



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Begrotingscommissie

2011/0367(COD)

14.9.2012

ADVIES

van de Begrotingscommissie

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en inzake het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer (COM(2011)0752 – C7-0444/2011 – 2011/0367(COD))

Rapporteur voor advies: Monika Hohlmeier

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Begroting binnenlandse zaken

In juni 2011 diende de Europese Commissie haar voorstellen voor het meerjarige financieel kader in. Daarin is een totale begroting voor binnenlandse zaken opgenomen van 10,9 miljard EUR voor de periode 2014-2020.

Dit bedrag betreft de uitgaven voor financiële programma's en de financiering van grootschalige IT-systemen en de EU-agentschappen die actief zijn op het gebied van binnenlandse zaken¹.

Begroting binnenlandse zaken 2014-2020	miljoen EUR (lopende prijzen)
Fonds voor asiel en migratie <i>met inbegrip van het hervestigingsprogramma en het Europees migratienetwerk</i>	3.869
Fonds voor interne veiligheid <i>met inbegrip van nieuwe grootschalige IT-systemen</i>	4.648
Bestaande grootschalige IT-systemen en IT-agentschap	822
<i>Subtotaal</i>	9.339
Agentschappen <i>(Europol, Frontex, EASO, Cepol en EWDD)</i>	1.572
Totaal	10.911

Rechtskader van de twee fondsen

Om de financieringsstructuren op het gebied van binnenlandse zaken te vereenvoudigen en de uitgaven op EU-niveau beter af te stemmen op de strategische beleidsdoelstellingen van de Unie, stelt de Commissie voor het aantal fondsen tot twee terug te brengen en horizontale bepalingen vast te stellen voor het beheer van de fondsen. Daardoor werken de twee fondsen zoveel mogelijk met identieke verstrekingsmechanismen.

Deze verordening met "algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en inzake het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer" maakt dus deel uit van het kader voor de betalingen die de Unie vanuit twee fondsen verricht, te weten:

- het Fonds voor asiel en migratie, en
- het Fonds voor interne veiligheid (bestaande uit een instrument voor financiële steun ten behoeve van externe grenzen en visa en een instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit en crisisbeheer).

In dit horizontale instrument, dat zowel voor het Fonds voor asiel en migratie als voor de twee onderdelen van het Fonds voor interne veiligheid geldt (hetzij direct of op grond van kruisverwijzingen), zijn de regels voor programmering, beheer en controle, verslaglegging over het financieel beheer en evaluatie vastgesteld.

¹ Bron: Mededeling van de Europese Commissie "Bouwen aan een open en veilig Europa: de begroting voor binnenlandse zaken 2014-2020" – COM(2011)0749.

De globale opzet met vier verordeningen is nodig in verband met de verschillende regels voor stemmingen binnen de Raad die het gevolg zijn van de variabele geometrie op grond van Protocol nr. 19 (betreffende het Schengenacquis) en Protocol nr. 21 (betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht) bij de Verdragen. Dankzij deze horizontale verordening zijn in totaal veel minder bepalingen nodig doordat deze niet in elk instrument moeten worden herhaald.

Algemene bepalingen

In deze verordening worden alleen verplichtingen van financiële en technische aard vastgesteld, zoals voorschriften inzake programmering, beheer en controle, financieel beheer, goedkeuring van de rekeningen, afsluiting van de programma's, verslaglegging en evaluatie en verstrekingsmechanismen, terwijl de omschrijving van beleidsdoelstellingen en subsidiabele acties, de toewijzing van middelen en de reikwijdte van de maatregelen voor elk specifiek beleidsgebied worden geregeld in de drie specifieke verordeningen.

Financiële gevolgen

Aangezien deze verordening alleen algemene regels voor de financiering van uitgaven bevat, is er niet in kredieten voorzien. Daarentegen wordt in het voorstel van de Commissie voor een meerjarig financieel kader een bedrag van 3,869 miljard euro uitgetrokken voor het Fonds voor asiel en migratie en een bedrag van 4,648 miljard euro voor het Fonds voor interne veiligheid (zie bovenstaande tabel in lopende prijzen). Daarbij wordt het beleid op het gebied van binnenlandse zaken voornamelijk door middel van gedeeld beheer uitgevoerd en ligt het eigenlijke dagelijkse beheer op nationaal niveau.

Amendementen

Gedeeld beheer wordt in toenemende mate gezien als de geschikte beheersvorm voor alle beleidsgebieden inzake binnenlandse zaken en is uitgebreid tot het gebied interne veiligheid, waar deze beheersvorm voorheen niet werd gebruikt.

Bijgevolg moet erop worden toegezien dat bij uitvoering via gedeeld beheer de bepalingen van het Financieel Reglement worden nageleefd. Uw rapporteur stelt daarom enkele amendementen voor om de controle op uitvoering via gedeeld beheer aan te scherpen en de formulering aan te passen aan het herziene Financieel Reglement.

Daarnaast stelt de rapporteur voor duidelijk te onderstrepen dat de door de EU gefinancierde activiteiten een meerwaarde moeten hebben. Daartoe moeten in de beleidsdialoog met de lidstaten ter voorbereiding van de opstelling van de nationale programma's ook de relevante, ter zake bevoegde EU-agentschappen in voldoende mate worden geraadpleegd.

Om misbruik van EU-gelden zoveel mogelijk te voorkomen, stelt de rapporteur voor onaangekondigde controles en inspecties ter plaatse toe te staan. Verder meent de rapporteur dat het, mede gelet op de eigen bijdrage van elke lidstaat, een efficiënte en gerichte besteding van de middelen ten goede zou komen als voor noodmaatregelen niet wordt voorzien in de mogelijkheid van 100% subsidiëring, maar de lidstaat altijd om een minimale medefinanciering wordt gevraagd, zelfs als het om een zeer gering percentage gaat.

Om de continuïteit van de financiering te waarborgen, stelt de rapporteur een jaarlijkse voorfinanciering voor.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 bis (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 bis. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel genoemde financiële middelen enkel een indicatie voor de wetgevingsautoriteit vormen en niet kunnen worden vastgesteld zolang er geen overeenstemming is bereikt over het voorstel voor een verordening betreffende het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020;

Amendement 2

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 ter (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 ter. herinnert aan zijn resolutie van 8 juni 2011 over "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"¹; herhaalt dat in het volgende MFK voldoende aanvullende financiële middelen ter beschikking moeten worden gesteld om de Unie in staat te stellen uitvoering te geven aan haar huidige beleidsprioriteiten en de nieuwe taken zoals vastgelegd in het Verdrag van Lissabon, alsook om in te spelen op onvoorziene gebeurtenissen; wijst erop dat zelfs als het niveau van de middelen in het volgende MFK ten minste 5% hoger

ligt dan het niveau van 2013, slechts een beperkte bijdrage kan worden geleverd aan het realiseren van de afgesproken doelen en toezeggingen van de Unie en het beginsel van solidariteit in de Unie; roept de Raad op om, indien deze zich op een ander standpunt stelt, duidelijk aan te geven welke politieke prioriteiten of projecten dan moeten worden geschrapt, ongeacht hun bewezen toegevoegde waarde voor Europa;

¹ *Aangenomen teksten,
P7_TA(2011)0266.*

Amendement 3

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 quater (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 quater. onderstreept dat, gelet op de taken die de Unie al heeft geïdentificeerd en is overeengekomen, de Commissie in het voorstel met vooruitziende blik en op adequate wijze ruimte moet creëren voor die beleidsprioriteiten;

Amendement 4

Ontwerpwetgevingsresolutie Paragraaf 1 quinquies (nieuw)

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement

1 quinquies. herhaalt dat het Verdrag van Lissabon alleen in gedelegeerde handelingen voorziet die als niet-wetgevingshandelingen van algemene toepassing zijn en betrekking hebben op niet-essentiële onderdelen van een wetgevingshandeling; houdt daarom vast aan zijn kritiek op het wijdverbreide gebruik van gedelegeerde handelingen en

stelt met klem dat essentiële onderdelen moeten worden opgenomen in de wetgevingshandeling in kwestie;

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 bis) Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 8 juni 2011 "Investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa"¹ gewezen op de noodzaak van een geïntegreerde aanpak van dringende problemen op het gebied van immigratie en asiel en van het beheer van de buitengrenzen van de Unie, waarvoor voldoende financiering en ondersteunende instrumenten beschikbaar moeten komen om in noodsituaties op te kunnen treden, en waarbij alle lidstaten in een geest van eerbiediging van de mensenrechten en solidariteit moeten samenwerken, met inachtneming van nationale verantwoordelijkheden en een duidelijke taakomschrijving. Het Europees Parlement stelde in dit kader verder dat naar behoren rekening gehouden moet worden met de steeds groter worden uitdagingen waarmee FRONTEX, het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken en de beschikbare fondsen voor solidariteit en het beheer van de migratiestromen geconfronteerd worden.

¹ Aangenomen teksten, P7_TA(2011)0266.

Motivering

Paragraaf 107 van de resolutie van 8 juni 2011 over investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht

Europa.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2 ter) In zijn resolutie van 8 juni 2011¹ benadrukte het Europees Parlement verder dat er gewerkt moet worden aan betere synergieën tussen verschillende fondsen en programma's en wees erop dat door vereenvoudiging van het beheer van de fondsen en door het toestaan van kruisfinanciering meer middelen aan gemeenschappelijke doelstellingen toegewezen kunnen worden. Het Europees Parlement gaf aan ingenomen te zijn met het voornemen van de Commissie om het totale aantal begrotingsinstrumenten voor binnenlandse zaken te beperken en onder te brengen in een tweepijlerstructuur en waar mogelijk gedeeld beheer toe te passen en gaf verder aan te verwachten dat deze benadering een aanzienlijke bijdrage zal leveren aan de vereenvoudiging, rationalisatie, consolidatie en transparantie van de huidige fondsen en programma's. Het Europees Parlement benadrukte echter dat voorkomen moet worden dat de verschillende doelstellingen van het binnenlands beleid door elkaar gaan lopen.

¹ Aangenomen teksten, P7_TA(2011)0266.

Motivering

Paragraaf 109 van de resolutie van 8 juni 2011 over investeren in de toekomst: een nieuw meerjarig financieel kader (MFK) voor een concurrerend, duurzaam en integratiegericht Europa.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 bis) De uitgaven op dit terrein moeten beter worden gecoördineerd om de complementariteit en een grotere efficiëntie en zichtbaarheid te verzekeren alsmede om meer budgettaire synergie te realiseren.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(3 ter) Verbetering van de uitvoering en van de kwaliteit van de uitgaven moet als richtsnoer worden gehanteerd om de doelstellingen van de fondsen te verwezenlijken en daarbij een optimale besteding van de financiële middelen te waarborgen.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7) Het externe optreden moet samenhangend en coherent zijn zoals artikel 18, lid 4, VEU, voorschrijft.

(7) Het externe optreden moet samenhangend en coherent zijn zoals artikel 18, lid 4, VEU, voorschrijft. ***Om deze samenhang te garanderen moet een doeltreffend mechanisme worden opgezet door de Europese Commissie en de EDEO gezamenlijk.***

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) De subsidiabiliteit van de uitgaven in het kader van de nationale programma's moet in het nationale recht worden vastgesteld en is onderworpen aan gemeenschappelijke beginselen. De begin- en einddata voor de subsidiabiliteit moeten worden vastgesteld zodat de nationale programma's op eenvormige en billijke wijze worden toegepast.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) *Met* technische bijstand **kunnen** de lidstaten de uitvoering van hun nationale programma's ondersteunen en begunstigden helpen hun verplichtingen met inachtneming van het EU-recht na te komen.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Om in een geschikt kader voor snelle noodhulp te kunnen voorzien, moeten op grond van deze verordening acties kunnen worden ondersteund waarvoor de uitgaven plaatsvonden vóór het verzoek om hulpverlening, overeenkomstig de bepaling van het Financieel Reglement¹ die een

Amendement

(11) De subsidiabiliteit van de uitgaven in het kader van de nationale programma's moet in het nationale recht worden vastgesteld en is onderworpen aan **de** gemeenschappelijke beginselen **als vervat in deze verordening**. De begin- en einddata voor de subsidiabiliteit moeten worden vastgesteld zodat de nationale programma's op eenvormige en billijke wijze worden toegepast.

Amendement

(12) Technische bijstand **is essentieel om** de lidstaten **in staat te stellen** de uitvoering van hun nationale programma's **te** ondersteunen en begunstigden **te** helpen hun verplichtingen met inachtneming van het EU-recht na te komen **en de zichtbaarheid en toegankelijkheid van EU-fondsen te vergroten**.

Amendement

(13) Om in een geschikt kader voor snelle noodhulp te kunnen voorzien, moeten op grond van deze verordening acties kunnen worden ondersteund waarvoor de uitgaven plaatsvonden vóór het verzoek om hulpverlening, overeenkomstig de bepaling van het Financieel Reglement¹ die een

dergelijke flexibiliteit in uitzonderlijke, naar behoren gemotiveerde gevallen toestaat.

dergelijke flexibiliteit in uitzonderlijke, naar behoren gemotiveerde gevallen toestaat.

¹ *Driejaarlijkse herziening van het Financieel Reglement - Voorstel van de Commissie COM(2010) 260.*

¹ *Verordening tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de jaarlijkse begroting van de Unie (COM(2010)815 def. van 22.12.2010).*

Motivering

Correctie van onjuiste verwijzing.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 16 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(16 bis) Een correct gebruik van de middelen is weliswaar een centrale prioriteit, maar de besteding van middelen op de betrokken beleidsterreinen moet worden vereenvoudigd. Te dien einde dient de intensiteit van de controles te worden verminderd als het foutenpercentage van de lidstaat bij de uitvoering van deze verordening en de bijbehorende specifieke verordeningen niet hoger is dan 2%.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(22) Er dient rekening te worden gehouden met de bij de driejaarlijkse herziening van het Financieel Reglement¹ in de *beginselen* van gedeeld beheer aangebrachte wijzigingen.

(22) Er dient rekening te worden gehouden met de bij de driejaarlijkse herziening van het Financieel Reglement¹ in de *methode* van gedeeld beheer aangebrachte wijzigingen.

¹ *Driejaarlijkse herziening van het Financieel Reglement - Voorstel van de Commissie COM(2010) 260.*

¹ *Verordening tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de jaarlijkse begroting van de Unie (COM(2010)815 def. van 22.12.2010).*

Motivering

Gedeeld beheer is geen uitvoeringsbeginsel, maar een methode voor de uitvoering van de EU-begroting.

Amendement 15

**Voorstel voor een verordening
Overweging 22 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(22 bis) Wanneer de Commissie de begroting onder gedeeld beheer uitvoert, moeten er uitvoeringstaken aan de lidstaten worden gedelegeerd. De Commissie en de lidstaten moeten de beginselen van gezond financieel beheer, transparantie en non-discriminatie in acht nemen en zichtbaarheid geven aan het optreden van de Unie wanneer zij middelen van de Unie beheren. Daartoe moeten de Commissie en de lidstaten hun respectieve controle- en auditverplichtingen nakomen en de daaruit voortvloeiende, in deze verordening omschreven verantwoordelijkheden op zich nemen. Aanvullende bepalingen moeten worden vastgesteld in sectorale voorschriften.

Amendement 16

**Voorstel voor een verordening
Overweging 27 bis (nieuw)**

(27 bis) Het is belangrijk ervoor te zorgen dat het programma financieel goed wordt beheerd en zo doeltreffend en gebruikersvriendelijk mogelijk wordt uitgevoerd, en tevens zorg te dragen voor rechtszekerheid en voor toegankelijkheid van het instrument voor alle deelnemers. Aangezien een deel van de activiteiten in het kader van deze fondsen onder gedeeld beheer wordt uitgevoerd, zouden de lidstaten geen bijkomende regels moeten vaststellen, aangezien dit het gebruik van de fondsen voor begunstigden onnodig gecompliceerd zou maken.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening

Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De specifieke verordeningen voorzien door middel van nationale programma's, EU-acties en noodhulp in de verlening van bijstand, die een aanvulling vormt op nationale, regionale en lokale steunmaatregelen die de doelstellingen van de Unie nastreven.

Amendement

1. De specifieke verordeningen voorzien door middel van nationale programma's, EU-acties en noodhulp in de verlening van bijstand, die een aanvulling vormt op nationale, regionale en lokale steunmaatregelen die de doelstellingen van de Unie nastreven ***en een EU-meerwaarde creëren.***

Motivering

Financiering door de Unie moet altijd een EU-meerwaarde creëren en mag geen nationale financiering vervangen.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van de specifieke verordeningen gefinancierde acties, de financiële belangen van de Europese Unie met de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten worden beschermd door middel van doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door middel van terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen en, voor zover van toepassing, door middel van doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.

Amendement

1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van de specifieke verordeningen gefinancierde acties, de financiële belangen van de Europese Unie met de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten worden beschermd door middel van doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door middel van terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen en, voor zover van toepassing, door middel van doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.

Onverminderd lid 3 neemt van dit artikel de Commissie, indien een lidstaat niet over de administratieve voorzieningen voor een adequate uitvoering beschikt, passende maatregelen om die lidstaat bij te staan bij het opzetten van de nodige administratieve structuren.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. De lidstaten bieden een doeltreffende fraudepreventie met een afschrikkende werking, met name op de gebieden met een hoger risiconiveau, waarbij rekening wordt gehouden met de baten en met de evenredigheid van de maatregelen.

Amendement

4. De lidstaten bieden een doeltreffende fraudepreventie met een afschrikkende werking, met name op de gebieden met een hoger risiconiveau, waarbij rekening wordt gehouden met de baten en met de evenredigheid van de maatregelen. ***Hiertoe kunnen onaangekondigde controles en inspecties ter plaatse behoren.***

Motivering

Om misbruik van EU-gelden zoveel mogelijk te voorkomen, moeten onaangekondigde controles en inspecties ter plaatse kunnen worden verricht.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 4 – alinea 2 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. EU-acties, noodhulp en technische bijstand op initiatief van de Commissie kunnen als volgt worden uitgevoerd:

- direct, door de Commissie of via uitvoerende agentschappen;
- indirect, door andere entiteiten en personen dan lidstaten overeenkomstig artikel [57] van het Financieel Reglement.

Amendement

4. EU-acties, noodhulp en technische bijstand op initiatief van de Commissie kunnen als volgt worden uitgevoerd:

- direct, door de Commissie of via uitvoerende agentschappen;
- indirect, door andere entiteiten en personen dan lidstaten overeenkomstig artikel [57] van het Financieel Reglement.

De Commissie blijft overeenkomstig artikel 317 VWEU verantwoordelijk voor de uitvoering van de begroting van de Unie en stelt het Europees Parlement en de Raad op de hoogte van de acties die worden uitgevoerd door de in het tweede streepje bedoelde entiteiten.

Motivering

Aanpassing van de formulering aan het herziene Financieel Reglement.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Binnen de grenzen van de beschikbare middelen kan de noodhulp 100 % van de subsidiabele uitgaven bedragen.

Amendement

2. Binnen de grenzen van de beschikbare middelen ***en in afwijking van artikel 16*** kan de noodhulp ***meer dan 90%, maar geen*** 100 % van de subsidiabele uitgaven bedragen.

Motivering

Om te garanderen dat EU-middelen efficiënt en verantwoord worden besteed en een complementair karakter hebben, moeten activiteiten altijd gedeeltelijk door de lidstaten worden gefinancierd, zodat de uitgaven van de Unie doelgericht blijven. In noodgevallen kan het nodig zijn uitgaven voor meer dan 90% te subsidiëren, maar dit percentage mag geen 100 bereiken.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Om de programmeringsperiode te starten, voeren de Commissie en elke lidstaat een beleidsdialoog over de nationale behoeften en de mate waarin de EU-begroting kan bijdragen om in die behoeften te voorzien, rekening houdend met de uitgangssituatie in de betrokken lidstaat en de doelstellingen van de specifieke verordeningen. De beleidsdialoog moet leiden tot de sluiting van een proces-verbaal van overeenkomst of een briefwisseling waarin de specifieke behoeften en prioriteiten van de betrokken lidstaat worden vastgesteld en die moeten dienen als het kader voor de voorbereiding van de nationale programma's.

In en met betrekking tot derde landen uit te voeren acties mogen niet rechtstreeks op ontwikkeling zijn gericht en in de beleidsdialoog wordt gestreefd naar volledige samenhang met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden en het buitenlands beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie.

Amendement

1. Om de programmeringsperiode te starten, voeren de Commissie en elke lidstaat een beleidsdialoog over de nationale behoeften en de mate waarin de EU-begroting kan bijdragen om in die behoeften te voorzien, rekening houdend met de uitgangssituatie in de betrokken lidstaat en de doelstellingen van de specifieke verordeningen. De beleidsdialoog moet leiden tot de sluiting van een proces-verbaal van overeenkomst of een briefwisseling waarin de specifieke behoeften en prioriteiten van de betrokken lidstaat worden vastgesteld en die moeten dienen als het kader voor de voorbereiding van de nationale programma's.

Om de noodzakelijke EU-meerwaarde te garanderen, omvat de beleidsdialoog een adequate raadpleging van de bevoegde agentschappen van de Unie en biedt gelegenheid tot een gedachtewisseling over het optreden van de Unie.

In en met betrekking tot derde landen uit te voeren acties mogen niet rechtstreeks op ontwikkeling zijn gericht en in de beleidsdialoog wordt gestreefd naar volledige samenhang met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden en het buitenlands beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie.

Motivering

Om te bereiken dat de uitgaven van de Unie de nodige EU-meerwaarde opleveren, moeten zowel de lidstaten als de bevoegde EU-agentschappen een constructieve dialoog aangaan over de vaststelling van de taken en prioriteiten. Daarom moeten bij de voorbereiding van de nationale programma's de relevante, ter zake bevoegde EU-agentschappen worden geraadpleegd, terwijl de lidstaten de gelegenheid moeten hebben hun ideeën over het optreden van de Unie te berde te brengen.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) een goede strategie om de met de steun van de EU-begroting na te streven doelstellingen vast te leggen, met streefdoelen voor het bereiken ervan, een indicatief tijdschema en voorbeelden van geplande acties om deze doelstellingen te bereiken;

Amendement

(c) een goede strategie om de met de steun van de EU-begroting na te streven doelstellingen vast te leggen, met streefdoelen voor het bereiken ervan, een indicatief tijdschema en voorbeelden van geplande acties om deze doelstellingen te bereiken; ***deze strategie waarborgt dat in alle lidstaten de fondsen die krachtens de specifieke verordeningen worden toegewezen op eerlijke en evenwichtige wijze worden verdeeld, overeenkomstig de verschillende doelstellingen als omschreven in de specifieke verordeningen;***

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

6 bis. Alle nationale programma's worden uiterlijk 31 december 2014 goedgekeurd.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 22 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten vervullen de verplichtingen in verband met beheer, controle en audit en nemen de verantwoordelijkheden op zich die zijn neergelegd in de voorschriften voor gedeeld beheer, zoals opgenomen in het Financieel Reglement **en deze verordening**. In overeenstemming met **het beginsel** van gedeeld beheer zijn de lidstaten verantwoordelijk voor het beheer en de controle van de nationale programma's.

Amendement

1. De lidstaten vervullen de verplichtingen in verband met beheer, controle en audit en nemen de verantwoordelijkheden op zich die zijn neergelegd in de voorschriften voor gedeeld beheer, zoals opgenomen in het Financieel Reglement. In overeenstemming met **de methode** van gedeeld beheer zijn de lidstaten verantwoordelijk voor het beheer en de controle van de nationale programma's **en blijft de Commissie overeenkomstig artikel 317 VWEU verantwoordelijk voor de uitvoering van de begroting van de Unie**.

Motivering

Aanpassing van de formulering aan het herziene Financieel Reglement.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 31 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De betalingen gebeuren in de vorm van initiële voorfinanciering, betalingen van het jaarlijkse saldo en de betaling van het eindsaldo.

Amendement

2. De betalingen gebeuren in de vorm van initiële voorfinanciering, **jaarlijkse voorfinanciering**, betalingen van het jaarlijkse saldo en de betaling van het eindsaldo.

Motivering

Om de continuïteit van de financiering te waarborgen, moet ook in jaarlijkse voorfinanciering worden voorzien.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 33 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Regelingen inzake initiële voorfinanciering

Regelingen inzake initiële **en jaarlijkse** voorfinanciering

Motivering

Om de continuïteit van de financiering te waarborgen, moeten de termijnen voor betalingen worden vermeld en moet ook in jaarlijkse voorfinanciering worden voorzien.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Na het besluit van de Commissie tot goedkeuring van het nationale programma betaalt de Commissie een initieel voorfinancieringsbedrag voor de hele programmeringsperiode. Dat bedraagt **4 %** van de bijdrage uit de EU-begroting aan het betrokken nationale programma. Het kan over twee tranches worden gespreid, afhankelijk van de beschikbaarheid van begrotingsmiddelen.

1. Na het besluit van de Commissie tot goedkeuring van het nationale programma betaalt de Commissie een initieel voorfinancieringsbedrag voor de hele programmeringsperiode. Dat bedraagt **6 %** van de bijdrage uit de EU-begroting aan het betrokken nationale programma. Het kan over twee, ***binnen een periode van zes maanden te betalen*** tranches worden gespreid, afhankelijk van de beschikbaarheid van begrotingsmiddelen.

Motivering

Om de continuïteit van de financiering te waarborgen, moeten de termijnen voor betalingen worden vermeld en moet ook in jaarlijkse voorfinanciering worden voorzien.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. In elk jaar van het meerjarig financieel kader wordt vóór februari een jaarlijks voorfinancieringsbedrag van 5% van de totale bijdrage uit de begroting van de Unie aan het nationale programma uitbetaald.

Motivering

Om de continuïteit van de financiering te waarborgen, moeten de termijnen voor betalingen worden vermeld en moet ook in jaarlijkse voorfinanciering worden voorzien.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 33 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Als een nationaal programma in 2015 of later wordt goedgekeurd, worden de tranches in het jaar van goedkeuring betaald.

2. Na het eerste jaar waarin het meerjarig financieel kader van kracht is, worden de tranches uiterlijk twee maanden na goedkeuring van het nationale programma betaald, mits begrotingsmiddelen beschikbaar zijn en de nodige administratieve structuren zijn ingevoerd.

Motivering

Om de continuïteit van de financiering te waarborgen, moeten de termijnen voor betalingen worden vermeld en moet ook in jaarlijkse voorfinanciering worden voorzien.

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 45 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Nationale programma's worden onderworpen aan een vrijmakingsprocedure die wordt vastgesteld volgens het beginsel dat de aan een vastlegging verbonden bedragen die niet uiterlijk op 31 december van het tweede jaar volgend op dat van de vastlegging onder de in artikel 33 bedoelde initiële voorfinanciering of onder een in artikel 39 bedoeld betalingsverzoek vallen, worden vrijgemaakt.

Amendement

1. Nationale programma's worden onderworpen aan een vrijmakingsprocedure die wordt vastgesteld volgens het beginsel dat de aan een vastlegging verbonden bedragen die niet uiterlijk op 31 december van het tweede jaar volgend op dat van de vastlegging onder de in artikel 33 bedoelde initiële voorfinanciering of onder een in artikel 39 bedoeld betalingsverzoek vallen, worden vrijgemaakt.

De Commissie berekent het bedrag voor de vrijmaking door één zesde van de jaarlijkse vastlegging met betrekking tot de totale jaarlijkse bijdrage voor 2014 bij elk van de vastleggingen voor 2015 tot en met 2020 op te tellen.

Motivering

De Commissie en de lidstaten moeten ervoor zorgen dat de nationale programma's voor het Fonds voor interne veiligheid en het Fonds voor asiel en migratie uiterlijk in 2014 worden vastgesteld. Met het oog op eventuele problemen in het eerste jaar van het MFK moet verlies van vastleggingskredieten in verband met gedeeld beheer vermeden worden en moeten de regels inzake doorhaling worden aangepast. Dienovereenkomstig moet het bedrag van de vrijmaking in het eerste jaar van het MFK worden berekend door één zesde van de vastlegging voor 2014 bij elk van de vastleggingen voor 2015 tot en met 2020 op te tellen.

Amendement 32

**Voorstel voor een verordening
Artikel 45 – lid 1 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. In afwijking van lid 1, eerste alinea, zijn de termijnen voor vrijmaking niet van toepassing op de jaarlijkse vastlegging in verband met de totale jaarlijkse bijdrage voor 2014.

Motivering

De Commissie en de lidstaten moeten ervoor zorgen dat de nationale programma's voor het Fonds voor interne veiligheid en het Fonds voor asiel en migratie uiterlijk in 2014 worden

vastgesteld. Met het oog op eventuele problemen in het eerste jaar van het MFK moet verlies van vastleggingskredieten in verband met gedeeld beheer vermeden worden en moeten de regels inzake doorhaling worden aangepast. Dienovereenkomstig moet het bedrag van de vrijmaking in het eerste jaar van het MFK worden berekend door één zesde van de vastlegging voor 2014 bij elk van de vastleggingen voor 2015 tot en met 2020 op te tellen.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 45 – lid 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 ter. Als de eerste jaarlijkse vastlegging betrekking heeft op de totale jaarlijkse bijdrage voor 2015, zijn de termijnen voor de vrijmaking in afwijking van lid 1 niet van toepassing op de jaarlijkse toewijzing in verband met de totale jaarlijkse bijdrage voor 2015. In dat geval berekent de Commissie het in lid 1, eerste alinea, bedoelde bedrag door één vijfde van de jaarlijkse vastlegging met betrekking tot de totale jaarlijkse bijdrage voor 2015 bij elk van de vastleggingen voor 2016 tot en met 2020 op te tellen.

Motivering

Als de eerste vastlegging betrekking heeft op 2015 moet, gezien eventuele problemen in het eerste jaar van het MFK, verlies van vastleggingskredieten in verband met gedeeld beheer vermeden worden en moeten de regels inzake doorhaling worden aangepast. Dienovereenkomstig moet het bedrag van de vrijmaking in het eerste jaar van het MFK worden berekend door één vijfde van de vastlegging voor 2015 bij elk van de vastleggingen voor 2016 tot en met 2020 op te tellen.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 52 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. In de verslagen als bedoeld in lid 2, onder a) en b) levert de Europese Commissie, indien beschikbaar, concreet

bewijs van de complementariteit en synergieën die bereikt zijn tussen de EU-fondsen en de begrotingen van de lidstaten en van het aansporend effect van de EU-begroting op de lidstaten waar het gaat om het verwezenlijken van de doelstellingen van het programma van Stockholm.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 53 – alinea 2 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

In de verslagen als bedoeld in artikel 52, lid 2, onder a) en b), levert de Europese Commissie, indien beschikbaar, concreet bewijs van de complementariteit en synergieën die bereikt zijn tussen de EU-fondsen en de begrotingen van de lidstaten en van het aansporend effect van de EU-begroting op de lidstaten waar het gaat om het verwezenlijken van de doelstellingen van het programma van Stockholm.

PROCEDURE

Titel	Algemene bepalingen - Fonds voor asiel en migratie en Fonds voor interne veiligheid
Document- en procedurenummers	COM(2011)0752 – C7-0444/2011 – 2011/0367(COD)
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 15.12.2011
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 15.12.2011
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Monika Hohlmeier 15.2.2012
Datum goedkeuring	6.9.2012
Uitslag eindstemming	+: 29 –: 2 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)	Luigi Berlinguer