



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Rozpočtový výbor

2011/0369(COD)

12. 7. 2012

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro právní záležitosti a Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se na období 2014 až 2020 zavádí program Spravedlnost
(COM(2011)0759 – C7-0439/2011 – 2011/0369(COD))

Navrhovatelka: Barbara Matera

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Komise předložila návrh na program Spravedlnost na období 2014–2020 jako součást víceletého finančního rámce (VFR) s obecným cílem vytvořit evropský prostor práva podporou soudní spolupráce v občanských a trestních věcech.

Program Spravedlnost je zaměřený na zjednodušování a racionalizaci a je nástupcem tří stávajících programů: civilní soudnictví (JCIV), trestní soudnictví (JPEN) a programu „Drogová prevence a informovanost o drogách“ (DPIP). Komise na základě hodnocení dopadu došla k závěru, že sloučení těchto programů umožní komplexní financování v oblasti spravedlnosti.

Program Spravedlnost se zaměřuje na tři konkrétní cíle.

- podpora účinného, soudržného a jednotného uplatňování právních předpisů Unie v oblasti soudní spolupráce v občanských a trestních věcech;
- snazší přístup ke spravedlnosti;
- prevence a omezení poptávky po drogách a jejich nabídky.

Navrhovatelka s přístupem Komise sice souhlasí, má však obavy, že otázce drog bude v novém nastavení věnováno méně pozornosti.

Návrh Komise uvádí, že hlavním ukazatelem pro změření toho, zda bylo těchto cílů dosaženo, bude mimo jiné počet případů přeshraniční spolupráce a vnímání přístupu ke spravedlnosti. Navrhovatelka připomíná, že případy přeshraniční spolupráce a vnímání přístupu ke spravedlnosti nejsou ideálními ukazateli pro měření pokroku, protože jsou ovlivněny řadou faktorů, z nichž mnohé nespádají do působnosti programu Spravedlnost.

Finanční prostředky na provádění programu v období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020 budou činit **472 milionů EUR** (v současných cenách). Po odečtení inflace a začlenění úprav programu je objem budoucích finančních prostředků určených na vytvoření prostoru práva v Evropské unii srovnatelný s financováním ve stávajícím VFR.

Program Spravedlnost navrhovaný Komisí na období 2014–2020 by měl být schválen s níže uvedenými změnami.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro právní záležitosti a Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako věcně příslušné výbory, aby do své zprávy začlenily tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh legislativního usnesení Bod 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. upozorňuje na to, že finanční přiděl uvedený v legislativním návrhu je pro legislativní orgán pouze orientačním údajem a nelze jej pevně stanovit, dokud nebude dosaženo dohody o návrhu nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec pro období 2014–2020;

Pozměňovací návrh 2

Návrh legislativního usnesení Bod 1 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1b. připomíná své usnesení ze dne 8. června 2011 o investování do budoucnosti: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu¹; znovu opakuje, že je třeba, aby v příštím víceletém finančním rámci byl dostatek dodatečných zdrojů, které Unii umožní plnit své stávající politické priority a nové úkoly stanovené v Lisabonské smlouvě, jakož i reagovat na nepředvídané události; vyzývá Radu, aby v případě, že nebude sdílet tento přístup, jasně stanovila, od kterých z jejích politických priorit či projektů by bylo možné navzdory jejich prokazatelné evropské přidané hodnotě zcela upustit; zdůrazňuje, že i při zvýšení objemu finančních prostředků příštího VFR o alespoň 5 % oproti roku 2013 bude možné ke splnění dohodnutých cílů a závazků Unie a k zásadě solidarity Unie přispět jen v omezené míře;

¹ *Přijaté texty, P7_TA(2011)0266.*

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení Bod odůvodnění 7

Znění navržené Komisí

(7) Zatímco program Drogová prevence a informovanost o drogách vychází z právního základu pro oblast veřejného zdraví a vztahuje se tudíž na zdravotní aspekty, zejména na omezení poškození zdraví v souvislosti s užíváním drog, program Spravedlnost přistupuje k protidrogové politice z hlediska předcházení trestné činnosti. Financování v rámci nového programu v souvislosti s drogami by se mělo zaměřit především na nedovolený obchod s drogami a na další protiprávní činnosti.

Pozměňovací návrh

(7) Zatímco program Drogová prevence a informovanost o drogách vychází z právního základu pro oblast veřejného zdraví a vztahuje se tudíž na zdravotní aspekty, zejména na omezení poškození zdraví v souvislosti s užíváním drog, program Spravedlnost přistupuje k **preventivní a** protidrogové politice z hlediska předcházení trestné činnosti **a recidivy**. Financování v rámci nového programu v souvislosti s drogami by se mělo zaměřit především na **veřejné povědomí, prevenci obchodu s drogami**, nedovolený obchod s drogami a na další protiprávní činnosti **v souvislosti s drogami**.

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení Bod odůvodnění 10

Znění navržené Komisí

(10) S ohledem na uplatňování zásady řádného finančního řízení by toto nařízení mělo upravovat vhodné nástroje pro posouzení jeho výsledků. Za tímto účelem by mělo definovat obecné a specifické cíle. Aby bylo možné posoudit plnění těchto specifických cílů, je zapotřebí vytvořit soubor ukazatelů, které by měly zůstat v platnosti po celou dobu trvání programu.

Pozměňovací návrh

(10) S ohledem na uplatňování zásady řádného finančního řízení by toto nařízení mělo upravovat vhodné nástroje pro posouzení jeho výsledků. Za tímto účelem by mělo definovat obecné a specifické cíle. Aby bylo možné posoudit plnění těchto specifických cílů, je zapotřebí vytvořit soubor **konkrétních a měřitelných** ukazatelů, které by měly zůstat v platnosti po celou dobu trvání programu. **Komise by měla Evropskému parlamentu každoročně podávat zprávu o pokroku směrem ke stanoveným cílům s použitím ukazatelů**

jako referenčních hodnot.

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Bod odůvodnění 10 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(10a) Je důležité zajistit řádnou finanční správu tohoto programu a jeho provádění co nejefektivnějším a uživatelsky nejstřícnějším způsobem a rovněž zaručit právní jistotu a dostupnost tohoto programu pro všechny účastníky.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení Bod odůvodnění 10 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(10b) Lepší vynakládání a kvalita výdajů by měly být hlavními zásadami pro dosahování cílů programu, přičemž musí být současně zajištěno optimální využívání finančních zdrojů;

Pozměňovací návrh 7

Návrh nařízení Čl. 5 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

K dosažení obecného cíle stanoveného v článku 4 jsou v programu stanoveny tyto specifické cíle:

a) podpora účinného, soudržného a jednotného uplatňování právních předpisů Unie v oblasti justiční spolupráce v občanských a trestních věcech.

Aby bylo možné posoudit plnění tohoto

K dosažení obecného cíle stanoveného v článku 4 jsou v programu stanoveny tyto specifické cíle:

a) podpora účinného, soudržného a jednotného uplatňování právních předpisů Unie v oblasti justiční spolupráce v občanských a trestních věcech.

Aby bylo možné posoudit plnění tohoto

cíle, použije se jako ukazatel např. počet případů přeshraniční spolupráce.

b) usnadnění přístupu ke spravedlnosti.

Aby bylo možné posoudit plnění tohoto cíle, použije se jako ukazatel např. evropské pojetí přístupu k právu.

c) prevence a omezení poptávky po drogách a jejich nabídce.

Aby bylo možné posoudit plnění tohoto cíle, použije se jako ukazatel např. počet případů přeshraniční spolupráce.

cíle, použije se jako ukazatel např. počet **úspěšných** případů přeshraniční spolupráce.

b) usnadnění přístupu ke spravedlnosti.

Aby bylo možné posoudit plnění tohoto cíle, použije se jako ukazatel např. evropské pojetí přístupu k právu.

c) **výrazná** prevence a omezení poptávky po drogách a jejich nabídce.

Aby bylo možné posoudit plnění tohoto cíle, použije se jako ukazatel např. počet **úspěšných** případů přeshraniční spolupráce.

Pozměňovací návrh 8

Návrh nařízení

Čl. 6 – odst. 2 – písm. c

Znění navržené Komisí

c) vzájemná výměna zkušeností, spolupráce, zvyšování povědomí a šíření informací, jako je např. identifikace a výměna osvědčených postupů, inovativní přístupy a zkušenosti, organizace odborných posudků a vzájemné výměny zkušeností; pořádání konferencí a seminářů; organizace osvětových a informačních kampaní, mediálních kampaní a akcí, včetně **korporátní** komunikační činnosti, ohledně politických priorit Evropské unie; kompilace a publikace materiálů pro šíření informací i výsledků tohoto programu; rozvíjení, provozování a údržba systémů a nástrojů využívajících informační a komunikační technologie;

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení

Pozměňovací návrh

c) vzájemná výměna zkušeností, spolupráce, zvyšování povědomí a šíření informací, jako je např. identifikace a výměna osvědčených postupů, inovativní přístupy a zkušenosti, organizace odborných posudků a vzájemné výměny zkušeností; pořádání konferencí a seminářů; organizace osvětových a informačních kampaní, mediálních kampaní a akcí; včetně komunikační činnosti ohledně politických priorit Evropské Unie, kompilace a publikace materiálů pro šíření informací i výsledků tohoto programu; rozvíjení, provozování a údržba systémů a nástrojů využívajících informační a komunikační technologie;

Čl. 8 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Finanční krytí pro provádění tohoto programu **představuje** 472 milionů EUR.

Pozměňovací návrh

1. ***Ve smyslu bodu [17] interinstitucionální dohody z .../... mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení představuje*** finanční přiděl pro provádění tohoto programu ***na období 2014 až 2020, který je hlavní referenční hodnotou pro rozpočtový orgán při ročním rozpočtovém procesu***, 472 milionů EUR.

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení

Čl. 8 – odst. 3

Znění navržené Komisí

3. Roční rozpočtové prostředky, které jsou k dispozici, schvaluje rozpočtový orgán ***v mezích vyplývajících víceletého finančního rámce zavedeného nařízením Rady (EU, Euratom) č. XX/XX ze dne XX,*** kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020.

Pozměňovací návrh

3. Roční rozpočtové prostředky, které jsou k dispozici, schvaluje rozpočtový orgán, ***aniž by byla dotčena ustanovení nařízení,*** kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020, ***a interinstitucionální dohoda ze dne xx/201z mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení.***

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení

Čl. 11 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Komise ve spolupráci s členskými státy zajistí celkový soulad, komplementaritu a synergii s ostatními nástroji Unie, mj. s programem Práva a občanství, nástrojem pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti a boje proti

Pozměňovací návrh

1. Komise ve spolupráci s členskými státy zajistí celkový soulad, komplementaritu a synergii s ostatními nástroji Unie, mj. s programem Práva a občanství, nástrojem pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti a boje proti

přeshraniční, závažné a organizované trestné činnosti, programem Erasmus pro všechny, rámcovým programem Horizont 2020 a nástrojem předvstupní pomoci.

přeshraniční, závažné a organizované trestné činnosti, programem Erasmus pro všechny, rámcovým programem Horizont 2020 a nástrojem předvstupní pomoci.

Komise také zajistí celkový soulad, komplementaritu a součinnost s těmi agenturami EU, jejichž mandáty se vztahují na stejné oblasti jako tento program.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení

Čl. 11 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Program může sdílet zdroje s ostatními nástroji Unie, zejména s programem Práva a občanství, a to za účelem provádění akcí odpovídajících cílům obou programů. Na akci financovanou z programu lze rovněž čerpat prostředky z programu Práva a občanství, pokud se finanční krytí netýká stejné nákladové položky.

Pozměňovací návrh

2. Program může sdílet zdroje s ostatními nástroji Unie, zejména s programem Práva a občanství, a to za účelem provádění akcí odpovídajících cílům obou programů. Na akci financovanou z programu lze rovněž čerpat prostředky z programu Práva a občanství, pokud se finanční krytí netýká stejné nákladové položky ***a zabrání se využívání více zdrojů tím, že budou v souladu se zásadou řádného finančního řízení jasně uvedeny zdroje financování pro každou kategorii výdajů.***

POSTUP

Název	Program „Spravedlnost“ na období 2014–2020	
Referenční údaje	COM(2011)0759 – C7-0439/2011 – 2011/0369(COD)	
Příslušné výbory Datum oznámení na zasedání	JURI 14.12.2011	LIBE 14.12.2011
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 14.12.2011	
Navrhovatel(ka) Datum jmenování	Barbara Matera 6.2.2012	
Článek 51 – Společné schůze výborů Datum oznámení na zasedání	15.3.2012	
Datum přijetí	12.7.2012	
Výsledek konečného hlasování	+: 28 –: 3 0: 2	
Členové přítomní při konečném hlasování	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Anne E. Jensen, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, Helga Trüpel	
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Alexander Alvaro, Bendt Bendtsen, Frédéric Daerden, Gerben-Jan Gerbrandy, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Jutta Steinruck, Theodor Dumitru Stolojan, Nils Torvalds	
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování	Leonardo Domenici	