



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

2011/0274(COD)

21.6.2012

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1084/2006 van de Raad
(COM(2011)0612 – C7-0325/2011 – 2011/0274(COD))

Rapporteur voor advies: Andrea Cozzolino

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Zoals bepaald in artikel 177 van en Protocol nr. 28 bij het VWEU stelt het Cohesiefonds lidstaten met een bni per hoofd van de bevolking van minder dan 90% van het gemiddelde van de EU-27 in staat investeringen te doen op het gebied van TEN-T-vervoersnetwerken en milieu. In toepassing van de bepalingen van het Verdrag houdt het Commissievoorstel in dat het Cohesiefonds op milieugebied steun verleent aan investeringen voor aanpassingen aan de klimaatverandering en risicopreventie, investeringen in de sectoren water en afval, en stadsmilieu. Investeringen op energiegebied komen eveneens voor steun in aanmerking, mits zij positieve milieueffecten hebben. Op vervoersgebied zal het Cohesiefonds volgens het Commissievoorstel bijdragen aan investeringen in de basisinfrastructuur van het trans-Europees vervoersnetwerk, koolstofarme vervoerssystemen en stadsvervoer.

De Commissie stelt voor 68,7 miljard euro (bij constante prijzen voor 2011) aan dit Fonds toe te wijzen. Dit bedrag wordt in onderhavige verordening over het Cohesiefonds niet nader gespecificeerd, maar wel in artikel 84 van de voorgestelde verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen voor alle fondsen¹. Ter vergelijking: in het huidige meerjarig financieel kader is aan het Cohesiefonds 71 miljard euro toegewezen (bij constante prijzen voor 2011).

(in miljard euro – constante
prijzen voor 2011)

	MFK 2007 - 2013	MFK 2014 - 2020	Vershil
EFRO	203	183	- 10 %
ESF	78	84	+ 8 %
Cohesiefonds	71	69	- 3 %
Totaal	354	336	- 5,3 %

Door afrondingseffecten resulteert optelling van de cijfers mogelijk niet altijd in het gegeven totaal.

De rapporteur voor advies betreurt deze verlaging en herinnert aan het standpunt van het Europees Parlement in zijn resolutie van 8 juni 2011 dat "de middelen van het volgende MFK met ten minste 5% moeten worden verhoogd" ten opzichte van het niveau van 2013 om de overeengekomen politieke en wetgevingsdoelstellingen te bereiken en dat de aan het cohesiebeleid "in de huidige financiële programmeringsperiode toegewezen bedragen op zijn minst op hetzelfde niveau moeten worden gehandhaafd tijdens de volgende periode".

Daarnaast zal 10 miljard van de 68,7 miljard euro worden gereserveerd voor het financieren van essentiële vervoersnetwerken in het kader van de financieringsfaciliteit "Connecting Europe". Er zij op gewezen dat deze 10 miljard euro alleen bestemd is voor lidstaten met een bni per hoofd van de bevolking van minder dan 90% van het gemiddelde van de EU-27, maar dat de middelen rechtstreeks worden toegewezen aan basisinfrastructuurprojecten in het kader van het TEN-T-netwerk in deze lidstaten en dat eenzelfde bedrag wordt afgetrokken van de nationale toewijzingen. Verder zij erop gewezen dat deze projecten moeten aansluiten bij de herziene TEN-T-richtsnoeren waarover momenteel wordt onderhandeld. Ten slotte gelden

¹ COM (2011) 615.

voor dit bedrag van 10 miljard euro de gunstigere subsidievoorwaarden van het Cohesiefonds (cofinanciering tot maximaal 85% in plaats van de 50% van het MFK).

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 bis. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 over "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"¹; herhaalt dat in het volgende meerjarig financieel kader voldoende aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgelegd in het Verdrag van Lissabon, alsook om in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; wijst erop dat slechts een bescheiden bijdrage kan worden geleverd aan het realiseren van de afgesproken doelen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie, zelfs als het niveau van de middelen van het volgende MFK tenminste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013; verzoekt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel kunnen worden opgegeven, ondanks de bewezen Europese meerwaarde ervan;

¹ Aangenomen teksten, P7_TA(2011)0266.

Amendement 2

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 ter (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 ter. herinnert er met name aan dat het Europees Parlement in zijn resolutie van 8 juni 2011 getiteld "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa" heeft benadrukt dat "voor een geslaagd en versterkt cohesiebeleid adequate financiële middelen nodig zijn" en heeft geconcludeerd dat "de hieraan in de huidige financiële programmeringsperiode toegewezen bedragen op zijn minst op hetzelfde niveau moeten worden gehandhaafd tijdens de volgende periode";

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 bis) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa" de nadruk gelegd op "de Europese toegevoegde waarde van het cohesiebeleid, daar dit beleid een erkend mechanisme vormt ter bewerkstelling van groei en banen, een belangrijk instrument is ter bevordering van convergentie, duurzame ontwikkeling en solidariteit en al decennialang een van de belangrijkste, best zichtbare en meest geslaagde beleidsvormen van de Unie

vormt". Het Europees Parlement wees er echter op dat een modern cohesiebeleid een aantal structurele hervormingen moet bewerkstelligen, vooral in de vorm van het doorvoeren van vereenvoudigingen, moet reageren op de belangrijkste uitdagingen waar de Unie voor staat, en synergieën met andere beleidsvormen en instrumenten ter plaatse moet bevorderen. Ook sprak het Europees Parlement de overtuiging uit dat het cohesiebeleid een EU-breed beleid moet blijven dat alle regio's van de EU toegang verleent tot middelen, ervaringen en bijstand.

Motivering

Lid 64 van de resolutie van het Europees Parlement van 8 juni 2011 over "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa".

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 ter) In zijn resolutie van 8 juni 2011 heeft het Europees Parlement verder onderstreept dat voor een geslaagd en versterkt cohesiebeleid adequate financiële middelen nodig zijn en dat de hieraan in de huidige financiële programmeringsperiode toegewezen bedragen op zijn minst op hetzelfde niveau moeten worden gehandhaafd tijdens de volgende periode, zodat meer inspanningen kunnen worden verricht ter vermindering van de ontwikkelingsverschillen tussen de regio's van de EU. In het MFK voor 2007-2013 was 71 miljard euro uitgetrokken voor het Cohesiefonds (bij constante prijzen voor 2011). Nu stelt de Commissie evenwel voor 68,7 miljard euro (bij constante prijzen voor 2011) toe te wijzen voor de

periode 2014-2020, hetgeen zou neerkomen op een vermindering van 3% ten opzichte van de periode 2007-2013.

Motivering

Lid 67 van de resolutie van het Europees Parlement van 8 juni 2011 over "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa".

Amendement 5

Voorstel voor een verordening

Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Bij verordening (EU) nr. [...] /2012 van [...] houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor Maritieme zaken en Visserij, die onder het gemeenschappelijk strategisch kader vallen, en houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 [de gemeenschappelijke verordening], is een nieuw kader vastgesteld voor het optreden van de Structuurfondsen en het Cohesiefonds. De doelstellingen van het Cohesiefonds moeten nader worden gepreciseerd ten opzichte van het nieuwe kader voor het functioneren ervan en ten opzichte van de taak die dit Fonds is toegekend in het Verdrag.

Amendement

(2) Bij Verordening (EU) nr. [...] /2012 van [...] houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor Maritieme zaken en Visserij, die onder het gemeenschappelijk strategisch kader vallen, en houdende algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds en het Cohesiefonds en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 [de gemeenschappelijke verordening], is een nieuw kader vastgesteld voor het optreden van de Structuurfondsen en het Cohesiefonds. De doelstellingen van het Cohesiefonds moeten nader worden gepreciseerd ten opzichte van het nieuwe kader voor het functioneren ervan en ten opzichte van de taak die dit Fonds is toegekend in het Verdrag. ***Er moet ook worden gezorgd voor synergie tussen het Cohesiefonds en andere instrumenten en programma's van de EU op het gebied van vervoer, energie, klimaat en milieubeleid.***

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) De Unie **kan** via het Cohesiefonds een bijdrage leveren aan acties die zijn opgezet om de milieudoelstellingen van de Unie zoals vastgesteld in artikel 11 en artikel 191 van het Verdrag, te verwezenlijken.

Amendement

(3) De Unie **dient** via het Cohesiefonds **ook** een bijdrage **te** leveren aan acties die zijn opgezet om de milieudoelstellingen van de Unie zoals vastgesteld in artikel 11 en artikel 191 van het Verdrag, te verwezenlijken.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) De door het Cohesiefonds gefinancierde projecten op het gebied van trans-Europese vervoersnetwerken moeten in overeenstemming zijn met de richtsnoeren **die zijn goedgekeurd bij Besluit nr. 661/2010/EU van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2010** betreffende uniale richtsnoeren voor de ontwikkeling van een trans-Europees vervoersnet. Om ervoor te zorgen dat de inspanningen worden gebundeld, moet prioriteit worden gegeven aan projecten van gemeenschappelijk belang zoals gedefinieerd in dat besluit.

Amendement

(4) De door het Cohesiefonds gefinancierde projecten op het gebied van trans-Europese vervoersnetwerken moeten in overeenstemming zijn met de richtsnoeren **in Verordening (EU) nr.[...]/2012¹** betreffende uniale richtsnoeren voor de ontwikkeling van een trans-Europees vervoersnet. Om ervoor te zorgen dat de inspanningen worden gebundeld, moet prioriteit worden gegeven aan projecten van gemeenschappelijk belang zoals gedefinieerd in dat besluit.

1 P B L ...

Motivering

Er dient te worden verwezen naar de TEN-T-richtsnoeren waarover momenteel wordt onderhandeld.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7 bis) Het is belangrijk ervoor te zorgen dat het programma financieel goed wordt beheerd en zo doeltreffend en gebruikersvriendelijk mogelijk wordt uitgevoerd, en tevens zorg te dragen voor rechtszekerheid en de toegankelijkheid van het instrument voor alle deelnemers. Aangezien activiteiten in het kader van het Cohesiefonds onder gedeeld beheer worden uitgevoerd, zouden de lidstaten geen bijkomende regels moeten vaststellen, aangezien dit het gebruik van de middelen voor de begunstigde onnodig gecompliceerd zou maken.

PROCEDURE

Titel	Cohesiefonds en intrekking van Verordening (EG) nr. 1084/2006 van de Raad
Document- en procedurenummers	COM(2011)0612 – C7-0325/2011 – 2011/0274(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	REGI 25.10.2011
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 25.10.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Andrea Cozzolino 6.2.2012
Datum goedkeuring	20.6.2012
Uitslag eindstemming	+ : 30 - : 2 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Richard Ashworth, Francesca Balzani, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, James Elles, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Ivars Godmanis, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Alda Sousa, László Surján, Helga Trüpel, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Alexander Alvaro, Jürgen Klute, Jan Mulder, María Muñoz De Urquiza, Paul Rübig, Peter Šťastný, Theodor Dumitru Stolojan
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz