



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2011/0367(COD)

14.9.2012

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om allmänna bestämmelser för asyl- och migrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering
(COM(2011)0752 – C7-0444/2011 – 2011/0367(COD))

Föredragande: Monika Hohlmeier

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Budgeten för inrikes frågor

I juni 2011 lade kommissionen fram sitt förslag till flerårig budgetram. Hit hör en budgetram för inrikes frågor på 10,9 miljarder EUR för perioden 2014–2020.

Detta belopp omfattar utgifter för finansieringsprogram och även finansiering av storskaliga it-system och av de EU-byråer som är verksamma på området inrikes frågor¹.

Budgeten för inrikes frågor 2014–2020	Miljoner EUR (löpande priser)
Asyl- och migrationsfonden <i>inkl. vidarebosättningsprogrammet och Europeiska migrationsnätverket</i>	3 869
Fonden för inre säkerhet <i>inkl. nya storskaliga it-system</i>	4 648
Befintliga storskaliga it-system och it-byrån	822
<i>Delsumma för belopp</i>	9 339
Byråer <i>(Europol, Frontex, EASO, Cepol och EMCDDA)</i>	1 572
Totalt	10 911

Den rättsliga ramen för de två fonderna

Kommissionen föreslår att man ska minska antalet fonder till två och upprätta övergripande bestämmelser för fondernas förvaltning. Syftet med detta är att förenkla finansieringsstrukturen för inrikes frågor och att anpassa utgifterna på EU-nivå med EU:s strategiska mål. De två fonderna fungerar därmed i mån av möjlighet med likadana mekanismer för tillhandahållande.

Denna förordning om ”allmänna bestämmelser för asyl- och migrationsfonden och för instrumentet för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering” är därmed en del av EU-finansieringens ramverk inom ramen för två fonder:

- en asyl- och migrationsfond
- en fond för inre säkerhet (som består av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering).

Detta horisontella instrument som är tillämpligt såväl på asyl- och migrationsfonden som på de två delarna av fonden för inre säkerhet (antingen direkt eller genom korshänvisningar) fastställer regler för programplanering, förvaltning och kontroll, rapportering om ekonomisk förvaltning samt utvärdering.

Den här övergripande strukturen med fyra förordningar är nödvändig i ljuset av rådets olika röstningsregler som kommer från variabel geometri enligt protokoll 19 (om

¹ Källa: Meddelande från kommissionen ”Att bygga ett öppet och säkert Europa: budgeten för inrikes frågor för perioden 2014–2020” – COM(2011)0749.

Schengenregelverket) och 21 (om Förenade kungarikets och Irlands ställning när det gäller frihet, säkerhet och rättvisa) i fördragen. Genom denna horisontella förordning minskar antalet bestämmelser jämfört med om de skulle upprepas i varje akt.

De allmänna bestämmelserna

I denna förordning föreskrivs endast skyldigheter av ekonomisk och teknisk art, såsom regler för programplanering, förvaltning och kontroll, ekonomisk förvaltning, räkenskapsavslutning, avslutning av program och rapportering, samt utvärderingsmekanismer och mekanismer för tillhandahållande. I de tre särskilda bestämmelserna behandlas fastställande av politiska mål, stödberättigande åtgärder, resursfördelning och insatserna omfattning inom varje enskilt politikområde.

Ekonomiska konsekvenser

Eftersom det i denna förordning endast föreskrivs allmänna regler för finansiering av utgifter finns det inte några förutsedda anslag. Kommissionens förslag till flerårig budgetram omfattar i stället ett förslag på 3 869 miljoner EUR för asyl- och migrationsfonden och på 4 648 miljoner EUR för fonden för inre säkerhet (se tabellen ovan för löpande priser). Politiken för inrikes frågor genomförs huvudsakligen genom delad förvaltning, och den faktiska dagliga förvaltningen genomförs på nationell nivå.

Ändringsförslagen

Metoden med delad förvaltning anses alltmer lämpa sig för alla politikområden som rör inrikes frågor och har därför utsträckts till området inre säkerhet, där den inte använts tidigare.

Det måste därmed försäkras att genomförandet av delad förvaltning stämmer överens med budgetförordningens bestämmelser. Föredraganden lägger därför fram några ändringsförslag för att stärka kontrollen över genomförandet av delad förvaltning och anpassa formuleringarna till den reviderade budgetförordningen.

Föredraganden föreslår dessutom att man klart ska betona att de verksamheter som finansieras måste föra med sig ett mervärde för EU. Därför bör även de relevanta behöriga EU-byråerna i tillräcklig utsträckning rådfrågas avseende den politiska dialogen med medlemsstater som förberedelse för att upprätta nationella program.

För att så långt som möjligt hindra att EU-stöd missbrukas föreslår föredraganden att man ska tillåta oanmälda kontroller och inspektioner på plats. Mot bakgrund av varje medlemsstats egna bidrag föreslår föredraganden att insatser i nödsituationer inte ska vara stödberättigade till 100 procent utan att medlemsstaterna alltid ska bidra med ett minimum av medfinansiering, om än på mycket låg nivå. Syftet med detta är att uppnå effektiv och målinriktad finansiering av stöden.

Föredraganden föreslår att man ska tillhandahålla årliga förfinansieringsbelopp för att säkra stödets kontinuitet.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1a (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

1a. Europaparlamentet påpekar att den finansieringsram som specificeras i lagförslaget bara utgör en vägledning för lagstiftningsmyndigheten och inte kan fastställas innan en överenskommelse nåtts om förslaget till förordning om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.

Ändringsförslag 2

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1b (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

1b. Europaparlamentet påminner om sin resolution av den 8 juni 2011 ”Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla”. Parlamentet upprepar att det behövs tillräckligt med extra medel i nästa fleråriga budgetram för att unionen ska kunna fullfölja sina nuvarande politiska prioriteringar och de nya uppgifter som följer av Lissabonfördraget, och dessutom kunna reagera på oförutsedda händelser. Parlamentet påpekar att till och med en ökning av resursnivån för nästa fleråriga budgetram med minst fem procent jämfört med 2013 endast i begränsad utsträckning kan bidra till att nå unionens överenskomna mål och åtaganden och principen om solidaritet inom unionen. Rådet uppmanas, om det inte delar denna inställning, att tydligt identifiera vilka av dess politiska prioriteringar eller projekt som kan strykas helt och hållet, trots deras påvisade europeiska mervärde.

Ändringsförslag 3

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1c (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

1c. Europaparlamentet understryker att kommissionen i sitt förslag behöver återspegla dessa politiska prioriteringar på ett förutseende och lämpligt sätt, i ljuset av de uppgifter som unionen redan identifierat och slutfört.

Ändringsförslag 4

Förslag till lagstiftningsresolution Punkt 1d (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

1d. Europaparlamentet upprepar att det i Lissabonfördraget föreskrivs att delegerade akter endast är akter med allmän räckvidd som inte är lagstiftningsakter och som rör icke-väsentliga delar av en rättsakt. Parlamentet vidhåller därför sin kritik mot det utbredda användandet av delegerade akter och insisterar på att varje väsentlig del måste fastställas i den aktuella lagstiftningsakten.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2a) I sin resolution av den 8 juni 2011

”Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla”¹ betonade Europaparlamentet behovet av en samordnad strategi för brådskande invandrings- och asylfrågor samt för förvaltning av unionens yttre gränser, med tillräcklig finansiering och stödverktyg som ställs till förfogande för att hantera krissituationer under iakttagande av mänskliga rättigheter och i en solidarisk anda mellan alla medlemsstater, samt med respekt för det nationella ansvaret och en tydlig definition av uppgifterna. Parlamentet konstaterar vidare med anledning av detta att de allt större utmaningarna för Frontex, för det europeiska stödkontoret för asylfrågor och för fonderna för solidaritet och hantering av migrationsströmmar måste beaktas på vederbörligt sätt.

¹ Antagna texter, P7_TA(2011)0266.

Motivering

Punkt 106 i resolutionen av den 8 juni 2011 ”Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla”.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 2b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2b) I sin resolution av den 8 juni 2011¹, betonade Europaparlamentet vidare att bättre synergieffekter måste skapas mellan olika fonder och program, och påpekade att en förenkling av förvaltningen av fonderna och möjligheten till korsfinansiering gör att ytterligare medel kan avsättas för gemensamma mål. Parlamentet

välkomnade kommissionens avsikt att minska antalet budgetinstrument på området för inrikes frågor till en tvådelad struktur och när detta är möjligt med delad förvaltning. Denna strategi bör i hög grad bidra till ökad förenkling, rationalisering, konsolidering och insyn i de nuvarande fonderna och programmen. Parlamentet underströk dock att det måste garanteras att de olika inrikespolitiska målen inte blandas ihop.

¹ Antagna texter, P7_TA(2011)0266.

Motivering

Punkt 108 i resolutionen av den 8 juni 2011 "Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla".

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning
Skäl 3a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(3a) Användningen av medel på det här området bör samordnas bättre för att uppnå kompletteringseffekter, bättre effektivitet och synlighet samt för att förbättra budgetsynergierna.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning
Skäl 3b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(3b) Rättesnören för att uppnå målen för stöden bör vara att förbättra genomförandet och kvaliteten avseende utgifterna, samtidigt som man ser till att de finansiella resurserna används optimalt.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 7

Kommissionens förslag

(7) Yttre åtgärder bör vara enhetliga och konsekventa enligt artikel 18.4 i EU-fördraget.

Ändringsförslag

(7) Yttre åtgärder bör vara enhetliga och konsekventa enligt artikel 18.4 i EU-fördraget. ***Kommissionen bör tillsammans med Europeiska utrikesjätten inrätta en effektiv mekanism för att säkerställa sådan enhetlighet.***

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) Huruvida utgifter är stödberättigande enligt de nationella programmen bör fastställas i nationell lagstiftning, på grundval av gemensamma principer. Den första och sista dagen för stödberättigande utgifter bör fastställas på ett sätt som ger enhetliga och rättvisa regler som är tillämpliga på de nationella programmen.

Ändringsförslag

(11) Huruvida utgifter är stödberättigande enligt de nationella programmen bör fastställas i nationell lagstiftning, på grundval av gemensamma principer ***som fastställs i denna förordning.*** Den första och sista dagen för stödberättigande utgifter bör fastställas på ett sätt som ger enhetliga och rättvisa regler som är tillämpliga på de nationella programmen.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 12

Kommissionens förslag

(12) Tekniskt bistånd ***bör*** göra det möjligt för medlemsstaterna att stödja genomförandet av sina nationella program ***och*** bistå stödmottagarna så att de kan fullgöra sina skyldigheter och följa unionslagstiftningen.

Ändringsförslag

(12) Tekniskt bistånd ***är av avgörande betydelse när det gäller att*** göra det möjligt för medlemsstaterna att stödja genomförandet av sina nationella program, bistå stödmottagarna så att de kan fullgöra sina skyldigheter och följa

unionslagstiftningen *samt i sin tur öka synligheten och tillgängligheten avseende EU-fonder.*

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) För att säkerställa en ändamålsenlig ram för snabbt tillhandahållande av bistånd vid nödsituationer bör denna förordning möjliggöra stöd till åtgärder för vilka utgifterna uppstod innan ansökan om sådant bistånd lämnades in, i enlighet med den bestämmelse i budgetförordningen som medger sådan flexibilitet i väl motiverade undantagsfall.

¹ *Treårsöversynen av budgetförordningen: kommissionens förslag KOM (2010) 0260.*

Ändringsförslag

(13) För att säkerställa en ändamålsenlig ram för snabbt tillhandahållande av bistånd vid nödsituationer bör denna förordning möjliggöra stöd till åtgärder för vilka utgifterna uppstod innan ansökan om sådant bistånd lämnades in, i enlighet med den bestämmelse i budgetförordningen som medger sådan flexibilitet i väl motiverade undantagsfall.

¹ *Förordningen om de finansiella reglerna för Europeiska unionens årliga budget (COM(2010)815 av den 22.12.2010).*

Motivering

Korrigerad hänvisning.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Skäl 16a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16a) Det är en nyckelprioritering att använda stöden på ett korrekt sätt, men samtidigt bör det bli enklare att använda stöden i de berörda politikområdena. I detta syfte bör kontrolltätheten minska om medlemsstatens felkvot vid tillämpningen av denna förordning och tillhörande särskilda bestämmelser inte överstiger 2 %.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Skäl 22

Kommissionens förslag

(22) I samband med treårsöversynen av budgetförordningen¹ införs ändringar i **principerna** för delad förvaltning som måste beaktas.

¹ *Treårsöversynen av budgetförordningen: kommissionens förslag KOM (2010) 0260.*

Ändringsförslag

(22) I samband med treårsöversynen av budgetförordningen¹ införs ändringar i **metoden** för delad förvaltning som måste beaktas.

¹ *Förordningen om de finansiella reglerna för Europeiska unionens årliga budget (COM(2010)815 av den 22.12.2010).*

Motivering

Delad förvaltning är inte en princip för att genomföra, utan en metod för att genomföra EU:s budget.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Skäl 22a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(22a) När kommissionen genomför budgeten tillsammans med medlemsstaterna ("delad förvaltning") bör genomförandeuppgifter delegeras till medlemsstaterna. Kommissionen och medlemsstaterna bör rätta sig efter principerna om sund ekonomisk förvaltning, öppenhet och icke-diskriminering, och se till att EU:s insats framgår tydligt när de förvaltar unionens medel. Kommissionen och medlemsstaterna bör för detta ändamål uppfylla alla sina respektive kontroll- och revisionsskyldigheter samt åta sig det ansvar som följer därav enligt denna förordning. Kompletterande bestämmelser bör fastställas i det sektorsspecifika regelverket.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Skäl 27a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(27a) Det är nödvändigt att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning av programmet och dess genomförande på ett sätt som är så effektivt och användarvänligt som möjligt, samtidigt som klarheten om rättsläget och tillgången till instrumentet garanteras för alla deltagare. Eftersom delar av verksamheten inom ramen för dessa fonder utförs under delad förvaltning bör medlemsstaterna avstå från att lägga till ytterligare bestämmelser som komplicerar stödmottagarnas användning av fonderna.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. De särskilda förordningarna ska genom nationella program, unionsåtgärder och bistånd vid nödsituationer ge stöd som kompletterar nationella, regionala och lokala insatser, i syfte att nå unionens mål.

1. De särskilda förordningarna ska genom nationella program, unionsåtgärder och bistånd vid nödsituationer ge stöd som kompletterar nationella, regionala och lokala insatser, i syfte att nå unionens mål, **och som skapar ett EU-mervärde.**

Motivering

EU-stöd bör alltid skapa EU-mervärde och inte ersätta nationellt stöd.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska agera för att skydda Europeiska unionens ekonomiska intressen mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet vid genomförandet av åtgärder som finansieras enligt de särskilda förordningarna genom att vidta förebyggande åtgärder, utföra effektiva kontroller och – om oriktigheter upptäckts – återkräva felaktigt utbetalda medel, samt vid behov fastställa effektiva, proportionella och avskräckande påföljder.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska agera för att skydda Europeiska unionens ekonomiska intressen mot bedrägeri, korruption och annan olaglig verksamhet vid genomförandet av åtgärder som finansieras enligt de särskilda förordningarna genom att vidta förebyggande åtgärder, utföra effektiva kontroller och – om oriktigheter upptäckts – återkräva felaktigt utbetalda medel, samt vid behov fastställa effektiva, proportionella och avskräckande påföljder. ***Utan att det påverkar punkt 3 i denna artikel, ska kommissionen, om de administrativa kraven på rätt genomförande inte föreligger, vidta lämpliga åtgärder för att bistå medlemsstaten med att inrätta de administrativa strukturer som behövs.***

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Medlemsstaterna ska erbjuda effektivt skydd mot bedrägeri, i synnerhet när det gäller områden med högre risknivå; skyddsåtgärderna ska vara avskräckande, verkningsfulla och proportionella.

Ändringsförslag

4. Medlemsstaterna ska erbjuda effektivt skydd mot bedrägeri, i synnerhet när det gäller områden med högre risknivå; skyddsåtgärderna ska vara avskräckande, verkningsfulla och proportionella. ***Det kan bl.a. handla om oanmälda kontroller och inspektioner på plats.***

Motivering

För att så långt som möjligt hindra att EU-stöd missbrukas bör det vara möjligt att göra oanmälda kontroller och inspektioner på plats.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning

Artikel 7 – punkt 4 – stycke 2 (nytt)

Kommissionens förslag

4. Unionsåtgärder, bistånd vid nödsituationer och tekniskt bistånd på kommissionens initiativ kan genomföras

- direkt, av kommissionen eller via genomförandeorgan,
- indirekt, inte av medlemsstater utan av enheter eller personer i enlighet med artikel [57] i budgetförordningen.

Ändringsförslag

4. Unionsåtgärder, bistånd vid nödsituationer och tekniskt bistånd på kommissionens initiativ kan genomföras

- direkt, av kommissionen eller via genomförandeorgan,
- indirekt, inte av medlemsstater utan av enheter eller personer i enlighet med artikel [57] i budgetförordningen.

Kommissionen är fortsatt ansvarig för att genomföra EU:s budget enligt artikel 317 i EUF-fördraget och ska informera Europaparlamentet och rådet om verksamhet som utförts av enheter enligt den andra strecksatsen.

Motivering

Genom ändringsförslaget blir texten förenlig med den reviderade budgetförordningen.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning

Artikel 8 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Biståndet vid nödsituationer kan uppgå till 100 % av de stödberättigande utgifterna, inom ramen för tillgängliga resurser.

Ändringsförslag

2. Biståndet vid nödsituationer kan uppgå till **över 90 % men inte utgöra** 100 % av de stödberättigande utgifterna, inom ramen för tillgängliga resurser **och utan hinder av artikel 16.**

Motivering

Det är nödvändigt att medlemsstater alltid medfinansierar verksamheter och därmed säkrar målinriktad användning av unionens stöd. Syftet är att säkra att EU-stöd används och stämmer överens på ett effektivt och ansvarsfullt sätt. I nödfall kan stödet behöva överstiga 90 % av utgifterna, men det bör inte utgöra 100 %.

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 13 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Inför programperioden ska kommissionen föra en politisk dialog med varje medlemsstat om de nationella behoven och hur unionsbudgeten kan bidra till uppfyllandet av dessa krav, med hänsyn tagen till utgångsläget i den berörda medlemsstaten och målen för de särskilda förordningarna. Den politiska dialogen ska konkretiseras i godkända protokoll eller en skriftväxling som ska kartlägga den berörda medlemsstatens särskilda behov och prioriteringar och tjäna som ram för utarbetandet av de nationella programmen.

Åtgärder som ska genomföras i och avseende tredjeländer ska inte vara direkt utvecklingsinriktade, och den politiska dialogen ska eftersträva fullständig samstämmighet med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik vad gäller det land eller den region som berörs.

Ändringsförslag

1. Inför programperioden ska kommissionen föra en politisk dialog med varje medlemsstat om de nationella behoven och hur unionsbudgeten kan bidra till uppfyllandet av dessa krav, med hänsyn tagen till utgångsläget i den berörda medlemsstaten och målen för de särskilda förordningarna. Den politiska dialogen ska konkretiseras i godkända protokoll eller en skriftväxling som ska kartlägga den berörda medlemsstatens särskilda behov och prioriteringar och tjäna som ram för utarbetandet av de nationella programmen.

För att säkra det nödvändiga EU-mervärdet ska den politiska dialogen omfatta lämpligt samråd med de behöriga EU-byråerna och möjliggöra ett åsiktsutbyte om EU-aktiviteter.

Åtgärder som ska genomföras i och avseende tredjeländer ska inte vara direkt utvecklingsinriktade, och den politiska dialogen ska eftersträva fullständig samstämmighet med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik vad gäller det land eller den region som berörs.

Motivering

Både medlemsstater och behöriga EU-byråer behöver inleda en konstruktiv dialog om hur man identifierar uppgifter och prioriteringar, för att säkra det nödvändiga EU-mervärdet av EU:s utgifter. Vid förberedelsearbetet inför nationella program bör samråd därför hållas med de relevanta behöriga EU-byråerna, samtidigt som medlemsstaterna bör ha möjlighet att ha synpunkter på EU-aktiviteterna.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 14 – punkt 2 – led c

Kommissionens förslag

(c) En lämplig strategi för att kartlägga vilka mål som ska eftersträvas med stödet från unionens budget, med målsättningar för hur de ska nås, en preliminär tidsplan och exempel på planerade åtgärder för att nå dessa mål.

Ändringsförslag

(c) En lämplig strategi för att kartlägga vilka mål som ska eftersträvas med stödet från unionens budget, med målsättningar för hur de ska nås, en preliminär tidsplan och exempel på planerade åtgärder för att nå dessa mål. ***Denna strategi ska i varje medlemsstat garantera en rättvis och skälig fördelning av medlen – fördelade inom ramen för de specifika förordningarna – med avseende på vart och ett av de mål som fastställs i de specifika förordningarna.***

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 14 – punkt 6a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6a. Alla nationella program ska godkännas senast den 31 december 2014.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Artikel 22 – punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna ska fullgöra sina skyldigheter när det gäller förvaltning, kontroll och revision och åta sig det ansvar som följer därav enligt bestämmelserna om delad förvaltning i budgetförordningen ***och denna förordning***. I enlighet med ***principen*** om delad förvaltning ska medlemsstaterna ansvara för de nationella programmens förvaltning och kontroll.

1. Medlemsstaterna ska fullgöra sina skyldigheter när det gäller förvaltning, kontroll och revision och åta sig det ansvar som följer därav enligt bestämmelserna om delad förvaltning i budgetförordningen. I enlighet med ***metoden*** om delad förvaltning ska medlemsstaterna ansvara för de nationella programmens förvaltning och kontroll, ***och kommissionen är fortsatt ansvarig för att genomföra unionens budget enligt artikel 317 i EUF-fördraget.***

Motivering

Genom ändringsförslaget blir texten förenlig med den reviderade budgetförordningen.

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Artikel 31 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Betalningarna ska ske i form av inledande förfinansiering, betalningar av det årliga saldot samt betalning av slutsaldot.

Ändringsförslag

2. Betalningarna ska ske i form av inledande förfinansiering, **årlig förfinansiering**, betalningar av det årliga saldot samt betalning av slutsaldot.

Motivering

Det är nödvändigt att även tillhandahålla årlig förfinansiering för att garantera stödets kontinuitet.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Artikel 33 – rubriken

Kommissionens förslag

Arrangemang för inledande förfinansiering

Ändringsförslag

Arrangemang för inledande **och årlig** förfinansiering

Motivering

Det är nödvändigt att specificera tidsfrister för betalningar och även tillhandahålla årlig förfinansiering för att garantera stödets kontinuitet.

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 33 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. När kommissionen har beslutat att godkänna ett nationellt program ska den betala ut ett inledande

Ändringsförslag

1. När kommissionen har beslutat att godkänna ett nationellt program ska den betala ut ett inledande

förfinansieringsbelopp för hela programperioden. Beloppet ska utgöra 4 % av bidraget från unionens budget för det berörda nationella programmet. Det kan uppdelas i två delbetalningar under förutsättning att det finns tillgängliga medel.

förfinansieringsbelopp för hela programperioden. Beloppet ska utgöra 4 % av bidraget från unionens budget för det berörda nationella programmet. Det kan uppdelas i två delbetalningar under förutsättning att det finns tillgängliga medel **inom 6 månader**.

Motivering

Det är nödvändigt att specificera tidsfrister för betalningar och även tillhandahålla årlig förfinansiering för att garantera stödets kontinuitet.

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 33 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Ett årligt förfinansieringsbelopp på 5 % av det totala stödet från unionens budget ska betalas ut till det aktuella nationella programmet före februari varje år inom den fleråriga budgetramen.

Motivering

Det är nödvändigt att specificera tidsfrister för betalningar och även tillhandahålla årlig förfinansiering för att garantera stödets kontinuitet.

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning Artikel 33 – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. Om ett nationellt program godkänns 2015 eller senare ska delbetalningarna betalas ut under det år då programmet godkänns.

2. Efter det första året efter den fleråriga budgetramens ikraftträdande ska delbetalningarna betalas ut senast två månader efter godkännandet av det nationella programmet, under förutsättning att det finns tillgängliga medel och nödvändiga administrativa strukturer.

Motivering

Det är nödvändigt att specificera tidsfrister för betalningar och även tillhandahålla årlig förfinansiering för att garantera stödets kontinuitet.

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning Artikel 45 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Belopp inom de nationella programmen som omfattas av ett åtagande men som inte blir föremål för förfinansiering enligt artikel 33 eller betalningsansökningar enligt artikel 39 senast den 31 december det andra året efter året för budgetåtagandet ska dras tillbaka.

Ändringsförslag

1. Belopp inom de nationella programmen som omfattas av ett åtagande men som inte blir föremål för förfinansiering enligt artikel 33 eller betalningsansökningar enligt artikel 39 senast den 31 december det andra året efter året för budgetåtagandet ska dras tillbaka.

För tillbakadragande av åtaganden ska kommissionen beräkna beloppet genom att lägga till en sjättedel av det årliga budgetåtagandet avseende 2014 års totala årliga bidrag till vart och ett av budgetåtagandena för perioden 2015–2020.

Motivering

Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att de nationella programmen för fonden för inre säkerhet och asyl- och migrationsfonden antas under 2014. Med tanke på möjliga svårigheter under det första MFR-året bör förlusten av medel för åtaganden med koppling till den delade förvaltningen undvikas och bestämmelserna om tillbakadraganden av åtaganden anpassas. Sålunda bör ett tillbakadragande för det första MFR-året göras genom ett tillägg av en sjättedel av 2014 års budgetåtagande till vart och ett av budgetåtagandena för perioden 2015–2020.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning Artikel 45 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Genom undantag från punkt 1 första stycket ska tidsfristerna för

tillbakadragande inte tillämpas på det årliga budgetåtagandet avseende 2014 års totala årliga bidrag.

Motivering

Kommissionen och medlemsstaterna bör se till att de nationella programmen för fonden för inre säkerhet och asyl- och migrationsfonden antas under 2014. Med tanke på möjliga svårigheter under det första MFR-året bör förlusten av medel för åtaganden med koppling till den delade förvaltningen undvikas och bestämmelserna om tillbakadragande av åtaganden anpassas. Sålunda bör ett tillbakadragande för det första MFR-året göras genom ett tillägg av en sjättedel av 2014 års budgetåtagande till vart och ett av budgetåtagandena för perioden 2015–2020.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Artikel 45 – punkt 1b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. Om det första årliga budgetåtagandet gäller 2015 års totala årliga bidrag ska, genom undantag från punkt 1, tidsfristerna för tillbakadragande inte tillämpas på det årliga budgetåtagandet avseende 2015 års totala årliga bidrag. I sådana fall ska kommissionen beräkna beloppet enligt punkt 1 första stycket genom att lägga till en femtedel av det årliga budgetåtagandet avseende 2015 års totala årliga bidrag till vart och ett av budgetåtagandena för perioden 2016–2020.

Motivering

Om det första budgetåtagandet gäller 2015, och med tanke på möjliga svårigheter under det första MFR-året, bör förlusten av medel för åtaganden med koppling till den delade förvaltningen undvikas och bestämmelserna om tillbakadragande av åtaganden anpassas. Sålunda bör ett tillbakadragande för det första MFR-året göras genom ett tillägg av en femtedel av 2015 års budgetåtagande till vart och ett av budgetåtagandena för perioden 2016–2020.

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 52 – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. I de rapporter som avses i punkt 2 a och b ska kommissionen ge konkreta belägg – om sådana finns att tillgå – för den komplementaritet och de synergier som uppnåtts mellan EU-fonderna och medlemsstaternas budgetar och för EU-budgetens gynnsamma effekter i medlemsstaterna när det gäller att uppnå de mål som anges i Stockholmsprogrammet.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning Artikel 53 – stycke 2 (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

I de rapporter som avses i artikel 52.2 a och b ska kommissionen ge konkreta belägg – om sådana finns att tillgå – för den komplementaritet och de synergier som uppnåtts mellan EU-fonderna och medlemsstaternas budgetar och för EU-budgetens gynnsamma effekter i medlemsstaterna när det gäller att uppnå de mål som anges i Stockholmsprogrammet.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Allmänna bestämmelser - Asyl- och migrationsfonden och fonden för inre säkerhet
Referensnummer	COM(2011)0752 – C7-0444/2011 – 2011/0367(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	LIBE 15.12.2011
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 15.12.2011
Föredragande av yttrande Utnämning	Monika Hohlmeier 15.2.2012
Antagande	6.9.2012
Slutomröstning: resultat	+ : 29 - : 2 0 : 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Jens Geier, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Anne E. Jensen, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Claudio Morganti, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Peter Šťastný, Georgios Stavrakakis
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Luigi Berlinguer