



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2011/0414(CNS)

16.7.2012

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi

över förslaget till rådets förordning om inrättande av ett instrument för
kärnsäkerhetssamarbete
(COM(2011)0841 – C7-0014/2012 – 2011/0414(CNS))

Föredragande: Jan Kozłowski

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Kommissionen har som svar på de globala utmaningarna och behovet av internationellt samordnade åtgärder på området för kärnsäkerhet lagt fram sitt förslag till europeiskt instrument för kärnsäkerhetssamarbete för den fleråriga budgetramen 2014–2020. Detta nya instrument kommer att bygga vidare på de befintliga ramarna för samarbete på kärnenergiområdet som EU gradvis utvecklat sedan 1990-talet.

Instrumentet syftar till att garantera att unionen förfogar över tillräckliga medel för att främja människors fysiska säkerhet och den strategiska säkerheten, genom att reagera på utmaningar på området för kärnsäkerhet, strålskydd och kärnämneskontroll i samtliga tredjeländer. Dessutom kommer instrumentet för kärnsäkerhetssamarbete faktiskt att omsätta några av målen i Europa 2020-strategin utanför unionen genom att främja regleringssamarbete och andra former av samarbete med tillväxtekonomier samt utbyte av bästa metoder och standarder.

Då utmaningarna på kärnsäkerhetsområdet är underkastade dynamiska förändringar, och vissa av de tidigare EU-projekten på området för kärnsäkerhet snart kommer att bli överspelade (exempelvis saneringsinsatserna vid Tjernobylanläggningen), kommer resurserna att riktas mot något förändrade mål i nästa fleråriga budgetram. Prioriteringarna i den nya programperioden 2014–2020 kommer sålunda att bli sanering av gruvanläggningar, korrekt förvaring av använt kärnbränsle, avfallshantering och avveckling av anläggningar. Interventionerna kommer också att omvandlas från tekniskt bistånd till samarbete och utbyte av know-how mellan EU och tredjeländer, också på områdena för utformning, drift och underhåll av kärnkraftsanläggningar.

Budgetkonsekvenser

Kommissionens förslag till totalt anslag för perioden 2014–2020 för instrumentet för kärnsäkerhetssamarbete svarar för en ökning på 5,8 procent uttryckt i 2011 års priser (från 529 miljoner euro i den nuvarande fleråriga budgetramen till 560 miljoner euro i nästa fleråriga budgetram).

EU:s medel kommer att betalas ut via de fleråriga strategidokumenterna och de vägledande programmen, i vilka prioriteringarna för finansiering och de specifika målen kommer att ingå.

Brister i det aktuella förslaget

Genom sitt förslag till förordning har kommissionen gjort stora framsteg när det gäller att göra instrumentet öppnare, flexibla och enklare. Eftersom instrumentet för kärnsäkerhetssamarbete omfattas av den gemensamma genomförandeförordningen, i vilken samtliga instrument för utrikespolitik ingår, kommer rättssäkerheten för dem som drar nytta av instrumentet att förbättras och bestämmelserna att harmoniseras.

Trots de föreslagna förbättringarna önskar föredraganden betona behovet av att garantera bättre samordning, konsekvens och komplementaritet mellan insatserna på området för

kärnsäkerhet på EU-nivå och på nationell nivå, men också med andra internationella, lokala och regionala organisationer, för att undvika dubbelarbete och maximera stödets effekter.

I dessa ekonomiskt svåra tider bör en ytterligare förbättring av den ekonomiska förvaltningen och bästa möjliga utnyttjande av EU:s finansiella resurser eftersträvas.

Utan att undergräva vikten av kärnsäkerhet önskar föredraganden än en gång upprepa betydelsen av denna bransch som en viktig energikälla. Därför önskar föredraganden betona vikten av att vidmakthålla den ekonomiska utvecklingen inom branschen samtidigt som de högsta säkerhetskraven vid produktion av kärnenergi respekteras.

Sist men inte minst önskar föredraganden framhålla vikten av att man ger förtur till den finansiering som finns tillgänglig enligt detta instrument till kandidatländer, potentiella kandidatländer och mottagare av det europeiska grannskapsinstrumentet, särskilt mot bakgrund av att ett kandidatland, ett potentiellt kandidatland och nio grannländer har byggt, eller planerar att bygga, forskningsreaktorer och kärnkraftverk.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1a (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

1a. Europaparlamentet framhåller att den finansieringsram som anges i lagstiftningsförslaget endast är vägledande för den lagstiftande myndigheten och inte kan fastställas innan en överenskommelse nåtts om förslaget till förordning om den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020.

Ändringsförslag 2

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1b (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

1b. Europaparlamentet erinrar om sin resolution av den 8 juni 2011 om investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla¹. Parlamentet uppger att det krävs ytterligare medel i nästa fleråriga budgetram om unionen ska kunna fullfölja de nuvarande politiska prioriteringarna och de nya uppgifter som följer av Lissabonfördraget, och dessutom kunna agera vid oförutsedda händelser. Även med en ökning av resursnivån för nästa fleråriga budgetram med minst 5 % jämfört med 2013 års nivå kan bara ett begränsat bidrag lämnas för att unionens avtalade mål och åtaganden ska kunna uppnås och för att principen om solidaritet inom unionen ska kunna respekteras. Parlamentet uppmanar rådet – om det inte delar denna uppfattning – att tydligt ange vilka av dess politiska prioriteringar eller projekt som skulle kunna överges helt och hållet, trots deras dokumenterade europeiska mervärde.

¹Antagna texter, P7_TA (2011)0266.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1a) I denna förordning bör det för hela instrumentets löptid fastställas en finansieringsram som utgör den särskilda referensen för budgetmyndigheten inom

ramen för det årliga budgetförfarandet, i enlighet med punkt [] i det interinstitutionella avtalet av den XX/201Z mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och om sund ekonomisk förvaltning.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning

Skäl 1b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1b) Ledande principer för att uppnå målen för detta instrument bör vara att förbättra genomförandet och kvaliteten avseende utgifterna, samtidigt som man ser till att de finansiella resurserna används optimalt.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning

Skäl 1c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(1c) Det är viktigt att garantera en sund ekonomisk förvaltning av instrumentet och att det genomförs på ett så effektivt och användarvänligt sätt som möjligt, samtidigt som man garanterar klarhet angående rättsläget och tillgång till instrumentet för samtliga deltagare.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning

Skäl 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(4) Det är bara Europeiska unionen som,

(4) Det är bara Europeiska unionen som,

genom att agera inom ramen för gemensamma policyer och strategier tillsammans med medlemsstaterna, har den ”kritiska massa” som behövs för att möta globala utmaningar. Europeiska unionen är också bäst lämpad att samordna samarbetet med tredjeländer.

genom att agera inom ramen för gemensamma policyer och strategier tillsammans med medlemsstaterna, har den ”kritiska massa” som behövs för att möta globala utmaningar. Europeiska unionen är också bäst lämpad att samordna samarbetet med tredjeländer ***på området för kärnsäkerhet.***

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 12a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(12a) Man bör se till att unionens stöd och medlemsstaternas enskilda insatser liksom andra internationella, regionala och lokala organisationers insatser på området för kärnsäkerhet är samstämda, samordnade och kompletterar varandra, i syfte att undvika dubbelarbete och dubbel finansiering.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Artikel 1 – punkt 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. Kommissionen ska se till att de åtgärder som antas är förenliga med unionens övergripande strategiska ***policyram*** för det berörda partnerlandet, i synnerhet med målen för dess policyer och program för utvecklingssamarbete och ekonomiskt samarbete.

3. Kommissionen ska se till att de åtgärder som antas är förenliga med unionens ***inrikes- och utrikespolitik och med den*** övergripande strategiska ***policyramen*** för det berörda partnerlandet, i synnerhet med målen för dess policyer och program för utvecklingssamarbete och ekonomiskt samarbete.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Artikel 1 – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Förtur till stöd enligt detta instrument ska ges till länder som mottar stöd från instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA II) och från det europeiska granskingsinstrumentet (ENI).

Motivering

Även om kärnsäkerhet är mycket viktigt för alla länder och bör stödjas över hela världen anser föredraganden att EU-stödets primära inriktning bör vara dess närmaste grannskap, det vill säga länder som mottar stöd från instrumenten IPA och ENI.

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. Strategidokumentet ska syfta till att tillhandahålla en enhetlig ram för samarbetet mellan unionen och de berörda partnerländerna (eller regionerna) som är förenlig med det allmänna syftet och tillämpningsområdet, med målen och principerna och med unionens *policyer*.

3. Strategidokumentet ska syfta till att tillhandahålla en enhetlig ram för samarbetet mellan unionen och de berörda partnerländerna (eller regionerna) som är förenlig med det allmänna syftet och tillämpningsområdet, med målen och principerna och med unionens *utrikes- och inrikespolitik*.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5. Kommissionen ska godkänna strategidokumentet i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.3 i den gemensamma

5. Kommissionen ska godkänna strategidokumentet i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 15.3 i den gemensamma

genomförandeförordningen.
Strategidokumenterna får ses över efter halva tiden eller vid behov, i enlighet med det förfarande som avses ovan. Det förfarandet behöver dock inte tillämpas för sådana uppdateringar av strategin som inte berör de ursprungliga prioritetsområdena och målen i strategidokumenterna.

genomförandeförordningen.
Strategidokumenterna får ses över efter halva tiden eller vid behov, i enlighet med det förfarande som avses ovan. Det förfarandet behöver dock inte tillämpas för sådana uppdateringar av strategin som inte berör de ursprungliga prioritetsområdena och målen i strategidokumenterna, **om de inte har finansiella konsekvenser över de tröskelvärden som anges i artikel 2.2 i den gemensamma genomförandeförordningen.**

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. I de vägledande programmen ska de prioritetsområden som valts ut för finansiering, de specifika målen, de förväntade resultaten, **prestationsindikatorerna** samt de vägledande finansiella anslagen – totalt och per prioritetsområde – och en skälig reserv med icke tilldelade medel anges; de finansiella anslagen får där så är lämpligt anges i form av ett intervall eller ett minimibelopp.

Ändringsförslag

2. I de vägledande programmen ska de prioritetsområden som valts ut för finansiering, de specifika målen, de förväntade resultaten, **tydliga, specifika och transparenta prestationsindikatorer** samt de vägledande finansiella anslagen – totalt och per prioritetsområde – och en skälig reserv med icke tilldelade medel anges, **utan att det påverkar budgetmyndighetens befogenheter**; de finansiella anslagen får där så är lämpligt anges i form av ett intervall eller ett minimibelopp.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. De vägledande programmen ska ändras vid behov, i enlighet med det förfarande som avses ovan och med beaktande av eventuella översyner av de relevanta strategidokumenterna. Det förfarandet

Ändringsförslag

5. De vägledande programmen ska ändras vid behov, i enlighet med det förfarande som avses ovan och med beaktande av eventuella översyner av de relevanta strategidokumenterna. Det förfarandet

behöver dock inte tillämpas för sådana ändringar av vägledande program som består i tekniska justeringar, omfördelningar av medel inom anslagen per prioritetsområde eller ökning eller minskningar av de ursprungliga vägledande anslagen *med mindre än 20 %*, under förutsättning att ändringarna inte berör de ursprungliga prioritetsområdena och målen i programmen. Alla tekniska ändringar enligt ovan ska meddelas Europaparlamentet och rådet inom en månad.

behöver dock inte tillämpas för sådana ändringar av vägledande program som består i tekniska justeringar, omfördelningar av medel inom anslagen per prioritetsområde eller ökning eller minskningar av de ursprungliga vägledande anslagen *inom de relevanta procentuella gränser som anges i artikel 2.2 i den gemensamma genomförandeförordningen*, under förutsättning att ändringarna inte berör de ursprungliga prioritetsområdena och målen i programmen. Alla tekniska ändringar enligt ovan ska meddelas Europaparlamentet och rådet inom en månad.

Förfarandet som anges i artikel 15.3 i den gemensamma genomförandeförordningen ska gälla om det sammanlagda beloppet för icke väsentliga ändringar eller belastningen på budgeten överstiger tröskelvärdena för småskalig finansiering enligt artikel 2.2 i den gemensamma genomförandeförordningen.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 5a

EU-stödets samstämmighet och komplementaritet

1. Vid genomförandet av denna förordning ska det sörjas för samstämmighet med andra områden och instrument inom unionens utrikespolitik och med annan relevant unionspolitik.

2. Unionen och medlemsstaterna ska samordna sina respektive stödprogram i syfte att öka effektiviteten och ändamålsenligheten vid genomförandet av stödet och den politiska dialogen, i

linje med de fastställda principerna för förstärkt operativ samordning när det gäller det externa stödet, och för att harmonisera politiska åtgärder och förfaranden. Samordningen ska omfatta regelbundna samråd och tätt utbyte av relevant information under biståndscykelns olika faser.

3. Unionen ska tillsammans med medlemsstaterna vidta nödvändiga åtgärder för att garantera en fullgod samordning och ett effektivt samarbete med multilaterala och regionala organisationer och enheter, bland annat med, men inte begränsat till, europeiska finansinstitut, internationella finansinstitut, Förenta nationernas organ, fonder och program, privata och politiska stiftelser samt givare utanför Europeiska unionen.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av denna förordning under perioden 2014–2020 är 631 100 000 euro.

Ändringsförslag

1. Det finansiella referensbeloppet – *såsom det fastställs i punkt 17 i det interinstitutionella avtalet av XX/201Z mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning* – för genomförandet av denna förordning under perioden 2014–2020 är 631 100 000 euro.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Budgetmyndigheten ska fastställa anslaget för varje enskilt budgetår i **överensstämmelse med** den fleråriga budgetramen.

Ändringsförslag

2. Budgetmyndigheten ska fastställa anslaget för varje enskilt budgetår **utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelserna i förordningen om den fleråriga budgetramen för perioden 2014-2020 och det interinstitutionella avtalet av xxx/201z mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning.**

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Instrument för kärnsäkerhetssamarbete
Referensnummer	COM(2011)0841 – C7-0014/2012 – 2011/0414(CNS)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	ITRE 19.1.2012
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 19.1.2012
Föredragande av yttrande Utnämning	Jan Kozłowski 15.2.2012
Antagande	12.7.2012
Slutomröstning: resultat	+: 27 –: 4 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Lucas Hartong, Jutta Haug, Anne E. Jensen, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, Helga Trüpel, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Alexander Alvaro, Bendt Bendtsen, Gerben-Jan Gerbrandy, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Jutta Steinruck, Nils Torvalds
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Leonardo Domenici