



EUROPAPARLAMENTET

2009 - 2014

Budgetutskottet

2011/0368(COD)

17.9.2012

YTTRANDE

från budgetutskottet

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering
(COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD))

Föredragande: Dominique Riquet

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Vägledande finansieringsram

I sitt meddelande från juni 2011 om nästa fleråriga budgetram¹ föreslog kommissionen att man skulle anslå 10 911 miljoner euro till inrikes frågor för perioden 2014-2020 (ungefär 1 % av EU-budgeten).

Detta belopp täcker inte bara utgifterna för finansieringsprogram (bland annat det program som behandlas här) utan också anslagen till storskaliga informationssystem och decentraliserade organ som bedriver verksamhet på området inrikes frågor:

Budgeten "inrikes frågor" 2014-2020 ²	Miljoner euro (löpande priser)
Asyl- och migrationsfonden <i>inklusive vidarebosättningsprogrammet och Europeiska migrationsnätverket</i>	3 869
Fonden för inre säkerhet <i>inklusive nya storskaliga informationssystem</i>	4 648
De nuvarande storskaliga informationssystemen och it-organet	822
Delsumma	9 339
Organ ³	1 572
Totalt	10 911

Som med andra politikområden föreslår kommissionen en förenkling av strukturen för finansieringsprogram i rubrik 3 A genom att minska antalet fonder till två: en "asyl- och migrationsfond" och den nuvarande "fonden för inre säkerhet".

Fonden för inre säkerhet kommer att få en preliminär budget på 4 648 miljoner euro (löpande priser) för att stödja genomförandet av strategin för den inre säkerheten och av en enhetlig samarbetsstrategi för brottsbekämpning, bl.a. förvaltningen av unionens yttre gränser.

¹ COM(2011)0500 slutlig av den 29 juni 2011.

² Källa: Meddelandet "Att bygga ett öppet och säkert Europa: budgeten för inrikes frågor för perioden 2014-2020", COM(2011)0753.

³ Europeiska polisbyrå (Europol), Europeiska polisakademin (Cepol), Europeiska byrå för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser (Frontex), Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) och Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (EMCDDA).

Fördelning mellan nationella program och EU-åtgärder

Inom detta samlade anslag uppgår de preliminärt tillgängliga medlen för genomförandet av denna särskilda förordning till 1 128 miljoner euro.

	Miljoner euro
Fonden för inre säkerhet¹ <i>(inklusive nya it-system)</i>	4 648
- instrumentet för polissamarbete	1 128
- instrumentet för gränsförvaltning	3 520

Preliminärt bör 50 % av detta belopp (564 miljoner euro) användas för medlemsstaternas nationella program, medan återstående 50 % (564 miljoner euro) bör förvaltas centralt för finansiering av unionsåtgärder, nödåtgärder och tekniskt bistånd.

Programmets olika delar

Fonden kommer att täcka åtgärder som för närvarande finansieras med de särskilda programmen Isec (förebyggande och bekämpande av brottslighet) och Cips (förebyggande, beredskap och konsekvenshantering när det gäller terrorism och andra säkerhetsrelaterade risker) och de åtgärder som finansieras med fonden för yttre gränser.

När det gäller **inre säkerhet** kommer fonden att tillhandahålla ett ekonomiskt bidrag för polissamarbete, förebyggande av brottslighet, kampen mot gränsöverskridande allvarlig brottslighet och organiserad brottslighet samt för krishantering och skyddet av europeisk kritisk infrastruktur. Fonden kommer att vara till hjälp genom att stärka det praktiska samarbetet när det gäller brottsbekämpning, till exempel genom att ekonomiskt stödja de brottsbekämpande myndigheternas gemensamma insatser, en sammanslagning av resurserna, utbyte av information och god praxis eller utbildning av poliser.

Anslag kommer också att anslås till utvecklingen av gemensamma instrument, särskilt driftskompatibla it-system och säkra kommunikationskanaler mellan medlemsstaterna.

För att hantera det växande hotet från **it-brottslighet** kommer man att ekonomiskt stödja inrättandet av ett centrum för medlemsstaternas och EU-institutionernas samlade operativa och analytiska förmåga i syfte att göra undersökningar och garantera samarbete med internationella partner.

Fonden omfattar även en **yttre dimension** för att stödja åtgärder i, och med koppling till, tredjeländer. Dessa medel utformas och beviljas på ett sätt som stämmer överens med EU:s yttre åtgärder, men de är inte avsedda för utvecklingsåtgärder, och kommer att komplettera det ekonomiska stöd som ges genom instrumenten för externt stöd.

¹ Fonden för inre säkerhet inrättas i form av två separata rättsakter, dvs. denna förordning om polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering och förordningen om gränsförvaltning och gemensam viseringspolitik.

Delad förvaltning med medlemsstaterna

Kommissionen föreslår att resurserna inom ramen för den delade förvaltningen fördelas mellan medlemsstaterna utifrån objektiva kriterier och medlemsstaternas behov, och att medlemsstaterna ska få tillgång till dessa i början av den nya fleråriga budgetramen. På så sätt garanteras en kontinuerlig finansiering och förutsägbarhet så att medlemsstaterna kan genomföra sin nationella programplanering på ett tillfredsställande sätt.

För att bedöma framstegen måste medlemsstaterna årligen rapportera om de resultat som uppnåtts inom ramen för deras program och om den ekonomiska förvaltningen. Den politiska dialogen kommer att återupptas om en medlemsstat begär att dess fleråriga program ändras.

De förvaltnings- och kontrollsystem som de deltagande länderna ska inrätta kommer att förenklas. Dessa kommer, i enlighet med den omarbetade budgetförordningen, att syfta till att stärka ansvarsskyldigheten genom att ge en enda myndighet ansvaret för den ekonomiska förvaltningen, att minska antalet kontrollnivåer och att ge garantier avseende räkenskaperna, systemets goda funktionssätt, transaktionernas laglighet och korrekthet och respekten för principen om god ekonomisk förvaltning.

Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden föreslår några ändringar för att vissa budgetprinciper ska respekteras vid genomförandet av denna förordning. Genomförandet bör ske på ett transparent, effektivt och tydligt sätt, samtidigt som man har ett resultatutriktat synsätt med fokus på åtgärder med ett starkt europeiskt mervärde.

I kommissionens förslag införs en aspekt som avser delad förvaltning för genomförandet av denna förordning, men föredraganden insisterar på att centraliserad förvaltning bör vara regeln, för att uppnå ett effektivare genomförande av utgifterna och en bättre kontroll av dessa. Föredraganden påminner om att det enligt artikel 317 EUF-fördraget är budgetförordningen som reglerar medlemsstaternas kontroll- och revisionskyldigheter vid genomförandet av budgeten samt deras ansvar i samband med detta inom ramen för den delade förvaltningen.

Förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för 2014-2020 har för övrigt inte slutförts och finansieringsramen enligt denna förordning kan inte fastställas innan en slutlig överenskommelse har nåtts. Överenskommelsen bör beakta målen för Europa 2020-strategin och unionens nya befogenheter.

Föredraganden anser i samband med förordningens tillämpningsområde att man i högre grad bör uppmärksamma handel med skyddade arter eftersom denna utgör ett stort problem.

För att uppnå förordningens mål är det viktigt att beakta kriminalitetsnivån i medlemsstaterna vid beviljandet av resurser - nivån varierar för närvarande i hög grad - och att främja ett större samarbete med Europol.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till lagstiftningsresolution

Punkt 1a (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

1a. Europaparlamentet framhåller att den finansieringsram som anges i lagstiftningsförslaget endast är vägledande för den lagstiftande myndigheten och inte kan fastställas innan en överenskommelse nåtts om förslaget till förordning om den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020.

Ändringsförslag 2

Förslag till lagstiftningsresolution

Punkt 1b (ny)

Förslag till lagstiftningsresolution

Ändringsförslag

1b. Europaparlamentet erinrar om sin resolution av den 8 juni 2011 ”Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla”¹. Parlamentet upprepar att det krävs tillräckliga ytterligare resurser i nästa fleråriga budgetram för att unionen ska kunna uppfylla de nuvarande politiska prioriteringarna och de nya uppgifter som föreskrivs i Lissabonfördraget samt reagera på oförutsedda händelser. Parlamentet uppmanar rådet – om det inte delar denna uppfattning – att tydligt ange vilka av dess politiska prioriteringar eller projekt som skulle kunna överges helt och hållet trots deras dokumenterade europeiska

¹ Antagna texter, P7_TA(2011)0266.

mervärde. Parlamentet påpekar att även om resursnivån för nästa fleråriga budgetram ökar med minst 5 % jämfört med nivån för 2013 så kan endast ett begränsat bidrag ges till uppnåendet av unionens överenskomna mål och åtaganden samt till principen om solidaritet inom unionen.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) För att nå detta mål bör det vidtas ökade åtgärder för att skydda människor och nyttigheter från de alltmer gränsöverskridande hoten och stödja det arbete som utförs av medlemsstaternas ansvariga myndigheter. Bland annat terrorism, organiserad brottslighet, olaglig narkotikahandel, korruption, it-brottslighet, människohandel **och** olaglig vapenhandel fortsätter att vara en utmaning mot unionens inre säkerhet.

Ändringsförslag

(2) För att nå detta mål bör det vidtas ökade åtgärder för att skydda människor och nyttigheter från de alltmer gränsöverskridande hoten och stödja det arbete som utförs av medlemsstaternas ansvariga myndigheter. Bland annat terrorism, organiserad brottslighet, olaglig narkotikahandel, korruption, it-brottslighet, människohandel, olaglig vapenhandel **och handel med skyddade arter** fortsätter att vara en utmaning mot unionens inre säkerhet.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2a) I sin resolution av den 8 juni 2011 "Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla"¹ betonade Europaparlamentet behovet av en samordnad strategi för brådskande invandrings- och asylfrågor samt för förvaltning av unionens yttre gränser, med tillräcklig finansiering och stödverktyg som ställs till förfogande för

att hantera krissituationer med iakttagande av mänskliga rättigheter och i en solidarisk anda mellan alla medlemsstater, samt med respekt för det nationella ansvaret och en tydlig definition av uppgifterna. Parlamentet konstaterade vidare med anledning av detta att de allt större utmaningarna för Frontex, det europeiska stödkontoret för asylfrågor, och fonderna för solidaritet och hantering av migrationsströmmar måste beaktas på vederbörligt sätt.

¹ Antagna texter, P7_TA(2011)0266

Motivering

Punkt 107 i resolutionen av den 8 juni 2011 "Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla".

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning
Skäl 2b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2b) I sin resolution av den 8 juni 2011¹, betonade Europaparlamentet vidare att bättre synergieffekter måste skapas mellan olika fonder och program, och påpekade att en förenkling av förvaltningen av fonderna och möjligheten till korsfinansiering gör att ytterligare medel kan avsättas för gemensamma mål. Parlamentet välkomnade kommissionens avsikt att minska antalet budgetinstrument för inrikes frågor till en tvådelad struktur och när detta är möjligt med delad förvaltning. Denna strategi bör i hög grad bidra till ökad förenkling, rationalisering, konsolidering och insyn i de nuvarande fonderna och programmen. Parlamentet underströk dock att det måste garanteras att de olika inrikespolitiska målen inte

blandas ihop.

¹ *Antagna texter, P7_TA(2011)0266*

Motivering

Punkt 109 i resolutionen av den 8 juni 2011 "Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla".

Ändringsförslag 6

**Förslag till förordning
Skäl 5**

Kommissionens förslag

(5) För att främja genomförandet av strategin för den inre säkerheten och säkerställa att den blir en operativ verklighet bör medlemsstaterna ges tillräckligt ekonomiskt stöd från unionen genom att en särskild fond för inre säkerhet inrättas.

Ändringsförslag

(5) För att främja genomförandet av strategin för den inre säkerheten och säkerställa att den blir en operativ verklighet bör medlemsstaterna ges tillräckligt ekonomiskt stöd från unionen genom att en särskild fond för inre säkerhet inrättas **och förvaltas**.

Ändringsförslag 7

**Förslag till förordning
Skäl 10**

Kommissionens förslag

(10) Det ekonomiska stödet inom dessa områden bör i synnerhet gå till insatser för att främja gränsöverskridande gemensamma insatser, tillgång till och utbyte av information, utbyte av bästa praxis, bättre och säkrare kommunikation och samordning, utbildning av och utbyten mellan personal, verksamheter som avser analys, övervakning och utvärdering, övergripande hot- och riskbedömningar, informationsverksamhet, testning och validering av ny teknik, forskning inom forensisk vetenskap och förvärv av driftskompatibel teknisk utrustning.

Ändringsförslag

(10) Det ekonomiska stödet inom dessa områden bör i synnerhet gå till insatser för att främja gränsöverskridande gemensamma insatser, tillgång till och utbyte av information, utbyte av bästa praxis, bättre och säkrare kommunikation och samordning, utbildning av och utbyten mellan personal, verksamheter som avser analys, övervakning och utvärdering, övergripande hot- och riskbedömningar, **samarbete mellan medlemsstater och relevanta EU-organ**, informationsverksamhet, testning och validering av ny teknik, forskning inom

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning Skäl 11

Kommissionens förslag

(11) De åtgärder i eller avseende tredjeländer som finansieras genom detta instrument bör vidtas i samverkan och samordning med andra åtgärder utanför unionen som finansieras genom unionens instrument för bistånd till tredjeländer, såväl geografiska som tematiska. Vid genomförandet av dessa åtgärder eftersträvas framför allt fullständig överensstämmelse med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga. De bör inte syfta till att stödja åtgärder som är direkt utvecklingsinriktade och de bör vid behov komplettera det ekonomiska stöd som ges genom instrument för bistånd till tredjeländer. Överensstämmelse kommer även att eftersträvas med EU:s humanitära politik, särskilt vad gäller genomförandet av nödatgärder.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning Skäl 12

Kommissionens förslag

(12) Detta instrument bör genomföras med fullt iakttagande av de rättigheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om grundläggande rättigheterna.

Ändringsförslag

(11) De åtgärder i eller avseende tredjeländer som *skulle* finansieras genom detta instrument bör vidtas i samverkan och samordning med andra åtgärder utanför unionen som finansieras genom unionens instrument för bistånd till tredjeländer, såväl geografiska som tematiska. Vid genomförandet av dessa åtgärder eftersträvas framför allt fullständig överensstämmelse med principerna och de allmänna målen för unionens yttre åtgärder och utrikespolitik rörande landet eller regionen i fråga. De bör inte syfta till att stödja åtgärder som är direkt utvecklingsinriktade och de bör vid behov komplettera det ekonomiska stöd som ges genom instrument för bistånd till tredjeländer. Överensstämmelse kommer även att eftersträvas med EU:s humanitära politik, särskilt vad gäller genomförandet av nödatgärder.

Ändringsförslag

(Berör inte den svenska versionen).

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) För att garantera ett enhetligt genomförande av fonden för inre säkerhet bör den unionsbudget som anslås för detta finansieringsinstrument genomföras genom **delad** förvaltning, med undantag för åtgärder **av synnerligt intresse för unionen (unionsåtgärder), bistånd vid nödsituationer och tekniskt bistånd**, som genomförs genom **direkt eller indirekt** förvaltning.

Ändringsförslag

(13) För att garantera ett enhetligt genomförande av fonden för inre säkerhet **och en effektiv förvaltning av åtgärder av synnerligt intresse för unionen (unionsåtgärder), bistånd vid nödsituationer och tekniskt bistånd** bör den unionsbudget som anslås för detta finansieringsinstrument genomföras genom **direkt och indirekt** förvaltning, med undantag för åtgärder **som kräver en administrativ flexibilitet och nationella program**, som genomförs genom **delad** förvaltning.

Motivering

Genomförandet av unionens budget genom delad förvaltning borde vara undantaget och inte regeln (se artikel 55 i budgetförordningen).

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 13a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13a) När det gäller de resurser som genomförs genom delad förvaltning måste medlemsstaternas nationella program fullständigt stämma överens med EU:s prioriteringar och mål.

Motivering

Erfarenheterna från halvtidsöversynen och samrådet med berörda parter visar att det behövs ett mer resultatinriktat synsätt för delad förvaltning och en gemensam rättslig ram.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning
Skäl 14

Kommissionens förslag

(14) De medel som anslås till medlemsstaterna för genomförande genom deras nationella program bör fördelas på grundval av tydliga **och** objektiva kriterier kopplade till de allmänna nyttigheter som medlemsstaterna ska skydda samt dessa medlemsstaters ekonomiska förmåga att säkerställa en hög inre säkerhet, t.ex. antal invånare, storlek på territoriet, antal passagerare och varor som passerar genom de internationella flygplatserna och kusthamnarna, antal infrastrukturer som utgör europeisk kritisk infrastruktur samt bruttonationalprodukt.

Ändringsförslag

(14) De medel som anslås till medlemsstaterna för genomförande genom deras nationella program bör fördelas på grundval av tydliga, objektiva **och mätbara** kriterier kopplade till de allmänna nyttigheter som medlemsstaterna ska skydda samt dessa medlemsstaters ekonomiska förmåga att säkerställa en hög inre säkerhet, t.ex. antal invånare, storlek på territoriet, antal passagerare och varor som passerar genom de internationella flygplatserna och kusthamnarna, antal infrastrukturer som utgör europeisk kritisk infrastruktur samt bruttonationalprodukt.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning
Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18a) Man bör bättre samordna EU:s och medlemsstaternas användning av medel på detta område för att garantera att de kompletterar varandra, blir effektivare och synligare samt för att uppnå bättre budgetsynergier.

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning
Skäl 18b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18b) EU-finansieringens effekter måste maximeras genom att utnyttja, samordna och förstärka offentliga ekonomiska resurser.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning
Skäl 18c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18c) Största möjliga transparens, ansvarsskyldighet och demokratisk kontroll bör garanteras för mekanismer som avser EU-budgeten.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning
Skäl 18d (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18d) Bättre genomförande och kvalitet när det gäller användning av pengarna bör vara riktlinjerna för att uppnå programmets mål, samtidigt som en optimal användning av de ekonomiska resurserna säkerställs.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning
Skäl 18e (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18e) Det behövs garantier för en sund ekonomisk förvaltning av programmet och för att det genomförs på ett så effektivt och användarvänligt sätt som möjligt, samtidigt som rättssäkerheten och tillgängligheten till programmet också garanteras för samtliga deltagare.

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Skäl 18f (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18f) Kommissionen bör årligen kontrollera genomförandet av instrumentet med hjälp av nyckelindikatorer för utvärdering av resultat och effekter. Dessa indikatorer, inklusive relevanta referensnivåer, bör utgöra minimiutgångspunkten för att utvärdera i vilken utsträckning programmets mål har uppnåtts.

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Skäl 19

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(19) För att komplettera eller ändra detta instruments bestämmelser för fastställande av strategiska unionsprioriteringar bör befogenheterna att anta rättsakter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktion delegeras till kommissionen, som bör genomföra lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. Kommissionen bör, när den utarbetar och upprättar delegerade **rättsakter**, se till att relevanta dokument samtidigt, i tid och på lämpligt sätt överlämnas till Europaparlamentet och rådet.

(19) För att komplettera eller ändra detta instruments bestämmelser för fastställande av strategiska unionsprioriteringar bör befogenheterna att anta rättsakter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktion delegeras till kommissionen, som bör genomföra lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. Kommissionen bör, när den utarbetar och upprättar delegerade **akter**, se till att relevanta dokument samtidigt, i tid och på lämpligt sätt överlämnas till Europaparlamentet och rådet.

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Skäl 27a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(27a) När kommissionen genomför budgeten genom delad förvaltning ska genomförandeuppgifter delegeras till medlemsstaterna. Kommissionen och medlemsstaterna ska rätta sig efter principerna om sund ekonomisk förvaltning, transparens och icke-diskriminering, och se till att unionens åtgärder är synliga när de förvaltar EU-medel. Kommissionen och medlemsstaterna ska för detta ändamål uppfylla sina respektive förpliktelser i fråga om kontroll och revision och åta sig det ansvar som följer därav enligt denna förordning. Kompletterande bestämmelser ska antas genom sektorsspecifika regler.

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 2 – led d

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

d) organiserad brottslighet: straffbart handlande av en strukturerad sammanslutning, bestående av mer än två personer, inrättad för en viss tid, som handlar i samförstånd för att direkt eller indirekt erhålla ekonomiska eller materiella fördelar.

d) organiserad brottslighet: straffbart handlande av en strukturerad sammanslutning, bestående av mer än två personer, inrättad för en viss tid, som handlar i samförstånd för att direkt eller indirekt erhålla ekonomiska eller materiella fördelar ***på ett sätt som strider mot lagen.***

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 2 – led a - stycke 1

Kommissionens förslag

a) Förebygga och bekämpa gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet, inklusive terrorism, samt stärka samordningen och samarbetet mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och ***mellan dessa och*** berörda tredjeländer.

Ändringsförslag

a) Förebygga och bekämpa gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet, inklusive terrorism, samt stärka samordningen och samarbetet mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och ***med*** berörda ***EU-organ och*** tredjeländer

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 2 – led a – stycke 2

Kommissionens förslag

Hur väl detta mål uppnås ska mätas med indikatorer såsom antalet gemensamma gränsöverskridande insatser och antalet dokument som producerats och evenemang som organiserats om bästa praxis.

Ändringsförslag

Hur väl detta mål uppnås ska mätas med indikatorer såsom antalet gemensamma gränsöverskridande insatser, ***antalet uppklarade brott avseende gränsöverskridande organiserad brottslighet*** och antalet dokument som producerats och evenemang som organiserats om bästa praxis.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning

Artikel 3 – punkt 3 – led ba (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ba) Åtgärder som stärker medlemsstaternas kapacitet att samarbeta med Europol och att bättre utnyttja Europolis produkter och tjänster.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1 – led c

Kommissionens förslag

c) Åtgärder som förbättrar polissamarbetet och samordningen mellan de brottsbekämpande myndigheterna, bl.a. gemensamma utredningsgrupper och andra former av gemensamma gränsöverskridande insatser, tillgång till och utbyte av information samt driftskompatibel teknik.

Ändringsförslag

c) Åtgärder som förbättrar polissamarbetet och samordningen mellan de brottsbekämpande myndigheterna, bl.a. gemensamma utredningsgrupper och andra former av gemensamma gränsöverskridande insatser, tillgång till och utbyte av information samt driftskompatibel teknik, *såsom utvidgningen av Europols nätapplikation för säkert informationsutbyte (Siena) eller genomförandet av datauppladdningen för Europols informationssystem.*

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. De samlade medlen för genomförandet av denna förordning ska uppgå till 1 128 miljoner euro.

Ändringsförslag

1. De *vägledande* samlade medlen för genomförandet av denna förordning ska uppgå till 1 128 miljoner euro.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Budgetmyndigheten ska bevilja de årliga anslagen *inom budgetramens gränser.*

Ändringsförslag

2. Budgetmyndigheten ska bevilja de årliga anslagen *till fonden utan att det påverkar bestämmelserna i förordningen om en flerårig budgetram för perioden 2014-2020 och det interinstitutionella avtalet av xxx/201z mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i*

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Budgeten inom ramen för instrumentet ska genomföras genom delad förvaltning i enlighet med artikel 55.1 b i förordning (EU) nr XXXX/2012 [ny budgetförordning], **med undantag av unionsåtgärder som avses i artikel 7, tekniskt stöd som avses i artikel 8.1 och bistånd vid nödsituationer som avses i artikel 9.**

Ändringsförslag

4. Budgeten inom ramen för instrumentet ska genomföras **genom direkt eller indirekt förvaltning (de unionsåtgärder som avses i artikel 7, det tekniska stöd som avses i artikel 8.1 och det bistånd vid nödsituationer som avses i artikel 9) eller** genom delad förvaltning i enlighet med artikel 55.1 b i förordning (EU) nr XXXX/2012 [ny budgetförordning].

Motivering

Genomförandet av unionens budget genom delad förvaltning borde vara undantaget och inte regeln (se artikel 55 i budgetförordningen).

Ändringsförslag 29

Förslag till förordning Artikel 5 – punkt 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4a. I enlighet med artikel 317 i EUF-fördraget är det kommissionen som har det slutliga ansvaret för genomförandet av unionens budget.

Motivering

I enlighet med artikel 317 i EUF-fördraget är det kommissionen som har det slutliga ansvaret för genomförandet av unionens budget.

Ändringsförslag 30

Förslag till förordning
Artikel 5 – punkt 5 – inledningen

Kommissionens förslag

5. De samlade medlen *ska* preliminärt användas enligt följande:

Ändringsförslag

5. *Utan att det påverkar budgetmyndighetens rättigheter ska* de samlade medlen preliminärt användas enligt följande:

Ändringsförslag 31

Förslag till förordning
Artikel 6 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Enligt de nationella program som ska granskas och godkännas av kommissionen i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) nr XXX/2012 [den övergripande förordningen], ska medlemsstaterna *inrikta sig på* projekt som behandlar de strategiska unionsprioriteringar som förtecknas i bilagan till denna förordning.

Ändringsförslag

2. Enligt de nationella program som ska granskas och godkännas av kommissionen i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) nr XXX/2012 [den övergripande förordningen], ska medlemsstaterna *genomföra* projekt som behandlar de strategiska unionsprioriteringar som förtecknas i bilagan till denna förordning.

Motivering

De nationella programmen bör fokuseras på projekt som respekterar unionens strategiska prioriteringar enligt bilagan till denna förordning.

Ändringsförslag 32

Förslag till förordning
Artikel 7 – punkt 2 – led g

Kommissionens förslag

g) Projekt som ökar kännedomen om *unionens* politik *och mål* bland berörda parter och allmänheten, *bl.a.*

Ändringsförslag

g) Projekt som ökar kännedomen om *denna* politik bland berörda parter och allmänheten.

Motivering

Det finns andra budgetposter som är öronmärkta för att förmedla EU:s politiska mål.

Ändringsförslag 33

Förslag till förordning Artikel 15 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Kommissionen ska till Europaparlamentet och rådet senast den 31 december 2015 överlämna en delrapport om uppnådda resultat och de kvalitativa och kvantitativa aspekterna på genomförandet av rådets beslut 2007/125/RIF under perioden 2011–2013.

Ändringsförslag

5. Kommissionen ska till Europaparlamentet och rådet senast den 31 december 2015 överlämna en delrapport om uppnådda resultat och de kvalitativa och kvantitativa aspekterna på genomförandet av rådets beslut 2007/125/RIF under perioden 2011–2013. ***I rapporten ska kommissionen om så är möjligt presentera konkreta bevis på att komplettering och synergier har uppnåtts mellan EU-fonderna och medlemsstaternas budgetar och på att EU-budgeten haft stimulerande effekter på medlemsstaterna när det gäller att uppnå de mål som fastställs i rådets beslut 2007/125/RIF.***

Ändringsförslag 34

Förslag till förordning Artikel 15a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 15a

Utvärdering

Senast den 31 december 2017 ska kommissionen till Europaparlamentet och rådet överlämna en rapport för att utvärdera genomförandet av målen i denna förordning.

Motivering

Inom ramen för ett resultatbaserat synsätt bör man göra en utvärdering efter halva tiden av hur denna förordning fungerar.

Ändringsförslag 35

Förslag till förordning

Bilaga – Förteckning över strategiska unionsprioriteringar – punktsats 1

Kommissionens förslag

- Åtgärder för att förebygga och bekämpa gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet, särskilt olaglig narkotikahandel, människohandel, sexuellt utnyttjande av barn och projekt för att identifiera och upplösa kriminella nätverk, skydda ekonomin mot kriminell infiltration, och minska de ekonomiska incitamenten genom att beslagta, frysa och förverka kriminellas egendom.

Ändringsförslag

- Åtgärder för att förebygga och bekämpa gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet, särskilt olaglig narkotikahandel, människohandel, sexuellt utnyttjande av barn ***och handel med skyddade arter samt*** projekt för att identifiera och upplösa kriminella nätverk, skydda ekonomin mot kriminell infiltration, och minska de ekonomiska incitamenten genom att beslagta, frysa och förverka kriminellas egendom

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Fonden för inre säkerhet - Polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering
Referensnummer	COM(2011)0753 – C7-0445/2011 – 2011/0368(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	LIBE 15.12.2011
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	BUDG 15.12.2011
Föredragande av yttrande Utnämning	Dominique Riquet 15.2.2012
Antagande	6.9.2012
Slutomröstning: resultat	+ : 30 - : 2 0 : 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Reimer Böge, Zuzana Brzobohatá, Jean Louis Cottigny, Jean-Luc Dehaene, Göran Färm, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Jens Geier, Ingeborg Gräßle, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Jan Mulder, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Derek Vaughan, Angelika Werthmann
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Burkhard Balz, Maria Da Graça Carvalho, Edit Herczog, Jürgen Klute, Georgios Stavrakakis, Nils Torvalds
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 187.2)	Luigi Berlinguer