



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2011/0369(COD)

12.7.2012

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för rättsliga frågor och utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av programmet Rättsliga frågor för perioden 2014–2020
(COM(2011)0759 – C7-0439/2011 – 2011/0369(COD))

Föredragande: Barbara Matera

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Kommissionen har lagt fram ett förslag till programmet Rättsliga frågor för 2014–2020 som en del av den kommande fleråriga budgetramen, med det allmänna målet att inrätta ett europeiskt område med rättvisa genom att främja civil- och straffrättsligt samarbete.

Programmet Rättsliga frågor ska i förenklings- och rationaliseringssyfte ersätta följande tre nuvarande program: ”Civilrätt”, ”Straffrätt” och ”Förebyggande av och information om narkotikamissbruk”. Kommissionen har, till följd av en konsekvensanalys, dragit slutsatsen att sammanslagningen av dessa program kommer att möjliggöra en övergripande finansieringsmetod på området för rättsliga frågor.

Programmet Rättsliga frågor fokuserar på följande tre särskilda mål:

- Främja en effektiv, övergripande och enhetlig tillämpning av unionslagstiftningen när det gäller civilrättsligt och straffrättsligt samarbete.
- Underlätta tillgången till rättslig prövning.
- Förebygga och minska efterfrågan på och utbudet av narkotika.

Föredraganden instämmer med kommissionens åsikter men oroar sig för att narkotikafrågorna kommer att få mindre uppmärksamhet i och med den nya utformningen.

I kommissionens förslag uppges det att den huvudsakliga indikatorn för att mäta i vilken grad dessa mål har uppnåtts bland annat ska vara antalet fall med gränsöverskridande samarbete och hur tillgången till rättslig prövning uppfattas. Föredraganden erinrar om att antalet fall med gränsöverskridande samarbete och hur något uppfattas inte är idealiska indikatorer för att mäta framsteg, eftersom de påverkas av en mängd faktorer, varav många ligger utanför behörighetsområdet för programmet Rättsliga frågor.

472 miljoner euro (i löpande priser) kommer att anslås för genomförandet av programmet för perioden den 1 januari 2014 till den 31 december 2020. Om man räknar bort inflationen och beaktar programanpassningar, är anslagen till det framtida inrättandet av området med rättvisa i Europeiska unionen jämförbart med anslagen i den nuvarande fleråriga budgetramen.

Kommissionens förslag till programmet Rättsliga frågor för perioden 2014–2020 bör godkännas med följande ändringar.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för rättsliga frågor och utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvariga utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Europaparlamentet påpekar att den finansieringsram som specificeras i lagförslaget bara utgör en vägledning för lagstiftningsmyndigheten och att denna ram inte kan fastställas innan en överenskommelse nåtts om förslaget till förordning om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.

Ändringsförslag 2

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. Europaparlamentet erinrar om sin resolution av den 8 juni 2011 om investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla¹. Parlamentet upprepar att det krävs tillräckliga ytterligare resurser i nästa fleråriga budgetram för att unionen ska kunna uppfylla sina nuvarande politiska prioriteringar och de nya uppgifter som föreskrivs i Lissabonfördraget samt reagera på oförutsedda händelser. Parlamentet uppmanar rådet – om det inte delar denna uppfattning – att tydligt ange vilka av dess politiska prioriteringar eller projekt som skulle kunna överges helt och hållet, trots deras påvisade europeiska mervärde. Parlamentet påpekar att till och med en ökning av resursnivån för nästa fleråriga budgetram med minst fem procent jämfört med 2013, endast i begränsad utsträckning kan bidra till att man når unionens överenskomna mål och åtaganden och principen om

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 7

Kommissionens förslag

(7) *Medan* den rättsliga grunden för programmet Förebyggande av och information om narkotikamissbruk rör folkhälsa och därmed *täcker* hälsoaspekter, bland annat behovet av att minska de hälsoskadliga verkningar som är förknippade med narkotikamissbruk, *närmar sig* programmet Rättsliga frågor politiken för *narkotikabekämpning* ur ett brottsbekämpningsperspektiv. Olaglig narkotikahandel och annan olaglig verksamhet med anknytning till narkotika bör stå i fokus för finansiering av åtgärder som syftar till att bekämpa narkotikarelaterad brottslighet inom ramen för det nya programmet.

Ändringsförslag

(7) Den rättsliga grunden för programmet Förebyggande av och information om narkotikamissbruk rör folkhälsa och *täcker* därmed hälsoaspekter, bland annat behovet av att minska de hälsoskadliga verkningar som är förknippade med narkotikamissbruk. Programmet Rättsliga frågor *bör behandla* politiken för *förebyggande och bekämpning av narkotikamissbruk* ur ett brottsbekämpningsperspektiv *och återfallsförebyggande perspektiv. Allmänt medvetande om och förebyggande av* olaglig narkotikahandel och annan olaglig verksamhet med anknytning till narkotika bör stå i fokus för finansiering av åtgärder som syftar till att bekämpa narkotikarelaterad brottslighet inom ramen för det nya programmet.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) För att genomföra principen om sund ekonomisk förvaltning bör denna förordning innehålla bestämmelser om lämpliga verktyg för att utvärdera hur förordningen fungerar. Förordningen bör för detta ändamål fastställa allmänna och särskilda mål. I syfte att mäta i vilken

Ändringsförslag

(10) För att genomföra principen om sund ekonomisk förvaltning bör denna förordning innehålla bestämmelser om lämpliga verktyg för att utvärdera hur förordningen fungerar. Förordningen bör för detta ändamål fastställa allmänna och särskilda mål. I syfte att mäta i vilken

utsträckning de särskilda målen har uppnåtts bör det införas en uppsättning indikatorer. Dessa indikatorer bör gälla under hela programperioden.

utsträckning de särskilda målen har uppnåtts bör det införas en uppsättning **konkreta och mätbara** indikatorer. Dessa indikatorer bör gälla under hela programperioden. **Kommissionen bör årligen rapportera till Europaparlamentet om de framsteg som gjorts med att uppfylla målen, genom att använda indikatorer som riktmärken.**

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 10a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10a) Programmet måste kännetecknas av sund ekonomisk förvaltning, genomföras så effektivt och användarvänligt som möjligt och samtidigt garantera ett tydligt rättsläge och vara tillgängligt för alla deltagare.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 10b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10b) En förbättring av genomförandet av utgifterna och av utgifternas kvalitet bör vara en vägledande princip för att uppnå programmets mål och samtidigt garantera en optimal användning av de ekonomiska resurserna.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Artikel 5 – stycke 1

Kommissionens förslag

För att uppnå det allmänna målet i artikel 4 ska programmet ha följande särskilda mål:

a) Främja en effektiv, övergripande och konsekvent tillämpning av unionslagstiftning som rör civilrätligt och straffrättsligt samarbete.

Indikatorn för att mäta i vilken grad detta mål har uppnåtts ska bland annat vara antalet fall av gränsöverskridande samarbete.

b) Underlätta tillgången till rättslig prövning.

Indikatorn för att mäta i vilken grad detta mål har uppnåtts ska bland annat vara hur tillgången till rättslig prövning uppfattas bland medborgare och företag i EU.

c) Förebygga och minska efterfrågan på och utbudet av narkotika.

Indikatorn för att mäta i vilken grad detta mål har uppnåtts ska bland annat vara antalet fall av gränsöverskridande samarbete.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

c) Ömsesidigt lärande, samarbete, kampanjer för att öka medvetenheten samt spridning, såsom identifiering och utbyte av god praxis, nyskapande lösningar och erfarenheter samt organisation av inbördes utvärdering och ömsesidigt lärande; organisation av konferenser och

Ändringsförslag

För att uppnå det allmänna målet i artikel 4 ska programmet ha följande särskilda mål:

a) Främja en effektiv, övergripande och konsekvent tillämpning av unionslagstiftning som rör civilrätligt och straffrättsligt samarbete.

Indikatorn för att mäta i vilken grad detta mål har uppnåtts ska bland annat vara antalet **framgångsrika** fall av gränsöverskridande samarbete.

b) Underlätta tillgången till rättslig prövning.

Indikatorn för att mäta i vilken grad detta mål har uppnåtts ska bland annat vara hur tillgången till rättslig prövning uppfattas bland medborgare och företag i EU.

c) **I hög grad** förebygga och minska efterfrågan på och utbudet av narkotika.

Indikatorn för att mäta i vilken grad detta mål har uppnåtts ska bland annat vara antalet **framgångsrika** fall av gränsöverskridande samarbete.

Ändringsförslag

c) Ömsesidigt lärande, samarbete, kampanjer för att öka medvetenheten samt spridning, såsom identifiering och utbyte av god praxis, nyskapande lösningar och erfarenheter samt organisation av inbördes utvärdering och ömsesidigt lärande; organisation av konferenser och

seminarier, organisation av kampanjer för att öka medvetenheten, informationskampanjer, mediakampanjer och evenemang, inklusive *gemensam* kommunikation om unionens politiska prioriteringar; sammanställning och publicering av material för informationsspridning och för spridning av programmets resultat, utveckling, drift och underhåll av IKT-system och IKT-verktyg.

seminarier, organisation av kampanjer för att öka medvetenheten, informationskampanjer, mediakampanjer och evenemang, inklusive kommunikation om unionens politiska prioriteringar; sammanställning och publicering av material för informationsspridning och för spridning av programmets resultat, utveckling, drift och underhåll av IKT-system och IKT-verktyg.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Finansieringsramen för genomförandet av programmet *ska* vara 472 miljoner euro.

Ändringsförslag

1. ***I enlighet med punkt [17] i det interinstitutionella avtalet av .../...mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och en sund ekonomisk förvaltning ska finansieringsramen för genomförandet av programmet under perioden 2014–2020 vara 472 miljoner euro, vilket ska vara budgetmyndighetens primära referens under det årliga budgetförfarandet.***

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Budgetmyndigheten ska godkänna de årliga anslag som står till förfogande ***för varje budgetår; anslagen får inte överskrida de tak som fastställs genom rådets förordning (EU, Euratom) nr XX/XX av den XX om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.***

Ändringsförslag

3. Budgetmyndigheten ska godkänna de årliga anslag som står till förfogande ***utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelserna i förordningen om inrättande av en flerårig budgetram för åren 2014–2020 och det interinstitutionella avtalet av xxx/201z mellan Europaparlamentet, rådet och***

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska i samarbete med medlemsstaterna säkerställa övergripande konsekvens, komplementaritet och synergier med andra unionsinstrument, bland annat med programmet rättigheter och medborgarskap, instrumentet för finansiellt stöd till polissamarbete, brottsförebyggande åtgärder och kampen mot gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet, programmet Hälsa för tillväxt, programmet Erasmus för alla, ramprogrammet Horisont 2020 och instrumentet för stöd inför anslutningen.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska i samarbete med medlemsstaterna säkerställa övergripande konsekvens, komplementaritet och synergier med andra unionsinstrument, bland annat med programmet rättigheter och medborgarskap, instrumentet för finansiellt stöd till polissamarbete, brottsförebyggande åtgärder och kampen mot gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet, programmet Hälsa för tillväxt, programmet Erasmus för alla, ramprogrammet Horisont 2020 och instrumentet för stöd inför anslutningen.
Kommissionen ska också garantera att programmet generellt sett är konsekvent med, kompletterar och ger synergieffekter med de EU-byråer vilkas mandat täcker samma område som programmet.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Artikel 11 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Programmet kan dela resurser med andra unionsinstrument, särskilt programmet Grundläggande rättigheter och medborgarskap, vid genomförandet av åtgärder som överensstämmer med målen i båda programmen. En åtgärd som beviljats stöd från programmet kan också få stöd från programmet Rättigheter och medborgarskap, förutsatt att finansieringen

Ändringsförslag

2. Programmet kan dela resurser med andra unionsinstrument, särskilt programmet Grundläggande rättigheter och medborgarskap, vid genomförandet av åtgärder som överensstämmer med målen i båda programmen. En åtgärd som beviljats stöd från programmet kan också få stöd från programmet Rättigheter och medborgarskap, förutsatt att finansieringen

inte täcker samma kostnader.

inte täcker samma kostnader *och att man undviker dubbla finansieringskällor genom att tydligt ange finansieringskällorna för varje utgiftskategori, i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning.*

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Programmet Rättsliga frågor för perioden 2014–2020	
Referensnummer	COM(2011)0759 – C7-0439/2011 – 2011/0369(COD)	
Ansvariga utskott Tillkännagivande i kammaren	JURI 14.12.2011	LIBE 14.12.2011
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 14.12.2011	
Föredragande av yttrande Utnämning	Barbara Matera 6.2.2012	
Artikel 51 – Gemensamma utskottssammanträden Tillkännagivande i kammaren	15.3.2012	
Antagande	12.7.2012	
Slutomröstning: resultat	+: 28	–: 3
	0: 2	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Isabelle Durant, James Elles, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Anne E. Jensen, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Nadezhda Neynsky, Dominique Riquet, Alda Sousa, Helga Trüpel	
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Alexander Alvaro, Bendt Bendtsen, Frédéric Daerden, Gerben-Jan Gerbrandy, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Jutta Steinruck, Theodor Dumitru Stolojan, Nils Torvalds	
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Leonardo Domenici	