrechten, ondernemerschap en milieubescherming in het beleid te integreren.

De rapporteur wijst op de bepalingen in de artikelen 6, 9, 10 en 11 van het huidige voorstel waarin de specifieke behoeften van ieder instrument of iedere groep instrumenten uiteen worden gezet. Deze artikelen druisen in tegen de grondgedachte dat de verordening slechts voorziet in horizontale, universele bepalingen. De rapporteur erkent dat de bijzondere kenmerken van ieder instrument een beperkte set van individuele voorschriften noodzakelijk maken, maar hij dringt er met klem op aan dat deze artikelen, indien van toepassing, worden opgenomen in de specifieke wetgevingsvoorstellen met betrekking tot de respectieve instrumenten. De gemeenschappelijke uitvoeringsverordening dient als zodanig alleen een leidende functie te houden met betrekking tot situaties en procedures die daadwerkelijk universeel zijn op het gebied van extern optreden of op het gebied van algemeen optreden wanneer financieringsinstrumenten van de Unie worden gebruikt.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf -1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"¹; herhaalt dat in het volgende MFK voldoende aanvullende middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgelegd in het

Verdrag van Lissabon, alsook om in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; wijst erop dat, zelfs als het niveau van de middelen voor het volgende MFK ten minste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013, slechts een bescheiden bijdrage kan worden geleverd aan de verwezenlijking van de afgesproken doelstellingen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie; verzoekt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel kunnen worden opgegeven, ondanks de bewezen Europese meerwaarde ervan;

¹ Aangenomen teksten,
P7_TA(2011)0266.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging -1 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1) Verbetering van de uitvoering en de kwaliteit van de bestedingen dient een leidend beginsel te zijn om de doelstellingen van externe instrumenten te verwezenlijken, waarbij een optimaal gebruik van de financiële middelen van de Unie wordt gewaarborgd.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging -1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-1 bis) Het is belangrijk ervoor te zorgen dat de externe instrumenten van de Unie financieel deugdelijk worden beheerd en

dat ze zo effectief en zo gebruikersvriendelijk mogelijk ten uitvoer worden gelegd, terwijl tevens de rechtszekerheid en de toegankelijkheid van de instrumenten voor alle deelnemers moeten worden gewaarborgd.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) De financieringsbesluiten dienen de vorm aan te nemen van jaarlijkse of meerjarige actieprogramma's en van afzonderlijke maatregelen, wanneer de planning van de meerjarige indicatieve programmering wordt gevolgd, van bijzondere maatregelen indien zulks vereist is als gevolg van onvoorziene, naar behoren gemotiveerde behoeften, *of* van ondersteunende maatregelen.

Amendement

(3) De financieringsbesluiten dienen de vorm aan te nemen van *ofwel* jaarlijkse of meerjarige actieprogramma's en van afzonderlijke maatregelen, wanneer de planning van de meerjarige indicatieve programmering wordt gevolgd, *ofwel* van bijzondere maatregelen indien zulks vereist is als gevolg van onvoorziene *of* naar behoren gemotiveerde behoeften, *en* van ondersteunende maatregelen, *overeenkomstig artikel 3.*

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Gezien de aard van de uitvoeringshandelingen, die de beleidsprogrammering of de financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient voor de vaststelling ervan over het algemeen de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor maatregelen met geringe financiële gevolgen. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter

Amendement

(4) Gezien de aard van de uitvoeringshandelingen, die de beleidsprogrammering of de financiële uitvoering betreffen, met name wat de gevolgen voor de begroting betreft, dient voor de vaststelling ervan over het algemeen de onderzoeksprocedure te worden toegepast, behalve voor maatregelen met geringe financiële gevolgen. In naar behoren gemotiveerde gevallen waarin er dwingende redenen zijn voor een snelle respons van de Unie, dient de Commissie echter

uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn.

uitvoeringshandelingen vast te stellen die onmiddellijk van toepassing zijn. **Het Europees Parlement dient hierover naar behoren en onverwijld te worden geïnformeerd. Bij alle vastgestelde maatregelen moet tevens rekening worden gehouden met de relevante bepalingen van Verordening (EG) nr. [...] van het Europees Parlement en de Raad betreffende de financiële voorschriften die van toepassing zijn op de jaarlijkse begroting van de Unie (hierna "de financiële voorschriften" genoemd).**

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) In financieringsbesluiten dient voorts de beschrijving van elke maatregel, met opgave van doelstellingen, hoofdactiviteiten, **verwachte** resultaten, **voorzien**e begroting, tijdschema en regelingen voor toezicht op de prestaties, te worden goedgekeurd volgens de procedures van Verordening (EU) nr. 182/2011.

Amendement

(5) In financieringsbesluiten dient voorts de beschrijving van elke maatregel, met opgave van **gedefinieerde** doelstellingen, hoofdactiviteiten, **nagestreefde** resultaten, begroting, **overeengekomen** tijdschema en regelingen voor toezicht op de prestaties, te worden goedgekeurd volgens de procedures van Verordening (EU) nr. 182/2011.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) Wanneer, bij de tenuitvoerlegging van de financieringsinstrumenten, met het beheer van een maatregel een financiële tussenpersoon is belast, dient het besluit van de Commissie in het bijzonder bepalingen te bevatten betreffende risicodeling, bezoldiging van de met de uitvoering belaste financiële tussenpersoon, gebruik en hergebruik van

Amendement

(6) Wanneer, bij de tenuitvoerlegging van de financieringsinstrumenten, met het beheer van een maatregel een financiële tussenpersoon is belast, dient het besluit van de Commissie in het bijzonder bepalingen te bevatten betreffende risicodeling, bezoldiging van de met de uitvoering belaste financiële tussenpersoon, gebruik en hergebruik van

de middelen en eventuele winsten.

de middelen en eventuele winsten *en de verslagleggingsverplichtingen en controlemechanismen, waarbij rekening wordt gehouden met de relevante bepalingen van de financiële voorschriften. Wanneer financieringsinstrumenten niet langer nodig worden geacht, kunnen zij worden opgeheven overeenkomstig de in deze verordening vastgelegde voorwaarden.*

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) De financieringsbehoeften voor de externe steun van de Unie nemen toe, maar als gevolg van de economische en budgettaire situatie van de Unie zijn voor die steun beperkte middelen beschikbaar. De Commissie dient derhalve te streven naar een zo efficiënt mogelijke inzet van de beschikbare middelen, met name door financieringsinstrumenten met een hefboomeffect toe te passen. ***Dit hefboomeffect wordt vergroot*** door gebruik en hergebruik toe te staan van middelen die door de financieringsinstrumenten zijn geïnvesteerd en gegenereerd.

Amendement

(8) De financieringsbehoeften voor de externe steun van de Unie nemen toe, maar als gevolg van de economische en budgettaire situatie van de Unie zijn voor die steun beperkte middelen beschikbaar. De Commissie ***moet pogen synergieën op begrotingsgebied te creëren tussen nationale, Unie-, multilaterale en internationale maatregelen en bestaande instrumenten door mogelijke overlap te voorkomen, en*** dient derhalve te streven naar een zo efficiënt mogelijke inzet van de beschikbare middelen ***zonder het correcte en rechtvaardige gebruik van de middelen van de Unie in gevaar te brengen***, met name door financieringsinstrumenten met een hefboomeffect toe te passen, ***en*** door gebruik en hergebruik toe te staan van middelen die door de financieringsinstrumenten zijn geïnvesteerd en gegenereerd, ***overeenkomstig de relevante bepalingen van de financiële voorschriften.***

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Nadere bepalingen dienen te worden vastgesteld inzake de financieringsmethoden, de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de voorschriften inzake nationaliteit en oorsprong, en de evaluatie van de instrumenten,

Amendement

(10) Nadere bepalingen dienen te worden vastgesteld inzake de financieringsmethoden, de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de voorschriften inzake nationaliteit en oorsprong, **de evaluatie van acties, verslaglegging en toezicht en** de evaluatie van de instrumenten,

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) Wanneer nieuwe structuren of initiatieven voor ondersteuning van externe acties van de Unie worden vastgesteld, dienen zij met nieuwe middelen te worden gefinancierd, moeten zij voorzien in voldoende budgettaire toewijzingen en mogen zij bestaande externe instrumenten van de Unie niet verdringen,

Motivering

Dit amendement waarborgt dat de vaststelling van nieuwe structuren of initiatieven het rechtmatige en objectieve gebruik van geplande middelen niet belemmert.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Bij de toepassing van deze verordening

Amendement

3. Bij de toepassing van deze verordening

geeft de Commissie, waar mogelijk en passend gezien de aard van de actie, de voorkeur aan de meest flexibele procedures, teneinde een doeltreffende en doelmatige uitvoering te waarborgen.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie stelt jaarlijkse en meerjarige actieprogramma's vast, indien nodig op basis van de indicatieve programmeringsdocumenten waarnaar in het toepasselijke instrument wordt verwezen.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. ***Onder meer wat betreft het effect op klimaatverandering en biodiversiteit vindt op projectniveau een passend milieuonderzoek plaats, waar nodig met inbegrip van een milieueffectbeoordeling voor milieugevoelige projecten, in het bijzonder voor belangrijke nieuwe infrastructuur.*** Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. ***Er wordt op toegezien dat de belanghebbenden bij de milieubeoordelingen worden betrokken en dat het publiek toegang krijgt tot de resultaten.***

geeft de Commissie, waar mogelijk en passend gezien de aard van de actie, de voorkeur aan de meest flexibele procedures, teneinde een doeltreffende en doelmatige uitvoering te waarborgen, ***onverminderd de bevoegdheden van de begrotingsautoriteit.***

Amendement

1. De Commissie stelt jaarlijkse en meerjarige actieprogramma's vast, indien nodig op basis van de ***in de*** indicatieve programmeringsdocumenten ***uiteengezette algemene en globale prioritaire lijnen*** waarnaar in het toepasselijke instrument wordt verwezen.

Amendement

4. ***Er wordt een passend milieuonderzoek uitgevoerd overeenkomstig de geldende wetgeving en de bepalingen van Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (codificatie)¹, "de milieueffectsbeoordelingsrichtlijn (MEB-richtlijn)".*** Waar zulks relevant is, wordt bij de uitvoering van sectorale programma's gebruik gemaakt van strategische milieueffectbeoordelingen. ***De MEB wordt openbaar gemaakt en gebruikt in het besluitvormingsproces.***

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Op voorwaarde dat de onder a), b) en c) genoemde activiteiten **betrekking hebben op** de algemene doelstellingen van het toepasselijke instrument dat door middel van de acties wordt uitgevoerd, kan de EU-financiering dienen ter dekking van uitgaven met betrekking tot:

Amendement

2. Op voorwaarde dat de onder a), b) en c) genoemde activiteiten **rechtstreeks verband houden met** de algemene doelstellingen van het toepasselijke instrument dat door middel van de acties wordt uitgevoerd, kan de EU-financiering dienen ter dekking van uitgaven met betrekking tot:

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Ondersteunende maatregelen kunnen buiten het kader van de indicatieve programmeringsdocumenten om worden gefinancierd. **In voorkomend geval stelt de Commissie ondersteunende maatregelen vast volgens de adviesprocedure van artikel 15, lid 2.**

Amendement

3. Ondersteunende maatregelen kunnen, **op een manier die in verhouding staat tot de doelstellingen ervan**, buiten het kader van de indicatieve programmeringsdocumenten om worden gefinancierd.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6 – onder c)

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) bijdragen aan de kosten die noodzakelijk zijn voor het opzetten en beheren van een publiek-privaat

Amendement

(c) **proportionele** bijdragen aan de kosten die noodzakelijk zijn voor het opzetten en beheren van een publiek-privaat

partnerschap;

partnerschap;

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Alle opbrengsten die voortkomen uit de opheffing van een door een financiële tussenpersoon beheerd financieringsinstrument worden als interne bestemmingsontvangsten toegewezen aan het bijbehorende instrument voor extern optreden. De Commissie evalueert iedere vijf jaar de bijdrage die is geleverd aan de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie alsook de doeltreffendheid van de bestaande financieringsinstrumenten. Wanneer wordt besloten tot opheffing van een financieringsinstrument, wordt het desbetreffende besluit vastgesteld overeenkomstig artikel 15, lid 3.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 6 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 ter. Het gebruik van innovatieve financieringsinstrumenten en samenwerking met internationale financiële instellingen dienen te zijn gebaseerd op de gemeenschappelijke normen en optimale werkwijzen van de Unie met betrekking tot het gebruik van middelen van de Unie en verslaglegging, zoals vastgelegd in de financiële voorschriften en andere relevante wetgeving van de Unie.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. Vastleggingen voor acties in het kader van het IPA en het ENI waarvan de uitvoering zich over meer dan een begrotingsjaar uitstrekt, mogen in jaartranches worden verdeeld.

Amendement

3. Vastleggingen voor acties in het kader van het IPA, **het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking, het partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen** en het ENI waarvan de uitvoering zich over meer dan een begrotingsjaar uitstrekt, mogen in jaartranches worden verdeeld.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 – letter c – punt iii – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor de onder punt iii) vermelde subsidies moet een specifieke overeenkomst worden gesloten tussen de Commissie en de begunstigden, met inbegrip van bepalingen betreffende verplichte periodieke verslaglegging en duidelijke prestatie-indicatoren.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 6 bis

Verslaglegging over uitgaven met betrekking tot extern optreden

De Commissie geeft, in deel VII van het werkdocument betreffende uitgaven met betrekking tot extern optreden voor het begrotingsjaar n+1, een specificatie op basis van land en instrument, en op basis

van verplichtingen en betalingen, voor alle afzonderlijke maatregelen als bedoeld in artikel 3, artikel 4, lid 1, en artikel 6, lid 1.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 12

Schrappen

Evaluatie van acties

1. De Commissie onderwerpt haar acties geregeld aan toezicht en evaluatie, en evalueert regelmatig de resultaten van de toepassing van sectoraal beleid en sectorale acties en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen doen voor verbeteringen in toekomstige maatregelen.

2. De Commissie zendt haar evaluatieverslagen ter informatie toe aan het Europees Parlement en de Raad. De lidstaten kunnen verzoeken dat specifieke evaluaties in de in artikel 15 bedoelde comités worden besproken. De resultaten daarvan worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.

3. De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden op passende wijze bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet.

Motivering

Zie de amendementen 26, 27 - artikel 12 moet met enige aanpassingen van titel III naar titel IV van het voorstel worden overgebracht.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Titel IV – artikel 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 12 bis

Evaluatie van acties

1. De Commissie onderwerpt haar acties jaarlijks aan toezicht en evaluatie om te beoordelen of de doelstellingen correct zijn gedefinieerd, en zij evalueert de resultaten van de toepassing van sectoraal beleid en sectorale acties, en de doeltreffendheid van de programmering, eventueel door middel van onafhankelijke externe evaluaties, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen doen voor verbeteringen in toekomstige operaties.

2. De Commissie zendt haar evaluatieverslagen ter informatie toe aan het Europees Parlement en de Raad. De lidstaten kunnen verzoeken dat bepaalde evaluaties in de in artikel 15 bedoelde comités worden besproken. De resultaten van deze besprekingen worden gebruikt bij de opzet van programma's en de toewijzing van middelen.

3. De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden op passende wijze bij de evaluatie van de bijstand van de Unie waarin deze verordening voorziet.

Motivering

Zie de amendementen 26, 27 - artikel 12 moet met enige aanpassingen van titel III naar titel IV van het voorstel worden overgebracht.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Tweejaarlijks verslag

Amendement

Tweejaarlijks verslag

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het tweejaarlijkse verslag bevat gegevens met betrekking tot de voorafgaande **twee jaar** inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de betalingskredieten. Het verslag bevat een beoordeling van de bijstand van de Unie, voor zover mogelijk aan de hand van specifieke en meetbare indicatoren **betreffende** de rol die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken van **de** doelstellingen van de instrumenten.

Amendement

2. Het tweejaarlijkse verslag bevat gegevens met betrekking tot de **twee** voorafgaande **jaren** inzake de gefinancierde maatregelen, de resultaten van het toezicht en de evaluatie, de inschakeling van de relevante partners en de uitvoering van de vastleggings- en de betalingskredieten. Het verslag bevat een beoordeling van de bijstand van de Unie, voor zover mogelijk aan de hand van specifieke en meetbare indicatoren, **van zowel kwantitatieve als kwalitatieve aard, om de rol te beoordelen** die de bijstand heeft gespeeld bij het verwezenlijken van **alle** doelstellingen van de instrumenten, **waarbij alle relevante aspecten van de instrumenten betrokken worden (met inbegrip van mensenrechten en de rechtsstaat)**.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. Indien gepast en relevant wordt een waarnemer van de Europese Investeringsbank (EIB) uitgenodigd om commissievergaderingen bij te wonen

wanneer er zaken ter sprake komen die voor het EIB van belang zijn, tenzij de commissie anders beslist.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Uiterlijk op 31 december 2017 stelt de Commissie een verslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van elk van de instrumenten, aan de hand van **resultaat- en impactindicatoren** waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen en de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Het verslag wordt voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad en gaat zo

Amendement

1. Uiterlijk op 31 december 2017 stelt de Commissie een verslag op over de verwezenlijking van de doelstellingen van elk van de instrumenten **en over de algemene prestatie en toegevoegde waarde van deze verordening**, aan de hand van **transparante, duidelijke en specifieke indicatoren** waarmee de doelmatigheid van het gebruik van de middelen en de Europese meerwaarde van de instrumenten wordt gemeten, zulks met het oog op een besluit tot verlenging, wijziging of opschorting van uit hoofde van de instrumenten uitgevoerde acties. Het verslag beoordeelt bovendien de mogelijkheden voor vereenvoudiging, de interne en externe samenhang, de verdere relevantie van alle doelstellingen en de bijdrage die de maatregelen hebben geleverd tot de prioriteiten van de Unie op het gebied van slimme, duurzame en inclusieve groei. Ook wordt in het verslag rekening gehouden met bevindingen en conclusies inzake de impact van de instrumenten op de lange termijn.

Amendement

2. Het verslag wordt voorgelegd aan het Europees Parlement en de Raad en gaat zo

nodig vergezeld van wetgevingsvoorstellen om de noodzakelijke wijzigingen in de instrumenten aan te brengen.

nodig vergezeld van wetgevingsvoorstellen om de noodzakelijke wijzigingen in de instrumenten **en deze verordening** aan te brengen.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. Uiterlijk op 31 december 2017 presenteert de Commissie een document waarin informatie wordt samengebracht over alle onder deze verordening ressorterende financieringsmiddelen en alle externe financieringsmiddelen in brede zin die wellicht niet alleen betrekking hebben op financiering in het kader van rubriek 4, en dat voorziet in een specificatie van de uitgaven op basis van onder andere het begunstigde land, het algemene toepassingsterrein van de middelen, het gebruik van financieringsinstrumenten, verplichtingen en betalingen en de mate van participatie van partners.

Motivering

De rapporteur is ervan overtuigd dat een dergelijk document aanzienlijk zou bijdragen aan de transparantie met betrekking tot de vraag hoe en waar EU-middelen worden besteed en het overzicht zou verbeteren met betrekking tot de complementariteit en coherentie tussen financiële instrumenten en initiatieven.

PROCEDURE

Titel	Invoering van gemeenschappelijke regels en procedures voor de tenuitvoerlegging van de instrumenten van de Unie voor extern optreden
Document- en procedurenummers	COM(2011)0842 – C7-0494/2011 – 2011/0415(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	AFET 19.1.2012
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 19.1.2012
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Nadezhda Neynsky 15.2.2012
Behandeling in de commissie	21.3.2012
Datum goedkeuring	20.6.2012
Uitslag eindstemming	+: 32 –: 3 0: 4
Bij de eindstemming aanwezige leden	Richard Ashworth, Francesca Balzani, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, James Elles, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Estelle Grelier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Alexander Alvaro, Franziska Katharina Brantner, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Peter Jahr, Jürgen Klute, Jan Mulder, María Muñoz De Urquiza, Georgios Papastamkos, Paul Rübig, Peter Šťastný, Theodor Dumitru Stolojan
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz