



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Rozpočtový výbor

2011/0274(COD)

21. 6. 2012

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro regionální rozvoj

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Fondu soudržnosti a
o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1084/2006
(COM(2011)0612 – C7-0325/2011 – 2011/0274(COD))

Navrhovatel: Andrea Cozzolino

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Jak stanoví článek 177 a protokol 28 SFEU, pomáhá Fond soudržnosti členským státům, jejichž HND na obyvatele je nižší než 90 % průměru EU-27 při investování do dopravních sítí TEN-T a do životního prostředí. Návrh Komise v souladu se Smlouvou stanoví, že by Fond soudržnosti v oblasti životního prostředí prosazoval investice do přizpůsobení se změně klimatu a prevence rizik, investice do vodního a odpadového hospodářství a do městského prostředí. Rovněž by bylo možné podpořit investice do energetiky, pokud by měly jednoznačně pozitivní přínos pro životní prostředí. V oblasti dopravy by Fond soudržnosti podle návrhu Komise přispíval na investice do základní transevropské dopravní sítě, jakož i do nízkouhlíkových dopravních systémů a městské dopravy.

Evropská komise navrhuje přidělit tomuto fondu 68,7 mld. EUR (ve stálých cenách roku 2011). Tato částka není v tomto nařízení o Fondu soudržnosti uvedena, je však stanovena v článku 84 navrhovaného nařízení o společných ustanoveních pro všechny fondy¹. Pro srovnání: ve stávajícím víceletém finančním rámci bylo Fondu soudržnosti přiděleno přibližně 71 mld. EUR (ve stálých cenách roku 2011).

V mld. EUR – ve stálých cenách
roku 2011

	VFR 2007–2013	VFR 2014–2020	Rozdíl
EFRR	203	183	- 10 %
ESF	78	84	+ 8 %
Fond soudržnosti	71	69	- 3 %
Celkem	354	336	- 5,3 %

Z důvodu zaokrouhlení nemusí celkové součty přesně odpovídat.

Navrhovatel tohoto snížení lituje a připomíná přesvědčení Evropského parlamentu vyjádřené v jeho usnesení ze dne 8. června 2011, že „v příštím VFR je potřeba zvýšit objem zdrojů alespoň o 5 %“ oproti úrovni v roce 2013, aby bylo možné dosáhnout splnění dohodnutých politických a právních cílů. a že „objem prostředků vyčleněných na tuto politiku v současném finančním programovacím období by měl být přinejmenším zachován i v příštím období“.

Ze 68,7 mld. EUR by 10 mld. bylo účelově vázáno na financování hlavních dopravních sítí v rámci „nástroje pro propojení Evropy“. Je třeba připomenout, že těchto 10 mld. zůstává i nadále přiděleno členským státům, jejichž HND na obyvatele je nižší než 90 % průměru EU27, budou však přiděleny přímo na projekty hlavních transevropských dopravních sítí v těchto členských státech a na poměrném základě odečteny z částek přidělených na národní úrovni. Dále je třeba zdůraznit, že tyto projekty budou v souladu s revidovanými pokyny TEN-T, jež jsou v současnosti projednávány. A konečně, na těchto 10 mld. EUR se budou vztahovat příznivější podmínky finanční podpory poskytované Fondem soudržnosti (vyšší míra spolufinancování – až 85 %, zatímco v rámci nástroje pro propojení Evropy by se jednalo o 50 %).

¹ COM (2011) 615

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro regionální rozvoj jako věcně příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh legislativního usnesení

Bod 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Připomíná své usnesení ze dne 8. června 2011 nazvané „Investování do budoucna: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“¹; znovu opakuje, že je třeba, aby v příštím víceletém finančním rámci byl dostatek dodatečných zdrojů, které Unii umožní plnit její stávající politické priority a nové úkoly stanovené v Lisabonské smlouvě, jakož i reagovat na nepředvídané události; zdůrazňuje, že i při zvýšení úrovně financování příštího VFR o alespoň 5 % oproti úrovni v roce 2013 bude možné ke splnění dohodnutých cílů a závazků Unie a k zásadě solidarity Unie přispět jen v omezené míře; vyzývá Radu, aby v případě, že nebude sdílet tento přístup, jasně stanovila, od kterých z jejich politických priorit či projektů by bylo možné bez ohledu na jejich prokazatelnou evropskou přidanou hodnotu zcela upustit;

Přijaté texty, P7_TA(2011)0266.

Pozměňovací návrh 2

Návrh legislativního usnesení

Bod 1 b (nový)

1b. Připomíná zejména, že ve svém usnesení ze dne 8. června 2011 nazvaném „Investování do budoucna: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“ Evropský parlament zdůrazňuje, že „úspěch a posílení politiky soudržnosti vyžaduje odpovídající finanční prostředky“ a dochází k závěru, že „objem prostředků vyčleněných na tuto politiku v současném finančním programovacím období by měl být přinejmenším zachován i v příštím období“;

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Evropský parlament ve svém usnesení ze dne 8. června 2011 nazvaném „Investování do budoucna: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“ zdůraznil „evropskou přidanou hodnotu politiky soudržnosti, neboť tato politika představuje dobře zavedený mechanismus pro růst a zaměstnanost a hlavní nástroj konvergence, udržitelného rozvoje a solidarity a je po celá desetiletí jednou z nejvýznamnějších, nejviditelnějších a nejúspěšnějších politik Unie“. Evropský parlament však poukázal na to, že moderní politika soudržnosti musí projít řadou strukturálních reforem, zejména pokud jde o zjednodušení, musí reagovat na hlavní výzvy, kterým Unie čelí, a v praxi podporovat součinnost s ostatními politikami a nástroji. Evropský parlament vyjádřil přesvědčení, že politika soudržnosti EU by měla zůstat celounijní

politikou, která všem regionům EU poskytuje přístup ke zdrojům, zkušenostem a pomoci.

Odůvodnění

Bod 64 usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. června 2011 „Investování do budoucnosti: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 1 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1b. Ve svém usnesení ze dne 8. června 2011 Evropský parlament dále zdůraznil, že úspěch a posílení politiky soudržnosti vyžaduje odpovídající finanční prostředky a že objem prostředků vyčleněných na tuto politiku v současném finančním programovacím období by měl být přinejmenším zachován i v příštím období, neboť je třeba zvýšit úsilí o snižování nerovností v rozvoji mezi regiony EU. Během VFR na období 2007–2013 bylo Fondu soudržnosti přiděleno 71 mld. EUR (ve stálých cenách roku 2011). Komise však navrhuje přidělit na období 2014–2020 68,7 mld. EUR (ve stálých cenách roku 2011), což by oproti předchozímu období představovalo snížení o 3 %.

Odůvodnění

Bod 67 usnesení Evropského parlamentu ze dne 8. června 2011 „Investování do budoucnosti: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

(2) Nařízení (EU) č. [...] /2012 ze dne [...] o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006 [nařízení o společných ustanoveních] stanoví nový rámec pro činnost strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. Je nezbytné upřesnit cíle Fondu soudržnosti ve vztahu k tomuto novému rámci pro jeho činnost a ve vztahu k jeho účelu, který byl určen ve Smlouvě.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí

(3) Unie **může** prostřednictvím Fondu soudržnosti přispívat na opatření k sledování cílů Unie v oblasti životního prostředí podle článků 11 a 191 Smlouvy.

Pozměňovací návrh

(2) Nařízení (EU) č. [...] /2012 ze dne [...] o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006 [nařízení o společných ustanoveních] stanoví nový rámec pro činnost strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. Je nezbytné upřesnit cíle Fondu soudržnosti ve vztahu k tomuto novému rámci pro jeho činnost a ve vztahu k jeho účelu, který byl určen ve Smlouvě.
Je třeba také podporovat součinnost mezi Fondem soudržnosti a ostatními nástroji a programy EU, které jsou relevantní pro politiku v oblasti dopravy, energetiky, klimatu a životního prostředí.

Pozměňovací návrh

(3) Unie **by měla** prostřednictvím Fondu soudržnosti **také** přispívat na opatření k sledování cílů Unie v oblasti životního prostředí podle článků 11 a 191 Smlouvy.

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

Projekty v oblasti transevropské dopravní sítě financované Fondem soudržnosti mají respektovat hlavní směry **přijaté rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 661/2010/EU ze dne 7. července 2010** o hlavních směrech Unie pro rozvoj transevropské dopravní sítě. Za účelem soustředění úsilí by měla být dána přednost projektům společného zájmu vymezeným v uvedeném rozhodnutí.

Pozměňovací návrh

Projekty v oblasti transevropské dopravní sítě financované Fondem soudržnosti mají respektovat hlavní směry **stanovené v nařízení (EU) č. [...]/2012¹** o hlavních směrech Unie pro rozvoj transevropské dopravní sítě. Za účelem soustředění úsilí by měla být dána přednost projektům společného zájmu vymezeným v uvedeném rozhodnutí.

¹ Úř. věst. L

Odůvodnění

Je vhodné odkázat na hlavní směry pro síť TEN-T, které jsou v současnosti projednávány.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení Bod odůvodnění 7a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

7a. Je důležité zajistit řádné finanční řízení programu a jeho provádění co nejefektivnějším a uživatelsky nejstřícnějším způsobem a zároveň zaručit právní jistotu a dostupnost tohoto nástroje pro všechny účastníky. Jelikož jsou činnosti v rámci Fondu soudržnosti vykonávány v rámci sdíleného řízení, měly by členské státy upustit od zavádění dalších pravidel, která by příjemcům znesnadňovala využívání fondů.

POSTUP

Název	Fond soudržnosti a zrušení nařízení Rady (ES) č. 1084/2006
Referenční údaje	COM(2011)0612 – C7-0325/2011 – 2011/0274(COD)
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	REGI 25.10.2011
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 25.10.2011
Navrhovatel(ka) Datum jmenování	Andrea Cozzolino 6.2.2012
Datum přijetí	20.6.2012
Výsledek konečného hlasování	+: 30 –: 2 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Richard Ashworth, Francesca Balzani, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, James Elles, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Alda Sousa, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Alexander Alvaro, Jürgen Klute, Jan Mulder, María Muñiz De Urquiza, Paul Rübig, Peter Šťastný, Theodor Dumitru Stolojan
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování	Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz