



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Begrotingscommissie*

---

**2011/0344(COD)**

19.7.2012

## **ADVIES**

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma "Rechten en burgerschap" voor de periode 2014-2020  
(COM(2011)0758 – C7-0438/2011 – 2011/0344(COD))

Rapporteur voor advies: Barbara Matera

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie heeft een voorstel ingediend tot vaststelling van het programma "Rechten en burgerschap", dat deel zal uitmaken van het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020. De algemene doelstelling van het programma is bij te dragen tot de totstandbrenging van een ruimte waarin de rechten van personen, zoals die zijn vastgelegd in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, worden bevorderd en beschermd.

Met het oog op vereenvoudiging en rationalisatie vervangt het programma "Rechten en burgerschap" drie bestaande programma's: Grondrechten en burgerschap, Daphne III en de onderdelen "Discriminatiebestrijding en verscheidenheid" en "Gelijkheid van mannen en vrouwen" van het Programma voor werkgelegenheid en maatschappelijke solidariteit (Progress). Na het verrichten van een effectbeoordeling is de Commissie tot de bevinding gekomen dat een fusie van deze programma's zal leiden tot een betere financieringsaanpak op het gebied van mensenrechten, non-discriminatie, gegevensbescherming en burgerschap.

Het programma "Rechten en burgerschap" spitst zich toe op vijf concrete doelstellingen:

- bijdragen tot de versterking van de uitoefening van de uit het burgerschap van de Unie voortvloeiende rechten;
- de doeltreffende toepassing van het beginsel van non-discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid, met inbegrip van de gelijkheid van vrouwen en mannen en de rechten van gehandicapten en ouderen, bevorderen;
- ertoe bijdragen dat een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens wordt gewaarborgd;
- de eerbiediging van de rechten van het kind bevorderen;
- consumenten en ondernemingen in staat stellen in vertrouwen handel te drijven en aankopen te doen op de interne markt door de uit de consumentenwetgeving van de Unie voortvloeiende rechten te handhaven en de vrijheid van ondernemerschap op de interne markt te ondersteunen door grensoverschrijdende transacties te vergemakkelijken.

De rapporteur voor advies vindt het verontrustend dat het nieuwe voorstel niet uitdrukkelijk ingaat op bepaalde essentiële punten, zoals de bescherming van kinderen, jongeren en vrouwen tegen iedere vorm van geweld, de bestrijding van mensenhandel en seksuele uitbuiting, alsook genderkwesties en gendermainstreaming, waardoor deze thema's onderbelicht en ondergefinancierd dreigen te worden, met name in vergelijking met de huidige financieringsperiode.

Het Commissievoorstel geeft aan dat de belangrijkste indicatoren om de verwezenlijking van de doelstellingen te meten onder meer betrekking hebben op de wijze waarop de eerbiediging, de uitoefening en de uitvoering van deze rechten in Europa wordt ervaren en op het aantal klachten. De rapporteur voor advies wijst erop dat dit geen ideale indicatoren zijn om

voortgang te meten. Tal van factoren, ook externe, kunnen er immers invloed op uitoefenen. Bovendien zegt een daling van het aantal klachten niet per definitie iets over de kwaliteit van het programma.

De kredieten voor de uitvoering van het programma in de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020 belopen 439 miljoen euro in huidige prijzen. Afgezien van inflatie en eventuele aanpassingen aan het programma is de omvang van de kredieten voor de totstandbrenging van een ruimte van recht in de Europese Unie vergelijkbaar met de financiering in het kader van het huidige meerjarig financieel kader.

Het voorstel van de Commissie tot vaststelling van het programma "Rechten en burgerschap" voor de periode 2014-2020 moet worden goedgekeurd met de hierna volgende amendementen.

## AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Amendement 1

#### Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*1 bis. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen slechts een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en dat deze niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen overeenstemming is bereikt over de verordening betreffende het meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020;*

### Amendement 2

#### Ontwerpwetgevingsresolutie

## **Paragraaf 1 ter (nieuw)**

*Ontwerpwetgevingsresolutie*

*Amendement*

*1 ter. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 over "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"<sup>1</sup>; herhaalt dat in het volgende MFK voldoende aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgelegd in het Verdrag van Lissabon, alsook om in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; vraagt de Raad, indien hij deze benadering niet deelt, duidelijk aan te geven welke van zijn politieke prioriteiten of projecten geheel opgegeven kunnen worden, ondanks de bewezen Europese meerwaarde daarvan; wijst erop dat zelfs als het niveau van de middelen in het volgende MFK ten minste 5% hoger ligt dan het niveau van 2013, slechts een beperkte bijdrage kan worden geleverd aan het realiseren van de afgesproken doelen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie;*

---

<sup>1</sup> Aangenomen teksten, P7\_TA(2011)0266.

## **Amendement 3**

### **Voorstel voor een verordening Visum 1 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*gezien het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie,*

## **Amendement 4**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(1 bis) In zijn resolutie van 8 juni 2011 over "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"<sup>1</sup> benadrukte het Parlement dat de bevordering van EU-burgerschap rechtstreekse gevolgen heeft voor het dagelijks leven van de Europeanen en ertoe bijdraagt dat zij beter op de hoogte zijn van de kansen die het beleid van de Unie biedt, alsook van hun fundamentele rechten zoals vastgelegd in het Handvest van de grondrechten en in de Verdragen; is ervan overtuigd dat gezorgd moet worden voor adequate financiering op het gebied van burgerschap.***

---

<sup>1</sup> Aangenomen teksten, P7\_TA(2011)0266.

**Amendement 5**

**Voorstel voor een verordening**  
**Overweging 9 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(9 bis) De rationalisatie en vereenvoudiging van de financieringsstructuur mag niet leiden tot een verlaging van de financiële middelen die toegewezen zijn aan de lopende programma's voor de periode 2007-2013. Om de toegang voor potentiële aanvragers te verbeteren, moeten ook de aanvraagprocedures en de voorschriften inzake financieel beheer worden vereenvoudigd en moeten administratieve belemmeringen worden weggenomen. De oproepen tot het indienen van voorstellen en de bijbehorende documentatie moeten***

*in alle officiële talen van de Unie  
beschikbaar zijn.*

*Motivering*

*Zie amendement 8 (mevrouw Göncz).*

**Amendement 6**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 11 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(11 bis) Voor het verwezenlijken van de  
doelstellingen van het programma moeten  
een betere uitvoering en een betere  
kwaliteit van de bestedingen als  
richtsnoeren worden gehanteerd, waarbij  
een optimaal gebruik van de financiële  
middelen wordt gewaarborgd.*

**Amendement 7**

**Voorstel voor een verordening  
Overweging 14 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(14 bis) Het is belangrijk ervoor te zorgen  
dat het programma financieel goed wordt  
beheerd en zo doeltreffend en  
gebruikersvriendelijk mogelijk wordt  
uitgevoerd, en tevens zorg te dragen voor  
rechtszekerheid en de toegankelijkheid  
van het programma voor alle deelnemers.*

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Artikel 3

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

De algemene doelstelling van het programma is ***bij te dragen tot de totstandbrenging*** van een ruimte waarin de rechten van personen, zoals die zijn vastgelegd in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, worden bevorderd en beschermd.

#### *Amendement*

De algemene doelstelling van het programma is ***de verdere uitbouw*** van een ruimte waarin de rechten van personen, zoals die zijn vastgelegd in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, worden bevorderd en beschermd.

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Om de in artikel 3 genoemde algemene doelstelling te verwezenlijken, heeft het programma de volgende specifieke doelstellingen:

a) bijdragen tot de versterking van de uitoefening van de uit het burgerschap van de Unie voortvloeiende rechten;

b) de doeltreffende toepassing van het beginsel van non-discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid, met inbegrip van de gelijkheid van vrouwen en mannen en de rechten van gehandicapten en ouderen, bevorderen;

c) ertoe bijdragen dat een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens wordt gewaarborgd;

#### *Amendement*

1. Om de in artikel 3 genoemde algemene doelstelling te verwezenlijken, heeft het programma de volgende specifieke doelstellingen:

a) bijdragen tot de versterking van de uitoefening van de uit het burgerschap van de Unie voortvloeiende rechten;

b) de doeltreffende toepassing van het beginsel van non-discriminatie op grond van geslacht, ras of etnische afkomst, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid, met inbegrip van de gelijkheid van vrouwen en mannen, ***gendermainstreaming*** en de rechten van gehandicapten en ouderen, bevorderen;

c) ertoe bijdragen dat een hoog niveau van bescherming van persoonsgegevens wordt gewaarborgd;



d) de eerbiediging van de rechten van het kind bevorderen;

e) consumenten en ondernemingen in staat stellen in vertrouwen handel te drijven en aankopen te doen op de interne markt door de uit de consumentenwetgeving van de Unie voortvloeiende rechten te handhaven en de vrijheid van ondernemerschap op de interne markt te ondersteunen door grensoverschrijdende transacties te vergemakkelijken.

d) de eerbiediging van de rechten van het kind, ***de bescherming van kinderen, jongeren en vrouwen tegen iedere vorm van geweld en de bestrijding van mensenhandel en seksuele uitbuiting*** bevorderen;

e) consumenten en ondernemingen in staat stellen in vertrouwen handel te drijven en aankopen te doen op de interne markt door de uit de consumentenwetgeving van de Unie voortvloeiende rechten te handhaven en de vrijheid van ondernemerschap op de interne markt te ondersteunen door grensoverschrijdende transacties te vergemakkelijken.

## **Amendement 10**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De indicatoren om de verwezenlijking van de in lid 1 genoemde doelstellingen te meten, zijn onder meer de wijze waarop de eerbiediging, de uitoefening en de uitvoering van deze rechten in Europa wordt ervaren en het aantal klachten.

*Amendement*

2. De indicatoren om de verwezenlijking van de in lid 1 genoemde doelstellingen te meten, zijn onder meer de wijze waarop de eerbiediging, de uitoefening en de uitvoering van deze rechten in Europa wordt ervaren, ***de evolutie van de score van de lidstaten op internationaal erkende mensenrechtenindexen*** en het aantal ***met succes afgehandelde*** klachten.

## **Amendement 11**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2 – letter c**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

c) activiteiten inzake wederzijds leren,

*Amendement*

c) activiteiten inzake wederzijds leren,

samenwerking, bewustmaking en verspreiding, zoals vaststelling en uitwisseling van beproefde methoden, innovatieve benaderingen en ervaringen, organisatie van intercollegiale toetsing en wederzijds leren; organisatie van conferenties en seminars; organisatie van bewustmakings- en informatiecampagnes, mediacampagnes en -evenementen, waaronder *institutionele* communicatie over de politieke prioriteiten van de Europese Unie; compilatie en publicatie van materiaal voor de verspreiding van informatie en de resultaten van het programma; ontwikkeling, werking en onderhoud van ICT-systemen en -instrumenten;

samenwerking, bewustmaking en verspreiding, zoals vaststelling en uitwisseling van beproefde methoden, innovatieve benaderingen en ervaringen, organisatie van intercollegiale toetsing en wederzijds leren; organisatie van conferenties en seminars; organisatie van bewustmakings- en informatiecampagnes, mediacampagnes en -evenementen, waaronder communicatie over de politieke prioriteiten van de Europese Unie; compilatie en publicatie van materiaal voor de verspreiding van informatie en de resultaten van het programma; ontwikkeling, werking en onderhoud van ICT-systemen en -instrumenten;

#### *Motivering*

*Voor institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de EU worden al middelen vrijgemaakt uit hoofde van begrotingstitel 16 "Communicatie".*

### **Amendement 12**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma bedragen 439 miljoen euro.

*Amendement*

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma ***in de jaren 2014-2020*** bedragen 439 miljoen euro. ***In de zin van punt [17] van het interinstitutioneel akkoord van .../... tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer vormt dit bedrag het voornaamste referentiepunt voor de begrotingsautoriteit tijdens de begrotingsprocedure.***

### **Amendement 13**

#### **Voorstel voor een verordening**

## Artikel 7 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De beschikbare jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan ***binnen de grenzen die zijn vastgesteld in Verordening (EU, Euratom) nr. XX/XX van de Raad van XX*** tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020.

*Amendement*

3. De beschikbare jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan ***onverminderd de bepalingen van de verordening*** tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 ***en het interinstitutioneel akkoord van xxx/201z tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer.***

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie zorgt, in samenwerking met de lidstaten, voor de algehele samenhang, complementariteit en synergie met andere instrumenten van de Unie, onder meer met het programma 'Justitie', het programma 'Europa voor de burger' en de programma's op het gebied van binnenlandse zaken, werkgelegenheid en sociale zaken, gezondheid en consumentenbescherming, onderwijs, opleiding, jeugd en sport, informatiemaatschappij en uitbreiding, met name het instrument voor pretoetredingssteun en de fondsen die onder het gemeenschappelijk strategisch kader vallen (GSK-fondsen).

*Amendement*

1. De Commissie zorgt, in samenwerking met de lidstaten, voor de algehele samenhang, complementariteit en synergie met andere instrumenten van de Unie, onder meer met het programma 'Justitie', het programma 'Europa voor de burger' en de programma's op het gebied van binnenlandse zaken, werkgelegenheid en sociale zaken, gezondheid en consumentenbescherming, onderwijs, opleiding, jeugd en sport, informatiemaatschappij en uitbreiding, met name het instrument voor pretoetredingssteun en de fondsen die onder het gemeenschappelijk strategisch kader vallen (GSK-fondsen). ***De Commissie zorgt ook voor de algehele samenhang, complementariteit en synergie met de EU-agentschappen die dezelfde gebieden als het programma bestrijken.***

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Middelen van het programma kunnen worden gedeeld met andere instrumenten van de Unie, met name het programma Justitie, om acties ten uitvoer te leggen die aan de doelstellingen van beide programma's beantwoorden. Een in het kader van het programma gefinancierde actie kan ook middelen ontvangen uit de begroting van het programma Justitie, mits de financiering niet dezelfde kosten dekt.

*Amendement*

2. Middelen van het programma kunnen worden gedeeld met andere instrumenten van de Unie, met name het programma Justitie, om acties ten uitvoer te leggen die aan de doelstellingen van beide programma's beantwoorden. Een in het kader van het programma gefinancierde actie kan ook middelen ontvangen uit de begroting van het programma Justitie, mits de financiering niet dezelfde kosten dekt.  
***Dubbele financiering moet worden vermeden door duidelijk te vermelden uit welke bron de middelen voor iedere uitgavencategorie komen, in overeenstemming met het beginsel van goed financieel beheer.***

*Motivering*

*De voorwaarden waaronder middelen van het programma kunnen worden gedeeld met andere instrumenten, zijn niet duidelijk. Bovendien scheidt de versnippering van middelen over verschillende kleinschalige projecten een bijkomend probleem.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Vaststelling van het programma “Rechten en burgerschap” voor de periode 2014-2020
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2011)0758 – C7-0438/2011 – 2011/0344(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	LIBE 15.12.2011
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	BUDG 15.12.2011
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Barbara Matera 6.2.2012
<b>Datum goedkeuring</b>	12.7.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 28 -: 3 0: 2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Anne E. Jensen, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, Helga Trüpel
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Alexander Alvaro, Bendt Bendtsen, Frédéric Daerden, Gerben-Jan Gerbrandy, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Jutta Steinruck, Theodor Dumitru Stolojan, Nils Torvalds
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Leonardo Domenici