



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

2011/0414(CNS)(CNS)

16.7.2012

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van een instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (COM(2011)0841 – C7-0014/2012 – 2011/0414(CNS))

Rapporteur voor advies: Jan Kozłowski

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

In antwoord op mondiale uitdagingen en de behoefte aan internationaal gecoördineerde actie op het gebied van nucleaire veiligheid heeft de Commissie haar voorstel ingediend voor een Europees instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (INSC) voor het meerjarig financieel kader 2014-2020. Het nieuwe instrument zal voortbouwen op het bestaande kader voor nucleaire samenwerking dat de EU sinds de jaren negentig geleidelijk heeft ontwikkeld.

Dit instrument beoogt voldoende middelen voor de Unie te garanderen om de strategische veiligheid en de bescherming van burgers te bevorderen door te beantwoorden aan de uitdagingen op het gebied van nucleaire veiligheid, stralingsbescherming en nucleaire veiligheidscontrole in alle derde landen. Bovendien zal het INSC in wezen een aantal Europa 2020-doelstellingen naar buiten toe uitdragen door de samenwerking met opkomende economieën op het gebied van regelgeving en andere gebieden en de uitwisseling van beste praktijken en normen te bevorderen.

Aangezien nucleaire uitdagingen dynamisch veranderen en een aantal van de eerdere EU-projecten op het gebied van nucleaire veiligheid binnenkort achterhaald zal zijn (zoals de sanering van het Tsjernobyl-terrein), zullen de middelen in het komende MFK aan enigszins andere doelstellingen worden toegewezen. De nieuwe programmeringsprioriteiten voor 2012-2020 zullen dus de sanering van mijnbouwterreinen, een goede opslag van verbruikte splijtstof, het afvalbeheer en het ontmantelen van installaties zijn. Steun zal worden verlegd van technische bijstand naar samenwerking en het delen van EU-kennis met derde landen, onder meer op het gebied van het ontwerp, de exploitatie, het onderhoud en de regulering van kerninstallaties.

Gevolgen voor de begroting

Het Commissievoorstel voor de totale toewijzingen voor 2014-2020 voor het instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid laat een stijging van 5.8% zien in constante prijzen van 2011 (van 529 miljoen euro in het huidig MFK naar 560 miljoen euro in het toekomstig MFK).

EU-gelden zullen worden uitbetaald met behulp van meerjarige strategiedocumenten en indicatieve programma's waarin financieringsprioriteiten en specifieke doelstellingen zullen worden vastgelegd.

Tekortkomingen in het huidige voorstel:

Het Commissievoorstel voor een verordening is een succes wat betreft het transparanter, flexibeler en eenvoudiger maken van het instrument. Omdat het valt onder de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening die betrekking heeft op alle instrumenten voor extern optreden, zal de rechtszekerheid voor de begunstigden van het INSC worden verbeterd en zullen bepalingen worden geharmoniseerd.

Ondanks de voorgestelde verbeteringen benadrukt uw rapporteur de noodzaak van een betere coördinatie, consistentie en complementariteit van de inspanningen op het gebied van nucleaire veiligheid op EU- en nationaal niveau, maar ook ten aanzien van andere internationale, lokale en regionale organisaties om overlappings te vermijden en de effecten van de financiering te optimaliseren.

In moeilijke economische tijden moet worden gestreefd naar een verdere verbetering van het goede financiële beheer en het best mogelijke gebruik van de financiële middelen van de EU.

Zonder het belang van nucleaire veiligheid te ondermijnen, wil uw rapporteur nogmaals wijzen op de waarde van deze industrie als belangrijke energiebron. Daarom wil hij benadrukken dat er behoefte is aan een verdere economische ontwikkeling van deze industrie, met volledige inachtneming van de hoogste veiligheidsnormen bij de opwekking van kernenergie.

Tot slot wil uw rapporteur wijzen op het belang van het verlenen van prioritaire toegang tot de onder dit instrument beschikbare middelen aan ENI-kandidaten, mogelijke ENI-kandidaten en ENI-begunstigden, zulks temeer omdat één kandidaat, één potentiële kandidaat en negen nabuurschapslanden kerncentrales voor onderzoek en productie hebben of de bouw hiervan plannen.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 bis. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen enkel een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en dat deze niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen overeenstemming is bereikt over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020;

Amendement 2

**Ontwerpwetgevingsresolutie
Paragraaf 1 ter (nieuw)**

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 ter. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 met als titel "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"¹; herhaalt dat in het volgende meerjarig financieel kader voldoende aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgelegd in het Verdrag van Lissabon, alsook in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; wijst erop dat, zelfs als het niveau van de middelen van het volgende MFK ten minste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013, slechts een bescheiden bijdrage kan worden geleverd aan het realiseren van de afgesproken doelen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie; vraagt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel opgegeven kunnen worden, ondanks de bewezen Europese meerwaarde daarvan;

¹Aangenomen teksten, P7_TA(2011)0266.

Amendement 3

**Voorstel voor een verordening
Overweging 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Bij deze verordening moeten voor de gehele looptijd van het instrument financiële middelen worden vastgesteld

die voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt in de loop van de jaarlijkse begrotingsprocedure vormen, in de zin van punt [...] van het interinstitutioneel akkoord van XX/201Z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 ter) Voor het verwezenlijken van de doelstellingen van het instrument moeten een betere uitvoering en een betere kwaliteit van de bestedingen als richtsnoeren worden gehanteerd, waarbij een optimaal gebruik van de financiële middelen wordt gewaarborgd.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 1 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(1 quater) Het is belangrijk ervoor te zorgen dat het instrument financieel goed wordt beheerd en zo doeltreffend en gebruikersvriendelijk mogelijk wordt uitgevoerd en tevens zorg te dragen voor rechtszekerheid en de toegankelijkheid van het instrument voor alle deelnemers.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) Door samen met de lidstaten op basis van gemeenschappelijke beleidsmaatregelen en strategieën te handelen, beschikt alleen de Europese Unie over de kritische massa die nodig is om op mondiale uitdagingen te kunnen reageren en verkeert zij tevens in de beste positie om de samenwerking met derde landen te coördineren.

Amendement

(4) Door samen met de lidstaten op basis van gemeenschappelijke beleidsmaatregelen en strategieën te handelen, beschikt alleen de Europese Unie over de kritische massa die nodig is om op mondiale uitdagingen te kunnen reageren en verkeert zij tevens in de beste positie om de samenwerking met derde landen ***op het gebied van nucleaire veiligheid*** te coördineren.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12bis) Samenhang, coördinatie en complementariteit van bijstand van de Unie op het gebied van nucleaire veiligheid met individuele inspanningen van lidstaten en andere internationale, regionale en lokale organisaties moeten worden gegarandeerd om overlappingen en dubbele financiering te voorkomen.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De Commissie ziet erop toe dat de vastgestelde maatregelen in overeenstemming zijn met het algemene strategische beleidskader van de Unie voor het partnerland, en met name met de

Amendement

3. De Commissie ziet erop toe dat de vastgestelde maatregelen in overeenstemming zijn met ***het interne en externe beleid van de Unie***, het algemene strategische beleidskader van de Unie voor

doelstellingen van de beleidslijnen en programma's op het gebied van ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking.

het partnerland, en met name met de doelstellingen van de beleidslijnen en programma's op het gebied van ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. Bij het toegankelijk maken van de onder dit instrument geboden hulp wordt voorrang verleend aan begunstigden van het Instrument voor pretoetredingssteun (IPA II) en het Europees nabuurschapsinstrument (ENI).

Motivering

Hoewel nucleaire veiligheid voor alle landen van groot belang is en daarom wereldwijd zou moeten worden ondersteund, is uw rapporteur van mening dat de hulp van de EU voornamelijk gericht moet worden op haar nabije omgeving, namelijk de begunstigden van de IPA- en ENI-instrumenten.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. De strategiedocumenten moeten een samenhangend kader bieden voor de samenwerking tussen de Unie en de betrokken partnerlanden of partnerregio's, dat in overeenstemming is met het overkoepelende doel en toepassingsgebied, de doelstellingen, de beginselen en het beleid van de Unie.

3. De strategiedocumenten moeten een samenhangend kader bieden voor de samenwerking tussen de Unie en de betrokken partnerlanden of partnerregio's, dat in overeenstemming is met het overkoepelende doel en toepassingsgebied, de doelstellingen, de beginselen en het ***externe en interne*** beleid van de Unie.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Het strategiedocument wordt door de Commissie goedgekeurd in overeenstemming met de onderzoeksprocedure als bedoeld in artikel 15, lid 3, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening. Strategiedocumenten worden halverwege of telkens wanneer dat nodig is op basis van diezelfde onderzoeksprocedure geëvalueerd. De toepassing van die procedure is echter niet vereist voor aanpassingen van de strategie die niet van invloed zijn op de initiële prioriteitsgebieden en prioritaire doelstellingen zoals uiteengezet in het strategiedocument.

Amendement

5. Het strategiedocument wordt door de Commissie goedgekeurd in overeenstemming met de onderzoeksprocedure als bedoeld in artikel 15, lid 3, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening. Strategiedocumenten worden halverwege of telkens wanneer dat nodig is op basis van diezelfde onderzoeksprocedure geëvalueerd. De toepassing van die procedure is echter niet vereist voor aanpassingen van de strategie die niet van invloed zijn op de initiële prioriteitsgebieden en prioritaire doelstellingen zoals uiteengezet in het strategiedocument, ***tenzij deze een financieel gevolg hebben dat hoger is dan de in artikel 2, lid 2, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening gedefinieerde drempelwaarden.***

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. In de indicatieve meerjarenprogramma's worden de voor financiering geselecteerde prioritaire terreinen, de specifieke doelstellingen, de verwachte resultaten, ***de*** prestatie-indicatoren en de indicatieve financiële toewijzingen zowel globaal als per prioriteitsgebied vastgelegd, waarbij ook een redelijke reserve aan niet-toegewezen middelen wordt gevormd; deze kan in de vorm van een marge of een minimumbedrag worden aangehouden.

Amendement

2. In de indicatieve meerjarenprogramma's worden de voor financiering geselecteerde prioritaire terreinen, de specifieke doelstellingen, de verwachte resultaten, ***duidelijke, specifieke en transparante*** prestatie-indicatoren en de indicatieve financiële toewijzingen zowel globaal als per prioriteitsgebied vastgelegd, waarbij ook een redelijke reserve aan niet-toegewezen middelen wordt gevormd, ***zonder afbreuk te doen aan de in het***

Verdrag vastgelegde bevoegdheden van de begrotingsautoriteit; deze kan in de vorm van een marge of een minimumbedrag worden aangehouden.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De indicatieve meerjarenprogramma's worden wanneer nodig volgens dezelfde procedure herzien, waarbij rekening wordt gehouden met de eventuele evaluatie van de relevante strategiedocumenten. De onderzoeksprocedure is echter niet vereist voor wijzigingen van indicatieve meerjarenprogramma's waarbij het gaat om technische aanpassingen, herschikking van middelen binnen de toewijzingen per prioriteitsgebied of verhoging of verlaging van de initiële indicatieve toewijzing met **minder dan 20 %**, mits die wijzigingen niet van invloed zijn op de initiële prioriteitsgebieden en prioritaire doelstellingen zoals uiteengezet in het strategiedocument. Het Europees Parlement en de Raad dienen te allen tijde binnen één maand van dergelijke technische aanpassingen in kennis te worden gesteld.

Amendement

5. De indicatieve meerjarenprogramma's worden wanneer nodig volgens dezelfde procedure herzien, waarbij rekening wordt gehouden met de eventuele evaluatie van de relevante strategiedocumenten. De onderzoeksprocedure is echter niet vereist voor wijzigingen van indicatieve meerjarenprogramma's waarbij het gaat om technische aanpassingen, herschikking van middelen binnen de toewijzingen per prioriteitsgebied of verhoging of verlaging van de initiële indicatieve toewijzing **binnen de percentagelimiten die zijn vastgesteld in artikel 2, lid 2, van de gemeenschappelijke uitvoeringsverordening**, mits die wijzigingen niet van invloed zijn op de initiële prioriteitsgebieden en prioritaire doelstellingen zoals uiteengezet in het strategiedocument. Het Europees Parlement en de Raad dienen te allen tijde binnen één maand van dergelijke technische aanpassingen in kennis te worden gesteld.

Indien het totale bedrag of de begrotingsimpact van niet-ingrijpende wijzigingen de in artikel 2, lid 2, van de algemene uitvoeringsverordening vermelde drempels voor kleinschalige financiering overschrijdt, is de in artikel 15, lid 3, van de verordening bedoelde procedure van toepassing.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 5 bis

Coherentie en complementariteit van de EU-bijstand

1. Bij de tenuitvoerlegging van deze verordening moet worden gezorgd voor samenhang met de andere onderdelen en instrumenten van het externe optreden van de Unie en met andere relevante beleidsterreinen van de Unie.

2. De Unie en de lidstaten stemmen hun respectieve steunprogramma's op elkaar af om te zorgen voor meer doeltreffendheid en doelmatigheid van de steun en de beleidsdialoog, overeenkomstig de beginselen inzake de versterking van de operationele coördinatie op het gebied van externe bijstand, en voor de harmonisering van hun beleid en procedures. Coördinatie betekent ook regelmatig overleg en frequente uitwisseling van relevante informatie tijdens de verschillende fasen van de steuncyclus.

3. De Unie doet, in overleg met de lidstaten, het nodige voor een goede coördinatie en samenwerking met multilaterale en regionale organisaties en entiteiten, waaronder, maar uitsluitend, Europese financiële instellingen, internationale financiële instellingen, agentschappen, fondsen en programma's van de Verenigde Naties, particuliere en politieke stichtingen en niet-Unie-donoren.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van deze verordening gedurende de periode 2014-2020 is 631,1 miljoen EUR.

Amendement

1. Het financieel referentiebedrag, *zoals bepaald in punt [17] van het interinstitutioneel akkoord van XX/201Z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer*, voor de uitvoering van deze verordening gedurende de periode 2014-2020 is 631,1 miljoen EUR.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening
Artikel 8 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit goedgekeurd ***binnen de grenzen*** van het meerjarig financieel kader.

Amendement

2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit goedgekeurd ***onverminderd de bepalingen van de verordening tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 en van het interinstitutioneel akkoord van XX/201Z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer.***

PROCEDURE

| | |
|---|---|
| Titel | Instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid |
| Document- en procedurenummers | COM(2011)0841 – C7-0014/2012 – 2011/0414(CNS) |
| Commissie ten principale Datum bekendmaking | ITRE 19.1.2012 |
| Advies uitgebracht door Datum bekendmaking | BUDG 19.1.2012 |
| Rapporteur voor advies Datum benoeming | Jan Kozłowski 15.2.2012 |
| Datum goedkeuring | 12.7.2012 |
| Uitslag eindstemming | +: 27 –: 4 0: 2 |
| Bij de eindstemming aanwezige leden | Marta Andreasen, Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Lucas Hartong, Jutta Haug, Anne E. Jensen, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann |
| Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s) | Alexander Alvaro, Bendt Bendtsen, Gerben-Jan Gerbrandy, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Jutta Steinruck, Nils Torvalds |
| Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2) | Leonardo Domenici |