



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

Rozpočtový výbor

2011/0367(COD)

14. 9. 2012

STANOVISKO

Rozpočtového výboru

pro Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o obecných ustanoveních
ohledně Azylového a migračního fondu a ohledně nástroje pro finanční
podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné
činnosti a řešení krizí

(COM(2011)0752 – C7-0444/2011 – 2011/0367(COD))

Navrhovatelka: Monika Hohlmeier

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Rozpočet pro oblast vnitřních věcí

V červnu 2011 Evropská komise předložila své návrhy týkající se víceletého finančního rámce. Jejich součástí byl i celkový rozpočet pro oblast vnitřních věcí na období 2014–2020 ve výši 10,9 miliard EUR.

Tato částka zahrnuje výdaje na finanční programy i finanční prostředky vyčleněné na rozsáhlé informační systémy a agentury EU působící v oblasti vnitřních věcí¹.

Rozpočet pro oblast vnitřních věcí na období 2014–2020	miliony EUR (v běžných cenách)
Azylový a migrační fond <i>včetně programu pro znovuušídlení a Evropské migrační sítě</i>	3,869
Fond pro vnitřní bezpečnost <i>včetně nových rozsáhlých informačních systémů</i>	4,648
Stávající rozsáhlé informační systémy a agentura pro informační systémy	822
Mezisoučet	9,339
Agentury (Europol, Frontex, EASO, Cepol a EMCDDA)	1,572
Celkem	10,911

Právní rámec pro oba fondy

Ve snaze zjednodušit strukturu financování v oblasti vnitřních věcí a lépe sladit výdaje EU se strategickými politickými cíli Unie navrhuje Komise snížit počet fondů na dva a zavést horizontální ustanovení o jejich řízení. Oba fondy proto fungují v co nejvyšší míře na základě totožných realizačních mechanismů.

Toto nařízení o „obecných ustanoveních ohledně Azylového a migračního fondu a ohledně nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí“ je tudíž součástí rámce, kterým se bude řídit financování ze strany Unie prostřednictvím dvou fondů:

- Azylového a migračního fondu
- Fondu pro vnitřní bezpečnost (sestavujícího z nástroje pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí).

Horizontální nástroj použitelný jak na Azylový a migrační fond, tak na obě složky Fondu pro vnitřní bezpečnost (ať už přímo či křížovým odkazem) stanoví pravidla pro programování, řízení a kontrolu, podávání zpráv o finančním řízení a jeho hodnocení.

Tato struktura čtyř nařízení je nezbytná vzhledem k odlišným pravidlům pro hlasování v Radě vyplývajícím z proměnné geometrie podle protokolu 19 (o schengenském *acquis*) a 21 (o postavení Spojeného království a Irsku s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva) ve

¹ Zdroj: sdělení Evropské komise nazvané „Budování otevřené a bezpečné Evropy: rozpočet pro oblast vnitřních věcí na období 2014–2020“ - COM(2011)0749.

Smlouvách. Zavedením tohoto horizontálního nařízení se výrazně zredukuje celkový počet ustanovení oproti stavu, kdy by jednotlivé právní akty obsahovaly zčásti totožnou úpravu.

Obecná ustanovení

Toto nařízení stanoví pouze povinnosti finanční a technické povahy, jako jsou pravidla týkající se programování, řízení a kontroly, finančního řízení, účetní závěrky, uzavírání programů a podávání zpráv a hodnocení a realizačních mechanismů, zatímco definici politických cílů, opatření způsobilá k financování z fondů, vyčleňování zdrojů a rozsah intervencí v jednotlivých politických oblastech stanovují tři zvláštní nařízení.

Finanční důsledky

Jelikož toto nařízení stanoví pouze obecnou úpravu financování výdajů, není v něm upravena výše vyčleněných finančních prostředků. Návrh víceletého finančního rámce, který předložila Komise, naproti tomu počítá s vyčleněním 3 869 milionů EUR na Azylový a migrační fond a 4 648 milionů EUR na Fond pro vnitřní bezpečnost (viz výše uvedená tabulka v běžných cenách). Takto je politika v oblasti vnitřních věcí prováděna zejména sdíleným řízením, zatímco každodenní řízení je prováděno na vnitrostátní úrovni.

Změny

Metoda sdíleného řízení je stále častěji pokládána za vhodnou v případě všech politických oblastí vnitřních věcí, a byla tedy rozšířena i na oblast vnitřní bezpečnosti, kde dosud aplikována nebyla.

Je proto nezbytné zajistit, aby uplatňování sdíleného řízení bylo v souladu s ustanoveními finančního nařízení. Z tohoto důvodu navrhovatelka navrhuje několik změn s cílem posílit kontrolu nad uplatňováním sdíleného řízení a uvést znění nařízení do souladu s revidovaným finančním nařízením.

Kromě toho by navrhovatelka ráda jasně zdůraznila nezbytnost toho, aby financované aktivity měly přidanou hodnotu EU. Za tímto účelem by v rámci politického dialogu s členskými státy měly při přípravě národních programů probíhat také konzultace s příslušnými agenturami EU.

Aby se v co nejvyšší míře zabránilo zneužívání finančních prostředků EU, zpravodajka navrhuje umožnit provádění neohlášených kontrol a inspekcí na místě. V zájmu efektivního vynakládání finančních prostředků zaměřeného na výsledky a vzhledem k vlastním příspěvkům jednotlivých členských států zpravodajka dále navrhuje, aby nařízení neumožňovalo poskytování mimořádné pomoci až do výše 100 % způsobilých výdajů, nýbrž aby se vždy vyžadovalo minimální spolufinancování ze strany daného členského státu, byť by úroveň takového spolufinancování byla velmi nízká.

Pokud jde o zajištění kontinuity financování, zpravodajka navrhuje zavést roční platby předběžného financování.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Rozpočtový výbor vyzývá Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci jako věcně příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh legislativního usnesení Bod 1 a (nový)

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

1a. upozorňuje na to, že finanční krytí uvedené v legislativním návrhu je pro zákonodárny orgán pouze orientačním údajem a lze jej přesně stanovit teprve poté, co bude dosaženo dohody ohledně návrhu nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období let 2014–2020;

Pozměňovací návrh 2

Návrh legislativního usnesení Bod 1 b (nový)

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

1a. připomíná své usnesení ze dne 8. června 2011 nazvané „Investování do budoucnosti: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“¹; znovu opakuje, že je třeba, aby byl v příštím VFR zajištěn dostatek dodatečných zdrojů, které by Unii umožnily plnit její stávající politické priority i nové úkoly stanovené v Lisabonské smlouvě a také reagovat na nepředvídané události; zdůrazňuje, že i při zvýšení objemu finančních prostředků příštího VFR alespoň o 5 % oproti roku 2013 bude možné ke splnění dohodnutých cílů a závazků Unie a k zásadě solidarity Unie přispět jen v omezené míře; vyzývá Radu, aby v případě, že nebude sdílet tento přístup, jasně stanovila, od kterých z jejích politických priorit či projektů by bylo možné navzdory jejich prokazatelnému evropskému přínosu zcela upustit;

Pozměňovací návrh 3

Návrh legislativního usnesení Bod 1 c (nový)

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

1c. zdůrazňuje, že vzhledem k úkolům, které již byly v rámci Unie určeny a dohodnuty, je nezbytné, aby Komise tyto politické priority obezřetně a přiměřeně promítla do návrhu;

Pozměňovací návrh 4

Návrh legislativního usnesení Bod 1 d (nový)

Návrh legislativního usnesení

Pozměňovací návrh

1d. připomíná, že na základě Lisabonské smlouvy mohou být akty v přenesené pravomoci pouze nelegislativní akty s obecnou působností týkající se prvků legislativního aktu, které nejsou podstatné; proto negativně hodnotí všeobecné používání aktů v přenesené pravomoci a trvá na tom, že veškeré podstatné prvky musí být stanoveny v příslušných legislativních aktech;

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení Bod odůvodnění 2 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(2a) Evropský parlament ve svém usnesení ze dne 8. června 2011 nazvaném „Investování do budoucna: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a

inkluzivní Evropu“¹ zdůraznil potřebu integrovaného přístupu k naléhavým otázkám přistěhovalectví a azylu a k ochraně vnějších hranic Unie, a to s dostatečnými finančními prostředky a podpůrnými nástroji pro řešení mimořádných situací, které by byly dostupné v duchu dodržování lidských práv a solidarity mezi všemi členskými státy, se zřetelem na odpovědnost členských států a při jasném vymezení úkolů. Dále poukazuje na to, že je v tomto ohledu potřeba náležitě zohlednit větší počet naléhavých úkolů, které stojí před agenturou FRONTEX, Evropským podpůrným úřadem pro otázky azylu a finančními prostředky programu „Solidarita a řízení migračních toků“.

¹ *Přijaté texty, P7_TA(2011)0266.*

Odůvodnění

Bod 107 usnesení ze dne 8. června 2011 nazvaného „Investování do budoucna: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“.

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 2 b (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(2b) Kromě toho Evropský parlament ve svém usnesení ze dne 8. června 2011¹ zdůrazňuje, že je třeba dosáhnout větší součinnosti mezi jednotlivými fondy a programy, a poukazuje na skutečnost, že zjednodušení správy fondů a zajištění průřezového financování umožní vyčlenění většího množství finančních prostředků na společné cíle. Vítá dále záměr Komise redukovat celkový počet rozpočtových nástrojů v oblasti vnitřních věcí do dvoupilířové struktury a pokud možno zajistit jejich sdílené řízení, a je

přesvědčen, že tento přístup by měl významně přispět k většímu zjednodušení, racionalizaci, konsolidaci a transparentnosti stávajících fondů a programů. Evropský parlament nicméně zdůrazňuje, že je nutné zajistit nesměšování jednotlivých cílů politik v oblasti vnitřních věcí.

¹ *Přijaté texty, P7_TA(2011)0266.*

Odůvodnění

Bod 109 usnesení ze dne 8. června 2011 nazvaného „Investování do budoucna: nový víceletý finanční rámec (VFR) pro konkurenceschopnou, udržitelnou a inkluzivní Evropu“.

Pozměňovací návrh 7

**Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3 a (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(3a) Vynakládání prostředků v této oblasti by mělo být lépe koordinováno, aby byla zajištěna doplňkovost, lepší efektivnost a viditelnost a aby bylo dosaženo lepší rozpočtové součinnosti.

Pozměňovací návrh 8

**Návrh nařízení
Bod odůvodnění 3 b (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(3b) Lepší provádění a kvalita výdajů by měly být hlavními zásadami pro plnění cílů těchto fondů, přičemž musí být současně zajištěno optimální využívání finančních prostředků.

Pozměňovací návrh 9

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 7

Znění navržené Komisí

(7) Vnější činnost by měla být soudržná a jednotná v souladu s čl. 18 odst. 4 Smlouvy o EU.

Pozměňovací návrh

(7) Vnější činnost by měla být soudržná a jednotná v souladu s čl. 18 odst. 4 Smlouvy o EU. ***Evropská komise by spolu s ESVČ měla zavést účinný mechanismus, který by tuto soudržnost zajistil.***

Pozměňovací návrh 10

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí

(11) Způsobilost výdajů v rámci národních programů by měly určovat vnitrostátní právní předpisy, ***s výhradou společných zásad***. Počátek a konec období způsobilosti výdajů by měly být vymezeny tak, aby poskytl jednotná a spravedlivá pravidla platná pro národní programy.

Pozměňovací návrh

(11) Způsobilost výdajů v rámci národních programů by měly určovat vnitrostátní právní předpisy, ***přestože podléhají společným zásadám stanoveným v tomto nařízení***. Počátek a konec období způsobilosti výdajů by měly být vymezeny tak, aby poskytl jednotná a spravedlivá pravidla platná pro národní programy.

Pozměňovací návrh 11

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 12

Znění navržené Komisí

(12) Podporu členským státům při realizaci jejich národních programů a podporu příjemcům při plnění jejich závazků a dodržování práva Unie ***by měla*** zajišťovat ***technická pomoc***.

Pozměňovací návrh

(12) Podporu členským státům při realizaci jejich národních programů a podporu příjemcům při plnění jejich závazků a dodržování práva Unie ***je nezbytné*** zajišťovat ***na základě technické pomoci, v důsledku čehož se zvýší viditelnost a dostupnost finančních prostředků EU***.

Pozměňovací návrh 12

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 13

Znění navržené Komisí

(13) V zájmu toho, aby bylo v mimořádných situacích možno poskytovat rychlou pomoc, která by se opírala o náležitý rámec, by mělo toto nařízení umožnit i podporu opatření, na něž byly výdaje vynaloženy ještě před podáním žádosti o takovou pomoc, v souladu s finančním nařízením¹, jež tuto flexibilitu v řádně odůvodněných mimořádných případech umožňuje.

¹ *Tříletý přezkum finančního nařízení – návrh Komise COM(2010) 0260.*

Pozměňovací návrh

(13) V zájmu toho, aby bylo v mimořádných situacích možno poskytovat rychlou pomoc, která by se opírala o náležitý rámec, by mělo toto nařízení umožnit i podporu opatření, na něž byly výdaje vynaloženy ještě před podáním žádosti o takovou pomoc, v souladu s finančním nařízením¹, jež tuto flexibilitu v řádně odůvodněných mimořádných případech umožňuje.

¹ *Nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla pro roční rozpočet Evropské unie, (COM(2010)815 v konečném znění ze dne 22. prosince 2010).*

Odůvodnění

Oprava nesprávného odkazu.

Pozměňovací návrh 13

Návrh nařízení

Bod odůvodnění 16 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(16 a) Přestože hlavní prioritou je správné využití finančních prostředků, vynakládání těchto prostředků v dotčených politických oblastech je třeba zjednodušit. Z toho vyplývá, že pokud míra chybovosti daného členského státu v rámci provádění tohoto nařízení a zvláštních nařízení s ním souvisejících nepřekročí 2 %, měla by se četnost kontrol snížit.

Pozměňovací návrh 14

Návrh nařízení Bod odůvodnění 22

Znění navržené Komisí

(22) V rámci tříletého přezkumu finančního nařízení¹ byly zavedeny změny v **zásadách** sdíleného řízení, jež je nutno zohlednit.

¹ *Tříletý přezkum finančního nařízení – návrh Komise COM(2010) 0260.*

Pozměňovací návrh

(22) V rámci tříletého přezkumu finančního nařízení¹ byly zavedeny změny v **metodě** sdíleného řízení, jež je nutno zohlednit.

¹ *Nařízení, kterým se stanoví finanční pravidla pro roční rozpočet Evropské unie, (COM(2010)815 v konečném znění ze dne 22. prosince 2010).*

Odůvodnění

Sdílené řízení není zásadou provádění, ale metodou provádění rozpočtu EU.

Pozměňovací návrh 15

Návrh nařízení Bod odůvodnění 22 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(22a) Plní-li Komise rozpočet v rámci sdíleného řízení, měly by být úkoly plnění rozpočtu pověřeny členské státy. Komise a členské státy by měly dodržovat zásady řádného finančního řízení, transparentnosti a zákazu diskriminace a zajišťovat viditelnost činnosti Unie při správě jejich finančních prostředků. Za tímto účelem by Komise a členské státy měly plnit své povinnosti kontroly a auditu a nesou z toho vyplývající odpovědnost stanovenou tímto nařízením. Doplnková pravidla by měla být stanovena v odvětvových předpisech.

Pozměňovací návrh 16

Návrh nařízení Bod odůvodnění 27 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(27a) Je důležité zajistit řádné finanční řízení tohoto programu a jeho provádění co nejúčinnějším a uživatelsky nejvstřícnějším způsobem a zároveň všem účastníkům poskytnout právní jistotu a zajistit přístup k těmto programům. Jelikož je činnost těchto fondů vykonávána v rámci sdíleného řízení, měly by členské státy upustit od zavádění dalších pravidel, která příjemcům znesnadňují jejich využívání.

Pozměňovací návrh 17

Návrh nařízení Čl. 3 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. Na základě zvláštních nařízení je prostřednictvím národních programů, opatření Unie a mimořádné pomoci poskytována podpora, která doplňuje intervence na vnitrostátní, regionální a místní úrovni a slouží cílům, jež Unie sleduje.

1. Na základě zvláštních nařízení je prostřednictvím národních programů, opatření Unie a mimořádné pomoci poskytována podpora, která doplňuje intervence na vnitrostátní, regionální a místní úrovni a slouží cílům, jež Unie sleduje, **a vytváří přidanou hodnotu EU.**

Odůvodnění

Financování ze zdrojů Unie by mělo vždy vytvářet přidanou hodnotu EU, nikoli nahrazovat financování z vnitrostátních zdrojů.

Pozměňovací návrh 18

Návrh nařízení Čl. 5 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Komise přijme vhodná opatření k zajištění toho, aby byly při provádění opatření financovaných podle tohoto nařízení finanční zájmy Evropské unie chráněny prevencí podvodů, korupce a jiného protiprávního jednání, účinnými kontrolami, a jsou-li zjištěny nesrovnalosti, zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek a případně účinnými, přiměřenými a odrazujícími sankcemi.

Pozměňovací návrh

1. Komise přijme vhodná opatření k zajištění toho, aby byly při provádění opatření financovaných podle tohoto nařízení finanční zájmy Evropské unie chráněny prevencí podvodů, korupce a jiného protiprávního jednání, účinnými kontrolami, a jsou-li zjištěny nesrovnalosti, zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek a případně účinnými, přiměřenými a odrazujícími sankcemi.
Aniž je dotčen odstavec 3 tohoto článku, nejsou-li zavedeny správní požadavky stanovující přiměřené provádění, přijme Komise vhodná opatření, jimiž členským státům pomůže zavést nezbytné správní struktury.

Pozměňovací návrh 19

Návrh nařízení Čl. 5 – odst. 4

Znění navržené Komisí

4. Členské státy zajistí účelné předcházení podvodům, které bude mít odrazující účinek, a to zejména v oblastech zatížených vyšším rizikem; přihlédnou přitom k výhodám i k přiměřenosti přijatých opatření.

Pozměňovací návrh

4. Členské státy zajistí účelné předcházení podvodům, které bude mít odrazující účinek, a to zejména v oblastech zatížených vyšším rizikem; přihlédnou přitom k výhodám i k přiměřenosti přijatých opatření. ***Součástí příslušných opatření mohou být neohlášené kontroly a inspekce na místě.***

Odůvodnění

Aby se v co nejvyšší míře zabránilo zneužívání finančních prostředků EU, mělo by být umožněno provádění neohlášených kontrol a inspekcí na místě.

Pozměňovací návrh 20

Návrh nařízení

Čl. 7 – odst. 4 – pododstavec 2 (nový)

Znění navržené Komisí

4. Opatření Unie a mimořádnou a technickou pomoc z podnětu Komise lze realizovat

– přímo, tj. ze strany Komise či prostřednictvím výkonných agentur,

– nepřímo, tj. ze strany jiných subjektů a osob než členských států v souladu s článkem [57] finančního nařízení.

Pozměňovací návrh

4. Opatření Unie a mimořádnou a technickou pomoc z podnětu Komise lze realizovat

přímo, tj. ze strany Komise či prostřednictvím výkonných agentur,

nepřímo, tj. ze strany jiných subjektů a osob než členských států v souladu s článkem [57] finančního nařízení.

Komise zůstává odpovědná za plnění rozpočtu Unie v souladu s článkem 317 SFEU a informuje Evropský parlament a Radu o operacích prováděných jinými subjekty podle druhé odrážky.

Odůvodnění

Tento změňovací návrh uvádí znění do souladu s revidovaným finančním nařízením.

Pozměňovací návrh 21

Návrh nařízení

Čl. 8 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. V mezích dostupných zdrojů může tato mimořádná pomoc činit až 100 % způsobilých výdajů.

Pozměňovací návrh

2. V mezích dostupných zdrojů ***a odchylně od článku 16*** může tato mimořádná pomoc činit až ***více než 90 %, nikoli však*** 100 % způsobilých výdajů.

Odůvodnění

V zájmu zajištění efektivního a odpovědného vynakládání a doplňkovosti finančních prostředků EU je nezbytné, aby členské státy jednotlivé činnosti vždy spolufinancovaly, a zajistilo se tak, aby finanční prostředky byly vynakládány cíleně. V mimořádných případech může být nutné, aby způsobilost výdajů překračovala 90 %, nemělo by to však být 100 %.

Pozměňovací návrh 22

Návrh nařízení Čl. 13 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Před zahájením programového období uspořádá Komise s jednotlivými členskými státy politický dialog o požadavcích těchto států a o příspěvku, který by bylo možno na jejich splnění poskytnout z unijního rozpočtu, s přihlédnutím k výchozí situaci v daném členském státě a k cílům zvláštních nařízení. Výstupem tohoto politického dialogu bude odsouhlasený zápis nebo výměna dopisů, v nichž budou uvedeny konkrétní potřeby a priority daného členského státu a které budou sloužit jako rámec pro přípravu národních programů.

V případě opatření, jež budou prováděna v třetích zemích a ve vztahu k těmto zemím, se nesmí jednat o opatření bezprostředně orientovaná na rozvoj; politický dialog musí usilovat o maximální provázanost zamýšlených opatření se zásadami a obecnými cíli vnější činnosti a zahraniční politiky Unie, která se k dané zemi či regionu váže.

Pozměňovací návrh

1. Před zahájením programového období uspořádá Komise s jednotlivými členskými státy politický dialog o požadavcích těchto států a o příspěvku, který by bylo možno na jejich splnění poskytnout z unijního rozpočtu, s přihlédnutím k výchozí situaci v daném členském státě a k cílům zvláštních nařízení. Výstupem tohoto politického dialogu bude odsouhlasený zápis nebo výměna dopisů, v nichž budou uvedeny konkrétní potřeby a priority daného členského státu a které budou sloužit jako rámec pro přípravu národních programů.

S cílem zajistit nezbytnou přidanou hodnotu EU probíhají v rámci tohoto politického dialogu odpovídající konzultace s příslušnými agenturami Unie a tento dialog slouží jako příležitost pro výměnu názorů na opatření Unie.

V případě opatření, jež budou prováděna v třetích zemích a ve vztahu k těmto zemím, se nesmí jednat o opatření bezprostředně orientovaná na rozvoj; politický dialog musí usilovat o maximální provázanost zamýšlených opatření se zásadami a obecnými cíli vnější činnosti a zahraniční politiky Unie, která se k dané zemi či regionu váže.

Odůvodnění

Aby se zajistila nezbytná přidaná hodnota EU, pokud jde o prostředky vynakládané ze strany Unie, musí být úkoly a priority stanovovány na základě konstruktivního dialogu mezi členskými státy a příslušnými agenturami EU. Proto by měly při přípravě národních programů probíhat konzultace s příslušnými agenturami EU a členské státy by současně měly mít možnost vyjadřovat se k jednotlivým opatřením Unie.

Pozměňovací návrh 23

Návrh nařízení

Čl. 14 – odst. 2 – písm. c

Znění navržené Komisí

c) náležitou strategii, která vymezí jednak cíle, jež mají být za podpory z unijního rozpočtu sledovány, jednak zadání pro jejich dosažení a orientační harmonogram a uvede příklady plánovaných opatření k dosažení těchto cílů;

Pozměňovací návrh

c) náležitou strategii, která vymezí jednak cíle, jež mají být za podpory z unijního rozpočtu sledovány, jednak zadání pro jejich dosažení a orientační harmonogram a uvede příklady plánovaných opatření k dosažení těchto cílů; ***tato strategie v jednotlivých členských státech zajistí spravedlivé a nestranné rozdělení finančních prostředků, které jsou přidělovány podle zvláštních nařízení, ve vztahu k cílům stanoveným v těchto zvláštních nařízeních;***

Pozměňovací návrh 24

Návrh nařízení

Čl. 14 – odst. 6 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

6a. Všechny národní programy musí být schváleny do 31. prosince 2014.

Pozměňovací návrh 25

Návrh nařízení

Čl. 22 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. Členské státy plní povinnosti v oblasti řízení, kontroly a auditu a nesou z toho vyplývající odpovědnost, kterou stanoví pravidla sdíleného řízení obsažená ve finančním ***a tomto*** nařízení. Členské státy nesou odpovědnost za řízení a kontrolu národních programů v souladu ***se zásadou*** sdíleného řízení.

Pozměňovací návrh

1. Členské státy plní povinnosti v oblasti řízení, kontroly a auditu a nesou z toho vyplývající odpovědnost, kterou stanoví pravidla sdíleného řízení obsažená ve finančním nařízení. Členské státy nesou odpovědnost za řízení a kontrolu národních programů v souladu ***s metodou*** sdíleného řízení ***a Komise zůstává odpovědná za plnění rozpočtu Unie v souladu s článkem 317 SFEU.***

Odůvodnění

Tento pozměňovací návrh uvádí znění do souladu s revidovaným finančním nařízením.

Pozměňovací návrh 26

Návrh nařízení

Čl. 31 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Platby probíhají formou počáteční platby předběžného financování, platby ročního zůstatku či platby konečného zůstatku.

Pozměňovací návrh

2. Platby probíhají formou počáteční platby předběžného financování, **roční platby předběžného financování**, platby ročního zůstatku či platby konečného zůstatku.

Odůvodnění

V zájmu zajištění kontinuity financování je nutno zavést také roční platby předběžného financování.

Pozměňovací návrh 27

Návrh nařízení

Čl. 33 – název

Znění navržené Komisí

Počáteční platba předběžného financování

Pozměňovací návrh

Počáteční **a roční** platba předběžného financování

Odůvodnění

V zájmu zajištění kontinuity financování je nutno vymezit časový rámec plateb a zavést také roční platby předběžného financování.

Pozměňovací návrh 28

Návrh nařízení

Čl. 33 – odst. 1

Znění navržené Komisí

1. V návaznosti na své rozhodnutí o schválení národního programu vyplatí Komise na celé programové období

Pozměňovací návrh

1. V návaznosti na své rozhodnutí o schválení národního programu vyplatí Komise na celé programové období

počáteční platbu předběžného financování. Výše této platby činí 4 % příspěvku z unijního rozpočtu na daný národní program. V závislosti na dostupnosti prostředků v rozpočtu lze tuto platbu rozdělit do dvou splátek.

počáteční platbu předběžného financování. Výše této platby činí 6 % příspěvku z unijního rozpočtu na daný národní program. V závislosti na dostupnosti prostředků v rozpočtu lze tuto platbu rozdělit do dvou splátek **v rozmezí 6 měsíců.**

Odůvodnění

V zájmu zajištění kontinuity financování je nutno vymezit časový rámec plateb a zavést také roční platby předběžného financování.

Pozměňovací návrh 29

Návrh nařízení

Čl. 33 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Do února každého roku víceletého finančního rámce se uskuteční roční platba předběžného financování odpovídající 5 % celkového příspěvku z rozpočtu Unie na dotčený národní program.

Odůvodnění

V zájmu zajištění kontinuity financování je nutno vymezit časový rámec plateb a zavést také roční platby předběžného financování.

Pozměňovací návrh 30

Návrh nařízení

Čl. 33 – odst. 2

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2. Je-li národní program schválen v roce 2015 nebo později, jsou tyto splátky vyplaceny v roce, kdy byl program schválen.

2. Po uplynutí jednoho roku po vstupu víceletého finančního rámce v platnost jsou tyto splátky v závislosti na dostupnosti prostředků v rozpočtu a za předpokladu, že jsou zavedeny nezbytné správní struktury, vyplaceny nejpozději do dvou měsíců po schválení národního

programu.

Odůvodnění

V zájmu zajištění kontinuity financování je nutno vymezit časový rámec plateb a zavést také roční platby předběžného financování.

Pozměňovací návrh 31

**Návrh nařízení
Čl. 45 – odst. 1**

Znění navržené Komisí

1. U národních programů bude provedeno zrušení závazku, jestliže v případě částek vyhrazených na tento závazek nebude do 31. prosince druhého roku po roce přijetí rozpočtového závazku vyplacena počáteční platba předběžného financování podle článku 33 nebo vystavena žádost o platbu podle článku 39.

Pozměňovací návrh

1. U národních programů bude provedeno zrušení závazku, jestliže v případě částek vyhrazených na tento závazek nebude do 31. prosince druhého roku po roce přijetí rozpočtového závazku vyplacena počáteční platba předběžného financování podle článku 33 nebo vystavena žádost o platbu podle článku 39.

Komise vypočítá částku pro účely zrušení závazku přidáním jedné šestiny ročních rozpočtových závazků v souvislosti s celkovým ročním příspěvkem na rok 2014 ke každému z rozpočtových závazků na období 2015 až 2020.

Odůvodnění

Komise a členské státy by měly v případě Fondu pro vnitřní bezpečnost a Azylového a migračního fondu zajistit schválení programů na vnitrostátní úrovni do roku 2014. S ohledem na možné obtíže v prvním roce víceletého finančního rámce (VFR) je nicméně nezbytné vyhnout se ztrátě prostředků na závazky související se sdíleným řízením a přijmout pravidla pro zrušení závazku. Z tohoto důvodu by se měl závazek pro první rok víceletého finančního rámce zrušit tak, že se k jednotlivým rozpočtovým závazkům na období let 2015 až 2020 připočítá jedna šestina rozpočtového závazku na rok 2014.

Pozměňovací návrh 32

**Návrh nařízení
Čl. 45 – odst. 1 a (nový)**

1a. Odchylně od odst. 1 prvního pododstavce lhůty pro zrušení závazků neplatí pro roční rozpočtový závazek týkající se celkového ročního příspěvku pro rok 2014.

Odůvodnění

Komise a členské státy by měly v případě Fondu pro vnitřní bezpečnost a Azylového a migračního fondu zajistit schválení programů na vnitrostátní úrovni do roku 2014. S ohledem na možné obtíže v prvním roce víceletého finančního rámce (VFR) je nicméně nezbytné vyhnout se ztrátě prostředků na závazky související se sdíleným řízením a přijmout pravidla pro zrušení závazku. Z tohoto důvodu by se měl závazek pro první rok víceletého finančního rámce zrušit tak, že se k jednotlivým rozpočtovým závazkům na období let 2015 až 2020 připočítá jedna šestina rozpočtového závazku na rok 2014.

Pozměňovací návrh 33

Návrh nařízení

Čl. 45 – odst. 1 b (nový)

1b. Pokud se první roční rozpočtový závazek týká celkového ročního příspěvku na rok 2015, lhůty pro zrušení závazku se odchylně od odstavce 1 nepoužijí pro roční rozpočtový závazek týkající se celkového ročního příspěvku na rok 2015. V takových případech Komise vypočte částku podle odst. 1 prvního pododstavce přičtením jedné pětiny ročního rozpočtového závazku týkajícího se celkového ročního příspěvku na rok 2015 ke každému z rozpočtových závazků na období let 2016 až 2020.

Odůvodnění

V případě, že se první rozpočtový závazek váže na rok 2015 a se zřetelem na možné obtíže v prvním roce víceletého finančního rámce je třeba vyhnout se ztrátě prostředků na závazky související se sdíleným řízením a přijmout pravidla pro zrušení závazku. Z tohoto důvodu by se měl závazek pro první rok víceletého finančního rámce zrušit tak, že se k jednotlivým rozpočtovým závazkům na období let 2016 až 2020 připočítá jedna pětina rozpočtového

závazku na rok 2015.

Pozměňovací návrh 34

Návrh nařízení

Čl. 52 – odst. 2 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

2a. Ve zprávách uvedených v odst. 2 písm. a) a b) předloží Evropská komise podle možnosti hmatatelné údaje o dosažené doplňkovosti a součinnosti mezi fondy EU a rozpočty členských států i o vlivech rozpočtu EU na členské státy při dosahování cílů Stockholmského programu.

Pozměňovací návrh 35

Návrh nařízení

Čl. 53 – pododstavec 2 (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Ve zprávách uvedených v čl. 52 odst. 2 písm. a) a b) předloží Evropská komise podle možnosti hmatatelné údaje o dosažené doplňkovosti a součinnosti mezi fondy EU a rozpočty členských států i o vlivech rozpočtu EU na členské státy při dosahování cílů Stockholmského programu.

POSTUP

Název	Všeobecná ustanovení: Azylový a migračním fond a Fond vnitřní bezpečnosti
Referenční údaje	COM(2011)0752 – C7-0444/2011 – 2011/0367(COD)
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	LIBE 15.12.2011
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	BUDG 15.12.2011
Navrhovatel(ka) Datum jmenování	Monika Hohlmeier 15.2.2012
Datum přijetí	6.9.2012
Výsledek konečného hlasování	+: 29 –: 2 0: 2
Členové přítomní při konečném hlasování	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Náhradník(ci) přítomný(i) při konečném hlasování	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
Náhradník(ci) (čl. 187 odst. 2) přítomný(i) při konečném hlasování	Luigi Berlinguer