



PARLAMENT EUROPEJSKI

2009 - 2014

Komisja Budżetowa

2011/0302(COD)

20.9.2012

OPINIA

Komisji Budżetowej

dla Komisji Transportu i Turystyki oraz Komisji Przemysłu, Badań
Naukowych i Energii

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego
i Rady ustanawiającego instrument „Łącząc Europę”
(COM(2011)0665/2 – C7-0374/2011 – 2011/0302(COD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Göran Färm

PA_Legam

POPRAWKI

Komisja Budżetowa zwraca się do Komisji Transportu i Turystyki oraz Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii, właściwych dla tej sprawy, o naniesienie w swoim sprawozdaniu następujących poprawek:

Poprawka 1

Projekt rezolucji legislacyjnej Ustęp 1 a (nowy)

Projekt rezolucji legislacyjnej

Poprawka

Ia. zwraca uwagę, że określona we wniosku ustawodawczym koperta finansowa stanowi dla władzy ustawodawczej jedynie wskazówkę i nie może zostać uznana za ostateczną do momentu osiągnięcia porozumienia w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2014-2020;

Poprawka 2

Projekt rezolucji legislacyjnej Ustęp 1 b (nowy)

Projekt rezolucji legislacyjnej

Poprawka

Ib. przypomina o swojej rezolucji z dnia 8 czerwca 2011 r. pt. „Inwestowanie w przyszłość: nowe wieloletnie ramy finansowe na rzecz Europy konkurencyjnej, zrównoważonej i sprzyjającej integracji społecznej¹; ponownie podkreśla, że w następnych WRF należy przewidzieć wystarczające dodatkowe środki finansowe, aby umożliwić Unii realizację aktualnych priorytetów politycznych oraz nowych zadań przewidzianych w traktacie z

Lizbony, jak również reakcję na nieprzewidziane wydarzenia; zwraca uwagę, że nawet zwiększenie środków w następnych WRF o co najmniej 5% w porównaniu z poziomem z 2013 r. może jedynie w niewielkim stopniu przyczynić się do osiągnięcia uzgodnionych celów i zobowiązań Unii oraz do stosowania zasady solidarności w Unii; wzywa Radę – jeśli nie zgadza się ona z tym podejściem – do jasnego wskazania tych priorytetów politycznych i projektów, z których można by zupełnie zrezygnować, pomimo ich potwierdzonej europejskiej wartości dodanej;

¹ *Teksty przyjęte, P7_TA(2011)0266.*

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 6 a preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(6a) Należy stworzyć silną synergię między instrumentem finansowania „Łącząc Europę” (CEF) i Europejskim Funduszem Rozwoju Regionalnego (EFRR) w celu finansowania infrastruktury w regionach transgranicznych w ramach kompleksowej sieci.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 13 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(13) Doświadczenie związane z obecnymi ramami finansowymi pokazuje, że wiele państw członkowskich, uprawnionych do

(13) Doświadczenie związane z obecnymi ramami finansowymi pokazuje, że wiele państw członkowskich, uprawnionych do

korzystania z Funduszu Spójności, ma poważne trudności z terminową realizacją złożonych projektów związanych z transgraniczną infrastrukturą transportową o dużej wartości dodanej dla Unii. W związku z tym, w celu zwiększenia możliwości realizacji projektów transportowych, szczególnie o charakterze transgranicznym i cechujących się wysoką wartością dodaną dla Unii, część środków z Funduszu Spójności (10 mld EUR) powinna zostać przekazana na finansowanie projektów transportowych związanych z transportową siecią bazową w państwach członkowskich uprawnionych do korzystania z Funduszu Spójności w ramach instrumentu „Łącząc Europę”. Komisja powinna wspierać państwa członkowskie uprawnione do korzystania z Funduszu Spójności w realizacji szeregu projektów, aby nadać najwyższy priorytet alokacjom krajowym w ramach Funduszu Spójności.

korzystania z Funduszu Spójności, ma poważne trudności z terminową realizacją złożonych projektów związanych z transgraniczną infrastrukturą transportową o dużej wartości dodanej dla Unii. W związku z tym, w celu zwiększenia możliwości realizacji projektów transportowych, szczególnie o charakterze transgranicznym i cechujących się wysoką wartością dodaną dla Unii, część środków z Funduszu Spójności (10 mld EUR) powinna zostać przekazana na finansowanie projektów transportowych związanych z transportową siecią bazową w państwach członkowskich uprawnionych do korzystania z Funduszu Spójności w ramach instrumentu „Łącząc Europę”. Komisja powinna wspierać państwa członkowskie uprawnione do korzystania z Funduszu Spójności ***i wzmacniać w odpowiednich przypadkach ich zdolności administracyjne*** w realizacji szeregu projektów, aby nadać najwyższy priorytet alokacjom krajowym w ramach Funduszu Spójności, ***lecz również aby wspierać je w ubieganiu się o 21,7 mld EUR dostępne dla wszystkich państw członkowskich oraz aby zapewnić możliwie największą równowagę geograficzną.***

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 25 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(25) W celu zwiększenia efektywności i znaczenia unijnej pomocy finansowej niezbędne są różnorodne metody realizacji, wymagające różnej wielkości finansowania, aby zachęcić sektor prywatny do inwestycji i sprostać konkretnym wymogom poszczególnych projektów.

Poprawka

(25) W celu zwiększenia efektywności i znaczenia unijnej pomocy finansowej niezbędne są różnorodne metody realizacji, wymagające różnej wielkości finansowania ***i różnych instrumentów finansowych***, aby zachęcić sektor prywatny do inwestycji i sprostać konkretnym wymogom poszczególnych projektów.

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 34 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(34) Nawet jeżeli większość inwestycji w ramach strategii „Europa 2020” można zrealizować przy pomocy środków rynkowych i prawnych, wyzwanie finansowe wymaga interwencji publicznej i wsparcia unijnego w formie dotacji i innowacyjnych instrumentów finansowych. Instrumenty finansowe powinny być wykorzystywane w celu realizacji określonych potrzeb rynkowych, zgodnie z celami CEF, i nie powinny wypierać finansowania prywatnego. Przed podjęciem decyzji o zastosowaniu instrumentów finansowych Komisja przeprowadza ocenę ex-ante takich instrumentów.

Poprawka

(34) Nawet jeżeli większość inwestycji w ramach strategii „Europa 2020” można zrealizować przy pomocy środków rynkowych i prawnych, wyzwanie finansowe wymaga interwencji publicznej i wsparcia unijnego w formie dotacji i innowacyjnych instrumentów finansowych. Instrumenty finansowe powinny być wykorzystywane w celu realizacji określonych potrzeb rynkowych, zgodnie z celami CEF, ***powinny być środkiem dodatkowym lub uzupełniającym w stosunku do innych dostępnych rodzajów finansowania*** i nie powinny wypierać finansowania prywatnego. Przed podjęciem decyzji o zastosowaniu instrumentów finansowych Komisja przeprowadza ocenę ex-ante takich instrumentów.

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 36 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(36) W strategii „Europa 2020” Komisja zobowiązała się zmobilizować unijne instrumenty finansowe jako część spójnej strategii finansowe łączącej unijne oraz krajowe fundusze publiczne i prywatne na rzecz rozwoju infrastruktury. Wynika to z faktu, że w wielu przypadkach kwestie związane z niewystarczającym poziomem inwestycji oraz niedoskonałością rynku można rozwiązać skuteczniej za pomocą instrumentów finansowych, a nie dotacji.

Poprawka

(36) W strategii „Europa 2020” Komisja zobowiązała się zmobilizować unijne instrumenty finansowe jako część spójnej strategii finansowe łączącej unijne oraz krajowe fundusze publiczne i prywatne na rzecz rozwoju infrastruktury. Wynika to z faktu, że w wielu przypadkach kwestie związane z niewystarczającym poziomem inwestycji oraz niedoskonałością rynku można rozwiązać skuteczniej za pomocą instrumentów finansowych, a nie dotacji, ***zwiększając efekt dźwigni wydatków***

budżetowych i osiągając wyższy efekt mnożnikowy w odniesieniu do przyciągania sektora prywatnego do udziału w finansowaniu projektów. Jest to szczególnie ważne w połączeniu z trudnym dostępem do kredytów, ograniczeniami finansów publicznych oraz potrzebą ożywienia gospodarczego Europy. Instrumenty finansowe, regulowane popytem rynkowym, będą działać na rzecz projektów o zbliżonych potrzebach w zakresie finansowania, a dzięki synergii pomiędzy sektorami powinny przynosić większe korzyści pod względem wpływu na rynek, efektywności administracyjnej oraz wykorzystania zasobów.

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 37 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(37) Instrument „Łącząc Europę” powinien zaproponować instrumenty finansowe promujące zasadniczy udział inwestorów prywatnych i instytucji finansowych w inwestycjach infrastrukturalnych. Aby uczynić instrumenty finansowe dostatecznie atrakcyjnymi dla sektora prywatnego, należy przy ich projektowaniu i wdrażaniu mieć na uwadze uproszczenie i ograniczenie procedur administracyjnych, a jednocześnie zagwarantowanie odpowiedniego poziomu elastyczności w celu sprostania określonym potrzebom finansowym w sposób elastyczny. Instrumenty te powinny być zaprojektowane w oparciu o doświadczenie zdobyte podczas realizacji instrumentów finansowych objętych wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2007-2013, takich jak gwarancje finansowe dla projektów TEN-T (LGTT), mechanizm finansowania oparty na podziale ryzyka (RSFF) **oraz** europejski

Poprawka

(37) Instrument „Łącząc Europę” powinien zaproponować instrumenty finansowe promujące zasadniczy udział inwestorów prywatnych i instytucji finansowych w inwestycjach infrastrukturalnych. Aby uczynić instrumenty finansowe dostatecznie atrakcyjnymi dla sektora prywatnego, należy przy ich projektowaniu i wdrażaniu mieć na uwadze uproszczenie i ograniczenie procedur administracyjnych, a jednocześnie zagwarantowanie odpowiedniego poziomu elastyczności w celu sprostania określonym potrzebom finansowym w sposób elastyczny. Instrumenty te powinny być zaprojektowane w oparciu o doświadczenie zdobyte podczas realizacji instrumentów finansowych objętych wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2007-2013, takich jak gwarancje finansowe dla projektów TEN-T (LGTT), mechanizm finansowania oparty na podziale ryzyka (RSFF), europejski

fundusz na rzecz energii, zmiany klimatu i infrastruktury 2020 („fundusz Marguerite”).

fundusz na rzecz energii, zmiany klimatu i infrastruktury 2020 („fundusz Marguerite”) **oraz inicjatywa na rzecz obligacji projektowych w ramach strategii „Europa 2020”.**

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 39 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(39) W celu zapewnienia dywersyfikacji sektorowej beneficjentów instrumentów finansowych, a także pobudzenia **stopniowej** dywersyfikacji geograficznej w poszczególnych państwach członkowskich, Komisja we współpracy z EBI, poprzez takie inicjatywy jak Europejskie Centrum Wiedzy Specjalistycznej w zakresie PPP oraz JASPERS, powinna wspierać państwa członkowskie w przygotowaniu odpowiedniej rezerwy projektów możliwych do objęcia finansowaniem.

Poprawka

(39) W celu zapewnienia dywersyfikacji sektorowej beneficjentów instrumentów finansowych, a także pobudzenia dywersyfikacji geograficznej w poszczególnych państwach członkowskich, **ze szczególnym uwzględnieniem państw członkowskich kwalifikujących się do otrzymywania wsparcia z Funduszu Spójności**, Komisja we współpracy z EBI, poprzez takie inicjatywy jak Europejskie Centrum Wiedzy Specjalistycznej w zakresie PPP oraz JASPERS, powinna wspierać państwa członkowskie w przygotowaniu odpowiedniej rezerwy projektów możliwych do objęcia finansowaniem.

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia Punkt 43 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(43) Komisja powinna przeprowadzać oceny śródkresowe oraz ex post, aby ocenić skuteczność i efektywność **finansowania** oraz **jego** wpływu na ogólne cele instrumentu „Łącząc Europę” i **priorytety** strategii „Europa 2020”.

Poprawka

(43) Komisja powinna przeprowadzać oceny śródkresowe oraz ex post, aby ocenić skuteczność i efektywność **poszczególnych rodzajów wsparcia finansowego** oraz **ich** wpływu na ogólne cele instrumentu „Łącząc Europę” i **łącznie wielkość inwestycji publicznych i prywatnych w projekty będące**

przedmiotem wspólnego zainteresowania, zwiększając inwestycje na rzecz priorytetów strategii „Europa 2020”.

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 3 – litera (a)

Tekst proponowany przez Komisję

(a) przyczynia się do inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu poprzez tworzenie nowoczesnych i wysoce efektywnych sieci transeuropejskich, przynosząc tym samym korzyści dla całej Unii Europejskiej w zakresie konkurencyjności, spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej w ramach jednolitego rynku oraz kreując bardziej sprzyjające inwestycjom publicznym i prywatnym otoczenie dzięki połączeniu instrumentów finansowych z bezpośrednim finansowaniem unijnym, a także dzięki wykorzystaniu synergii między sektorami. Poziom realizacji tego celu będzie oceniany na podstawie wielkości udziału inwestycji publicznych i prywatnych w projektach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, w szczególności na podstawie wielkości udziału inwestycji publicznych i prywatnych w projektach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania realizowanych poprzez instrumenty finansowe określone niniejszym rozporządzeniem;

Poprawka

(a) przyczynia się do inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu poprzez tworzenie nowoczesnych i wysoce efektywnych sieci transeuropejskich, przynosząc tym samym korzyści dla całej Unii Europejskiej w zakresie konkurencyjności, spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej w ramach jednolitego rynku oraz kreując bardziej sprzyjające inwestycjom publicznym i prywatnym otoczenie dzięki połączeniu instrumentów finansowych z bezpośrednim finansowaniem unijnym – **w przypadku gdy w odniesieniu do danego projektu można łączyć instrumenty** – a także dzięki wykorzystaniu synergii między sektorami. Poziom realizacji tego celu będzie oceniany na podstawie wielkości udziału inwestycji publicznych i prywatnych w projektach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania, w szczególności na podstawie wielkości udziału inwestycji publicznych i prywatnych w projektach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania realizowanych poprzez instrumenty finansowe określone niniejszym rozporządzeniem;

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 3 – litera (ba) (nowa)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(ba) przyczynia się do wspierania projektów o europejskiej wartości dodanej i znacznych korzyściach społecznych, które to projekty nie otrzymują odpowiedniego finansowania z rynku.

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 4 – ustęp 1 – litera (a) – podpunkt (i)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(i) usunięciu wąskich gardeł i uzupełnieniu brakujących połączeń – realizacja tego celu będzie oceniana na podstawie liczby nowych i zmodernizowanych połączeń transgranicznych oraz usuniętych wąskich gardeł na szlakach transportowych, które skorzystały z instrumentu „Łącząc Europę”;

(i) usunięciu wąskich gardeł i uzupełnieniu brakujących połączeń ***zarówno w infrastrukturze transportowej, jak również w punktach łączących je na przejściach granicznych*** – realizacja tego celu będzie oceniana na podstawie liczby nowych i zmodernizowanych połączeń transgranicznych oraz usuniętych wąskich gardeł na szlakach transportowych, które skorzystały z instrumentu „Łącząc Europę”;

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 1 – wprowadzenie

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1. ***Kopertę finansową dla*** realizacji instrumentu „Łącząc Europę” na lata 2014–2020 ***ustala się na*** 50 000 000 000 EUR. Kwota ta podlega podziałowi między sektory, o których mowa w art. 3, w

1. ***Koperta finansowa na realizację*** realizacji instrumentu „Łącząc Europę” na lata 2014–2020 ***wynosi*** 50 000 000 000 EUR ***i powinna być głównym punktem odniesienia dla władzy budżetowej w ramach rocznej procedury***

następujący sposób:

budżetowej, w rozumieniu pkt [17] porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie współpracy w dziedzinie budżetu i należytego zarządzania finansami z dnia XX/XX/2013 r. Kwota ta podlega podziałowi między sektory, o których mowa w art. 3, w następujący sposób:

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 1 – litera a)

Tekst proponowany przez Komisję

a) *Transport*: 31 694 000 000 EUR, z czego 10 000 000 000 EUR przenosi się z Funduszu Spójności na wydatki zgodnie z niniejszym rozporządzeniem w państwach członkowskich uprawnionych do korzystania z Funduszu Spójności;

Poprawka

a) *transport*: 31 694 000 000 EUR, z czego 10 000 000 000 EUR przenosi się z Funduszu Spójności na wydatki zgodnie z niniejszym rozporządzeniem **wyłącznie** w państwach członkowskich uprawnionych do korzystania z Funduszu Spójności;

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – akapit pierwszy

Tekst proponowany przez Komisję

Koperta finansowa instrumentu „Łącząc Europę” może obejmować wydatki dotyczące czynności związanych z fazą przygotowawczą, monitorowaniem, kontrolą, audytem *i* oceną, które są wymagane do zarządzania programem i realizacji jego celów, w szczególności analizy, spotkania ekspertów, w zakresie, w jakim dotyczą ogólnych celów niniejszego rozporządzenia, koszty związane z sieciami IT służącymi przetwarzaniu i wymianie informacji, a także wszelkie koszty obsługi technicznej i administracyjnej poniesione przez Komisję

Poprawka

Koperta finansowa instrumentu „Łącząc Europę” może obejmować wydatki dotyczące czynności związanych z fazą przygotowawczą, monitorowaniem, kontrolą, audytem, oceną **oraz koszty administracyjne**, które są wymagane do zarządzania programem i realizacji jego celów, w szczególności analizy, spotkania ekspertów, w zakresie, w jakim dotyczą ogólnych celów niniejszego rozporządzenia, koszty związane z sieciami IT służącymi przetwarzaniu i wymianie informacji, a także wszelkie koszty obsługi technicznej i administracyjnej poniesione

w związku z zarządzaniem programem.

przez Komisję w związku z zarządzaniem programem.

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję

3. W następstwie śródkresowej oceny zgodnie z art. 26 ust. 1 Komisja może **przenosić środki** pomiędzy sektorami w ramach przydzielonych kwot zgodnie z ust. 1, z wyjątkiem 10 000 000 000 EUR **przeniesionych** z Funduszu Spójności na finansowanie projektów w sektorze transportu w państwach członkowskich uprawnionych do korzystania z Funduszu Spójności.

Poprawka

3. W następstwie śródkresowej oceny zgodnie z art. 26 ust. 1 Komisja może **zapropionować przesunięcie środków** pomiędzy sektorami w ramach przydzielonych kwot zgodnie z ust. 1, z wyjątkiem **kwoty** 10 000 000 000 EUR **przesuniętej** z Funduszu Spójności na finansowanie projektów w sektorze transportu w państwach członkowskich uprawnionych do korzystania z Funduszu Spójności, **nie naruszając uprawnień władzy budżetowej w zakresie rocznej procedury budżetowej.**

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 7 – ustęp 2 – akapit pierwszy

Tekst proponowany przez Komisję

2. W dziedzinie transportu jedynie działania służące realizacji projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr XXX/2012 [wytyczne dotyczące TEN-T] oraz działania wspierające program kwalifikują się do otrzymania unijnej pomocy finansowej w formie zamówień i instrumentów finansowych na podstawie niniejszego rozporządzenia. Jedynie poniższe działania kwalifikują się do otrzymania unijnej pomocy finansowej w formie dotacji na podstawie niniejszego

Poprawka

2. W dziedzinie transportu jedynie działania służące realizacji projektów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr XXX/2012 [wytyczne dotyczące TEN-T] oraz działania wspierające program kwalifikują się do otrzymania unijnej pomocy finansowej w formie zamówień i instrumentów finansowych na podstawie niniejszego rozporządzenia. **Aby zapewnić możliwie największą równowagę geograficzną również w odniesieniu do wykorzystania instrumentów finansowych,**

rozporządzenia:

zwłaszcza dzięki działaniom wspierającym program, o których mowa w ust. 1, Komisja w odpowiednich przypadkach zapewnia wsparcie administracyjne, wzmacniając zdolności państw członkowskich do opracowywania odpowiedniej listy projektów odnoszących się do takich instrumentów. Jedynie poniższe działania kwalifikują się do otrzymania unijnej pomocy finansowej w formie dotacji na podstawie niniejszego rozporządzenia:

Poprawka 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 7 – ustęp 2 – akapit pierwszy – litera (ga) (nowa)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(ga) działania wspierające nowe technologie i innowacje we wszystkich rodzajach transportu.

Poprawka 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia

Artykuł 9 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1. Wnioski mogą być składane przez pojedyncze lub działające w większej liczbie państwa członkowskie, organizacje międzynarodowe, wspólne **przedsiębiorstwa**, bądź przedsiębiorstwa lub instytucje publiczne lub prywatne ustanowione w państwach członkowskich.

1. Wnioski mogą być składane przez pojedyncze lub działające w większej liczbie państwa członkowskie, organizacje międzynarodowe, wspólne **przedsięwzięcia, takie jak europejskie ugrupowanie współpracy terytorialnej**, bądź przedsiębiorstwa lub instytucje publiczne lub prywatne ustanowione w państwach członkowskich.

Poprawka 21

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 10 – ustęp 2 – litera (b) – podpunkt (ii)

Tekst proponowany przez Komisję

(ii) połączenia transportu lądowego z portami i portami lotniczymi, działania ograniczające hałas powodowany przez kolejowy ruch towarowy poprzez modernizację obecnie używanego taboru, **a także** rozwój portów i platform multimodalnych: wartość unijnej pomocy finansowej nie przekracza **20 %** kosztów kwalifikowalnych;

Poprawka

(ii) połączenia transportu lądowego z portami i portami lotniczymi, działania ograniczające hałas powodowany przez kolejowy ruch towarowy poprzez modernizację obecnie używanego taboru, rozwój portów i platform multimodalnych, **a także działania wspierające nowe technologie i innowacje we wszystkich rodzajach transportu**: wartość unijnej pomocy finansowej nie przekracza **20%** kosztów kwalifikowalnych;

Poprawka 22

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 10 – ustęp 3 – litera (b)

Tekst proponowany przez Komisję

(b) stawki współfinansowania mogą zostać podniesione do maksymalnie **80 %** dla działań, które, w oparciu o elementy określone w art. 15 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (UE) nr XXXX/2012 [wytyczne dotyczące infrastruktury energetycznej], zapewniają wysoki poziom regionalnego i ogólnounijnego bezpieczeństwa dostaw lub zwiększają poziom solidarności w Unii, bądź obejmują wysoce innowacyjne rozwiązania.

Poprawka

(b) stawki współfinansowania mogą zostać podniesione do maksymalnie **80%** dla działań, które, w oparciu o elementy określone w art. 15 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (UE) nr XXXX/2012 [wytyczne dotyczące infrastruktury energetycznej], zapewniają wysoki poziom regionalnego i ogólnounijnego bezpieczeństwa dostaw lub zwiększają poziom solidarności w Unii, bądź obejmują wysoce innowacyjne rozwiązania, **w szczególności w dziedzinie energii ze źródeł odnawialnych.**

Poprawka 23

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 11 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

2. Przepisy mające zastosowanie do sektora transportu na podstawie niniejszego rozporządzenia stosuje się do specjalnych zaproszeń do składania wniosków, o których mowa powyżej. W trakcie realizacji tych zaproszeń największy możliwy priorytet *nadaje się* projektom odpowiadającym alokacjom krajowym w ramach Funduszu Spójności.

Poprawka

2. Przepisy mające zastosowanie do sektora transportu na podstawie niniejszego rozporządzenia stosuje się do specjalnych zaproszeń do składania wniosków, o których mowa powyżej. ***W celu zapewnienia możliwie największej równowagi geograficznej Komisja w trakcie realizacji tych zaproszeń wspiera państwa członkowskie uprawnione do korzystania z Funduszu Spójności i wzmacnia w odpowiednich przypadkach ich zdolności administracyjne do realizacji właściwego szeregu projektów, aby czuwać nad tym, by nadano największy możliwy priorytet projektom odpowiadającym alokacjom krajowym w ramach Funduszu Spójności, lecz również aby wspierać te państwa członkowskie w ubieganiu się o 21,7 mld EUR dostępne dla wszystkich państw członkowskich.***

Poprawka 24

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 11 – ustęp 3 b (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

3b. Aby zapewnić najwyższą możliwą absorpcję tych przesuniętych środków we wszystkich państwach członkowskich uprawnionych do korzystania z Funduszu Spójności, szczególną uwagę należy zwrócić na działania wspierające program w ramach niniejszego rozporządzenia, których celem jest wzmocnienie zdolności instytucjonalnej oraz skuteczności administracji publicznej, a także usług publicznych związanych z rozwojem i realizacją projektów przyczyniających się

do osiągnięcia celów CEF.

Poprawka 25

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 14 – ustęp 3 – litera b)

Tekst proponowany przez Komisję

b) pożyczki lub gwarancje ułatwiane poprzez instrumenty oparte na podziale ryzyka, w tym mechanizm wspierający obligacje projektowe wyemitowane przez instytucję finansową na jej własne zasoby z wkładem finansowym Unii w zasilenie i/lub przydział kapitału;

Poprawka

b) pożyczki lub gwarancje ułatwiane poprzez instrumenty oparte na podziale ryzyka, w tym mechanizm wspierający obligacje projektowe, **wspierające indywidualne projekty lub portfele projektów**, wyemitowane przez instytucję finansową na jej własne zasoby z wkładem finansowym Unii w zasilenie i/lub przydział kapitału;

Poprawka 26

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 15 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Działania wspierane za pomocą instrumentów finansowych są wybierane na zasadzie „kto pierwszy, ten lepszy” i sprzyjają dywersyfikacji sektorowej zgodnie z art. 3 i 4, a także **stopniowej** dywersyfikacji geograficznej w poszczególnych państwach członkowskich.

Poprawka

1. Działania wspierane za pomocą instrumentów finansowych są wybierane – **w przypadku jednakowych pozostałych parametrów** – na zasadzie „kto pierwszy, ten lepszy” i sprzyjają dywersyfikacji sektorowej zgodnie z art. 3 i 4, a także dywersyfikacji geograficznej w poszczególnych państwach członkowskich.

Poprawka 27

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 15 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję

3. Instrumenty finansowe mają na celu **zachowanie wartości aktywów przekazanych** z budżetu UE. Mogą one generować zyski na akceptowalnym poziomie, aby sprostać oczekiwaniom pozostałych partnerów lub inwestorów.

Poprawka

3. Instrumenty finansowe mają na celu **zwiększenie efektu dźwigni wydatków** z budżetu UE, **dzięki przyciągnięciu dodatkowych środków pochodzących od inwestorów publicznych i prywatnych**. Mogą one generować zyski na akceptowalnym poziomie, aby sprostać oczekiwaniom pozostałych partnerów lub inwestorów.

Poprawka 28

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 15 – ustęp 4

Tekst proponowany przez Komisję

4. **Instrumenty finansowe** mogą być łączone z dotacjami finansowanymi z budżetu Unii, w tym także na podstawie niniejszego rozporządzenia.

Poprawka

4. **Różne rodzaje instrumentów finansowych** mogą być łączone **ze sobą lub** z dotacjami finansowanymi z budżetu Unii, w tym także na podstawie niniejszego rozporządzenia.

Poprawka 29

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 26 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Nie później niż w połowie **2018** r. Komisja sporządza sprawozdanie z oceny na temat realizacji celów wszystkich środków (na poziomie wyników i skutków), skuteczności wykorzystania zasobów i europejskiej wartości dodanej, pod kątem decyzji o przedłużeniu, modyfikacji lub zawieszeniu środków. W

Poprawka

1. Nie później niż w połowie **2017** r. Komisja sporządza sprawozdanie z oceny na temat realizacji celów wszystkich środków (na poziomie wyników i skutków), skuteczności wykorzystania zasobów i europejskiej wartości dodanej, pod kątem decyzji o przedłużeniu, modyfikacji lub zawieszeniu środków. W

ocenie uwzględnia się ponadto kwestie uproszczenia, wewnętrznej i zewnętrznej spójności, dalszego znaczenia wszystkich celów, a także wkładu środków w realizację unijnych priorytetów w zakresie inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu. Uwzględnia się także wyniki oceny długoterminowych skutków poprzednich środków.

ocenie uwzględnia się ponadto kwestie uproszczenia, wewnętrznej i zewnętrznej spójności, dalszego znaczenia wszystkich celów, a także wkładu środków w realizację unijnych priorytetów w zakresie inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu, **w tym wpływu na spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną**. Uwzględnia się także wyniki oceny długoterminowych skutków poprzednich środków. **Ponadto w ocenie tej Komisja analizuje przyszłe kroki, które należy podjąć w celu poprawy efektywności wydatków unijnych oraz zwiększenia inwestycji na projekty priorytetowe. Ocena ta zawiera również analizę między innymi tego, jak zwiększyć atrakcyjność instrumentów finansowych dla szerszej grupy inwestorów długoterminowych, w tym inwestorów publicznych, oraz jak rozszerzyć zakres kwalifikowalnych projektów oraz możliwości opracowania instrumentów kapitałowych służących finansowaniu unijnej infrastruktury.**

Poprawka 30

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 26 – ustęp 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1a. Instrument ten uwzględnia niezależną i pełną ocenę inicjatywy na rzecz obligacji projektowych w ramach strategii „Europa 2020”, która zostanie przeprowadzona w 2015 r. Na podstawie tej oceny Komisja analizuje znaczenie inicjatywy na rzecz obligacji projektowych w ramach strategii „Europa 2020”, a także jej skuteczność w zwiększaniu wartości inwestycji w projekty o znaczeniu priorytetowym i poprawie efektywności wydatków UE. Na podstawie tej analizy i przy uwzględnieniu wszystkich opcji Komisja rozważa

zapropozowanie odpowioanich zmian regulacyjnych, w tym również zmian ustawodawczych, zwłaszcza jeżeli przewidywana absorpcja przez rynek nie spełnia oczekiwań lub jeżeli pojawią się wystarczające alternatywne źródła długoterminowego finansowania dłużnego.

PROCEDURA

Tytuł	Instrument „Łącząc Europę”	
Odsyłacze	COM(2011)0665 – C7-0374/2011 – 2011/0302(COD)	
Komisje przedmiotowo właściwe Data ogłoszenia na posiedzeniu	ITRE 17.11.2011	TRAN 17.11.2011
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	BUDG 17.11.2011	
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Göran Färm 6.2.2012	
Art. 51 – Wspólne posiedzenia komisji Data ogłoszenia na posiedzeniu	15.3.2012	
Data przyjęcia	19.9.2012	
Wynik głosowania końcowego	+: 28 -: 2 0: 3	
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Marta Andreasen, Richard Ashworth, Francesca Balzani, Zuzana Brzobohatá, Andrea Cozzolino, James Elles, Göran Färm, Eider Gardiazábal Rubial, Salvador Garriga Polledo, Ivars Godmanis, Lucas Hartong, Jutta Haug, Monika Hohlmeier, Sidonia Elżbieta Jędrzejewska, Ivailo Kalfin, Sergej Kozlík, Jan Kozłowski, Alain Lamassoure, Giovanni La Via, George Lyon, Barbara Matera, Claudio Morganti, Juan Andrés Naranjo Escobar, Dominique Riquet, Alda Sousa, Derek Vaughan, Angelika Werthmann	
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	François Alfonsi, Alexander Alvaro, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Peter Jahr, Paul Rübig, Peter Šťastný	